



Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Stichting Volkshuisvesting Arnhem
T.a.v. L. van Asten
Kadestraat 1
6811 CA ARNHEM

Datum
28 januari 2021

Zaaknummer
2020-007313

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortenbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Locatie
1^e en 2^e Spijkerdwardsstraat, Arnhem

Gemeente
Arnhem

Activiteit
Vervangen van asbestdaken

Beste mevrouw Van Asten,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij zijn van plan u deze ontheffing te verlenen.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 een kaart van de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



≡ provincie
Gelderland

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

2 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzagestukken:

03264963, 03278527, 03302645, 03318342, 03329735, 03329995, 03336022, 03344721,
03349868, 03358471

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

3 van 13

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Volkshuisvesting Arnhem, Kadestraat 1, 6811 CA te Arnhem, hierna te noemen de aanvrager, van 22 mei 2020 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

4 van 13

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 22 mei 2020 ontvingen wij een aanvraag van Stichting Volkshuisvesting Arnhem, Kadestraat 1, 6811 CA te Arnhem voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de gierzwaluw en artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project eerder een ontwerp-weigering verleend. Daarop is de aanvraag aangepast door middel van een zienswijze. Daardoor kan de ontheffing nu worden verleend voor de gewone dwergvleermuis en positief worden geweigerd voor de gierzwaluw.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 15 juni 2020 hebben wij de initiatiefnemer per brief om aanvullingen verzocht. Deze aanvullingen zijn op 18 september 2020 aangeleverd. Daarop zijn op 21 september 2020 aanvullende vragen per e-mail gesteld. Deze vragen zijn op 30 september 2020 door de initiatiefnemer beantwoord. Vervolgens is op 15 oktober 2020 ons voornemen bekend gemaakt om de ontheffing te weigeren. Op 9 november 2020 heeft de initiatiefnemer hierop een zienswijze ingediend.

Er heeft een globale toets plaatsgevonden naar de effecten van het project op Natura 2000-gebieden. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

5 van 13

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 en artikel 3.8 lid 1 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

Aan Stichting Volkshuisvesting Arnhem, Kadestraat 1, 6811 CA te Arnhem;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

6 van 13

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor 1^e Spijkerdwarstraat 27 en 2^e Spijkerdwarstraat 20 te Arnhem.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 mei 2023 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007313.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007313.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007313.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

7 van 13

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2020-007313. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ontheffinghouder is er verantwoordelijk voor dat de ecologisch deskundige tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2020-007313.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Alle te renoveren woningen dienen ten minste 1 week voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in april of binnen de periode 15 juli tot en met 15 oktober. Op het moment van ongeschikt maken en de 3 daaropvolgende dagen moet de minimale temperatuur tijdens zonsondergang 10°C zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient binnen de gestelde kaders de geschikte methode en het geschikte moment van ongeschikt maken te bepalen.
17. Alle potentiële in-/uitvliegopeningen dienen alleen door middel van exclusion flaps afgesloten te worden.
18. Na het ongeschikt maken dient een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond. De controle dient uiterlijk 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden in de actieve periode van vleermuizen uitgevoerd te worden en als de minimale temperatuur bij zonsondergang 10°C is geweest. Daar waar de werkzaamheden in de winterperiode plaatsvinden dient deze controle tussen 15 september en 15 oktober te worden uitgevoerd.
19. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
20. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

8 van 13

meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

9 van 13

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

Stichting Volkshuisvesting Arnhem is voornemens de asbestdaken van de twee woningen in het plangebied te vervangen.

Onderzoek*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3, 4 en 5 van het bij de aanvraag gevoegde Nader Onderzoek (De Groene Ruimte, 2019). Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Het nader onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2019 op basis van het Vleermuisprotocol 2017 en de kennisdocumenten van BIJ12.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 2 nesten van de gierzwaluw
- 1 kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige jaarrond beschermde nesten, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden wordt:

- 1 kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis

Beschadigd en vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Aangezien er buiten het broedseizoen van de gierzwaluw wordt gewerkt en uitsluitend nadat vastgesteld is dat alle nesten zijn verlaten, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen. Aangezien de nesten van de gierzwaluw onaangetast blijven, wordt het beschadigen of vernielen van nesten van de gierzwaluw voorkomen. Als extra zekerheid worden wel alternatieve voorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in paragraaf 2.7 van de bij de aanvraag gevoegde Natuurtoets.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

10 van 13

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	De verblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 augustus tot en met 31 oktober.	In februari 2020 zijn 4 kraamkasten opgehangen binnen een straal van 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen, namelijk aan de kopgevels van Riethorsterstraat 3 en 17. De locaties zijn eveneens weergegeven op de kaart in de bijlagen. Hierbij zijn de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis in acht genomen.	De woningen worden ongeschikt gemaakt door middel van exclusion flaps. Na het ongeschikt maken verstrijken minimaal 3 dagen met een avondtemperatuur van minimaal 10 graden Celsius. Daarna vindt maximaal een week voorafgaand aan de werkzaamheden een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit gebeurt middels een vleermuisonderzoek in de avond.	Tijdens de renovatie worden 4 maal 4 geschakelde inbouwkasten ingebouwd in de kopgevels van 1 ^e Spijkerdwardsstraat 25 en 2 ^e Spijkerdwardsstraat 33.. Bij het inbouwen worden de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis in acht genomen.

Datum

28 januari 2021

Zaaknummer

2020-007313

Blad

11 van 13

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven in paragraaf 2.8 van de bij de aanvraag gevoegde Natuurtoets.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De werkzaamheden zijn locatiespecifiek, dus zijn alternatieve locaties niet aan de orde. Een alternatieve inrichting zou sloop/nieuwbouw zijn, maar dit is niet gunstiger voor de gewone dwergvleermuis. Andere alternatieve inrichtingen bereiken het doel dat het asbest verdwijnt (zie belang) niet. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de gewone dwergvleermuis, dus zijn alternatieve werkwijzen en planningen niet gunstiger.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

In paragraaf 2.1 van de bij de aanvraag gevoegde Natuurtoets is beschreven welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn.

Beoordeling van belangen

Door de voorgenomen renovatie wordt het asbest van de daken verwijderd. Het verwijderen van asbest op daken is belangrijk in het kader van zowel volksgezondheid als openbare veiligheid.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In paragraaf 2.6 van de bij de aanvraag gevoegde Natuurtoets is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de gewone dwergvleermuis in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Door de aangepaste werkwijze en planning en door het realiseren van voldoende alternatieven, zowel in de tijdelijke als permanente fase, wordt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet verslechterd.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verbodsbepalingen wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde soorten en verbodsbepalingen. Doordat in de door de zienswijze gewijzigde aanvraag geen sprake meer is van het vernielen of beschadigen van een nest van de gierzwaluw, en daarmee geen sprake is van het overtreden van een verbodsbepaling, wordt de aangevraagde ontheffing voor gierzwaluw geweigerd.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
28 januari 2021

Zaaknummer
2020-007313

Blad
12 van 13

BIJLAGE 2



Figuur 1: Plangebied 1e Spijkerdwarsstraat 25 en 2e Spijkerdwarsstraat 33 te Arnhem

Datum
28 januari 2021

Zaaknummer
2020-007313

Blad
13 van 13

BIJLAGE 3



Figuur 2: Tijdelijke mitigatie. Groen: Gierzwaluw. Geel: Gewone dwergvleermuis.



Figuur 3: Permanente mitigatie. Groen: Gierzwaluw. Geel: Gewone dwergvleermuis.