

Toelichting bij de Verordening Winkeltijden Veenendaal

Algemeen deel

Gemeenten kunnen op basis van de Winkeltijdenwet zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van het verbod om een winkel op zondag, op feestdagen of na 22.00 uur geopend te hebben. Dit volgt uit artikel 3 van de Winkeltijdenwet.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Winkeltijdenwet, de artikelen 2 en 3, luiden als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;
 - c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De bevoegdheid van gemeenten wordt zo ruim dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten. De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn, zoals hieronder uiteengezet zal worden, met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang, vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.

Artikelsgewijze toelichting

Er wordt alleen toelichting gegeven bij artikelen die dit behoeven, niet toegelichte artikelen spreken voor zichzelf.

Artikel 2 Algemene vrijstelling

Met dit artikel wordt een algemene vrijstelling gegeven om winkels op zondag en feestdagen die op zondag vallen (eerste Paasdag, eerste Pinksterdag en eventueel: 24 december vanaf 19.00 uur, eerste of tweede Kerstdag, Nieuwjaarsdag) geopend te mogen zijn tussen 06.00 uur en 22.00 uur.

Daarnaast bevat dit artikel een algemene vrijstelling voor winkels om op feest- en gedenkdagen die (eventueel) niet op zondag vallen (Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19 uur, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 19 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19 uur) geopend te mogen zijn tussen 06.00 uur en 22.00 uur.

Artikel 3 Specifieke vrijstelling

Dit artikel bepaalt dat de winkelfunctie bij bepaalde voorzieningen, zoals: sportcomplexen, theaters, horeca, tankstations, musea en woon-/zorgvoorzieningen geopend kunnen zijn op zon-, feest- en gedenkdagen. Daarnaast kunnen deze winkelfuncties, afhankelijk van andere wet- en regelgeving, geëxploiteerd worden tussen 22.00 uur en 06.00 uur.

Artikel 4 Ontheffing ten behoeve avondwinkels

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om één avondwinkel te mogen exploiteren per 15.000 inwoners. Op dit moment kunnen er op basis van dit artikel in Veenendaal maximaal vier avondwinkels bestaan. Een avondwinkel moet met name eet- en drinkwaar verkopen (maar mag geen sterke drank verkopen). Een ontheffing wordt alleen verleend als dit geen onproportioneel nadelige invloed heeft op de omgeving.

Artikel 5. Individuele ontheffingen

Dit artikel creëert een mogelijkheid voor het college om bij bijzondere gelegenheden een ontheffing te verlenen van het tijdsvenster waarin een winkel geopend mag zijn (06.00 uur tot 22.00 uur). Dit kan ten behoeve van diverse soorten evenement of activiteiten. Een boekpresentatie om 00.00 uur is een specifiek voorbeeld waarvoor dit artikel kan worden gebruikt.