



Ontwerpvergunning
Wet natuurbescherming

Datum
25 oktober 2021

Zaaknummer
2020-008435

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, vergunning

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Willems Winssen BV (Limswel BV)
T.a.v. de heer R.H.J.L. Willems
Geerstraat 3a
6645 CB WINSSSEN

Locatie

Geerstraat 3a Winssen

Gemeente

Beuningen

Activiteit

Grondverzet- en transportbedrijf

Beste meneer Willems,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag voor de bovengenoemde locatie.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

2 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

- 03279709, 03306399, 03367794, 03389660

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RoNFWeTZoVMH, d.d. 16-10-2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk RhLWiu3tdkhc, d.d. 16-10-2021)
 - Verschilberekening i.v.m. effecten van wegverkeer op meer dan 5 km afstand (kenmerk Rk9tbJbstAXi, d.d. 16-10-2021)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1 Algemeen

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgen de *procedure* en de *voorschriften*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Willems Winssen BV is een loon- en aannemingsbedrijf in de grond-, weg- en waterbouw. Het bedrijf vraagt een vergunning aan voor uitbreiding van het bedrijf. De uitbreidingen betreffen het verhogen van de maximale opslagcapaciteit van een aantal afvalstromen, vergroten van capaciteit van de jaardoorzet / bewerkingscapaciteit voor steenachtige materialen en uitbreiding en wijziging van de activiteiten op het terrein. De activiteiten – binnen en buiten de inrichting - bestaan in hoofdzaak uit:

- het uitvoeren van werkzaamheden, met de inzet van landbouwvoertuigen, motorrijtuigen met beperkte snelheid, grondverzetmachines, vrachtwagens en toebehorende werktuigen en bemanning, op locaties en werkterreinen van derden;
- stallen, wassen/reinigen, tanken, onderhoud, reparatie van machines, tractoren, landbouwvoertuigen, GWW-machines en dergelijke (eigen materieel);
- op- en overslagdepot van grond-, hulp-, bouw- en afvalstoffen, ten behoeve van handelingen met diverse soorten zand, grond, grind, recyclinggranulaat, (on)gebroken puin, groenmateriaal/-afval, hout en dergelijke;
- acceptatie en verwerken van afvalstoffen, waaronder specifiek groenafval, schoon puin, veeg-/straatvuil, bouw- en sloopafval, A-B en C-hout en kunststoffen;
- het be- en verwerken van (afval-)stoffen middels de inzet van een (gecertificeerde) installatie (puinbreekinstallatie) voor het omzetten van (schoon) slooppuin / steenachtig materiaal naar een bouwstof;
- breken van puin max. 12 dgn / jaar, totaal capaciteit is 21.000 ton per jaar, zijnde gemiddeld circa 1.750 ton per dag (incidentele situatie);
- het scheiden van zand, grond en oneffenheden van straatstenen/klinkers (secundaire bouwstoffen) via een hulpstuk (schudbak) gekoppeld aan een shovel/loader;
- het verzamelen, op- en overslaan en behandelen van voornoemde stoffen afkomstig uit eigen werken (van locaties van opdrachtgevers) en van derden/particulieren (zijnde niet huishoudelijk afval).

Datum
25 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008435

Blad
4 van 13

2 Procedure

2.1 Algemeen

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 17 juni 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 3 augustus 2020.

2.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekening met kenmerk RhLWiu3tdkhc, d.d. 16-10-2021 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

5 van 13

4. De vergunning geldt voor het bedrijf op de kaart van bijlage 3.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
6. Meld de start van de werkzaamheden minimaal twee weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
7. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
8. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Datum
25 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008435

Blad
6 van 13

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie.
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.2 Effecten stikstof

5.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

7 van 13

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Rijntakken. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Tabel 1. milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningssoort	Omschrijving
22 januari 1993		Oprichtingsvergunning Wet Milieubeheer	Gemechaniseerd loonbedrijf
23 april 1998		Milieuneutrale verandering	Loonwerk, transport, en kraan- verhuur; aannemer Gww; uitbreiding kantoor en vervangen van dak
6 februari 2004		Milieuneutrale verandering	Melding van verplaatsing C.V. en gasmeter, gerelateerd aan de uitbreiding van het kantoor in 1998
23 maart 2007		Melding Besluit landbouw milieubeheer	Verplaatsing brandstoftank, wijziging van inrichtingsgrenzen
26 september 2016	W.Z16.101819.01	Melding Activiteitenbesluit	Het vergroten van het opslagterrein; het plaatsen van een AdBlue tank; het vervangen van twee dieselolietanks van 8 m3 en 3 m3 door één dieselolietank van 10 m3
26 juni 2017	2940101 (nog in procedure)	Aanvraag oprichtingsvergunning Wabo, onderdeel Milieu	Wijziging van type B naar C in relatie tot opslagcapaciteit 'afval' en bewerken van steenachtig materieel (incidentele activiteit)
23 augustus 2019	W.Z19.105211.01	Melding Activiteitenbesluit	Opslagplaats voor verpakte gevaarlijke stoffen en het opslaan van veeg-/ straatvuil

De vergunning van 22 januari 1993 in combinatie met de melding van 23 april 1998 vormt de referentiesituatie, omdat voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. De vergunningen genoemd in tabel zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

8 van 13

5.2.2 Vaststellen van realistische capaciteit

Voor het vaststellen van de realistische capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Deze tabel is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie).

Tabel 2. vergunde capaciteit

Bron	Soort	Brandstof	Hoeveelheid
Transport	Aan- en afvoer zwaar verkeer	Diesel	60/etmaal
Transport	Aan- en afvoer middelzwaar verkeer	Diesel	20/etmaal
Transport	Aan- en afvoer licht verkeer	Diesel	50/etmaal
Werkzaamheden op terrein	Materieel op terrein	Diesel	8.000 l/etmaal
Verwarming	Stookinstallatie	Gas	4.443 m ³ /etmaal

Datum
25 oktober 2021

Zaaknummer
2021-008435

Blad
9 van 13

5.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 3 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). Uit situatie 2 blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beoogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3. vergunde capaciteit

Bron	Soort	Brandstof	Hoeveelheid
Transport	Aan- en afvoer zwaar verkeer	Diesel	56/etmaal
Transport	Aan- en afvoer middelzwaar verkeer	Diesel	24/etmaal
Transport	Aan- en afvoer licht verkeer	Diesel	60/etmaal
Mobiele kraan stenen	STAGE IV, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2015	Diesel	3.120 l/jaar
Mobiele kraan zand	STAGE IV, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2015	Diesel	3.120 l/jaar
Vrachtwagen stationair	STAGE V, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2019	Diesel	780 l/jaar
Heftruck	-	Elektriciteit	-
Puinbreker	STAGE IIIb, 300 <= kW < 560, bouwjaar 2011	Diesel	2.880 l/jaar
Mobiele kraan puin	STAGE IV, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2015	Diesel	1.920 l/jaar
Shovel puin	STAGE IV, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2014	Diesel	720 l/jaar
Verwarming	Stookinstallatie	Gas	4.443 m ³ /etmaal

5.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de effecten van stikstofdepositie hebben wij vier maal een beoordeling van de (aanvullende) gegevens uitgevoerd. Na de vierde beoordeling waren de referentiesituatie en de aangevraagde situatie voldoende duidelijk. Vanwege deze passende beoordeling kan voor deze aanvraag niet worden gesteld dat op voorhand significante effecten waren uitgesloten. Er is daarom geen sprake van het zogenaamde intern salderen zoals gesteld in de uitspraak inzake Logtsebaan.

Vanwege de lange doorlooptijd van de aanvraag klopte het rekenjaar van de Aeriusberekening niet meer. Wij hebben zelf een Aeriuserverschilberekening gemaakt met het rekenjaar 2020. Daarnaast was er geen Aeriusberekening ingediend van de aangevraagde situatie. Deze berekening hebben wij zelf gemaakt door situatie 1 uit de voornoemde verschilberekening te verwijderen.

Het terrein van het bedrijf is ongeveer met de helft uitgebreid ten opzichte van de referentiesituatie. Het terrein waarop de uitbreiding heeft plaatsgevonden was voorheen in landbouwkundig gebruik. Om opbrengst te verkrijgen vond er bemesting plaats van de landbouwgrond met de bijbehorende emissie van ammoniak. Deze emissie is niet meegenomen in de Aeriusberekening maar er is wel rekening mee gehouden.

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

10 van 13

De beoogde wijziging (uitbreiding van de activiteiten) binnen de inrichting, namelijk het omzetten van steenachtig materiaal / ongebroken puin naar menggranulaat / bouwstof per saldo leidt tot een afname aan verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Doordat de diverse - ingezamelde - partijen, welke met kleine transportmiddelen worden aangevoerd, niet meer behoeven te worden afgevoerd (met vrachtwagens) naar een erkend verwerker c.q. puinbreekinstallatie elders en omdat er anderzijds geen transport meer nodig is voor de aanvoer van bouwstoffen/menggranulaat leidt dit tot een reductie van transportbewegingen.

De mobiele werktuigen op het terrein zorgen in de aangevraagde situatie niet voor een toename van emissie (en depositie) doordat er voorheen oudere werktuigen in gebruik waren die meer stikstofemissies veroorzaakten.

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/jr of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

De Raad van State deed op 20 januari 2021 een tussenuitspraak over het doortrekken van de A15 (project ViA15²). De stikstofdepositie van een weg wordt in Aerius berekend tot maximaal 5 kilometer afstand van die weg. Daardoor is het beeld van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden die in de buurt liggen mogelijk niet volledig. Volgens de Raad van State is de rekengrens van 5 km onvoldoende onderbouwd. Dit wordt op dit moment verder onderzocht. Omdat de onderzoeksresultaten nog niet bekend zijn, hebben wij ons er bij deze aanvraag door middel van een extra Aeriusberekening van vergewist dat de toename van depositie ook binnen een straal van 5 km uitkomt op 0,00 mol per hectare per jaar. De depositie van de verkeersbewegingen blijkt reeds binnen 2 km afstand van het project op 0,00 mol/ha/jr uit te komen. Daarom kunnen wij uitsluiten dat het project een hogere depositie zal veroorzaken in Natura 2000-gebieden op grotere afstand. De extra Aeriusberekening voegen wij als bijlage aan dit besluit toe.

5.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is ongeveer 700 m.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden en doordat het bedrijf achter een dijklichaam en achter de bebouwing van Winssen is gelegen, zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de Natura 2000-gebieden.

² ECLI:NL:RVS:2021:105

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

11 van 13

4.4 Conclusie

Op basis van de passende beoordeling hebben wij voldoende zekerheid gekregen dat het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Significante effecten van het project zijn daarom uitgesloten. De vergunning wordt verleend.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4;
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3;
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1;
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering;
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3;
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71);
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland.

Datum

25 oktober 2021

Zaaknummer

2021-008435

Blad

12 van 13

BIJLAGE 2

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RoNFWeTZoVMH, d.d. 16-10-2021)
- Beoogde situatie (kenmerk RhLWiu3tdkhc, d.d. 16-10-2021)
- Verschilberekening i.v.m. effecten van wegverkeer op meer dan 5 km afstand (kenmerk Rk9tbJbstAXi, d.d. 16-10-2021)

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie

Figuur 1 Locatie en begrenzing bedrijf

