

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland
Spaarne 17
2011 CD HAARLEM

VERZONDEN 13 OKT. 2021

Zaaknummer : OD.348487
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb Weigering vergunning artikel 2.7, tweede lid
Locatie : Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, voor zover gelegen binnen
het leefgebied voor de damherten en binnen de provincie Noord-
Holland.

Geacht bestuur,

Op 5 juli 2021 hebben wij van u 2 ontheffingsaanvragen en een vergunningsaanvraag ontvangen ter uitvoering van uw Faunabeheerplan damherten duingebieden Noord- en Zuid-Holland 2020 – 2026 (hierna: FBP Damhert), dat op 8 maart 2021, in overeenstemming met de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, door ons is goedgekeurd. Dit faunabeheerplan is een voortzetting van het vorige FBP Damhert, en de aangevraagde ontheffingen en vergunning zijn een voortzetting van het gevoerde beheer tot nu toe. In de afgelopen beheerperiode is de groei van de populatie gestopt en het aantal dieren is gedaald door het uitgevoerde beheer, maar de streefstand is nog niet bereikt. Er is nog steeds schade aan de verschillende beschreven belangen, en maatregelen zijn dan ook nog steeds nodig. De onderhavige aanvraag ziet op de vergunning voor het beheer van de populatie damherten binnen het voor damherten bestemde leefgebied, zoals beschreven in uw FBP Damhert, en weergegeven op de kaart van bijlage 1 bij dit besluit, en voor zover gelegen binnen Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. De 2 ontheffingsaanvragen (beheer populatie damherten binnen en buiten leefgebied) zijn separaat behandeld.

Onderwerp aanvraag

Om het huidige beheer van damherten binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' voort te kunnen zetten vraagt u een vergunning ex artikel 2.7 tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) aan. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.348487.

Besluit

Wij besluiten tot weigering van de door u gevraagde vergunning ingevolge hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat u een dergelijke vergunning niet nodig heeft. U kunt het beheer van damherten binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' dus uitvoeren zonder vergunning, mits u dit beheer uitvoert op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag en de daarbij horende voortoets¹.

¹ VOORTOETS BEHEER DAMHERT, Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., Leimuiden, 28-6-2021

Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrecht (Awb).

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren kunnen brengen.

Bespreking ingediende zienswijzen
P.M.

Overwegingen

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Dit gebied is aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overwegingen weigering

Op 9 februari 2016 hebben wij aan u een vergunning verleend (kenmerk 708527/758310) waarmee gedurende de geldigheidsperiode van het vorige FBP Damhert het beheer van de damherten kon plaatsvinden. De nu aangevraagde ontheffingen en vergunning zijn een voortzetting van het gevoerde beheer tot nu toe. Er zijn gedurende deze periode geen incidenten geweest of aanwijzingen dat het gevoerde beheer op enigerlei wijze een negatief effect heeft gehad op de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied.

In het vigerende Natura 2000 Beheerplan voor het gebied 'Kennemerland-Zuid' worden damherten diverse keren aangedragen als knelpunt voor de kwaliteit van grijze duinen (kalkrijk en kalkarm), struikheide en duinbossen (droge en binnenduintrand). In het nieuwe FBP Damhert is dat met nieuwe onderzoeken met data onderbouwd. Als gevolg van de achteruitgang in flora en fauna is voor vijf van de habitattypen in het plangebied schade door overbegrazing en betreding door damherten aangetoond: de Grijze duinen (duingraslanden), Duinheiden met struikheide, Vochtige duinvalleien, Duindoornstruwelen en Duinbossen. Daarnaast zijn er ook onderzoeken die suggereren dat damhertbegrazing negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen voor groenknolorchis en nauwe korfslak. Daarmee draagt damhertbeheer bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied en houdt het direct verband met en is nodig voor het beheer van het Natura 2000-gebied. De uitvoering vindt

plaats door de terreinbeherende organisaties (boswachters). De uitvoerders hebben veel gebiedskennis en zijn in algemene zin gebonden aan voorzorgsmaatregelen en restricties ter voorkoming van natuurschade.

In de uitgevoerde voortoets behorende bij uw aanvraag is uitgebreid ingegaan op mogelijke negatieve effecten van het beheer van damherten binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Hierin zijn ook een aantal voorzorgsmaatregelen opgenomen die in acht genomen zullen worden om eventueel negatieve effecten te voorkomen, zoals het in de voorgaande vergunning opgenomen voorschrift dat op minimaal 250 meter van de betreffende bunkers met vleermuizen geen afschot plaatsvindt. Verder zullen er in de periode 1 juli tot 1 november wanneer meervleermuizen in de nacht buiten de bunkers (ook) groepsgewijs actief zijn (middernachtzwermen) tussen 23.00 en 03.00 geen activiteiten worden uitgevoerd.

Door deze werkwijze kunnen negatieve effecten op beschermde habitats en de daarbij horende typische soorten als gevolg van verontreiniging, verandering in populatiedynamiek en bewuste verandering van soortensamenstelling op voorhand worden uitgesloten. De optische verstoring als gevolg van het populatiebeheer in het leefgebied van het damhert en in de bufferzone in het Natura 2000-gebied, gaat op in de optische verstoring die er in de huidige situatie reeds is in het drukbezochte gebied. Een deel van het gebied waarin de handelingen worden uitgevoerd is zelfs vrij toegankelijk voor het bezoekende publiek. Derhalve kunnen negatieve effecten als gevolg van optische verstoring op voorhand worden uitgesloten.

Voor de habitatrictlijnsoorten geldt eveneens dat door deze werkwijze negatieve effecten op instandhoudingsdoelen als gevolg van verontreiniging, verandering in populatiedynamiek en bewuste verandering van soortensamenstelling op voorhand worden uitgesloten. Voor de kleine modderkruiper en de nauwe korfslak geldt dat de uitvoering van het beheer geen effect heeft op de habitats van deze soorten. Voor de meervleermuis geldt dat deze tijdens het grootste deel van de uitvoeringperiode in winterslaap is in de bunkers en dat migratieroutes niet worden aangetast. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de habitatsoorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen, kunnen derhalve op voorhand worden uitgesloten.

Op basis van het bovenstaande zijn significant negatieve effecten op Natura 2000-doelstellingen voor het betreffende gebied uitgesloten.

Slotoverwegingen

Dit besluit geldt alleen voor het beheer van damherten binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' dat conform de aanvraag wordt uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u het beheer, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een vergunning op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u het beheer van damherten binnen het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een vergunning of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage(n): - Kaart

Kopie aan:

- Ministerie van LNV
- BIJ12, unit Faunafonds
- Provincie Zuid-Holland
- OD Haaglanden
- Stichting De Faunabescherming
- Stichting Animal Rights
- Vereniging De Dierenbescherming



Bijlage 1

Ligging van het plangebied met daarin het leefgebied voor het damhert in de duinen van Noord- en Zuid-Holland.

