



Uitvoeringsprogramma PVTH 2021

Colofon

Uitvoeringsprogramma Preventie, Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2021

Bestuurlijke besluitvorming

#invullen#

Opdrachtgevers

Ellen de Bonth

Auteurs



Q. Cuppen



W. Franssen



Johan Meesters



Dianne van Dijck,



Leen Augustijn,



Anne-Marie Paijmans

Dongen, 25 januari 2021

Gemeente Dongen

Hoge Ham 62

5104 JJ Dongen

☎ 14 0162

✉ info@dongen.nl

🌐 www.dongen.nl

© Gemeente Dongen, alle rechten voorbehouden

Inhoud

Inleiding	8
Wettelijk beleidskader.....	8
Interbestuurlijk toezicht	9
Leeswijzer	9
DEEL I KADER PREVENTIE, VERGUNNINGVERLENING TOEZICHT EN HANDHAVING _____	11
1 Problemen, risico's en doelen	12
1.1 Doelen fysieke leefomgeving	12
1.2 Dienstverleningsdoelen.....	16
2 Framework risicoanalyse.....	17
3 Instrumentarium	18
DEEL II Evaluatie uitvoering 2020 _____	20
4 Algemeen.....	21
4.1 Covid-19.....	21
4.2 Opstellen Beleidsplan PVTH	21
5 Preventie	22
5.1 Voorlichting	22
5.2 Onwetendheid lichte overtredingen	22
6 Vergunningverlening	23
6.1 Binengekomen aanvragen.....	23
6.2 Tijdigheid van producten.....	23
6.3 Bezwaar, beroep en hoger beroep.....	24
7 Toezicht	24
7.1 Bouw/verbouwfase	24
7.2 Gebruikfase	24
7.3 Sloop/beëindigingsfase.....	25
7.4 Openbare orde	25
7.5 Ondermijning.....	25
7.6 Projecten	26
8 Handhaving.....	27
8.1 Toepassing Landelijke Handhavingsstrategie.....	27
8.2 Bestuursrechtelijk optreden.....	27
8.3 Strafrecht.....	27
9 Inzet.....	28

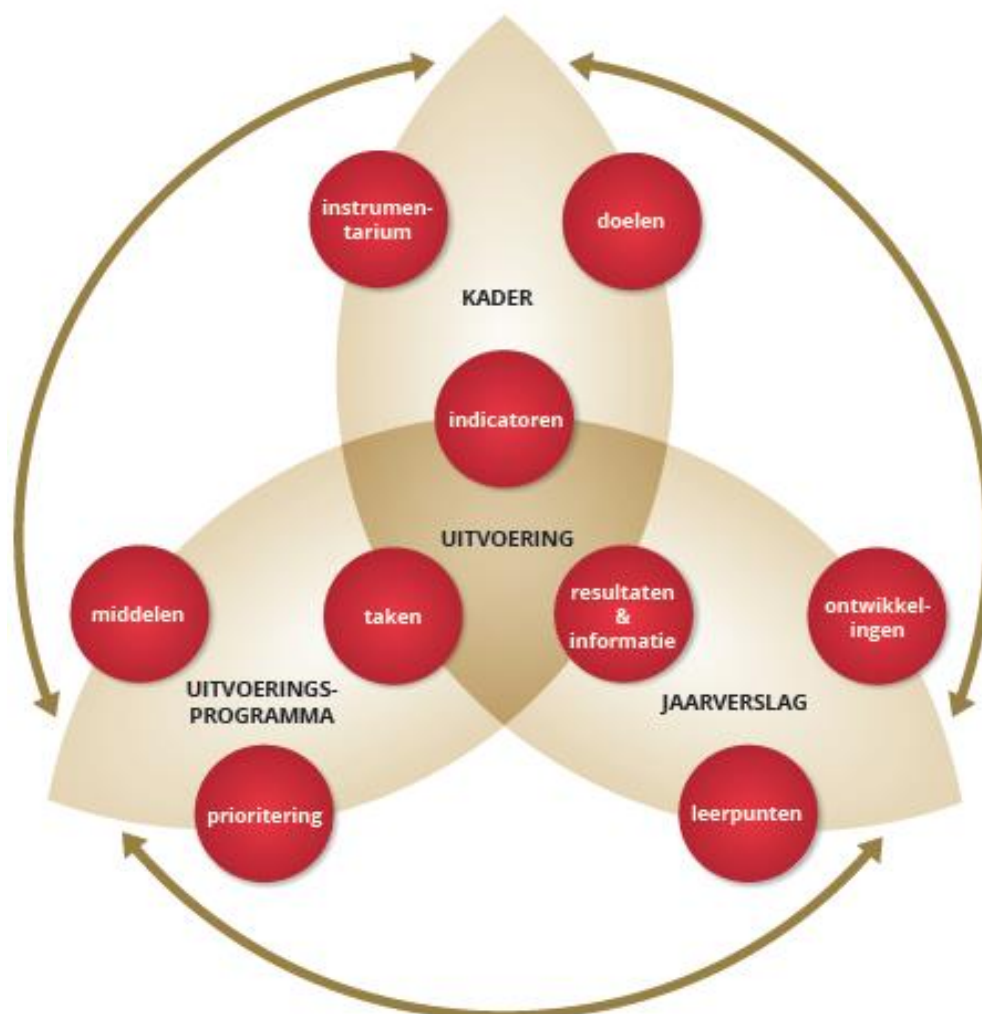
9.1	Organisatorische ontwikkelingen	28
9.2	Inzet	28
9.3	Kritieke massa.....	28
10	Conclusie en aanbevelingen	29
10.1	Conclusie	29
10.2	Aanbevelingen	29
DEEL III Uitvoeringsprogramma 2021		31
11	Ontwikkelingen en opgaven	32
11.1	Verordening Kwaliteit.....	32
11.2	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.....	32
11.3	Omgevingswet.....	32
11.4	Implementatie Beleidsplan-PVTH.....	32
12	Capaciteit en samenwerking	33
12.1	Inzet van Mens en Taken.....	33
12.2	Kritieke massa.....	34
12.3	Samenwerken	34
13	Prioriteiten	35
14	Preventie	36
14.1	Risico-analyse	36
14.2	Strategieën	36
14.3	Preventie instrumenten	37
14.4	Inzet preventiecapaciteit.....	37
14.5	Restrisico's.....	37
15	Vergunningverlening	38
15.1	Verwachte aanvragen/meldingen	38
15.2	Risico-analyse	38
15.3	Strategie	39
15.4	Vergunningstaken.....	39
15.5	Inzet vergunningencapaciteit	40
15.6	Restrisico's vergunningverlening.....	40
16	Toezicht	41
16.1	Risico-analyse	41
16.2	Strategie	42
16.3	Taken vraaggestuurd toezicht	43

16.1	Cyclische toezichttaken	44
16.2	Taken project toezicht.....	45
16.3	Inzet toezichtcapaciteit	46
16.4	Restrisico's Toezicht	47
17	Handhaving.....	48
17.1	Risico-analyse	48
17.2	Strategieën	49
17.3	Handhavingstaken	49
17.4	Inzet handhavingcapaciteit.....	49
17.5	Restrisico's handhaving	49
18	Bijdrage aan doelen.....	50
19	Verder Professionaliseren en implementatie PVTH-beleid.....	51
19.1	Verder professionaliseren	51
19.2	Implementeren PVTH-beleid.....	51

INLEIDING

Er is een onlosmakelijke samenhang tussen het beleidsplan, het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma. Deze samenhang is inzichtelijk gemaakt in onderliggend document. Het kader, de evaluatie uitvoering *vergunningverlening, toezicht en handhaving* (VTH) 2020 en het uitvoeringsprogramma VTH 2021 zijn samengevoegd tot één document, in figuur 1 grafisch weergegeven.

Hierdoor worden de verbeterpunten van het lopende programma ook beter zichtbaar. Bovendien kunnen we de hieruit voorkomende resultaten gebruiken in het uitvoeringsprogramma van het komende jaar. Kortom, één document om beter inzicht te geven in de 'Big 8'.



Wettelijk beleidskader

In de Wet Vergunning Toezicht en Handhaving (Wet VTH) zijn artikelen opgenomen om de kwaliteit van de taken Vergunningsverlening Toezicht en Handhaving (VTH-Taken) te waarborgen. Deze eisen vinden hun grondslag in de VTH-kwaliteitscriteria 2.1. In de wet VTH zijn ook eisen opgenomen waarop wordt toegezien vanuit interbestuurlijk toezicht. De grondslag hiervan is opgenomen in de Wet revitalisering generiek toezicht.

De evaluatie 2020 wordt opgesteld als input voor het uitvoeringsprogramma 2021. In deze evaluatie zijn opgenomen; de inspanningen van het afgelopen jaar, het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de activiteiten en de naleving van de gemaakte afspraken. Deze evaluatie omvat meer dan alleen de Wabo-taken. Deze evaluatie dient ook als input voor het jaarverslag 2020. Dit VTH-jaarverslag wordt opgesteld op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 7.7. In het voorjaar van 2021 wordt het jaarverslag VTH 2020 vastgesteld.

Het uitvoeringsprogramma 2021 wordt opgesteld op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 7.3 Bor. Daarin is aangegeven dat het college van B&W voor de VTH-taken gerelateerd aan de Wabo een uitvoeringsprogramma dient te maken op basis van een probleem- en risicoanalyse.

Interbestuurlijk toezicht

De provincie ziet er met interbestuurlijk toezicht (IBT) op toe dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. De provincie doet dit aan de hand van het provinciaal Beleidskader IBT 2020-2023. In 2020 heeft de provincie toezicht gehouden op de volgende prestaties:

- (1) tijdigheid bestuurlijke vaststelling en actualiteit van de vergunningverlening-, toezicht- en handavingsdocumenten (VTH-documenten) op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo-beleidscyclus VTH);
- (2) naleving van een selectie uit de procescriteria VTH op basis van de Wabo met bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Op basis van het IBT van 2020 komt de provincie tot een eindoordeel dat de gemeente voldoet met de maximale score.

Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit drie delen die zowel tezamen als afzonderlijk te lezen zijn.

Deel I Kader Beleid PVTH

In deel I wordt het kader van het Beleid Preventie, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2021-2024 (hierna: beleidsplan PVTH) samengevat. Hierin wordt toegelicht welke doelen worden nagestreefd en welke instrumenten worden ingezet om deze doelen te verwezenlijken.

Deel II Evaluatie uitvoering 2020

De verslaglegging over 2020 van uitgevoerde VTH-taken gebeurt in deel II. In dit deel wordt ingegaan op de resultaten van de interventies uit het uitvoeringsprogramma van het lopende jaar (tot en met november 2020) voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. Alle instrumenten komen in dit deel aan bod. Vervolgens dienen de resultaten, conclusies en aanbevelingen die hieruit volgen als input voor het uitvoeringsprogramma van 2021 (deel III).

Deel III Uitvoeringsprogramma 2021

In dit deel wordt de programmering voor het komende jaar uiteengezet. Er wordt ingegaan op de inzet vanuit Preventie, Vergunningen, Toezicht en Handhaving (PVTH), welke keuzes er worden gemaakt en waarom. De aandachtspunten die volgen uit deel II worden meegenomen om de uitvoering verder te verbeteren.

Deel I



DEEL I

KADER PREVENTIE, VERGUNNINGVERLENING TOEZICHT EN HANDHAVING

In deel I wordt het PVTH-kader samengevat. Hierin is toegelicht welke doelen worden nagestreefd en welke instrumenten worden ingezet. Tevens is aangegeven hoe wordt gemeten of een bijdrage is geleverd aan de doelen

1 PROBLEMEN, RISICO'S EN DOELEN

Het voorgaande VTH-beleid is gedateerd. De probleem- en risicoanalyse is achterhaald door de ontwikkelingen die landelijk, maar ook binnen onze regio plaatsvinden. Als gevolg van de veranderende problemen en risico's zijn ook de doelen veranderd. Om deze redenen is het VTH beleid in 2020 herzien.

Het 'VTH-beleid 2018-2021' is opgesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Omdat preventie nauw verbonden is met vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: PVTH-taken), is gekozen voor een integraal beleidsplan waarin alle onderdelen (en dus ook preventie) zijn opgenomen. Hiermee is zorg gedragen voor een goede, samenhangende kwaliteit van de uitvoering van de taken.

Met het beleidsplan PVTH 2021 – 2024 houden we rekening met toekomstige ontwikkelingen. In 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking en de Wet Kwaliteitsborging. Een andere toekomstige ontwikkeling is datagestuurd werken binnen onze gemeente. Deze ontwikkelingen hebben grote impact op de inhoud van ons werk en op onze dienstverlening van de toekomst, één van de rode draden door het PVTH beleidsplan.

1.1 Doelen fysieke leefomgeving

De constatering uit de Omgevingswet en de ambities van de gemeente Dongen zijn vertaald naar doelen. Hieronder zijn de ambities en doelen per resultaatgebied weergegeven. We onderscheiden de volgende resultaatgebieden: *Gezondheid, Landschappelijke Kwaliteit, Stedenbouwkundige Kwaliteit, Klimaat, Mobiliteit en Openbare Orde en Ondernijning*.

Gezondheid

De inrichting van de leefomgeving beïnvloedt de gezondheid van inwoners. Een goede kwaliteit van water, bodem en lucht bevordert de kwaliteit van leven en de gezondheid van de inwoners. De thema's uit de Omgevingswet zijn van invloed op het algehele welbevinden van onze inwoners, niet alleen via blootstelling, maar ook door faciliteiten in de fysieke leefomgeving te creëren die een gezonde leefstijl mogelijk maken. De inrichting van de leefomgeving heeft effect op het lopen, fietsen, sporten en spelen, maar ook op het elkaar ontmoeten van bewoners. De fysieke inrichting kan een gezonde levensstijl zowel stimuleren als belemmeren. Bekijk onderstaande tabel voor de doelen en relaties tussen Gezondheid, thema's en de doelen die we willen bereiken.

















Gezondheid	 bodem			
	 water			
	 lucht	(Milieu)-aspecten die van invloed zijn op de gezondheid dienen minimaal te voldoen aan de gestelde norm, zoals lucht, bodem en ondergrond, oppervlaktewater en grondwater;		Het bij maatwerk opleggen van strengere emissie-eisen als dit nodig is vanwege de emissieconcentratie op leefniveau
	 geur			
	 licht			
	 trillingen		Bepaalde hinder van geluid, licht, geur	
	 geluid			
	 grondstoffen			
	 energiedragers			
	 veiligheid			
	 verkeer			
	 toegankelijkheid	Zorgdragen voor een speel-, sport- en beweegfaciliteiten		
	 aanbod voorzieningen			
	 erfgoed			
 bewoning	Een gezond binnen klimaat in gebouwen.			
 gebruik	Rookrijke omgeving			
 afvalstoffen				
 natuur				
 ondernijning				
 crimenaliteit				

Landschappelijke Kwaliteit

Waarbij bij *Gezondheid* de mens centraal staat, staan in *Landschappelijke Kwaliteit* de natuur centraal. Elk landschap is het resultaat van natuurlijke factoren en menselijke ingrepen. Dus is het landschap dynamisch van karakter. Dit ingrijpen van de mens is in de afgelopen decennia toegenomen.

De waarde die aan een landschap wordt gegeven is een zogenaamde zachte waarde. Deze waarde is namelijk moeilijk in geld uit te drukken maar heeft wel degelijk een economische betekenis. Zo kan de waarde van een woning, juist door de ligging in een groene omgeving, veel hoger zijn dan een vergelijkbare woning in een minder groene omgeving.

De beoordeling van de kwaliteit van een landschap is altijd specifiek vanuit verschillende invalshoeken. Het gaat daarbij om de waardering van aanwezige kenmerken zoals verkavelingen, oude waterlopen, bodemschatten of soortenrijkdom van planten en dieren. Vaak wordt bij die beoordeling de cultuurhistorische waarde¹, belevingswaarde² en ecologische waarde³ van landschappen gehanteerd. In figuur 3 staan de relaties tussen Landschappelijke kwaliteit, thema's en de doelen die we willen bereiken, weergegeven.

Landschappelijke kwaliteit		Thema's		Doelen	
		Thema's	Doelen	Thema's	Doelen
	bodem				
	water				
	lucht				
	geur				
	licht				
	trillingen				
	geluid				
	grondstoffen	Waar nodig ondersteuning bieden bij transitieopgaven agrarische sector;			
	energiedragers				
	veiligheid				
	verkeer				
	toegankelijkheid				
	aanbod voorzieningen				
	erfgoed	Zorgvuldige afstemming en inpassing bij nieuwe ontwikkelingen zodat waardevolle landschappelijke kenmerken behouden blijven;	Verbindingen met erfgoed leggen bij stedelijke- en landschappelijke ontwikkelingen;		
	bewoning				
	gebruik	Toekomstbestendig maken van het landelijke gebied door het saneren van ongewenste (ruimtelijke) situaties;	Bieden van een aantrekkelijk verblijfs- en vestigingsklimaat voor bestaande en nieuwe (agrarische) bedrijven en inwoners;		
	afvalstoffen				
	natuur	Middels (landschaps)beheer en onderhoud investeren in behoud van de goede groenvoorzieningen (EVZ);	Het landschappelijke raamwerk (lanen, waterlopen, dijken) als drager benutten voor recreatieve routes;	Behouden waardevolle bomen en nieuwe aanplantplicht.	
	ondermijnende criminaliteit				

¹ archeologische, bouwkundige en historisch-landschappelijke elementen

² de kwaliteit van onze leefomgeving, waarbij onder andere de bruikbaarheid en toegankelijkheid van belang zijn voor de beleving ervan

³ natuurgebieden en landschapselementen, zoals houtwallen of waterlopen

Stedenbouwkundige Kwaliteit

De *Stedenbouwkundige Kwaliteit* is de kwaliteit van de gebouwde omgeving en de openbare ruimte. De belevings- en gebruikswaarde bepaalt de stedenbouwkundige kwaliteit van een gebied. De kwaliteit wordt beïnvloed door (maatschappelijke) ontwikkelingen als de druk op de woningmarkt, verdichting van stedelijke gebieden en energietransitie.



















De waardering van een stedenbouwkundige omgeving wordt onder andere bepaald door: de maat en schaal van de bebouwing, afwisseling tussen bebouwd en onbebouwd, het materiaalgebruik en cetera. In onderstaande tabel zijn de relaties tussen Stedenbouwkundige kwaliteit, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Stedenbouwkundige kwaliteit				
	bodem			
	water			
	lucht			
	geur			
	licht			
	trillingen			
	geluid			
	grondstoffen	Verduurzaming van de bestaande woningen;		
	energiedragers			
	veiligheid			
	verkeer			
	toegankelijkheid		We zorgen voor universele toegang tot veilige, inclusieve en toegankelijke, groene en openbare ruimtes, in het bijzonder voor kinderen, ouderen en personen met een handicap.	
	aanbod voorzieningen	Voorzieningen om langer zelfstandig te wonen;		
	erfgoed	We beschermen cultureel en natuurlijk erfgoed en stellen dit veilig voor de toekomst		
	bewoning			
	gebruik	We werken aan voldoende, veilige en betaalbare huisvesting en basisdiensten;	Leegstand en kwaliteitsverlies terugdringen;	Voorkomen van onrechtmatige bewoning en onrechtmatig gebruik
	afvalstoffen			
	natuur	We beschermen cultureel en natuurlijk erfgoed en stellen dit veilig voor de toekomst (* zie ook erfgoed)		
	ondermijnende criminaliteit			

Klimaat




















De gemeente Dongen ziet zich als ieder ander geconfronteerd met een veranderend klimaat. Dat komt doordat er steeds meer broeikasgassen zoals CO₂ in de lucht komen. Wetenschappers zijn het erover eens dat de activiteiten die door de mens zijn uitgevoerd hiervan grotendeels de oorzaak zijn.

Om te bepalen of activiteiten toelaatbaar zijn is het noodzakelijk te bepalen wat de te ambiëren regels zijn op het gebied van klimaat. Pas dan kan worden bepaald of het effect van een activiteit toelaatbaar is. In onderstaande tabel zijn de relaties tussen klimaat, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Klimaat	 bodem			
	 water	Afvoer en berging van water ter voorkoming van wateroverlast		
	 lucht	Afvoer van hitte ter voorkoming van hitteoverlast		
	 geur			
	 licht			
	 trillingen			
	 geluid			
	 grondstoffen	Op termijn als gemeente energieneutraal zijn		
	 energiedragers			
	 veiligheid			
	 verkeer			
	 toegankelijkheid			
	 aanbod voorzieningen			
	 erfgoed			
	 bewoning			
	 gebruik	Daarnaast zal Dongen daar waar gewerkt wordt in de openbare ruimte de klimaatopgave meenemen zodat in 2050 heel Dongen klimaatbestendig is.		
	 afvalstoffen			
	 natuur			
 ondermijnende criminaliteit				

Mobiliteit

Verkeersstromen en ruimtelijke functies zijn niet los van elkaar te zien. De opmars van duurzame vervoersmiddelen en parkeren op afstand betekent minder auto's op straat en meer ruimte voor voetgangers en fietsers. Voor *Mobiliteit* zien we de komende jaren verschillende ontwikkelingen op het gebied van vernieuwende kleinschalige vormen van vervoer en mogelijkheden voor het reizen van deur tot deur, zoals Mobility as a Service (MaaS). De gemeente zal moeten bepalen of activiteiten een positieve of negatieve invloed hebben op haar ambities. In figuur 6 zijn de relaties tussen Mobiliteit, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Mobiliteit	 bodem			
	 water			
	 lucht			
	 geur			
	 licht			
	 trillingen			
	 geluid			
	 grondstoffen			
	 energiedragers			
	 veiligheid			
	 verkeer	Bevordering van duurzame mobiliteit;	Goede en veilige fiets- en wandelverbindingen ter bevordering van duurzame mobiliteit en gezondheid;	
	 toegankelijkheid		Voorzieningen faciliteren ten behoeve van elektrisch rijden, zoals elektrische laadinfrastructuur	
	 aanbod voorzieningen	Ontsluiting fiets- en wandelroutes ter bevordering van duurzame mobiliteit en gezondheid;	Voorzieningen zo veel mogelijk op fietsafstand te realiseren, waardoor we onnodige automobilititeit en daarmee uitstoot voorkomen;	
	 erfgoed			
	 bewoning			
	 gebruik			
	 afvalstoffen			
	 natuur			
 ondermijnende criminaliteit				

Openbare orde en Ondernijning

Openbare orde en Ondernijning richt zich op de randvoorwaarden/condities waarbinnen de ondernijnde activiteit kan plaatvinden. In onderstaande tabel **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** zijn de relaties tussen Openbare orde en Ondernijning, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Openbare orde en ondernijning				
	bodem			
	water			
	lucht			
	geur			
	licht			
	trillingen			
	geluid			
	grondstoffen			
	energiedragers			
	veiligheid	Vanuit het oogpunt van veilig uitgaan is het van belang dat de horeca de basis op orde heeft.	Voorkomen dat mensen zich onveilig voelen in gemeente Dongen;	
	verkeer	Voorkomen dat overhangend groen tot gevaarlijke (verkeers)situaties en slecht begaanbare voetpaden leidt;	Voorkomen en herstellen van de overlast van geparkeerde voertuigen;	
	toegankelijkheid			
	aanbod voorzieningen			
	erfgoed			
	bewoning			
	gebruik			
	afvalstoffen	Afvaldumpingen en zwerfafval worden voorkomen	Voorkomen dat drugsproductie en dumpingen de natuur beschadigen, dan wel er voor zorgen dat de natuur hersteld wordt;	
	natuur			
	ondernijnde criminaliteit	Voorkomen dat onrechtmatige bewoning en onrechtmatig gebruik faciliterend werkt bij het plegen van strafbare feiten	Voorkomen dat een vergunning of subsidie faciliterend werkt bij het plegen van strafbare feiten	

1.2 Dienstverleningsdoelen

We werken voor en met de samenleving: onze inwoners, ondernemers en instellingen. We streven naar een samenleving die veel dingen zelf kan en verantwoordelijkheid neemt, en de samenleving kan rekenen op een dienstverlenende en faciliterende gemeente Dongen.

Onze kernwaarden zijn dat we in vertrouwen samenwerken. We zijn verantwoordelijk, doen wat we zeggen en zeggen wat we doen. We hebben hierin de ruimte om zelf te bepalen hoe we dit aanpakken. Deze kernwaarde is vertaald naar doelen die we aan onze producten en diensten hebben gekoppeld. Hieronder zijn de doelen per product of dienst weergegeven

Producten	Doelen
Algemeen	Kwaliteitsniveau binnen de bestaande formatieruimte.
Preventie	Betere kwaliteit van aanvragen.
	Betere spontane naleving.
Vergunningen	Spoedige duidelijkheid bij aanvragen.
	Adequate kwaliteit van vergunningen.
Toezicht	De resultaten van toezicht zijn geborgd in de organisatie.
	Aanspraak maken op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven.
Handhaving	Adequate kwaliteit van beschikkingen
	Voltooien handhavingstrajecten

2 FRAMEWORK RISICOANALYSE

Als gemeente hebben we de taak en de verantwoordelijkheid om het effect van nadelige activiteiten op de fysieke leefomgeving te beperken. De taken die we als gemeente hebben binnen de fysieke leefomgeving kunnen worden onderverdeeld naar Thuisstaken (taken die we als gemeente zelf uitvoeren) en OD-taken (taken die we gemandateerd hebben aan de Omgevingsdienst Midden-West Brabant). De thuisstaken zijn ondergebracht binnen de teams: “Openbare orde en veiligheid” (team OOV), “Vergunning, toezicht en handhaving” (team VTH) en “team Omgevingsbeleid” (team OB). Hieronder is de onderverdeling van thuisstaken weergegeven.

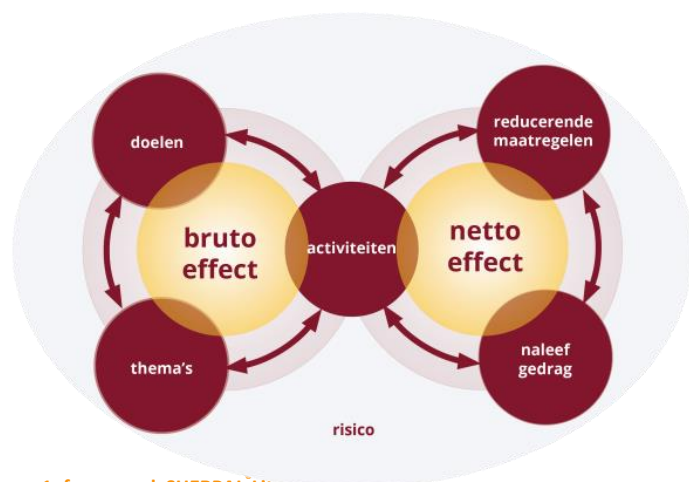
Team VTH	Team OOV	Team OB
<ul style="list-style-type: none"> • (Niet asbest) sloop • APV taken Wabo • Bouwen • Brandveiligheid • Ruimtelijke ordening • Houtopstand 	<ul style="list-style-type: none"> • Werkzaamheden boa (APV, DHW, afvalstoffenverordening, openbare ruimte). 	<ul style="list-style-type: none"> • Ruimtelijke ordening • Monumenten

Ambities doelen en activiteiten

Ambities en doelen binnen de fysieke leefomgeving door middel van thema's worden verbonden met activiteiten⁴. Deze activiteiten hebben een bruto-effect dat een positieve of negatieve bijdrage levert aan de doelen en ambities. Om het risico te berekenen wordt gebruik gemaakt van de risicotool: SHERPAL® Lite.

Van bruto-effect naar netto-effect

Om het bruto-effect van activiteiten te beperken worden (reducerende) maatregelen opgelegd. Deze maatregelen worden door middel van vergunningen, meldingen of rechtstreeks werkende regels aan de activiteiten verbonden.



Figuur 1: framework SHERPAL Lite

De reductie van het bruto-effect resulteert in een netto-effect als een maatregel wordt nageleefd. In figuur 1 is dit schematisch weergegeven.

Om te controleren of opgelegde maatregelen worden nageleefd wordt toezicht gehouden. Om te borgen dat regels worden nageleefd wordt corrigerend opgetreden bij niet naleving (handhaving).

Om te bepalen waar de middelen (onder andere tijd, geld, menskracht) voor vergunningverlening en toezicht worden ingezet wordt gekeken naar de risico's die een activiteit heeft. Risico wordt hierbij gedefinieerd als:

'Het effect van een activiteit in relatie tot het naleefgedrag van de initiatiefnemer'

⁴ Eén of meerdere activiteiten vinden altijd plaats binnen een inrichting, initiatief of locatie.

3 INSTRUMENTARIUM

De bescherming van de fysieke leefomgeving voor de huidige en de toekomstige generatie is de kerntaak van de gemeente. Uitvoering van deze kerntaak doen we door middel van de door ons beschikbare instrumenten: preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving. In de strategieën is beschreven welke instrumenten worden ingezet om een bijdrage te leveren aan deze doelen en ambities. De keten die vergunningverlening vormt samen met preventie, toezicht en handhaving zorgt ervoor dat het gedrag van de initiatiefnemers wordt gemonitord en waar mogelijk positief wordt beïnvloed om het effect op de fysieke leefomgeving te minimaliseren. Dit gebeurt in samenspel met de overige kerntaken⁵ waar de gemeente uitvoering aan geeft.

Preventie

Met het Beleidsplan-PVTH is preventie toegevoegd aan ons instrumentarium, naast toezicht en handhaving. Door preventie heeft de gemeente contact met burgers en initiatiefnemers voordat er een overtreding plaatsgevonden heeft. Graag zien we dat burgers en initiatiefnemers betrokken zijn bij de door de maatschappij geformuleerde doelen en zorgtaken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Op deze wijze kunnen we als gemeente voorafgaand aan initiatieven vanuit onze deskundigheid informatie delen of advies geven.

Vergunningverlening

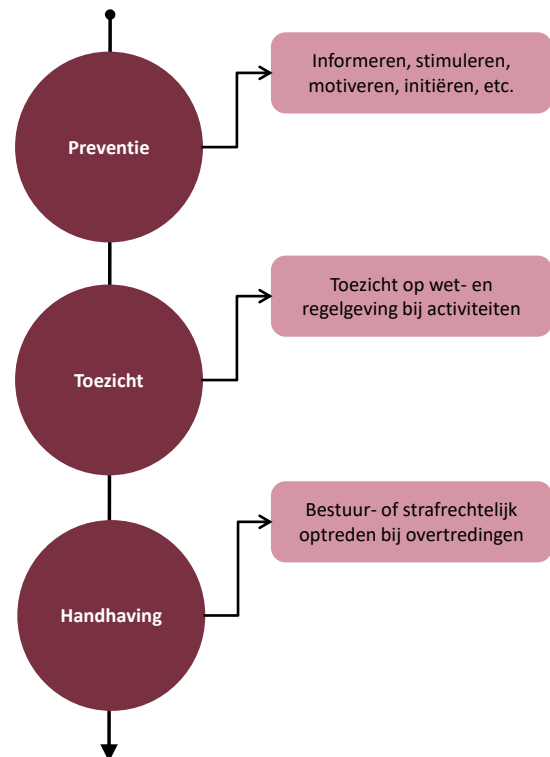
Om de effecten van activiteiten op de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk te beperken zijn activiteiten verbonden aan regels. Deze regels kunnen rechtstreeks werken, maar kunnen ook middels een vergunning of maatwerk worden opgelegd.

Toezicht

Het doel van toezicht is het controleren of de initiatiefnemers de betreffende wet- en regelgeving naleven bij het uitvoeren van activiteiten. Om te bepalen waar we toezicht moeten uitvoeren maken we gebruik van een probleem- en risicoanalyse, zie paragraaf 1.3.

Handhaving

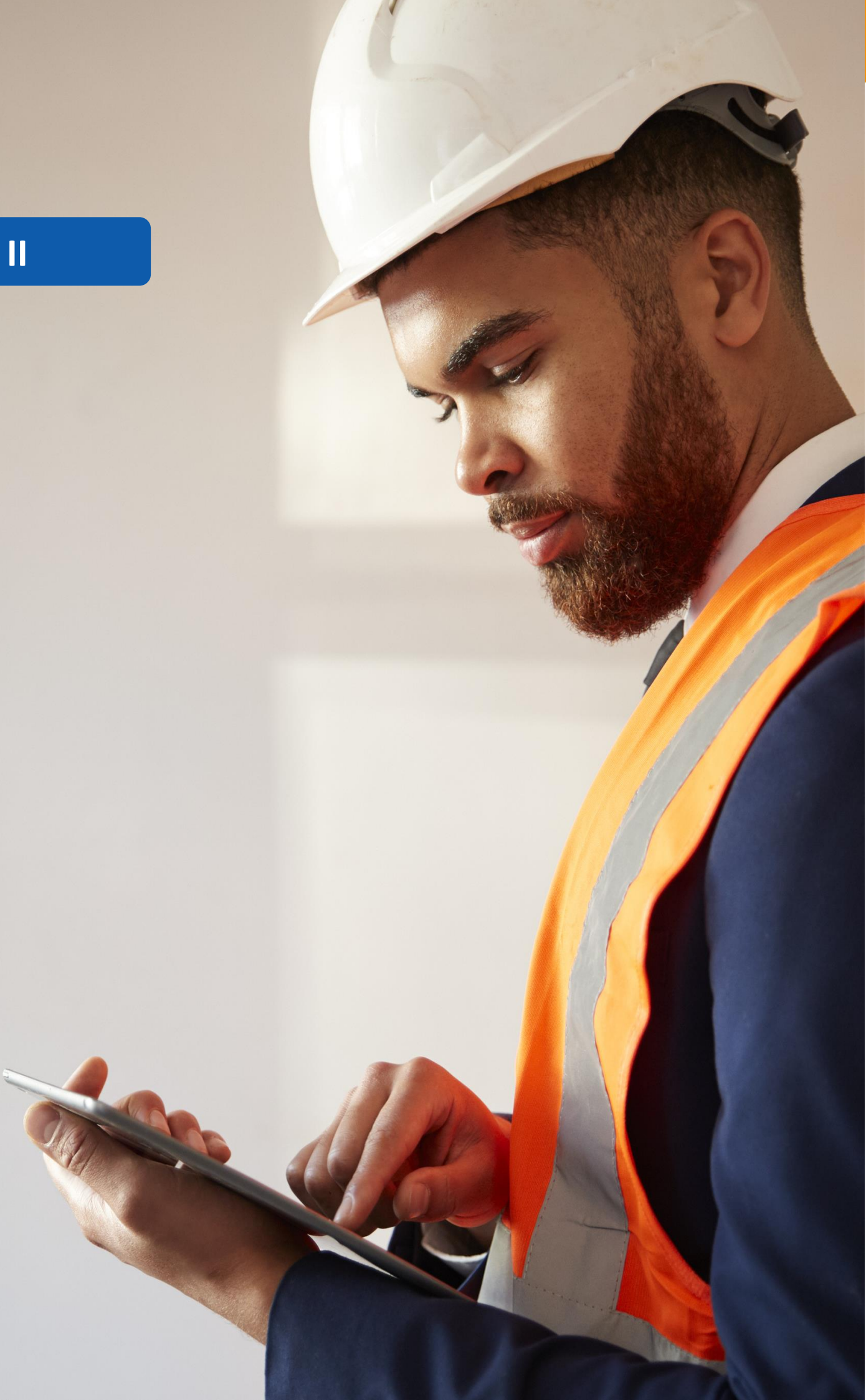
Als gemeente opereren we binnen de kaders van de LHS. Met het vaststellen van het Beleid PVTH wordt op basis van de LHS bepaald welke vorm van handhaving passend is en wordt bepaald in hoeverre deze wordt opgevolgd en toegepast. Niet alleen de ernst van de overtreding wordt beoordeeld maar ook het gedrag van de overtreder.



Figuur 2: Nalevingsketen

⁵ Overige kerntaken betreffen onder andere: sociale veiligheid, economische stabiliteit, et cetera.

Deel II



DEEL II

Evaluatie uitvoering 2020

In Deel II vindt de verslaglegging over de evaluatie van VTH plaats. In dit deel wordt ingegaan op de resultaten van de interventies uit het Uitvoeringsprogramma 2020 voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. De resultaten, conclusies en aanbevelingen die hieruit volgen dienen als input voor het Uitvoeringsprogramma 2021 (deel III). En het jaarverslag dat voor mei 2021 wordt opgesteld.

4 ALGEMEEN

2020 is bijna voorbij en zoals gebruikelijk blikken we terug op het afgelopen jaar. Als er iets is wat 2020 kenmerkt, dan is het natuurlijk wel Covid-19. Het Covid-19 virus en de maatregelen die we als overheid hebben genomen, hebben een flinke impact op onze organisatie en onze uitvoeringstaken. Het zal dan ook geen verrassing zijn als Covid-19 bij de evaluatie 2020 regelmatig terugkomt.

4.1 Covid-19

Als gevolg van Covid-19 en de maatregelen die genomen zijn om verspreiding van de besmetting te beperken hebben we een onze taken moeten her-prioriteren. Primaire doelstelling in 2020 aangaande de VTH taken, uitgevoerd door het team VTH en OOV, was zorg te dragen dat de maatregelen werden nageleefd. Dit werd gecontroleerd middels toezicht en waar nodig gehandhaafd. De inzet die hiervoor nodig is word geleverd vanuit alle disciplines (vergunningverlening, toezicht en handhaving) van beide teams. Om deze inzet mogelijk te maken kon niet aan alle taken, opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2020 uitvoering worden gegeven.

4.2 Opstellen Beleidsplan PVTH

Naar aanleiding van de conclusie en aanbevelingen uit het jaarverslag 2019 is in 2020 het vergunningenbeleid 2016-2019 en handhavingsbeleidsplan 2017-2020 herzien in het Beleidsplan PVTH 2021-2024.

Met dit nieuwe plan worden onze ambities en koers voor de komende jaren bepaald en wordt vastgelegd hoe we inspelen op (te verwachte) ontwikkelingen en veranderingen in de wet-regelgeving. Ook bepalen we in dit beleidsplan op welke wijze we vanuit het takenpakket Preventie, Vergunningen, Toezicht en Handhaving een bijdrage willen leveren aan de fysieke leefomgeving. Door de landelijke en regionale ontwikkelingen in wet- en regelgeving is de probleem- en risicoanalyse, zoals wij die tot voor kort maakten achterhaald. Als gevolg hiervan zijn ook de doelen van ons beleid gewijzigd en daardoor de bijbehorende taken. Het Beleidsplan PVTH geeft rekenschap van deze veranderde doelen en taken door ze samen met een nieuwe probleem- en risicoanalyse te borgen in het vastgestelde beleid en daarmee voorbereidt te zijn op onder andere de komst van de Omgevingswet.

Het beleid PVTH 2021-2024 is samen met het college en de teams Vergunning, Toezicht en Handhaving, Openbare Orde en Veiligheid en enkele collega's van team Omgevingsbeleid tot stand gekomen. In 2020 was een beperkt deel van de inzet benodigd voor de herziening van het beleidsplan. Voor de bepaling van de doelen en ambities op de fysieke leefomgeving zijn burgers, bedrijven en overheden gevraagd om aan te geven waar de gemeente Dongen de komende vier jaar haar aandacht op moet vestigen. Aan de inventarisatie hebben meer dan 100 mensen deelgenomen.

5 PREVENTIE

In 2020 hebben we nadere inzet gepleegd op onze preventieve activiteiten. Dit heeft voornamelijk plaatsgevonden middels de inzet van communicatie en voorlichting.

5.1 Voorlichting

Door actief met burgers, bedrijven, opleidingen en sectoren in gesprek te gaan worden de belangen van onze gemeente uitgedragen en kan onwetendheid betreffende geldende wet- en regelgeving worden weggenomen.

Tijdens de Covid-19 maatregelen zijn voorlichtingsgesprekken gevoerd met (horeca)ondernemers en supermarkten die niet wisten hoe ze hun zaak in het begin Covid-19 proof moesten maken. Er zijn posters beschikbaar gesteld en bierviltjes om het publiek steeds te herinneren aan de normen om Covid-19 tegen te gaan. Ook is samen gezocht naar de meest veilige weg om zoveel mogelijk activiteiten door te laten gaan.

5.2 Onwetendheid lichte overtredingen

Bij de afhandeling van lichte overtredingen wordt ingezet op het wegnemen van onwetendheid. In 2020 hebben we hier uitvoering aan gegeven door tijdens de controle de overtreding en het doel van de reducerende maatregel (voorschrift) toe te lichten.



6 VERGUNNINGVERLENING

Met een beleidsplan, uitvoeringsprogramma en verslag uitvoering 2019 werd een cyclus vormgegeven waarin beleid en uitvoering aan elkaar worden gekoppeld. In 2020 is een uitvoeringsprogramma vergunningverlening opgesteld. In onderliggen hoofdstuk is op hoofdlijnen het resultaat van 2020 verwoord. In het jaarverslag wordt nadere invulling en onderbouwing gegeven van de resultaten over 2020.

Het proces vergunningverlening staat grotendeels in het teken van dienstverlening. In de meeste gevallen wil de klant een initiatief ontplooiën en dient deze een aanvraag of melding in om dit initiatief te realiseren. In het proces van initiatief tot en met het eindproduct (vergunning, maatwerkvoorschriften, etc.) staat bij ons een goede dienstverlening centraal.

6.1 Binnengekomen aanvragen

Ten opzichte van 2019 is dit jaar het aantal aanvragen nagenoeg gelijk gebleven. Het aantal afgehandelde vergunningen is eveneens nagenoeg gelijk.

In het kader van Covid-19 zijn, toen horecagelegenheden in juni weer open mochten, de terrasregels verruimd waardoor de capaciteit van de horeca in de openlucht kon worden uitgebreid. Dit heeft geleid tot extra terrassen op pleinen en parkeervakken, en voor de gevel van naastgelegen panden. In dit kader is ook overleg gevoerd tussen gemeenten, lokale afdelingen van Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en horecaondernemers om de terrassen winterproof te maken. Vanwege de Covid-19 maatregelen die constant wijzigden hebben evenementen geen of nauwelijks doorgang kunnen vinden.

6.2 Tijdigheid van producten

Voor het nemen van een besluit op een ontvangen vergunningaanvraag geldt een wettelijke termijn van acht weken (reguliere procedure) of zesentwintig weken (uitgebreide procedure), welke verlengd kan worden indien dat nodig is om de vergunning te kunnen afhandelen. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de vergunningaanvraag zeer complex is.

In 2020 zijn de reguliere werkzaamheden als gevolg van Covid-19 op een lager pitje komen te staan. Ten gevolge hiervan heeft de doorlooptijd soms wat langer geduurd. Op basis van de data die uit onze systemen komen, kunnen we over 2020 weinig over de tijdigheid (of een vergunning is verleend binnen de wettelijke termijn) van de afhandeling van de hiervoor genoemde producten melden. Dit komt voornamelijk doordat uit ons systeem niet is te herleiden of gebruik is gemaakt van de mogelijkheid tot verlenging van de behandelingstermijn. In 2020 zijn er geen vergunningen van rechtswege verleend doordat de wettelijke termijn is overschreden.

Wel kunnen we rapporteren op doorlooptijd (de datum van binnenkomst en de datum van beschikken geregistreerd). In 2020 stond gepland om de monitoring aan te pakken. Als gevolg van Covid-19 is dit doorgeschoven naar 2021. In het jaarverslag 2020 zullen deze gegevens worden opgenomen.

6.3 Bezwaar, beroep en hoger beroep

Op een vergunningaanvraag dient een besluit te worden genomen. Belanghebbende hebben beschikking over rechtsmiddelen, zoals bezwaar en beroep, wanneer zij tegen een besluit zijn. Er zijn in 2020 meer bezwaarschriften in behandeling genomen dan in 2019.

7 TOEZICHT

Toezicht vindt plaats op basis van de vastgestelde risicoprioritering 2020, die deel uitmaakt van het Uitvoeringsprogramma 2020. Hierin staat hoeveel uur beschikbaar is voor toezicht en handhaving en waar deze uren aan worden besteed. Ons toezicht is risicogericht. Net als voorgaande jaren hebben wij afgelopen jaar toezicht gehouden op de aspecten die in de risicoprioritering zijn geprioriteerd als 'hoog' en 'gemiddeld'. Wanneer er aanleiding voor was heeft her-prioritering plaatsgevonden wat kan leiden tot verschuiving van taken.

In 2020 heeft als gevolg van Covid-19 her-prioritering plaats gevonden op alle toezicht en handhavingsactiviteiten. In onderliggen hoofdstuk wordt kort ingegaan op de effecten van Covid-19 op het uitvoeringsprogramma 2020. In het jaarverslag wordt de evaluatie 2020 nader uitgewerkt.

7.1 Bouw/verbouwfase

Toezicht in de bouw en verbouwfase is vraaggestuurd. Dit houdt in dat toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van een vraag. Dit kan een aanvraag betreffen maar ook een klacht of handhavingsverzoek.

Uit gesprekken met toezichthouders van het team VTH blijkt echter dat: het niet melden van aanvang bouwwerkzaamheden veelvuldig voorkomt, het niet tijdig aanleveren technische berekeningen komt incidenteel voor. In 2020 stond gepland om de monitoring aan te pakken. Als gevolg van Covid-19 is dit doorgeschoven naar 2021.

7.2 Gebruikfase

Toezicht in de gebruiksfase vindt primair plaats middels cyclisch toezicht. Dit houdt in dat op basis van een probleem- en risicoanalyse⁶ en toezichtstrategie⁷ wordt bepaald met welke frequentie een activiteit, object of inrichting wordt gecontroleerd. Een slecht naleefpercentage zorgt voor een hogere positie in de risicoprioritering. Hoe hoger de prioritering, hoe frequenter de controle. Naast cyclisch toezicht is er ook vraaggestuurd toezicht. Dit betreft klachten en meldingen.

De toezichthouder brandveiligheid heeft ten gevolge van Covid-19 negentien geplande gebruiksvergunningen niet kunnen controleren (bejaardenhuizen, scholen, etc.). Zestien controles zijn wel doorgegaan.

De toezichthouders hebben vanaf de ingang van het samenscholingsverbod vanwege Covid-19 in de maanden maart en april gemiddeld zes uur in de week toezicht gehouden op dit samenscholingsverbod en naleving van andere Covid-19 regels. De vergunningverleners hebben dit gemiddeld drie uur in de week gedaan. Als gevolg van deze inzet is toezicht op verschillende activiteiten die in het uitvoeringsprogramma 2020 zijn opgenomen niet uitgevoerd.

⁶ De probleem en risicoanalyse worden herzien, zie ook paragraaf 1.2

⁷ Onderdeel van de nalevingsstrategie

7.3 Sloop/beëindigingsfase

Toezicht in sloop en beëindigingsfase is vraaggestuurd. Dit houdt in dat toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van een vraag. Dit kan een aanvraag betreffen maar ook een klacht of handhavingsverzoek.

In 2020 heeft ondanks her-prioritering naar toezicht op Covid-19 maatregelen toch nog toezicht plaatsgevonden op sloop-activiteiten.

7.4 Openbare orde

Toezicht in de openbare ruimte vindt plaats door onze Buitengewoon Opsporing Ambtenaren. Door de BOA is op verschillende activiteiten toezicht gehouden. Echter met de komst van Covid-19 in Nederland zijn de middelen van het team OOV her-prioriteert naar toezicht op de Covid-19 maatregelen. In onderstaand overzicht zijn aantallen controle momenten opgenomen die gemuteerd zijn uit het registratiesysteem: 'Op Orde'. Een deel van de werkzaamheden, waaronder toezicht op Covid-19 maatregelen, kan niet uit het systeem worden gehaald daar het systeem niet was ingericht om de gegevens te registreren of omdat als gevolg van de werkdruk registratie er is bij ingeschoten. De onderstaande cijfers betreffen het aantal eerste controles en hercontroles:

categorie	aantal
meldingen openbare ruimte	177
controle verkeer	16
controle veiligheid en integrale dagen	16
controle digitaal opkoop register	4
Hond	26
jeugd	7
horeca	43
DHW regulier	13
karren campers en aanhangwagens	10
evenementen	2
milieu	12

7.5 Ondernijning

Op ondernijning zijn verschillende taken uitgevoerd.

Voor een goede reactie op de signalen over (ondernijvende) criminaliteit is een actuele, complete én integrale informatievoorziening essentieel. Afgelopen jaar is er voor het eerst gewerkt met een informatieoverleg binnen de gemeente Dongen. In het licht van onder meer de aanpak van ondernijvende criminaliteit is het belangrijk om het informatieknoppunt door te ontwikkelen. Deze doorontwikkeling is een onderdeel van de verder aanpak ondernijvende criminaliteit, en sluit aan bij de aanpak van de Taskforce Brabant Zeeland op dit gebied.

Ook is in 2020 gestart met een eerste oriëntatie in de samenwerking met de andere teams. In het kader van ieder verantwoordelijk voor zijn eigen proces, zijn diverse collega's betrokken geweest bij de integrale interventie dagen. Echter door COVID-19 is het interventieteam bij de maandelijkse

controle dagen zo klein mogelijk gehouden. Ook hebben teams en externe partners aangegeven geen toezicht te houden gedurende deze periode van social distancing.

Wel is volop ingezet op informatie en bewustwording. Zo is er via socialmedia een informatie- en stimuleringscampagne gevoerd met betrekking tot 'WhatsApp fraude' en is er een bewustwordingsavond georganiseerd voor de gemeenteraad over de feitelijke zaken en gevaren van drugslabs en hennepsteelt in woonwijken en buurten binnen de gemeente Dongen.

Tot slot is in 2020 ingezet op gecoördineerde handhaving. Er worden maandelijks integrale multidisciplinaire controles georganiseerd op verdachte panden en op persoonsniveau in samenwerking met de verschillende netwerkpartners. Er is een integrale thematische actieweek geweest, gericht op het opsporen en aanpakken van illegale zaken binnen de transportsector. Dit heeft geleid tot diverse strafrechtelijke en bestuursrechtelijke consequenties. Daarnaast zijn er een aantal Bibob-onderzoeken uitgevoerd.

7.6 Projecten

Ten tijde van het opstellen van de evaluatie 'uitvoering 2020' dienen de vuurwerkcontroles nog plaats te vinden. Mogelijk dat in 2020 de controles op vuurwerk anders plaatsvinden als gevolg van een landelijk vuurwerkverbod. De resultaten hiervan zullen worden meegenomen in het jaarverslag 2020.

Tijdens de carnaval zijn steekproefsgewijs controles op brandveiligheid uitgevoerd. De controles hebben zich gericht op cafetaria's en cafés. De carnaval controles zijn conform uitvoeringsprogramma 2020 uitgevoerd.

Ten tijde van het opstellen van de evaluatie uitvoering 2020 dienen de kerstcontroles nog plaats te vinden. De resultaten hiervan zullen worden meegenomen in het jaarverslag 2020.

8 HANDHAVING

Bij een constatering van een overtreding van wet- of regelgeving waar wij bevoegd gezag voor zijn, treden wij handhavend op. Deze constatering kan door onszelf gedaan worden tijdens toezichtsmomenten. Een overtreding kan ook volgen uit een in- of externe melding. Bij een overtreding treden wij bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk op. Hierbij hanteren wij het uitgangspunt dat iedere overtreding passend gevolg krijgt. In dit hoofdstuk wordt handhaving opgedeeld in bestuurs- en strafrechtelijk optreden.

8.1 Toepassing Landelijke Handhavingsstrategie

De Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) geeft aan wanneer welke instrumenten kunnen worden toegepast. Door op te maken hoe de overtredingen zijn ingeschaald wordt goed inzichtelijk hoeveel overtredingen er begaan zijn, maar ook hoe deze zijn ingeschaald. In 2020 zijn niet alle overtredingen geregistreerd op basis van de LHS. In 2021 zullen alle overtredingen met behulp van de LHS uniform worden geregistreerd. In controlerapporten zal de LHS-beoordeling als standaard worden opgenomen. Het rapportformat zal op dit punt worden aangepast. Voor registreren en monitoren wordt de conclusie in het registratiesysteem verwerkt. Doel was dit in 2020 door te voeren maar door Covid-19 is dit verplaatst naar 2021.

8.2 Bestuursrechtelijk optreden

Om te bepalen of interventies leiden tot het gewenste effect wordt de bestuursrechtelijke handhaving geregistreerd. In 2020 hebben we verschillende keren een bestuursdwangbesluit opgelegd. In het jaarverslag wordt er dieper op ingegaan.

8.3 Strafrecht

In ons beleid staat dat iedere overtreding een passend vervolg krijgt. In 2020 is hiervoor wat betreft strafrecht geen gebruik gemaakt van de LHS om te bepalen welk handhavingsinstrumenten ingezet moeten worden. In 2020 hebben we 26 overtredingen geconstateerd die zijn gepaard met een bestuurlijke strafbeschikking strafrecht. In het kader toezicht op coronamaatregelen is 12 keer het voornemen last onder dwangsom opgelegd en 5 keer een boete strafrecht.

9 INZET

9.1 Organisatorische ontwikkelingen

In 2019 is gestart met de uitwerking van een organisatieontwikkeling. In 2020 is de structuur van de organisatie van de gemeente Dongen veranderd. Afdelingen zijn komen te vervallen en we gaan werken met zelfsturende teams. Op basis van het onderzoek dat in 2020 is uitgevoerd aangaande het samenvoeging van het team Vergunningen en Toezicht met team Veiligheid en Handhaving is geconcludeerd dat samenvoeging in het kader van de organisatieontwikkeling niet mogelijk is. Wel heeft het geleid tot een naamsverandering van het *'team Veiligheid en Handhaving'* in het *'team Openbare Orde en Veiligheid'*. Het *'team vergunningverlening en toezicht'* is veranderd in het *'team VTH'*.

9.2 Inzet

De beschikbare capaciteit voor 2020 voor preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving van de teams VTH en OOV zijn in onderstaande tabel weergegeven. In totaal was er ruim 10,34 FTE beschikbaar voor de uitvoering van VTH-taken. De capaciteit van de taken die belegt zijn bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) zijn niet in onderstaand overzicht opgenomen. In het jaarverslag 2020 wordt dieper ingegaan op de inzet van de beschikbare capaciteit.

Team	Instrument	FTE
Vergunningen, toezicht en handhaving	Preventie	Niet apart gereserveerd
	Vergunningverlening	2,5
	Toezicht	2,2
	handhaving	2,3
Openbare orde en veiligheid	Preventie	Niet apart gereserveerd
	Toezicht	2
	Handhaving	1,34

9.3 Kritieke massa

Voor een goede uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhavingstaken, zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) landelijke kwaliteitseisen ontwikkeld. Deze zijn overgenomen in de "Modelverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht". In deze verordening wordt verwezen naar de set kwaliteitscriteria 2.2.

De kwaliteitscriteria 2.2 bevatten criteria voor kritieke massa, inhoud en proces. De criteria voor de kritieke massa geven voor 27 deskundigheidsgebieden aan, welke capaciteit, kennis en ervaring tenminste aanwezig moet zijn om de VTH-taken goed te kunnen uitvoeren.

Uit de inventarisatie kwaliteitscriteria 2.2 m.b.t. de VTH-werkzaamheden in de gemeente Dongen blijkt dat we op enkele gebieden actie moeten ondernemen om adequaat te scoren. In 2021 wordt hier verder aandacht aan besteed (zie deel III).

10 CONCLUSIE EN AANBEVELINGEN

Het doel van het uitvoeren van de evaluatie jaar 2020 is verbeterpunten ophalen die meegenomen worden bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma 2021.

Met het opstellen van een nieuw beleidsplan PVTH 2021 – 2024 is ons framework voor preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving er anders uit komen te zien. We richten de conclusies en de aanbevelingen in de evaluatie dan ook op die aspecten die ook terugkomen in het uitvoeringsprogramma 2021 (deel III). In het jaarverslag 2020 zal wel een bredere scope worden gehanteerd.

10.1 Conclusie

Uit de registratiesystemen ('Squit 2020' en 'op Orde') zijn (nog) geen betrouwbare gegevens te herleiden met betrekking tot het eerder beschikken dan de wettelijke termijn.

Omdat binnen de gemeente Dongen geen tijd wordt geschreven is niet inzichtelijk wat de bestede uren zijn voor de taken. Als gevolg hiervan kan maar beperkt worden aangegeven of de kengetallen kloppen en inzicht worden gegeven waar de capaciteit daadwerkelijk is ingezet.

Aangaande de kwaliteitscriteria 2.2. met betrekking tot de kritieke massa voldoen we niet aan alle eisen.

10.2 Aanbevelingen

Uit evaluatie 2020 blijkt dat niet alle geregistreerde gegevens uit het systeem gehaald kunnen worden en dat dit dus een aandachtspunt betreft. In 2020 is het VTH beleid herzien. Onderdeel van het nieuwe beleidsplan PVTH 2021 - 2024 is het opstellen en implementeren van een monitoringsprotocol waarin is opgenomen welke gegevens waar geregistreerd moeten worden. Ook zal een nieuw format voor een kwartaalrapportage worden opgesteld, om te rapporteren over de vordering en te bepalen of bijsturing noodzakelijk is.

In 2021 moet tijdschreven, in enige vorm, worden ingevoerd. Dit is noodzakelijk om te kunnen beoordelen of de toegepaste kengetallen toereikend zijn.

Volgend jaar streven we ernaar om inzichtelijk te maken wat het naleefpercentage is voor de risicoprioritering. Om dit te kunnen realiseren is een betere dataregistratie nodig. Hiervoor worden enerzijds onze producten (bezoekrapporten, controleverslagen, etc.) aangepast. Deze aanpassing betreft het opnemen van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) matrix per overtreding om te bepalen welke bestuursrechtelijke of strafrechtelijke sanctie wordt toegepast. Anderzijds betekent dit dat in registratiesystemen ('Squit 2020' en 'op Orde') de uitkomst van de LHS geregistreerd gaat worden.

In 2021 dient te worden uitgewerkt hoe we uitvoering geven aan de kritieke massa teneinde te voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2.

Deel III



DEEL III

Uitvoeringsprogramma 2021

In deel III wordt de programmering voor 2021 uiteengezet. Er wordt ingegaan op de inzet vanuit PVTH, welke keuzes worden gemaakt en waarom. Waar mogelijk worden de aandachtspunten die volgen uit deel II meegenomen om de uitvoering in 2021 verder te verbeteren.

11 ONTWIKKELINGEN EN OPGAVEN

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen ingegaan op enkele recente wettelijke, bestuurlijke en beleidsmatige ontwikkelingen, die op een bepaalde wijze hun stempel gaan drukken op onze uitvoering van de VTH-taken in 2021.

11.1 Verordening Kwaliteit

We hebben (conform wettelijke verplichting) de Verordening vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld. De verordening behandelt in paragraaf 2 de kwaliteitsdoelen en de kwaliteitsborging voor de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten van het omgevingsrecht. De kwaliteitsdoelen hebben betrekking op de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit en de financiën van de uitvoering en handhaving.

In het Beleidsplan VTH zijn ten aanzien van de kwaliteitsdoelen doelstellingen en maatregelen voorgesteld om de dienstverlening en de uitvoeringskwaliteit te verbeteren, en zeker te stellen dat er voldoende financiële middelen voor de uitvoering beschikbaar zijn.

11.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het wetsvoorstel bevat zowel een publiekrechtelijk als een privaatrechtelijk onderdeel. De preventieve technische gemeentelijke toetsing bij de aanvraag voor een aantal omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen zal komen te vervallen en daarvoor in de plaats komen private instellingen die worden belast met de kwaliteitsbewaking van de bouw. Daarnaast zijn er privaatrechtelijke wijzigingen die ingrijpende gevolgen kunnen hebben op bijvoorbeeld de informatieplicht van de aannemer en de aansprakelijkheid na oplevering.

Ook de rol van toezicht zal hierdoor veranderen.

Verwachting is dat de wet op 1 januari 2022 in werking treedt. In de eerste helft van 2021 zullen de consequenties voor het team/de gemeente in beeld worden gebracht en waar eventueel verschuivingen plaats moeten vinden.

11.3 Omgevingswet

Met de ontwikkeling van een omgevingsvisie zijn de voorbereidingen voor de Omgevingswet in volle gang. De gemeente Dongen is tevens volop bezig met de voorbereidingen voor de uitvoering van deze wet op het gebied van vergunningverlening, preventie, toezicht en handhaving. De processen zijn in beeld gebracht, aan de documenten wordt gewerkt en ook aan de inrichting van de digitale processen wordt gewerkt.

11.4 Implementatie Beleidsplan-PVTH

In januari 2021 is het nieuwe Beleidsplan PVTH 2021 – 2024 vastgesteld. Het Beleidsplan PVTH geeft rekenschap van de veranderde doelen en taken door ze samen met een nieuwe probleem- en risicoanalyse te borgen in het vastgestelde beleid en daarmee voorbereid te zijn op onder andere de komst van de Omgevingswet. Vaststelling van dit PVTH-beleid is slechts stap één. De noodzakelijke tweede stap is de implementatie van dit beleid in de organisatie en in ons dagelijks werk. Om deze reden maakt het verder professionaliseren ook onderdeel uit van dit uitvoeringsprogramma.

12 CAPACITEIT EN SAMENWERKING

12.1 Inzet van Mens en Taken

In onderstaande tabel is de formatie evenals de functie met het taakveld van vergunningverlening, toezicht en handhaving weergegeven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in het team VTH en team OOV. Naast deze formatie beschikken de teams over een structureel budget om externe capaciteit in te huren. De formatie en het budget voor externe capaciteit is in de begroting vastgelegd. Dit kan worden aangewend voor complexe taken, maar ook om de werkzaamheden goed te kunnen verrichten.

De taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu zijn overgegaan naar de OMWB. De uren en budgetten voor de OMWB zijn niet in onderstaand overzicht opgenomen. Deze uren en capaciteit zijn opgenomen in het werkprogramma OMWB dat als bijlage is toegevoegd.

Functie	Formatie (in fte)	Effectieve inzeturen*
Team VTH		
Vergunningverlening		
Administratief medewerker	1,4	997
Vergunningverlener specialisatie Bouw	1	712
Vergunningverlener specialisatie Bouw	1	997
Vergunningverlener specialisatie brandveiligheid	0,5	498
Toezicht		
Toeziethouder, specialisatie bouw/ro	1	1.068
Toeziethouder, specialisatie bouw/ro (vacature, wordt ingevuld)	1	1.068
Toeziethouder, specialisatie brandveiligheid	0,2	213
Handhaving		
Juridisch medewerker Vergunningen	1,16	285
Juridisch medewerker Handhaving	1,16	856
Team OOV		
Toezicht		
Toeziethouder APV/bijzondere wetten	0,5	500
Boa	1,89	1.750
Handhaving		
Juridisch medewerker Handhaving	0,67	716
Juridisch en administratieve ondersteuning	0,67	716
Totaal		10.376

12.2 Kritieke massa

De kwaliteitscriteria 2.2 bevatten criteria voor kritieke massa, inhoud en proces. De criteria voor de kritieke massa geven voor 27 deskundigheidsgebieden aan, welke capaciteit, kennis en ervaring tenminste aanwezig moet zijn om de VTH-taken goed te kunnen uitvoeren.

Het basisniveau voor de kwaliteit van de VTH-taken op het gebied van de Wabo, is voor de gemeente Dongen de “Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht”. De gemeente heeft op grond van deze handreiking de mogelijkheid, met uitzondering van de zogenaamde “basistaken” (milieutaken van de OMWB), zich niet te binden aan het basisniveau. Dit moet dan als zodanig onderbouwd worden.

In de gemeente Dongen worden in 2021 werkzaamheden m.b.t. de volgende deskundigheidsgebieden uitgevoerd. Dit zijn de zogenaamde “thuisstaken”..

Aanduiding	Omschrijving deskundigheidsgebied
B1	Casemanagen
B2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening
B4	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening
B9	Behandelen juridische aspecten en handhaving
B14	Brandveiligheid
B17	Sloop en asbest
B22	Groen en ecologie
B24	Stedenbouwkunde en inrichting openbare ruimte
B25	Exploitatie en planeconomie
B26	Cultuurhistorie

Uit de inventarisatie kwaliteitscriteria 2.2 m.b.t. de VTH-werkzaamheden in de gemeente Dongen blijkt dat we op 3 gebieden actie moeten ondernemen om adequaat te scoren. Bij 6 gebieden kunnen we onderbouwen waarom we een bodemniveau hanteren dan wel een nadere toelichting kunnen geven. In 2021 wordt verder onderzocht hoe we op die onderdelen waar we niet aan voldoen uitvoering wordt gegeven. Hiervoor wordt in 2021 een separaat bestuursvoorstel opgesteld.

12.3 Samenwerken

In 2021 zetten we de bestaande samenwerkingen door, zoals met de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio. Een bijzondere vorm van samenwerking is de MIA (Multidisciplinaire Integrale Aanpak). Hierbij worden op 1 dag (enkele dagen) meerdere bedrijven gecontroleerd in samenwerking met een aantal partners.

13 PRIORITEITEN

Afhankelijk van het belang van een thema voor een organisatie kan aan een thema prioriteit worden gegeven. In een bestuurlijke bijeenkomst op 12 januari 2021 heeft deze prioritering plaats gevonden.

Activiteiten en doelen die met een thema zijn gekoppeld en binnen een inrichting, initiatief of locatie plaatsvinden krijgen dan meer gewicht in de berekening van het risico (zie hoofdstuk 1: problemen en risico's).

In onderstaande figuur is de prioriteit van de verschillende thema's⁸ weergegeven en is aangegeven welke activiteiten daardoor hoge en lage prioriteit krijgen. De overige activiteiten hebben een neutrale prioriteit.

Laag	Neutraal	Hoog
<input checked="" type="checkbox"/> licht	<input checked="" type="checkbox"/> bodem	<input checked="" type="checkbox"/> geur
<input checked="" type="checkbox"/> installaties	<input checked="" type="checkbox"/> water	<input checked="" type="checkbox"/> ondermijnende criminaliteit
<input checked="" type="checkbox"/> natuur	<input checked="" type="checkbox"/> lucht	
<input checked="" type="checkbox"/> aanbod voorzieningen	<input checked="" type="checkbox"/> trillingen	
<input checked="" type="checkbox"/> erfgoed	<input checked="" type="checkbox"/> geluid	
	<input checked="" type="checkbox"/> grondstoffen	
	<input checked="" type="checkbox"/> gebruik	
	<input checked="" type="checkbox"/> afval(stoffen)	
	<input checked="" type="checkbox"/> veiligheid	
	<input checked="" type="checkbox"/> toegankelijkheid	
	<input checked="" type="checkbox"/> verkeer	
	<input checked="" type="checkbox"/> bebouwing	

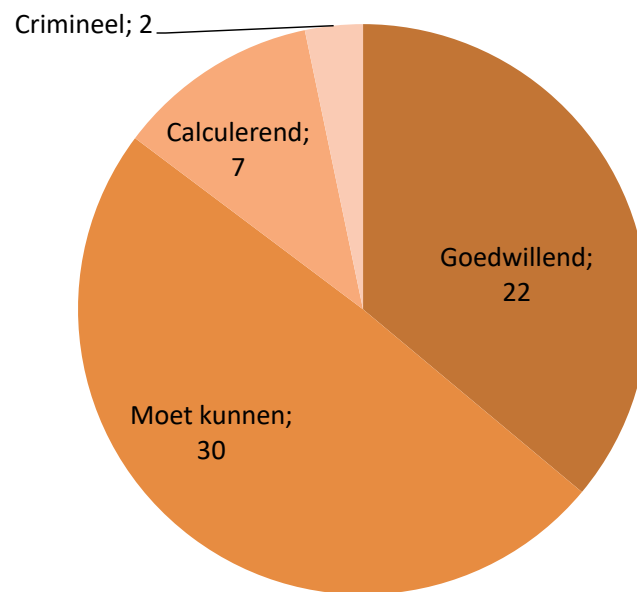
⁸ Een toelichting op de thema's is als bijlage opgenomen

14 PREVENTIE

In 2021 versterken we onze preventieve activiteiten verder. Op basis van de resultaten uit de risicomodule (SHERPAL®Lite) wordt met behulp van de preventiestrategie bepaald waar de preventie-instrumenten worden ingezet.

14.1 Risico-analyse

Preventieve instrumenten worden voornamelijk ingezet om het gedrag van mensen te veranderen. In SHERPAL®Lite is het naleefgedrag per activiteit opgenomen. In de grafiek hieronder is het naleefgedrag weergegeven. Het naleefgedrag onderscheidt men in; goedwillend, moet kunnen, calculerend en crimineel. In bijlage A is een overzicht van de activiteiten opgenomen.



Grafiek 1: aantal activiteiten per naleefgedrag

14.2 Strategieën

In de tabel hieronder is opgenomen welk instrument het beste ingezet kan worden bij de verschillend type naleevingsgedrag.

Naleefgedrag	Goedwillend	Moet kunnen	Calculerend	Crimineel
	Instrumenten			
Voorlichting	X	X	X	
Publiciteit			X	X
Communicatie	X	X		
Subsidie			X	
Bibob				X
Zelftoetsing	X			

14.3 Preventie instrumenten

In deze paragraaf is op basis van de prioritering (hoofdstuk 13), de resultaten uit SHERPAL® Lite en de preventiestrategie nader uitgewerkt welke preventie instrumenten in 2021 worden ingezet en welke capaciteit daarvoor wordt gereserveerd.

Voorlichting

Door actief met inwoners, bedrijven, opleidingen en sectoren in gesprek te gaan worden de belangen van onze gemeente uitgedragen en kan 'moet kunnen' en 'calculerend' naleefgedrag worden verminderd. Op basis van Prioritering vindt in 2021 voorlichting plaats in het kader van: vuurwerk afschieten, carbid schieten en verkopen van tweedehands goederen. De uren vallen primair binnen het reguliere programma.

Publiciteit

In 2021 wordt onderzocht hoe en op welke wijze we de handhavingresultaten kunnen publiceren, zonder inzet van naming and shaming, met als doel het naleefgedrag te bevorderen.

Communicatie

In 2021 worden geen bijeenkomsten georganiseerd i.v.m. Covid-19. Overige communicatie wordt waar mogelijk toegepast. In het kader van het project "illegale bewoning arbeidsmigranten" vindt communicatie plaats met alle partijen, die betrokken zijn bij woningen waar geen personen in de BRP staan ingeschreven maar waar toch sprake is van bewoning.

Subsidie

In 2021 wordt het preventie instrument subsidie niet ingezet.

Bibob

In 2021 wordt het werkprotocol inzetten Bibob binnen gemeente Dongen nader uitgewerkt. En worden subsidieaanvragen binnen de fysieke leefomgeving Bibob getoetst.

Zelftoets

Zolang de Wet Kwaliteitsborging voor Bouwen nog niet in werking is getreden wordt het instrument zelftoets niet ingezet.

14.4 Inzet preventiecapaciteit

Naast de preventieve activiteiten die onderdeel zijn van toezichtprojecten besteden de teams VTH en OOV naar verwachting 250 uur aan preventie, geleverd door de vergunningverleners. Echter ook op veel andere plekken in de organisatie wordt hier tijd aan besteed. Vaak als onderdeel van andere werkzaamheden.

14.5 Restriscico's

In zijn algemeenheid geldt dat indien er organisatorische en overige werkzaamheden zijn die ad hoc dan wel structureel dienen te worden opgepakt, welke niet voorzien/ gepland zijn, deze ten koste gaat van de reguliere werkzaamheden. Dit is een restriscico wat in de eerste maanden van 2021 naar verwachting hoger zal worden als gevolg van Covid-19.

15 VERGUNNINGVERLENING

Dit jaar is een nieuw PVTH-beleid opgesteld. In dit uitvoeringsprogramma wordt anders dan voorheen vergunningverlening integraal meegenomen. In dit hoofdstuk wordt inzichtelijk gemaakt voor vergunningverlening welke aanvragen we verwachten, met welke diepgang we een aanvraag toetsen en wat de benodigde capaciteit is om hier uitvoering aan te geven.

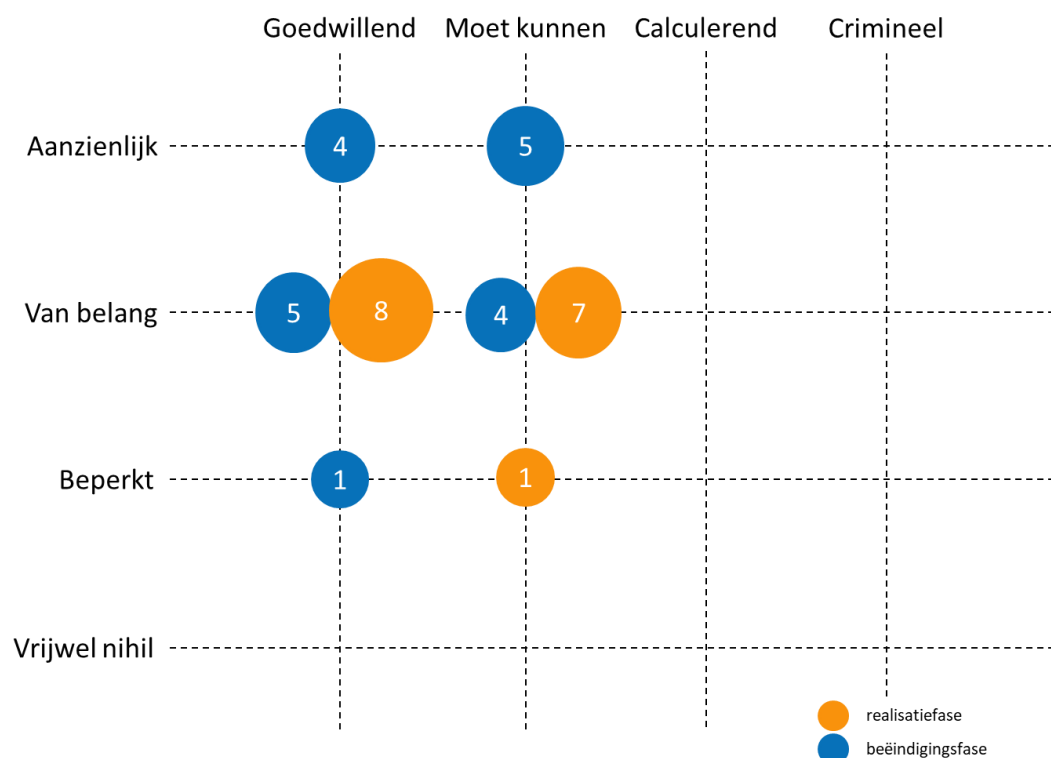
15.1 Verwachte aanvragen/meldingen

Het uitgangspunt is dat het aantal binnengekomen aanvragen in 2019 met 3% wordt geïndexeerd om de te verwachten aanvragen voor 2021 inzichtelijk te krijgen. Er is voor gekozen om de aanvragen van 2019 te indexeren omdat 2020 wordt gezien als een gebroken jaar door Covid-19. Deze aantallen worden opgehoogd met een toename in aantallen als gevolg van ontwikkelingen of prioriteiten.

15.2 Risico-analyse

Vergunningverleningsinstrumenten (regels en voorschriften) worden voornamelijk ingezet om het bruto-effect van een activiteit te reduceren. In SHERPAL® Lite is het bruto-effect van een activiteit en naleefgedrag per activiteit opgenomen. In de grafiek hieronder is het aantal activiteiten verdeeld naar risico (bruto-effect afgezet tegen het naleefgedrag) weergegeven. Het effect kan bestaan uit; aanzienlijk, van belang, beperkt en nihil. Het naleefgedrag onderscheidt men in; goedwillend, moet kunnen, calculerend en crimineel. Het In bijlage A is een overzicht van de verschillende activiteiten opgenomen. De fase waarin een vergunning of melding zich bevindt is altijd de realisatie(bouw)- of beëindigingsfase (sloop).

Tabel 1: aantal activiteiten per risico



15.3 Strategie

De diepgang waarmee een aanvraag voor een vergunning of toestemming wordt getoetst wordt bepaald door het risico. Dit risico wordt berekend op basis van het *bruto-effect* van een activiteit en het naleefgedrag van de initiatiefnemer voor die activiteit. Het risico is de waarde in de toetsmatrix op de plek waar het bruto-effect van een activiteit en de naleving op die activiteit elkaar kruisen.

De toetsmatrix, zoals opgenomen in de vergunningenstrategie, wordt gebruikt om te bepalen met welke diepgang een aanvraag voor een vergunning of toestemming moet worden getoetst (toetsniveau). Er wordt onderscheid gemaakt in 5 toetsniveaus, te weten:

Tabel 2: toetsmatrix

Bruto-effect	Naleving			
	1	2	3	4
1	1	2	3	4
2	2	4	6	8
3	3	6	9	12
4	4	8	12	16

Tabel 3: toetsniveaus

Risico	Toetsniveau
0	Wordt niet getoetst
1-2	Uitgangspuntentoets: bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten?
3-4	Visueel toetsen: kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk?
6	Representatief toetsen: controle van de maatgevende onderdelen.
8-16	Volledig toetsen: alles in samenhang controleren.

15.4 Vergunningstaken

De activiteiten waarvoor een initiatiefnemer een aanvraag indient of melding doet bepaalt welk instrument wordt ingezet. In onderstaande tabellen is op basis van de risico's en de vergunningenstrategie weergegeven met welke diepgang een aanvraag voor een activiteit wordt getoetst. Bij 'aantal' wordt het aantal verwachte aanvragen voor de activiteiten in 2021 weergegeven. Het kengetal bedraagt een gemiddelde schatting van de tijdbesteding. Er is een onderverdeling gemaakt in de realisatie (bouw) van activiteiten en de beëindiging (sloop) van activiteiten.

Realisatiefase

Activiteit	aantal	toetsniveau	kengetal	Uren
Een weg aan te leggen of verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg	0	Visueel toetsen	8	0
Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen,	6	Visueel toetsen	6	36
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met woonfunctie (geen woonwagen)	72	Uitgangspuntentoets	4	288
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met bijeenkomstfunctie	10	Visueel toetsen	8	80
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	2	Volledig toetsen	24	48
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	1	Volledig toetsen	24	24
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie	3	Volledig toetsen	24	72
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren	3	Volledig toetsen	24	72
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie	12	Volledig toetsen	24	288
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met kantoorfunctie	4	Visueel toetsen	8	32
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met logiesfunctie	3	Representatief toetsen	16	48
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met onderwijsfunctie	2	Visueel toetsen	6	12
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met sportfunctie	2	Representatief toetsen	16	32
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met winkelfunctie	5	Visueel toetsen	6	30
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met overige gebruiksfunctie	4	Visueel toetsen	6	24
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk geen gebouw zijnde	3	Visueel toetsen	6	18
Het realiseren/verbouwen van een monument	2	Visueel toetsen	6	12
wijzigen ruimtelijk gebruik middels binnenplanse ontheffingen	25	Representatief toetsen	16	400
wijzigen ruimtelijk gebruik middels buitenplante ontheffingen	52	Representatief toetsen	16	832
		subtotaal		2348

Beëindigingsfase

Activiteit	aantal	toetsniveau	kengetal	Uren
Het slopen van eenbouwwerk met woonfunctie (geen woonwagen)	7	Visueel toetsen	8	56
Het slopen van eenbouwwerk met bijeenkomstfunctie	4	Uitgangspuntoets	4	16
Het slopen van eenbouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	1	Uitgangspuntoets	4	4
Het slopen van eenbouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	1	Visueel toetsen	8	8
Het slopen van eenbouwwerk met industriefunctie	3	Uitgangspuntoets	4	12
Het slopen van eenbouwwerk met industriefunctie voor het houden van dieren	5	Uitgangspuntoets	4	20
Het slopen van eenbouwwerk met lichte industriefunctie	5	Uitgangspuntoets	4	20
Het slopen van eenbouwwerk met kantoorfunctie	2	Uitgangspuntoets	4	8
Het slopen van eenbouwwerk met logiesfunctie	1	Visueel toetsen	8	8
Het slopen van eenbouwwerk met onderwijsfunctie	1	Uitgangspuntoets	4	4
Het slopen van eenbouwwerk met sportfunctie	1	Visueel toetsen	8	8
Het slopen van eenbouwwerk met winkelfunctie	4	Uitgangspuntoets	4	16
Het slopen van eenbouwwerk met overige gebruiksfunctie	6	Visueel toetsen	8	48
Het slopen van eenbouwwerk geen gebouw zijnde	1	Visueel toetsen	8	8
houtopstand te vellen of te doen vellen,	55	wordt niet getoetst	0,01	0,55
			subtotaal	236,6

15.5 Inzet vergunningencapaciteit

In de tabellen zoals opgenomen in bovenstaande paragraaf zijn de verwachte toestemmingsaanvragen voor 2021, het toetsniveau en het kengetal weergegeven. Op basis hiervan wordt de benodigde inzet voor het team VTH voor de thuishaken geraamd op 2585 uur. Er is voldoende capaciteit (namelijk 2954 uur) om de geraamde taken uit te voeren.

15.6 Restrisco's vergunningverlening

Zoals aangegeven kunnen we niet alle vergunningstaken met dezelfde diepgang uitvoeren. Onderstaand wordt ingegaan op de restrisco's van de vergunningstaken.

Het restrisco is laag omdat binnen onze gemeente alle initiatieven getoetst worden conform de methodiek en zoals in de vergunningenstrategie is opgenomen. De initiatieven worden – voor zover relevant of wettelijk voorgeschreven – getoetst op allerlei specifieke aspecten. De diepgang waarmee getoetst wordt hangt af van het risico. Indien er meer aanvragen voor initiatieven in komen dan geraamd zal de gemeente hier flexibel op organiseren en moeten her-prioriteren op toetsniveau. Het restrisco als gevolg van een onvoorziene toename van het aantal vergunningaanvragen is daardoor matig. Daarbij dient wel geaccepteerd te worden dat niet alle activiteiten op dezelfde niveaus getoetst worden.

Een kritische noot in het algemeen voor de VTH taken is dat het thans een uitdaging is om kwalitatief goed/ geschikt personeel te vinden. Dit is het gevolg van verzadiging van de markt. Het restrisco hiervan is hoog.

16 TOEZICHT

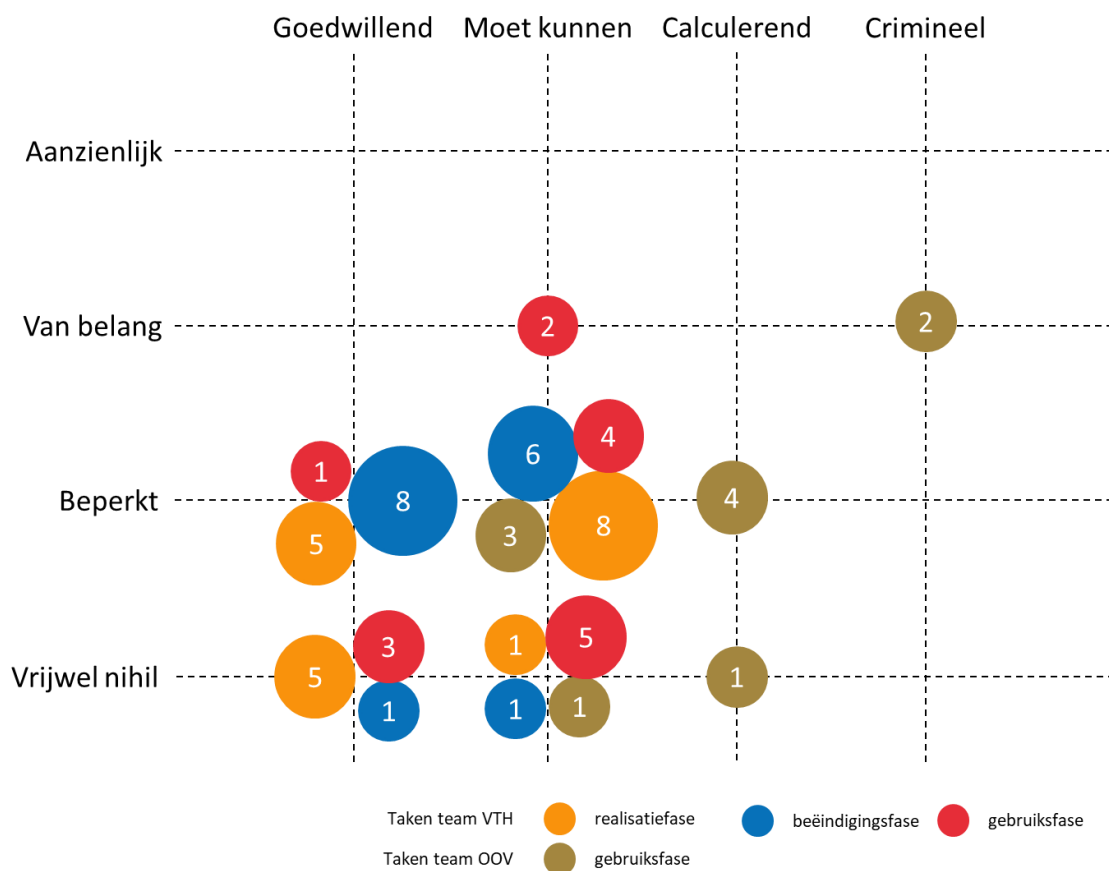
In onderstaand hoofdstuk is aangegeven hoe we op basis van risico's en de toezichtstrategie we uitvoering geven aan onze toezichtstaken. Uitgewerkt is welke instrumenten we inzetten en welke toezichtsvorm we daarbij hanteren. Tot slot wordt aangegeven wat de benodigde capaciteit is om hier uitvoering aan te geven.

16.1 Risico-analyse

Toezichtinstrumenten worden voornamelijk ingezet om te controleren of en in welke mate de reducerende maatregelen (vergunningen en voorschriften) worden nageleefd. Met de vergunningen en voorschriften wordt het bruto-effect gereduceerd naar het netto-effect, zie ook figuur 1 hoofdstuk 2.

In SHERPAL® Lite is het netto-effect van een activiteit opgenomen. In de grafiek hieronder is het aantal activiteiten verdeeld naar risico (netto-effect afgezet tegen het naleefgedrag) weergegeven. Het effect kan bestaan uit; aanzienlijk, van belang, beperkt en nihil. Het naleefgedrag onderscheidt men in; goedwillend, moet kunnen, calculerend en crimineel. In bijlage A is een overzicht van de verschillende activiteiten opgenomen. De fase waarin toezicht plaatsvindt is altijd de realisatie(bouw)-, gebruik- (exploiteren/wonen) of beëindigingsfase (sloop).

Tabel 4: aantal activiteiten per risico



16.2 Strategie

De frequentie waarmee een initiatief of locatie wordt bezocht wordt bepaald door het risico. Dit risico wordt berekend op basis van het netto-effect van een activiteit en het naleefgedrag van de initiatiefnemer voor die activiteit. Het risico is de waarde in de toezichtmatrix (tabel 6) op de plek waar het netto-effect van een activiteit en de naleving op die activiteit elkaar kruisen. De toezichtsfrequentie wordt bepaald op basis van het risico (waarbij onderscheid wordt gemaakt in twee fasen, te weten:

Netto-effect	Naleving			
	1	2	3	4
1	1	2	3	4
2	2	4	6	8
3	3	6	9	12
4	4	8	12	16

Tabel 5: toezichtmatrix

Tabel 6: verdeling toezichtfrequenties per risico

Realisatiefase	
Risico	frequentie
0	geen prioriteit
1	alleen bij klachten of verzoek
2	1 controle
3	1 controle
4	2 controles
6	2 controles
8	4 controles
9	8 controles
12	12 controles
16	16 controles

Gebruik- beëindigingsfase	
Risico	frequentie
0	geen prioriteit
1	Controle alleen bij klachten of verzoek
2	1 keer per 4 jaar
3	1 keer per 2 jaar
4	1 keer per jaar
6	2 keer per jaar
8	4 keer per jaar
9	6 keer per jaar
12	8 keer per jaar
16	12 keer per jaar

Op basis van de toezichtstrategie wordt bepaald welke instrumenten wanneer worden ingezet.

Fase	Realisatie-			Gebruiks-			Beëindigings-		
	Cyclisch	Vraaggestuurd	Project	Cyclisch	Vraaggestuurd	project	Cyclisch	Vraaggestuurd	project
Instrument									
Activiteitgericht toezicht		X		X				X	
Thema- en doeltoezicht		X			X	X		X	
Administratief toezicht		X		X				X	
Klachten en meldingen		X			X			X	
Vrije veld toezicht				X		X			
Toezicht op ondermijning					X	X			

16.3 Taken vraaggestuurd toezicht

Op basis van SHERPAL® Lite en de toezichtstrategie vinden de volgende vraaggestuurde controles plaats. Vraaggestuurd toezicht vindt plaats vanuit een aanvraag of melding (activiteitgericht). Vraaggestuurd toezicht vindt eveneens plaats op basis van een klacht of handhavingsverzoek.

Activiteitgericht toezicht

Op basis van een aanvraag of een melding die een initiatiefnemer doet voor het uitvoeren van een activiteit wordt -op basis van het risico- toezicht uitgevoerd. In onderstaande tabellen is op basis van de risico's en toezichtstrategie aangegeven met welke frequentie de activiteit wordt gecontroleerd. Bij 'aantal' voor zowel realisatie- als beëindigingsfase wordt het aantal verwachte aanvragen voor de activiteiten in 2021 weergegeven. Het kengetal bedraagt een gemiddelde schatting van de tijdbesteding per controle. Onderscheid wordt gemaakt in vraaggestuurd toezicht in de realisatie(bouw)fase en vraaggestuurd toezicht in de beëindigings(sloop)fase. Voor de uitvoering van de in de tabellen opgenomen toezichtstaken is 518 uur geraamd.

Tabel 7: vraaggestuurd toezicht in realisatiefase

Activiteit	aantal	toezichtfrequentie	kengetal	Uren
Een weg aan te leggen of verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg	0	1 controle	2	0
Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen,	6	alleen bij klachten of verzoek	2	0
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met woonfunctie (geen woonwag)	83	alleen bij klachten of verzoek	2	2
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met bijeenkomstfunctie	10	1 controle	2	20
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	2	2 controles	2	8
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	1	2 controles	2	4
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie	3	2 controles	2	12
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren	3	2 controles	2	12
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met lichte industrie functie	12	2 controles	2	48
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met kantoorfunctie	4	1 controle	2	8
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met logiesfunctie	3	1 controle	2	6
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met onderwijsfunctie	2	1 controle	2	4
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met sportfunctie	2	2 controles	2	8
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met winkelfunctie	5	1 controle	2	10
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met overige gebruiksfunctie	4	alleen bij klachten of verzoek	2	0
Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk geen gebouw zijnde	3	alleen bij klachten of verzoek	2	0
Het realiseren/verbouwen van een monument	2	alleen bij klachten of verzoek	2	0
wijzigen ruimtelijk gebruik middels binnenplafond ontheffingen	25	2 controles	2	100
wijzigen ruimtelijk gebruik middels buitenplafond ontheffingen	52	2 controles	2	208
			subtotaal	449,96

Tabel 8: vraaggestuurd toezicht in beëindigingsfase

Activiteit	aantal	toezichtfrequentie	kengetal	Uren
Het slopen van een monument	0	1 keer per jaar	3	0
Het slopen van een bouwwerk met woonfunctie (geen woonwag)	7	1 keer per jaar	3	21
Het slopen van een bouwwerk met bijeenkomstfunctie	4	1 keer per 4 jaar	3	3
Het slopen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	1	1 keer per 4 jaar	3	0,75
Het slopen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	1	1 keer per jaar	3	3
Het slopen van een bouwwerk met industrie functie	3	1 keer per 4 jaar	3	2,25
Het slopen van een bouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren	5	1 keer per 4 jaar	3	3,75
Het slopen van een bouwwerk met lichte industrie functie	5	1 keer per 4 jaar	3	3,75
Het slopen van een bouwwerk met kantoorfunctie	2	1 keer per 4 jaar	3	1,5
Het slopen van een bouwwerk met logiesfunctie	1	1 keer per jaar	3	3
Het slopen van een bouwwerk met onderwijsfunctie	1	1 keer per 4 jaar	3	0,75
Het slopen van een bouwwerk met sportfunctie	1	1 keer per jaar	3	3
Het slopen van een bouwwerk met winkelfunctie	4	1 keer per 4 jaar	3	3
Het slopen van een bouwwerk met overige gebruiksfunctie	6	1 keer per jaar	3	18
Het slopen van een bouwwerk geen gebouw zijnde	1	1 keer per 4 jaar	3	0,75
houtopstand te vellen of te doen vellen,	55	geen prioriteit	0	0
			subtotaal	67,5

Klachten en meldingen

Klachten die binnen komen worden, met behulp van SHERPAL® Lite getoetst op risico. Op basis van het risico wordt bepaald wanneer een klacht wordt opgepakt en wanneer de controle plaats vindt.

Klachten over een activiteit hebben prioriteit boven het cyclische toezicht van dezelfde activiteit. De uren die worden gebruikt voor toezicht op klachten en meldingen worden verrekend met de uren die zijn geraamd voor cyclische toezicht, zie volgende paragraaf.

16.1 Cyclische toezichttaken

Op basis van SHERPAL® Lite en de toezichtstrategie vinden de volgende controles plaats. Cyclisch toezicht kenmerkt zich doordat de activiteit al bekend is of inzichtelijk is waar activiteiten veelvuldig voorkomen. Op deze activiteiten wordt periodiek toegezien of deze de conform regels (reducerende maatregelen) wordt uitgevoerd.

Toezicht op ondermijning middels Administratief toezicht

Twee maal per jaar wordt gecontroleerd middels administratief toezicht en toezicht op ondermijning of een seksbedrijf of een bedrijf dat als zodanig kan worden aangemerkt zich binnen de gemeente Dongen heeft gevestigd of voornemens is zich te vestigen. Voor de administratieve controle is 6 uur geraamd. Mocht uit het administratieve toezicht blijken dat een seksbedrijf zich heeft gevestigd dan zal op basis van her-prioritering additionele uren worden vrijgemaakt voor nader onderzoek.

Activiteitgericht toezicht

Locaties waar de activiteiten plaatsvinden die in onderstaande tabel zijn weergegeven worden gecontroleerd met de frequentie die eveneens in de tabel is opgenomen. Onderscheid wordt gemaakt in toezicht dat wordt uitgevoerd door het team VTH en toezicht door team OOV. Bij 'aantal' voor de activiteiten waar het team VTH toezicht op houdt zijn het aantal activiteiten dat op peildatum 19 december 2020 binnen de gemeente aanwezig waren. Het 'aantal' voor de activiteiten waar het team OOV op toeziet is een inschatting van het aantal activiteiten dat het team OOV verwacht te controleren. Het kengetal bedraagt een gemiddelde schatting van de tijdbesteding per controle. Voor het uitvoeren van toezicht op ondergenoemde activiteiten door team VTH is 1667 uur geraamd. Voor het team OOV 540 uur.

Tabel 9 activiteitentoezicht team VTH

Activiteit	aantal	toezichtfrequentie	rekenfactor	kengetal	Uren
Het gebruiken van een bouwwerk met bijeenkomstfunctie	95	1 keer per jaar	1	3	285
Het gebruiken van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	26	2 keer per jaar	2	3	156
Het gebruiken van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	28	2 keer per jaar	2	3	168
Het gebruiken van een bouwwerk met industrie functie	124	1 keer per jaar	1	3	372
Het gebruiken van een bouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren	113	1 keer per 4 jaar	0,25	3	84,75
Het gebruiken van een bouwwerk met lichte industrie functie	196	1 keer per 4 jaar	0,25	3	147
Het gebruiken van een bouwwerk met kantoorfunctie	275	1 keer per 4 jaar	0,25	3	206,25
Het gebruiken van een bouwwerk met logiesfunctie	7	1 keer per jaar	1	3	21
Het gebruiken van een bouwwerk met onderwijsfunctie	15	1 keer per 4 jaar	0,25	3	11,25
Het gebruiken van een bouwwerk met sportfunctie	25	1 keer per 4 jaar	0,25	3	18,75
Het gebruiken van een bouwwerk met winkelfunctie	63	1 keer per jaar	1	3	189
Het gebruiken van een bouwwerk met overige gebruiksfunctie	9	Controle alleen bij klachten of verzoek	0,01	3	0,27
Het gebruiken van een bouwwerk geen gebouw zijnde	11	1 keer per 4 jaar	0,25	3	8,25

Tabel 10: activiteitentoezicht team OOV

Activiteit	aantal	toezichtfrequentie	kengetal	Uren
schenken alcoholhoudende drank	40	2 keer per jaar	3	240
aanwezig zijn in gesloten horecabedrijf, woning of lokaal (damodes of victoria)	50	2 keer per jaar	3	300

Vrije veld toezicht

Het team OOV voert haar taken uit middels vrije veld toezicht (surveillance). Met vrije veld toezicht wordt gebiedsgericht gecontroleerd. Het doel van vrije veld toezicht is veelal het opsporen van

(illegale) activiteiten. Binnengekomen klachten en meldingen kunnen in het vrije veld toezicht worden gebruikt om de pakkans te vergroten. Op basis van SHERPAL® Lite en de toezichtstrategie wordt tijdens het vrije veld toezicht op de volgende activiteiten gecontroleerd:

- vuurwerk en carbidschieten
- loslopende dieren
- dumpen (drugs)afval
- parkeren en weggebruik, inclusief defecte voertuigen
- voorwerpen op of aan de openbare weg plaatsen
- samenscholen aan de openbare weg

Als gevolg van de lock-down maatregelen kan het accent van bovenstaande activiteiten verschuiven naar toezicht op de Covid-19 maatregelen. Voor het uitvoeren van vrije veld toezicht is 1578 uur geraamd.

16.2 Taken project toezicht

Op basis van SHERPAL® Lite en de toezichtstrategie vindt op de volgende activiteiten project toezicht plaats. Project toezicht kenmerkt zich doordat voorafgaand aan het uitvoeren van de controles een plan van aanpak wordt opgesteld. Dit plan wordt opgesteld op basis van een inventarisatie aangaande de betreffende activiteit en de gegevens voortkomend uit SHERPAL® Lite.

Toezicht op ondermijning

Gemeente Dongen zet een breed offensief in tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Er wordt ingezet op versterking van de aanpak van de criminele (drugs)industrie en het weerbaarder maken van de samenleving en organisatie tegen het gif van waardoor ondermijning dreigt. Het college heeft in het bestuursakkoord en beleidsplan IVP de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit geïntensiveerd. Ook uit dit plan blijkt dat het offensief wordt verbreed en versterkt met een combinatie van repressieve en preventieve maatregelen die doorwerken in de diverse teams.

Oprollen

Er wordt maandelijks gewerkt met een Multidisciplinair Interventie Team dat toezicht houdt op verschillende disciplines. Het interventieteam bestaat uit verschillende specialisten uit de gemeentelijke organisatie, de OMWB, woningbouwstichting Casade, Politie en Enexis indien nodig andere opsporingsdiensten als IL en T, NVWA of Douane. Op de achtergrond is altijd recherche beschikbaar. In de voorbereiding van deze actiedagen wordt gebruik binnen de bestaande grenzen zoveel als mogelijk gebruik gemaakt van informatiedeling.

Afpakken

De gezamenlijke aanpak zet in op het afbreken van machtsposities van criminele kopstukken en hun facilitators, het verstoren van ondermijnende bedrijfsprocessen en opwerpen van barrières voor misbruik van de legale economie en infrastructuur. De aanpak is zoveel intelligence gedreven en gericht op het blootleggen van criminele geldstromen en het afpakken van crimineel vermogen.

Voorkomen

Er wordt geïnvesteerd in bewustwording en een veilige publieke taak. Bestuurders en toezichthouders moeten hun werk zonder beperking of angst kunnen blijven doen. Hierbij is ook een

weerbaar (lokaal) bestuur nodig. Een stevige aanpak van nietsontziende criminelen roept weerstand op. Voor de weerbaarheid van kwetsbare beroepsgroepen moet daarom structureel aandacht zijn.

Om te verhinderen dat kwetsbare personen worden geïntimideerd en/of verleid om af te glijden naar criminaliteit, werkt de burgemeester samen met betrokken wethouders. In de preventieve aanpak wordt een totaal aanpak nagestreefd en gewerkt langs de sporen onderwijs, werken, wonen en veiligheid. Maar ook als wordt geconstateerd dat iemand slachtoffer is van ondermijning wordt hier rekening mee gehouden in de aanpak.

Voor toezicht op ondermijning wordt, samen met verschillende partners, een aanpak opgesteld. Voor het opstellen van de aanpak is 75 uur geraamd.

Thema- en doeltoezicht

Illegale bewoning arbeidsmigranten

Uit een inventarisatie is gebleken dat er indicaties zijn dat de kwalitatief goede en veilige huisvesting voor hier tijdelijk verblijvende arbeidsmigranten in het geding is en dat mogelijk uitbuiting plaats vindt. Ook zijn er signalen van overlast.

Het college heeft zich uitgesproken om hier prioriteit aan te geven door dit in 2021 op te pakken. Voor deze aanpak wordt een plan van aanpak opgesteld. Hiervoor zullen huisvestingslocaties (met name die in particuliere woningen) in kaart worden gebracht. Ook wordt ingezet op actieve controles in plaats van reactief. Op locaties waar illegale bewoning plaats vindt en waar de locatie hiervoor wel wenselijk wordt geacht wordt de mogelijkheid van legalisatie onderzocht. Illegale bewoning op ongeschikte locaties beëindigen. Uitbuiting wordt opgespoord en aangepakt. Voor de uitvoering van deze taken werkt het team OOV samen met het team VTH. De toezichturen voor het team VTH worden geraamd op 160. De uren gereserveerd voor toezicht op bestaande woningen worden hiervoor ingezet aangevuld met de beschikbare uren. Voor de inzet van het team OOV is extra budget beschikbaar gesteld.

Verkopen van tweedehands goederen

De afgelopen jaren is de verkoop van tweedehands goederen toegenomen. Voor veel initiatiefnemers is onbekend welke regels en randvoorwaarden hieraan gebonden zijn. Ook is er een toenemend risico dat de aangeboden goederen (bewust of onbewust) een bijdrage leveren aan heling. In 2021 wordt een plan van aanpak opgesteld en waar mogelijk gestart om uitvoering te geven aan toezicht op tweedehands goederen. Voor het opstellen van het plan en uitvoeren van toezicht is 60 uur geraamd.

16.3 Inzet toezichtcapaciteit

Onderstaand wordt aangegeven op welke activiteiten toezicht wordt gehouden. Hiermee wordt aangesloten op ons VTH-beleidsplan. Op de activiteiten waar geen uren en aantallen zijn beschreven, wordt vanuit de afdeling Handhaving in 2021 geen toezicht gehouden. Mocht toezicht wel noodzakelijk zijn, dan wordt deze geprioriteerd en zullen andere taken met een lagere prioriteit komen te vervallen. Op basis van ondergenoemde raming bedraagt de benodigde inzet 4599 uur. Hiervoor is voldoende capaciteit beschikbaar.

Toezietsvorm	Instrumenten	Uren team VTH	Uren team OOV
Vraaggestuurd	Activiteitgericht toezicht	518	
	Klachten en meldingen	Uren opgenomen in cyclisch toezicht	
Cyclisch	Toeziets op ondermijning /Administratief toezicht		6
	Activiteitgericht toezicht	1667	540
	Vrije veld toezicht		1578
Project	Toeziets op ondermijning		75
	Thema- en doeltoeziets	160	60*
Subtotaal		2345	2259

*additioneel is er 22.000 euro beschikbaar gesteld.

16.4 Restrisico's Toeziets

Restrisico taken team VTH

Er wordt op alle meldingen tijdens het bouwproces van vergunninghouders gereageerd. Het restrisico betreft controles aan ondergeschikte verbouwingen aan woningen, bedrijven en utiliteitsbouw, controles van bijgebouwen zonder woonfunctie en toetsing aan de kwaliteit van de bestaande bouwvoorraad met uitzondering van toezicht vanuit het aspect brandveiligheid en de integrale controles die plaatsvinden bij bedrijven. De activiteiten met de hoogste risico's worden meer intensief gecontroleerd en naarmate het risico afneemt worden de activiteiten minder intensief gecontroleerd.

Een restrisico is aan de orde ten aanzien van de diepgang van de uit te voeren bouwcontrole. Toeziets op de grondexploitatie (GREX), verplichting uit de anterieure overeenkomst, zijn niet opgenomen. Daarmee is het een restrisico.

Restrisico toezicht APV/Bijzondere wetten

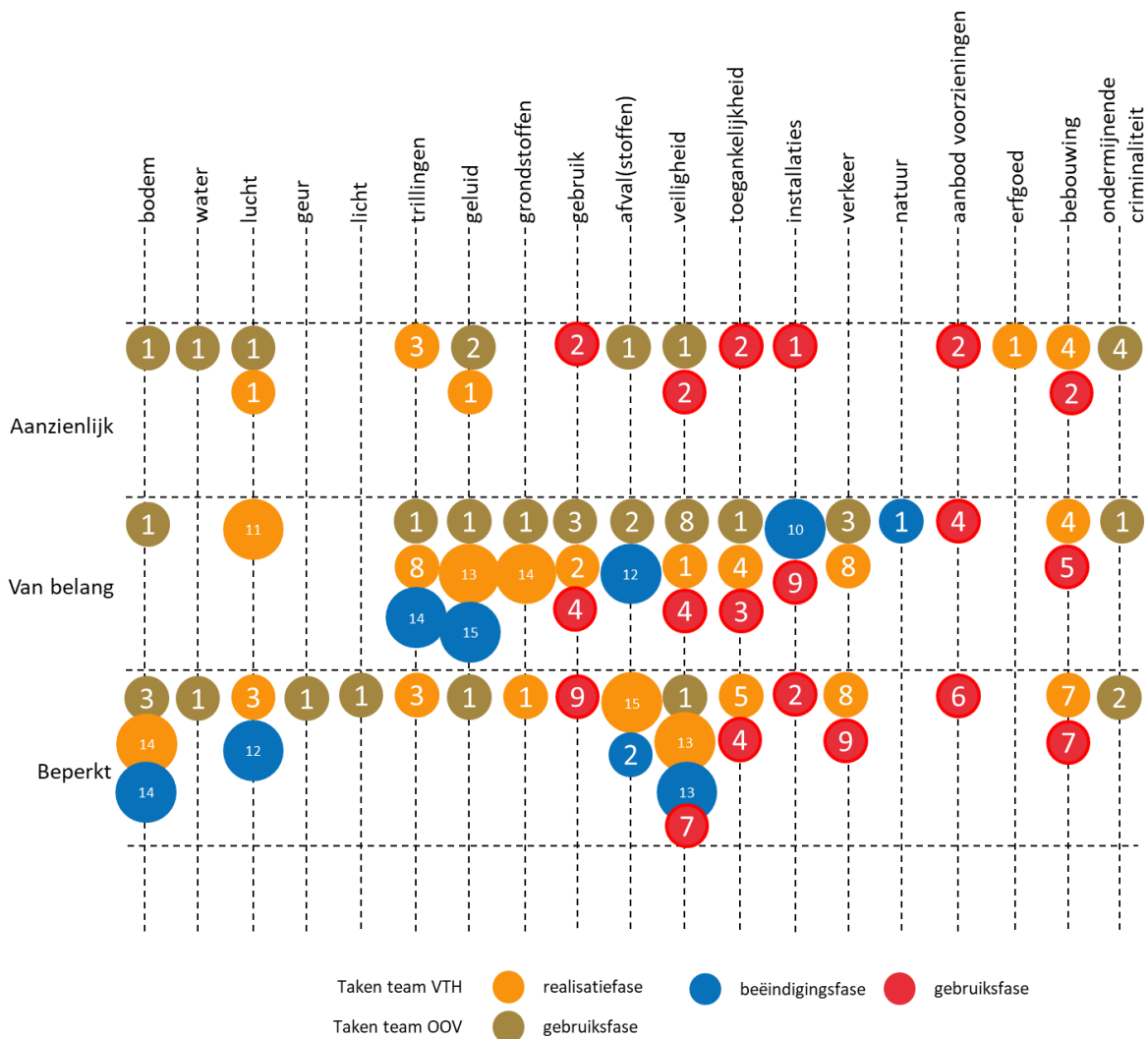
Bij het toezicht in de openbare ruimte is gekozen voor een aanpak op basis van vrije veld toezicht, thematisch gericht toezicht. Tijdens dit toezicht wordt aandacht gegeven aan deze gewenste lokale accenten. Het restrisico wordt gevormd door de her-focus van taken als gevolg van Covid-19. In het vrije veld toezicht worden ook de ingekomen klachten meegenomen. De risico's behorende bij de klachten worden bepaald met behulp van SHERPAL®Lite. Op basis van het aanwezige risico wordt bepaald of direct gereageerd moet worden op een klacht/incident.

17 HANDHAVING

Als gemeente opereren we binnen de kaders van de LHS (Landelijke Handhavingsstrategie). Met het vaststellen van het Beleid PVTH wordt op basis van de LHS bepaald welke vorm van handhaving passend is, en wordt bepaald in hoeverre deze wordt opgevolgd en toegepast. Niet alleen de ernst van de overtreding wordt beoordeeld, maar ook het gedrag van de overtreder. Dit gedrag dient te worden bijgewerkt in SHERPAL® Lite.

17.1 Risico-analyse

In onderstaand overzicht is per activiteit aangegeven wat het bruto-effect is op de verschillende thema's. Dit overzicht kan worden gebruikt om te bepalen wat het effect van een overtreding is.



17.2 Strategieën

Om te bepalen welk handhavingsinstrument wordt ingezet wordt gebruik gemaakt van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

De inzet van bestuurlijke handhavingsinstrumenten is in eerste plaats gericht op het beëindigen van de overtreding en op herstel van de gevolgen. Bij moedwillige overtreders willen we voorkomen dat soortgelijke overtredingen (nogmaals) worden begaan. Hiervoor zetten wij de bestraffende, strafrechtelijke instrumenten in.

Hoewel alle overtredingen worden aangepakt, betekent dit niet dat repressief optreden altijd vóór andere (toezichts-)activiteiten gaat. Er wordt gekeken naar de urgentie van de overtredingen. Heterdaad overtredingen en/of overtredingen waarvan directe beëindiging leidt tot het beperken van gevolgen, worden met voorrang opgepakt. Overige overtredingen waarbij de gevolgen voor de leefomgeving beperkt zijn, worden gepland.

17.3 Handhavingstaken

Bestuursrechtelijke handhaving

Het is soms nodig om de overtredingen die worden geconstateerd te prioriteren. De urgentie van de overtreding is daarbij het belangrijkste criterium. Dit heeft tot gevolg dat een overtreding die al geruime tijd bestaat en geen acute problemen veroorzaakt minder snel wordt opgepakt, dan een overtreding die direct aandacht behoeft (bijvoorbeeld een heterdaad overtreding). Voor 2021 gaan we er vanuit dat we aan alle overtredingen bestuursrechtelijk opvolging geven.

Strafrechtelijke handhaving

De handhavingspartners (Omgevingsdiensten, waterschappen, provincie en openbaar ministerie) werken, naast samenwerking op zaakniveau, ook samen op het gebied van informatie-uitwisseling.

17.4 Inzet handhavingscapaciteit

De handhavingsinzet is gebaseerd op de huidige capaciteit.

17.5 Restrisico's handhaving

Restrisico (juridische) bestuursrechtelijke handhaving

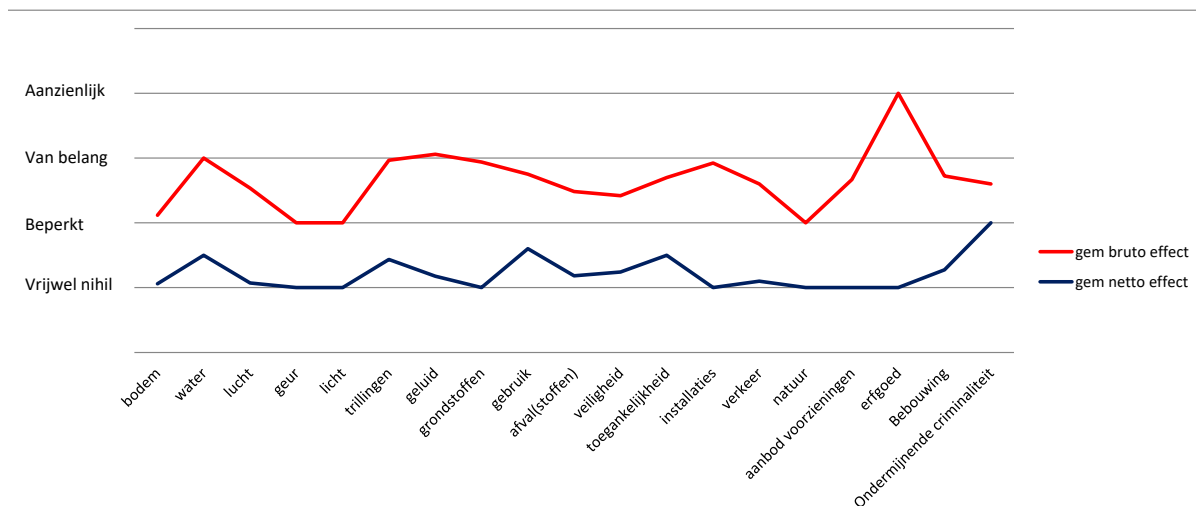
Het restrisico is hoog omdat er geen kwantitatieve en kwalitatieve keuzes zijn gemaakt. Het is onbekend of binnen de totaal beschikbare capaciteit voor juridische werkzaamheden de juridische handhavingsdossiers kunnen worden afgehandeld. Het kan zijn dat er in het geplande uitvoeringsjaar meer of minder juridische zaken op de gemeente afkomen. Wanneer de handhavingstaken de inzet overschrijden zal bestuurlijk bepaald moeten worden of her-prioriteert wordt danwel extra middelen beschikbaar worden gesteld.

Restrisico (juridische) civiel-/ privaatrechtelijke handhaving

Met de binnen de gemeente totaal beschikbare capaciteit voor juridische bestuursrechtelijke werkzaamheden zijn er geen uren beschikbaar voor juridische civiel- en/of privaatrechtelijke handhaving. Dit is een restrisico als de wens er is om via deze sporen op te treden. Overwogen kan worden of uren, in voorkomend geval, ad hoc ingehuurd zullen worden.

18 BIJDRAGE AAN DOELEN

Door uitvoering te geven aan vergunningstaken wordt beoogd het bruto-effect middels reductiemaatregelen te reduceren naar het netto-effect. In onderstaande tabel is het bruto effect en het beoogde netto-effect weergegeven. Hierbij wordt opgemerkt dat het netto-effect alleen optreedt als de reducerende maatregelen worden nageleefd. Om te bepalen in welke mate dit plaatsvindt wordt toezicht ingezet. Blijkt tijdens toezicht dat de reducerende maatregelen niet worden nageleefd zal middels handhaving naleving van de reducerende maatregelen worden afgedwongen.



Door de optelsom van de diverse middelen die worden ingezet wordt getracht om aan alle doelen, zoals opgenomen in de resultaatgebieden *Gezondheid, Landschappelijke Kwaliteit, Stedenbouwkundige Kwaliteit, Klimaat, Mobiliteit en Openbare orde en Ondernijning*, een positieve bijdrage te leveren. Deze optelsom betreft o.a. de reductie van het bruto-effect naar netto-effect middels reducerende maatregelen van vergunningverlening of algemene regel, het erop toezien dat deze maatregelen worden nageleefd, en het middels handhaving afdwingen van naleving van de maatregelen en preventie.

19 VERDER PROFESSIONALISEREN EN IMPLEMENTATIE PVTH-BELEID

19.1 Verder professionaliseren

Als gemeente zijn we continu bezig om als organisatie verder te professionaliseren. In 2021 wordt dit versterkt door verschillende ontwikkelingen.

Een van deze ontwikkelingen betreft de Omgevingswet. De Omgevingswet zorgt niet alleen voor een nieuw wettelijk kader, maar vraagt bovendien om een gedegen voorbereiding en een cultuuromslag. De belangrijkste ontwikkeling in 2020 was de introductie van het VTH-systeem (Squit2020) en de herziening van het PVTH-beleidsplan.

Bovengenoemde ontwikkelingen vormen voor ons de aanleiding om in 2021 de voorbereiding op de Omgevingswet en de implementatie van het PVTH-beleidsplan prominent op te pakken.

19.2 Implementeren PVTH-beleid

Dit doen we door de producten die ten grondslag liggen aan het opstellen van een gesloten beleidscyclus te herijken. Dit doen we in drie fasen.

Fase 1: Borging monitoring en kwartaalrapportages

In de eerste fase (kwartaal 1) wordt het monitorings- en registratieprotocol opgesteld. Hierin is opgenomen welke gegevens er minimaal moeten worden geregistreerd. In het protocol is eveneens opgenomen of de gegevens bestaan uit enkelvoudige of samengestelde data. In 2021 wordt hiervoor het VTH-registratiesysteem en het OOV-registratiesysteem heringericht.

In fase 1 wordt eveneens geborgd dat ieder kwartaal een voortgangsrapportage wordt geproduceerd op basis waarvan wordt bepaald of herprioritering plaats dient te vinden.

Fase 2: Herzien werkinstructies en protocollen en borgen tijdschrijven

In fase 2 (kwartaal 1-2) worden de protocollen en werkinstructies herzien en waar nodig opnieuw opgesteld. Dit om zorg te dragen dat uitvoering van het beleid geborgd is in de werkinstructies en protocollen. In fase twee worden ook de ondersteunende voorzieningen herijkt. Dit traject zal deels samenlopen met fase 1.

In fase twee wordt eveneens geborgd dat adequaat wordt tijd geschreven. Dit met als doel de kengetallen te kunnen herijken wanneer nodig.

Fase 3: Herzien formats

In fase drie (kwartaal 2) worden de formats voor brieven en (toezicht)rapportages aangepakt teneinde te borgen dat de gemonitorde gegevens worden vastgelegd en dat de stukken juridisch toereikend zijn voor handhavingstrajecten.

Bijlagen



Bijlage activiteiten

Team	Fase	ACTIVITEITEN	
VTH	realisatie- fase	Een weg aan te leggen of verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg	
		Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen,	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met woonfunctie (geen woonwagen)	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met bijeenkomstfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met lichte industrie functie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met kantoorfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met logiesfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met onderwijsfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met sportfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met winkelfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk met overige gebruiksfunctie	
		Het realiseren/verbouwen van een bouwwerk geen gebouw zijnde	
		Het realiseren/verbouwen van een monument	
		wijzigen ruimtelijk gebruik middels binnenplanse ontheffingen	
		wijzigen ruimtelijk gebruik middels buitenplantse ontheffingen	
		beëindigings- fase	Het slopen van een monument
	Het slopen van eenbouwwerk met woonfunctie (geen woonwagen)		
	Het slopen van eenbouwwerk met bijeenkomstfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied		
	Het slopen van eenbouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied		
	Het slopen van eenbouwwerk met industrie functie		
	Het slopen van eenbouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren		
	Het slopen van eenbouwwerk met lichte industrie functie		
	Het slopen van eenbouwwerk met kantoorfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk met logiesfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk met onderwijsfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk met sportfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk met winkelfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk met overige gebruiksfunctie		
	Het slopen van eenbouwwerk geen gebouw zijnde		
	houtopstand te vellen of te doen vellen,		
	gebruikfase		Het gebruiken van een woonwagen
			Het gebruiken van een bouwwerk met woonfunctie (geen woonwagen)
		Het gebruiken van een bouwwerk met bijeenkomstfunctie	
		Het gebruiken van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie met bedgebied	
		Het gebruiken van een bouwwerk met gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	
		Het gebruiken van een bouwwerk met industrie functie	
		Het gebruiken van een bouwwerk met industrie functie voor het houden van dieren	
		Het gebruiken van een bouwwerk met lichte industrie functie	
		Het gebruiken van een bouwwerk met kantoorfunctie	
		Het gebruiken van een bouwwerk met logiesfunctie	
Het gebruiken van een bouwwerk met onderwijsfunctie			
Het gebruiken van een bouwwerk met sportfunctie			
Het gebruiken van een bouwwerk met winkelfunctie			
Het gebruiken van een bouwwerk met overige gebruiksfunctie			
Het gebruiken van een bouwwerk geen gebouw zijnde			
OOV		vuurwerk afsteken	
		loslopende dieren	
	dumpen (drugs)afval		
	carbidschieten		
	schenken alcoholhoudende drank		
	voorwerpen op of aan de een openbare weg plaatsen		
	samenscholen aan de openbare weg		
	houden van een seksbedrijf		
	parkeren en weggebruik, incl defecte voertuigen		
	aanwezig zijn in gesloten horecabedrijf, woning of lokaal (damocles of victoria)		
verkopten van tweedehands goederen			

A large, bold, gold-colored letter 'B' is positioned on the left side of the page. A horizontal blue bar with rounded ends overlaps the middle of the letter.

Toelichting Thema's

bodem	De bovenste laag van de aardkorst, inclusief grondwater. Activiteiten worden vertaald naar risico's voor de bodem en verontreiniging van bodem en grondwater.
water	Oppervlaktewater, afvalwater en hemelwater, zowel kwalitatief als kwantitatief. Activiteiten worden vertaald naar risico's op verontreiniging van water in de breedste zin van het woord, en naar risico's op verdroging en wateroverschot (pieken).
lucht	Het mengsel van gassen in de onderste lagen van de aardatmosfeer, activiteiten worden vertaald naar risico's op verontreiniging van deze lagen, en naar risico's voor hoger gelegen lagen.
geur	Aerosolen, gassen of kleine moleculaire deeltjes die inwerken op het menselijk reukorgaan, activiteiten worden vertaald naar risico's op geuroverlast.
licht	Elektromagnetische straling met frequentiebereik dat waarneembaar is met het menselijk oog, activiteiten worden vertaald naar risico's op lichthinder en verstoring door licht (donkerte gebieden).
trillingen	Een periodiek herhaalde omkering van een bewegingsrichting, kan ook veroorzaakt worden door laag frequent geluid, activiteiten worden vertaald naar risico's op trillingshinder en overlast door laag frequent geluid.
geluid	Hoorbare (of meetbare) verandering van luchtdruk als gevolg van, of ten behoeve van een menselijke activiteit. Activiteiten worden vertaald naar risico's van geluidsproductie/hinder.
grondstoffen	Alles wat wordt aangewend om iets te realiseren, activiteiten worden vertaald naar een bijdrage aan duurzaamheidsdoeleinden (cradle-to-cradle) hergebruik, keurmerken, etc. Bijvoorbeeld hout in de bouw.
installaties	Gebouw gebonden en niet gebouw gebonden installaties. Denk hierbij aan CV installaties, warmte- koude pompen, sprinklerinstallaties, klimaatsystemen, et cetera
gebruik	Veilig gebruik van panden gaat over brandveilig gebruik van panden. Activiteiten worden vertaald naar risico's voor aanwezige personen of voor de omgeving als gevolg van bijvoorbeeld opslag van gevaarlijke stoffen.
afval(stoffen)	Alle stoffen waarvan een houder zich wil ontdoen, hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Activiteiten worden vertaald naar risico's voor ontstaan van (gevaarlijke) bedrijfsafvalstoffen en er wordt bekeken in hoeverre het mogelijk is om het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen.
veiligheid	Hier wordt externe veiligheid bedoeld, met name gericht op het voorkomen van een brand, ramp of crisis. Activiteiten worden vertaald naar risico's op een brand, ramp of crisis en reducerende maatregelen zijn er op gericht dit zoveel mogelijk te voorkomen of de gevolgen hiervan te beperken. Externe veiligheid heeft ook een grote rol in de omgevingsvisie en de omgevingsplannen.
toegankelijkheid	Het gaat hierbij om de toegankelijkheid van gebouwen en openbare buitenruimten voor personen met een handicap. Bij initiatieven wordt gekeken in hoeverre aan deze doelstelling wordt voldaan. Activiteiten worden vertaald naar risico's die deze toegankelijkheid mogelijk aantasten.

verkeer	De invloed van een activiteit op het verkeer. Dit kan verkeersaantrekkende werking zijn, maar ook het stimuleren van verplaatsingen te voet, per fiets of met het openbaar vervoer. Ook parkeren kan een instrument zijn om dit te beïnvloeden.
natuur	Doelmatig beheer, ontwikkeling en gebruik van natuur, met behoud en herstel van biodiversiteit, het verzekeren van samenhangend beleid voor het behoud en beheer van waardevolle landschappen. Activiteiten worden vertaald naar risico's op aantasting hiervan en regels worden gesteld om een positieve bijdrage te leveren aan behoud en/of herstel.
aanbod voorzieningen	Voor de leefbaarheid is het wenselijk om het aanbod van maatschappelijke voorzieningen op peil te houden. Dit zijn banken, scholen, winkels, sportvoorzieningen, huisartsen etc. Bij de toetsing wordt gekeken in hoeverre het aanbod van voorzieningen op peil is.
erfgoed	Monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen. Ander cultureel erfgoed zoals roerend erfgoed of immaterieel cultureel erfgoed is alleen onderdeel van de definitie als het deel uitmaakt van de fysieke leefomgeving, of als het daar anderszins relevant voor is.
bebouwing	Leegstand en verpaupering tegengaan. Het is mogelijk om hierbij rekening te houden met het risico op ondermijnende activiteiten.
ondermijnende criminaliteit	Het tegengaan van ondermijnende activiteiten en inmenging van legale partijen hierbij voorkomen, activiteiten worden steekproefsgewijs en met inzet van controles ingeschat op ondermijning, onder andere door inzet van de wet Bibob. Op deze manier wordt witwassen tegengegaan.



Uitvoeringsprogramma OMWB

