

ONTWERPBESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Mineralz B.V.

voor: Actualisatie LAP3

activiteit: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Adriaan Tripweg 11 te Veendam

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-L-001025

zaaknummer: Z2019-00001264

verzonden: 20 oktober 2021

INHOUD

ONTWERPBESLUIT	3
Onderwerp	3
Ontwerpbesluit.....	3
Kennisgeving en terinzagelegging	3
Zienswijzen	3
Ondertekening en verzending.....	4
1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN.....	5
1.1 Algemeen	5
1.1.1 Acceptatie	5
1.2 Specifiek.....	5
1.2.1 Sectorplan 29: Steenachtig materiaal.....	5
1.2.2 Sectorplan 39: Grond.....	5
1.2.3 Sectorplan 40: Baggerspecie	6
1.3 Sturing.....	6
1.3.1 Sectorplan 20: AVI-bodemas.....	6
1.3.2 Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties.....	7
1.3.3 Sectorplan 39: Grond.....	7
1.3.4 Sectorplan 58: Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben.....	7
2. PROCEDURELE ASPECTEN	8
2.1 Projectbeschrijving.....	8
2.2 Huidige vergunnings situatie	9
2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	9
2.4 Uitgebreide procedure	9
2.5 Publicatie ontwerpbesluit	9
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
3.2 Beoordeling	10
3.3 Conclusie.....	15
4. BIJLAGEN.....	16
4.1 Bijlage begrippen	16

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende omgevingsvergunningen van inrichting Mineralz B.V. (hierna: Mineralz) voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Landelijke afvalbeheerplan (LAP3). Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Mineralz bij besluit van 7 september 2004 verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van inrichting Mineralz aan Adriaan Tripweg 11 te Veendam, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie I, nrs. 2350 en 2363.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens om, gelet op artikel 2.30 juncto 2.31, lid 1, aanhef en onder b van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- de bij besluit van 7 september 2004 (kenmerk 2004-20.906/37, MV) verleende omgevingsvergunning van Mineralz ambtshalve te wijzigen;
- dat voorschrift; 2.1.3, 2.1.4 en 2.1.5, van het op 7 september 2004 genomen besluit (kenmerk 2004-20.906/37, MV) , worden ingetrokken;
- dat de voorschriften van dit besluit worden toegevoegd;
- het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1.1 aangepaste en door het bevoegd gezag goedgekeurde AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Veendam en in het provinciehuis gedurende zes weken (vanaf kennisgeving) ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het provincie Groningen, St. Jansstraat 4, 9712 JN Groningen, telefoonnummer: 050-3164911.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- Mineralz, Adriaan Tripweg 11 te Veendam;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Algemeen

1.1.1 Acceptatie

1.1.1.1 Het vigerende AV-beleid en AO/IC (Acceptatie en Verwerkingsbeleid, Administratieve Organisatie en Interne Controle) van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3 en met in de verleende omgevingsvergunningen vastgelegde voorschriften. Het bedoelde AV-beleid en AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. Het gewijzigde AV-beleid en AO/IC mag pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

1.1.1.2 Het in voorschrift 1.1.1.1 bedoelde AV-beleid en AO/IC moet in ieder geval onderstaande informatie bevatten:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-code(s)	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)

1.1.1.3 Er dient te allen tijde gehandeld te worden conform het geldende AV-beleid en AO/IC.

1.2 Specifiek

1.2.1 Sectorplan 29: Steenachtig materiaal

1.2.1.1 PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) moet gescheiden worden opgeslagen van PAK-arm steenachtig materiaal.

1.2.1.2 PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) dient ten behoeve van reiniging afgevoerd te worden naar een erkend verwerker.

1.2.1.3 PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof) dient ten behoeve van recycling afgevoerd te worden.

1.2.2 Sectorplan 39: Grond

1.2.2.1 Het immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling onder de voorwaarden dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie, dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

1.2.3 Sectorplan 40: Baggerspecie

- 1.2.3.1 Baggerspecie die direct kan worden toegepast conform het Besluit bodemkwaliteit mag niet worden gestort.
- 1.2.3.2 POP-houdende baggerspecie mag niet worden gestort. Baggerspecie is POP-houdend (persistente organische verontreinigende stoffen) wanneer het gehalte aan stoffen vermeld in bijlage IV van Verordening EG/850/2004 (de POP-verordening) gelijk of hoger is dan de in die bijlage genoemde grenswaarde. Deze grond moet thermisch worden behandeld/gereinigd, waarbij de POP's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.
- 1.2.3.3 Alleen baggerspecie die niet direct kan worden toegepast conform het Besluit bodemkwaliteit mag worden gestort, tenzij:
Reiniging en/of bewerking gericht op nuttige toepassing is alleen toegestaan wanneer de baggerspecie na verwerking voldoet aan de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied.
Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat baggerspecie niet mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die ten minste één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.
- 1.2.3.4 Het is niet toegestaan om reinigingsresidu zonder voorafgaande reiniging nuttig toe te passen, ook niet in combinatie met immobilisatie.

1.3 **Sturing**

1.3.1 Sectorplan 20: AVI-bodemas

- 1.3.1.1 AVI-bodemas moet voor recycling zijn of worden ontdaan van ferro en non-ferro metalen en gescheiden worden opgeslagen van andere afvalstoffen.
- 1.3.1.2 AVI-bodemas moeten aantoonbaar worden afgevoerd naar een inrichting waar deze zodanig worden gescheiden en bewerkt dat de vrijkomende stromen uitsluitend of in hoofdzaak op de volgende manier worden hergebruikt:
 - a. Opwerking tot een niet-vormgegeven product dat voldoet aan de eisen zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit voor vrije toepassing;
 - b. Toepassing als toeslagmateriaal in producten;
 - c. Toepassing in immobilisaten;
 - d. Een aantoonbaar gelijkwaardige toepassing.

1.3.2 Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

1.3.2.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties gescheiden worden:

- a. Als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
- b. Steenachtig materiaal;
- c. Vlakglas, al dan niet met kozijn;
- d. B-hout;
- e. C-hout;
- f. Kunststof;
- g. Metaal;
- h. Zeefzand;
- i. Sorteerresidu;
- j. Verpakkingsafval.

1.3.2.2 Indien niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.3.2.1 kan worden uitgesorteerd, moet de overgebleven afvalstroom worden afgevoerd naar één of meerdere inrichting(en) waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende inrichting. Genoemde overeenkomst wordt op verzoek aan het bevoegd gezag getoond.

1.3.2.3 Het sorteerresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

1.3.3 Sectorplan 39: Grond

1.3.3.1 PCB- of POP-houdende grond mag niet worden gestort. Deze grond moet thermisch worden behandelen/reinigen, waarbij de PCB's en overige POP's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Ingeval thermisch reinigen vanwege de aard van anderen verontreinigingen dan PCB's of overige POP's niet mogelijk is, is extractief reinigen toegestaan.

1.3.4 Sectorplan 58: Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben

1.3.4.1 Het is niet toegestaan om de afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunning zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken mogelijk benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Mineralz is gelegen aan Adriaan Tripweg 11 te Veendam. Binnen de inrichting zijn de volgende activiteiten vergund:

- Biologische (grond)reiniging (landfarming);
- Immobilisatie;
- Ontwateren van baggerspecie en slibben;
- Breken;
- Verkleinen (shredde);
- (Uit)zeven;
- Uitlezen;
- Afvalwaterzuivering van derden;
- Laden/lossing via een loskade;
- Opslag van (afval)stoffen (t.b.v. bewerkingsactiviteiten);
- Opslag van (afval)stoffen (stand-alone activiteit);
- Proefnemingen.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van het nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van Mineralz getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het actualiseren van deze eerder verleende vergunningen, zodat de vergunningen in overeenstemming zijn met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- 7 september 2004 (kenmerk 2004-20.906/37, MV), revisievergunning;
- 21 december 2015 (vth-nr 201520072), maatwerk;
- 23 november 2017 (vth-nr 3216045), milieu neutrale wijziging.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, aanhef en onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn o.a. genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, onder a en c van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor vallen en niet is uitgezonderd in Bijlage 1, Onderdeel C, categorie 28.10 van het Bor, is de inrichting aan te merken als een vergunningplichtige inrichting zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 2, van het Bor.

Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit wordt op grond van artikel 3.15 van de Wabo voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 22 juli 2021 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Het ontwerpbesluit ligt gedurende zes weken (vanaf kennisgeving) ter inzage bij de gemeente Veendam en in het provinciehuis. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

2.5 Publicatie ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op www.officielebekendmakingen.nl. Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 aanhef en onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. Per 28 december 2017 is het LAP3 in werking getreden. In artikel 5.10, lid 2 van het Bor staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer (Wm) is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaald dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP.

3.2 Beoordeling

Volgens de vigerende vergunning zijn de volgende sectorplannen van toepassing uit het LAP3:

- Sectorplan 3 – Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- Sectorplan 8 – Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval;
- Sectorplan 9 – Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- Sectorplan 16 – Waterzuiveringsslib;
- Sectorplan 17 – Reststoffen van drinkwaterbereiding;
- Sectorplan 20 – AVI-bodemas;
- Sectorplan 23 – Reststoffen van kolengestookte energiecentrales;
- Sectorplan 28 – Gemengd bouw- en sloopafval;
- Sectorplan 29 – (Overig) Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 35 – Straalgrit;
- Sectorplan 36 – Hout;
- Sectorplan 38 – Gescheiden ingezameld/afgegeven vlakglas;
- Sectorplan 39 – Grond;
- Sectorplan 40 – Baggerspecie;
- Sectorplan 41 – Verpakkingen algemeen;
- Sectorplan 58 – Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben;
- Sectorplan 82 – Kwik en kwikhoudend afval.

Met de invoering van LAP3 zijn hiervan de sectorplannen 3, 8, 9, 16, 17, 20, 28, 29, 39, 40, 41 en 58 gewijzigd.

Sectorplan 3

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening zijn voorbeelden genoemd van afvalstoffen die onder dit sectorplan “procesafhankelijk afval afkomstig van industriële productieprocessen” kunnen vallen;
- Bij de formulering van de minimumstandaard stond in LAP2: afvalstoffen die gestort mogen worden volgens het Bssa of een minimumstandaard uit het LAP. Het laatste gedeelte “Of een minimumstandaard uit het LAP” is vervallen, omdat die afvalstoffen onder een ander sectorplan vallen;
- In toelichting is opgenomen dat bedrijven uit de agrarische sector, de bouwnijverheid en de HDO-sector niet onder sp 3 vallen;
- In de toelichting is opgenomen dat onder procesafhankelijk industrieel afval ook vallen partijen verpakte producten die in het afvalstadium zijn geraakt, mischarges en 'overdedatum' materiaal die de beoogde eindgebruiker nog niet hebben bereikt;
- Euralcode 190801 is toegevoegd;
- In de toelichting is een tekst over voedselverspilling opgenomen.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 8

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de minimumstandaard is na-compostering genoemd als vorm van narijping;
- In de afbakening zijn residuen die ontstaan bij het verwerken van gft-afval, organisch bedrijfsafval en groenafval expliciet genoemd. Hiervoor is een aparte minimumstandaard opgenomen;
- In de toelichting wordt ingegaan op de recycling van digestaat;
- Bij de ontwikkelingen van de minimumstandaard is aangegeven dat tijdens de planperiode wordt onderzocht of verbranden van groenafval (niet zijnde de houtfractie) toegestaan moet blijven worden. Daarbij zal tevens onderzocht worden op welke wijze de composteertechniek in een mLCA-methode moet worden meegenomen.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 9

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening is de onderverdeling in afvalstromen gewijzigd. Hondenuitwerpselen, ZOAB-slib en roostergoed en zeefgoed van riool- en afvalwaterzuiveringsinstallaties worden expliciet genoemd als afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen. Daarnaast is een onderscheid gemaakt in veegvuil van handmatig vegen en van machinaal vegen;
- Formulering minimumstandaard is gewijzigd: Bij veegvuil van stranden, veegvuil van het handmatig vegen en veegvuil van machinaal vegen dat niet voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse 'industrie' als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit hoeft niet per definitie afscheiden van de inerte fractie plaats te vinden. Verwerking van de inerte fractie moet plaatsvinden conform de minimumstandaard van sectorplan 39 “grond”;
- Uitgebreide toelichting voor de afvalstoffen is opgenomen en de toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 16

De volgende wijziging is doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De minimumstandaard voor zuiveringsslib biedt ruimte voor het terugwinnen van stoffen uit het slib (bijv. fosfaat, bioplastic, alginaat, etc.) met de kanttekening dat het verwerkingsresidu niet mag worden gestort.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 17

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De regels voor het opbulken van kleine partijen met als doel het produceren van een bouwstof zijn, voor wat betreft het bepalen van de samenstelling, aangepast.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 20

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De formulering van de minimumstandaard is gewijzigd, waardoor meer nadruk wordt gelegd op metaalterugwinning van de gescheiden gehouden AVI –bodemas;
- In de vergunningen van de AVI's moet een sturingsvoorschrift worden opgenomen om ervoor te zorgen dat aan de verplichtingen voor het maximaal residugehalte en het maximaal gehalte IBC-materiaal wordt voldaan;
- De minimumstandaard voor residu is verduidelijkt. Nuttige toepassing is niet toegestaan, m.u.v. recycling waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt;
- Bij de ontwikkeling van de minimumstandaard is vermeld dat op termijn alle AVI –bodem moet worden opgewerkt tot een vrij toepasbare bouwstof.

De minimumstandaard van sectorplan 20 is in overeenstemming met de Green Deal “Verduurzaming nuttige toepassing AEC–bodemas”.

De minimumstandaard voor AVI–Bodemas gaat uit van:

- Recycling door opwerken van AVI–bodemas conform de bepalingen van de Green Deal AVI–bodemas en waarbij aan de volgende voorwaarden (cumulatief) is voldaan:
 - Maximale afscheiding van ferro en non–ferro metalen t.b.v. recycling;
 - Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij een AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) mag als residu van het opwerkingsproces worden gestort;
 - Minimaal 50% van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) wordt nuttig toegepast buiten IBC–toepassingen.
- Eveneens toegestaan is recycling waarbij in ieder geval ook maximale afscheiding van ferro en non–ferro metalen ten behoeve van recycling. (Voorlopig nog toegestaan voor partijen AVI–bodemassen die nog niet zijn of kunnen worden opgewerkt conform de bepalingen van de Green Deal);
- Met in achtneming van (geldt voor beide opties):
 - het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelings (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (paragraaf D.4.4.5 beleidskader);
 - de voorwaarden voor gebruik in ‘noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen’ (hoofdstuk B.12, paragraaf B.12.9.2 beleidskader).

De minimumstandaard voor residu van het 'opwerkingsproces' (conform de bepalingen van de Green Deal zoals bedoeld onder de hiervoor genoemde minimumstandaard voor recycling door opwerken van AVI-bodemas) gaat uit van:

- Storten op een daarvoor geschikte stortplaats;
- Nuttige toepassing is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Uitzondering hierop betreft recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat via de residuen geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume;
- Daarnaast mag residu dat nog brandbaar is, worden verwijderd door verbranden.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 28

In de vigerende omgevingsvergunning is de acceptatie en het sorteren van enkele fracties uit gemengd bouw- en sloopafval vergund. De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet geheel vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning onvoldoende voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 29

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Niet-teerhoudend asfalt valt niet langer onder het sectorplan 29 'steenachtig materiaal' maar onder sectorplan 34 'asfalt';
- In de minimumstandaard is een onderscheid gemaakt tussen PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal. De toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd;
- Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 van LAP3 opgenomen beleidslijn voor zeer zorgwekkende stoffen, niet nuttig toegepast mogen worden;
- De minimumstandaard voor reinigingsresidu is toegevoegd. Nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt of, onder voorwaarden, thermische reiniging.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 39

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De afbakening van het sectorplan is uitgebreid met grond verontreinigd met andere POP's dan PCB's. Graszoden vallen ook onder sectorplan 39;
- Er is een minimumstandaard voor reinigingsresidu van de verwerking van grond toegevoegd;
- Euralcodes 190205 en 190206 zijn toegevoegd;
- In de toelichting wordt ingegaan op de gemeten concentratiegrenswaarden die in het LAP zijn vermeld en de standaard grenswaarden die het Besluit bodemkwaliteit hanteert.

Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de geldende omgevingsvergunning. Om deze vergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 40

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Er is een minimumstandaard opgenomen voor baggerspecie en toelichting is aangepast.

Baggerspecie viel niet onder de reikwijdte van LAP2. Daardoor was in LAP2 geen minimumstandaard opgenomen voor de verwerking van baggerspecie. Handelingen met baggerspecie als afvalstof werden direct getoetst aan art. 10.4 van de Wm. Daarnaast zijn er verschillende beleidsbrieven en is er wet- en regelgeving die aspecten hiervan nader invullen. Eén van deze beleidsbrieven betrof de brief van destijds het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) waarin de Minimum Verwerking Standaard (MVS) voor te storten baggerspecie wordt beschreven.

In LAP3 valt baggerspecie wel onder de reikwijdte van het plan (sectorplan 40 'Baggerspecie'). Met de inwerkingtreding van dit LAP is de beleidsbrief over de MVS ingetrokken en is dit beleid niet meer van toepassing op baggerspecie die gestort wordt. Het beleid wat beschreven is in het sectorplan 'Baggerspecie' is leidend voor de verwerking van baggerspecie als afvalstof.

Baggerspecie die vanwege de kwaliteit niet direct kan worden toegepast of verspreid, moet worden gereinigd of gestort. In sectorplan 40 wordt onderscheid gemaakt tussen baggerspecie die direct kan worden toegepast en baggerspecie die niet direct kan worden toegepast. Baggerspecie is direct toepasbaar als deze zonder voorafgaande reiniging voldoet aan de maximale waarden voor toepassingen als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit. De maximale waarden zijn droge stofgehalten en hebben dus betrekking op ontwaterde baggerspecie.

De minimumstandaard voor POP-houdende baggerspecie is afgestemd op de EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen (POP-verordening).

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 41

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Aan de minimumstandaard is toegevoegd dat recyclaat van EPS-verpakkingsafval geen HBCDD-concentratie hoger dan 100 mg/kg mag bevatten.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 58

De minimumstandaard voor de afgescheiden oliefractie is "nuttige toepassing van de oliefractie in de vorm van hoofdgebruik als brandstof". Dit uitsluitend binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of daarop gebaseerde vergunningen. Naast hoofdgebruik als brandstof van de brandstof is ook het opwerken tot brandstof die voldoet aan de daarvoor geldende specificaties toegestaan voor gebruik binnen inrichtingen (onder voorwaarden).

De minimumstandaard sluit echter het opwerken tot een brandstof voor gebruik in voer- en vaartuigen en andere mobiele toepassingen uit. In de minimumstandaard is opgenomen dat zo nodig sturingsvoorschriften in de vergunning worden opgenomen om afzet als brandstof voor motoren en voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen te voorkomen.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.3 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de omgevingsvergunning van 7 september 2004 (kenmerk 2004-20.906/37, MV) te actualiseren met de voorschriften in dit besluit.

4. BIJLAGEN

4.1 Bijlage begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BEVOEGD GEZAG:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering

BOR:

Besluit omgevingsrecht

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN (KRA):

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP:

Landelijke afvalbeheersplan

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder, betrokken is.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen

PAK 10:

Een voor bodemonderzoek en -sanering vastgesteld standaardpakket PAK bestaande uit naftaleen, antraceen, fenantreen, fluoranteen, benzo(a)antraceen, chryseen, benzo(k)fluoranteen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(1,2,3 cd)pyreen.

POP:

Persistent Organic Pollutants

POP-VERORDENING:

EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen.

REACH:

Registration, Evaluation and Authorisation and restriction of Chemicals

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel.

VERWERKEN:

Het nuttig toepassen, recyclen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede de handeling die daartoe leiden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen, aangewezen categorie van chemische stoffen die gevaarlijk zijn voor mens of milieu.