



Besluit Verlenen ontheffing

Woningstichting Veluwonen
T.a.v. mevrouw F. Steenberg
Stuijvenburchstraat 20
6961 DR EERBEEK

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 12

Locatie

Burgemeester De Wijslaan 35-145, 6971 CC te
Brummen

Gemeente

Brummen

Activiteit

Interne verbouwing van Woonzorgcentrum Tolzicht
met planmatig onderhoud en energetische upgrade

Beste mevrouw Steenberg,

Hierbij ontvangt u het besluit op bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

De bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Op dit besluit is hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Veluwonen, Stuijvenburchstraat 20, 6961 DR te Eerbeek;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

2 van 12

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De voorschriften genoemd in de bijlage onder het kopje “algemene voorschriften” en “soortspecifieke voorschriften” maken onderdeel uit van het besluit.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen het besluit.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

03438700, 03438717, 03512966

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

3 van 12

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

4 van 12

BIJLAGE 1 Toelichting besluit

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Veluwonen, Stuijvenburchstraat 20, 6961 DR te Eerbeek, hierna te noemen de aanvrager, van 30 maart 2021 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 30 maart 2021 ontvingen wij een aanvraag van Veluwonen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings-, of rustplaatsen en het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde projectwerkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 22 juli 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen, waarin vanwege veranderde werkwijze nog enkel ontheffing wordt aangevraagd van artikel 3,5 lid 2, verstoren van de gewone dwergvleermuis..

Deze aanvraag is niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project ook effecten op een Natura 2000-gebied en is hiervoor ook een vergunning Wnb nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

5 van 12

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 oktober 2024 zijn uitgevoerd.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-004520.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-004520.
9. Bij aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-004520.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van vogels en vleermuizen.
11. Bij aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

6 van 12

post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-004520. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.

12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2021-004520.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Voor het ongeschikt maken voor vogels of vleermuizen mogen geen zelf-expanderende vulmiddelen (zoals purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten en gebruik geen netten of andere materialen waarin ze verstrikt kunnen raken.
17. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen aanwezige broedgevallen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.

Gewone dwergvleermuis

18. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet de projectlocatie ongeschikt gemaakt worden voor vleermuizen. Er mag alleen ongeschikt gemaakt worden in het actieve seizoen van vleermuizen, lopend van 1 april tot 1 november en niet in de kwetsbare kraamperiode (niet tussen 1 mei en 15 juli). Het ongeschikt maken dient maximaal 2 weken voor de werkzaamheden te worden uitgevoerd. Echter tussen het ongeschikt maken en de start van de werkzaamheden moeten wel minimaal drie dagen zitten waarop het weer bij zonsondergang geschikt is geweest voor vleermuizen; minimaal 10 graden Celsius, weinig wind (< 5 Bft) en droog. Na deze drie dagen dient nogmaals met een avondcontrole door een vleermuisdeskundige, en bij geschikt weer voor vleermuizen, gecontroleerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Daar waar de werkzaamheden in de winterperiode moeten plaatsvinden, dient het ongeschikt maken en deze controle tussen 15 september en 1 november te worden uitgevoerd.
19. Alle potentiële in-/uitvliegopeningen dienen door middel van exclusion flaps afgesloten te worden.
20. Het gedeelte van de spouwmuur waar de verstorende werkzaamheden plaatsvinden wordt afgesloten van de rest van de spouwmuren. Op de oostelijke gevel ligt de begrenzing op enkele meters vanaf de verstorende werkzaamheden. De begrenzing zal worden aangebracht met

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

7 van 12

spouwborstels of met een lichtslang of een andere methode die vergelijkbaar goed werkt. Een deel van de noordelijke en zuidelijke gevel dient beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. U dient de begrenzing op de noordelijke en zuidelijke kopgevels niet op de hoeken maar net binnen de begrenzing van de gevel aan te brengen, zodat een vleermuis nog “om de hoek” kan kruipen zoals aangegeven in bijlage 3, figuur 3.

21. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden. Indien de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, dient contact opgenomen te worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project**

Woningcorporatie Veluwonen is voornemens het Wooncentrum Tolzicht te verbouwen. De bestaande indeling wordt gewijzigd en er worden nieuwe appartementen gerealiseerd. Er worden daarvoor nieuwe energiezuinige installatievoorzieningen aangebracht en nieuwe openingen in de gevels. Waar nodig wordt de spouwmuur ook nageïsoleerd.

De volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- Gebruik steigers;
- Interne verbouwing;
- Open maken spouwmuur t.b.v. nieuwe toegang en installatievoorzieningen;
- (Waar nodig) naisoleren spouwmuur;
- Aanleg balkons.

In de planning is het ongeschikt maken van het projectgebouw voorzien tussen 15 augustus en 1 november 2021, of april 2022, waarna de werkzaamheden gestart worden.

In het bij de aanvraag gevoegde “Activiteitenplan Woonzorgcentrum Tolzicht Brummen”, (LOO plan, voor bos, natuur en landschap, 22 juli 2021) zijn opgenomen:

- het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- een effectbeoordeling van het project;
- de te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- alternatievenafweging;
- onderbouwing wettelijk belang;
- beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologische onderzoek plaatsgevonden naar vleermuizen en vogels in 2020.

De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus en de kennisdocumenten van BIJ12.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Datum
15 oktober 2021

Zaaknummer
2021-004520

Blad
8 van 12

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Huismus	2 nesten, in een nestkast en onder de nok van het pannendak	-
Gewone dwergvleermuis	2 paarverblijfplaatsen	2 paarverblijfplaatsen

Preventieve maatregelen

Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd in de nabijheid van huismusnesten.

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis. De voorzieningen zijn aangebracht conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12. In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Voor de 2 paarverblijfplaatsen zijn in februari 2021, minimaal zes maanden voorafgaand aan de werkzaamheden én in de actieve periode van vleermuizen, 9 muurschalen (type 2FE Schwegler) binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen geplaatst. De muurschalen zijn geplaatst op woningen van particuliere huiseigenaren en deze worden na afronding van de werkzaamheden en de gewenningsperiode eigendom van de huiseigenaren. Zie de figuren in bijlage 3.	Niet van toepassing. Na afronding van de werkzaamheden wordt het materiaal voor ongeschikt maken verwijderd en worden de aanwezige paarverblijfplaatsen weer toegankelijk. De verblijfplaatsen worden alleen tijdelijk ontoegankelijk of verstoord

Beoordelingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Slechts in een deel van het gebouw zijn er volgens u risico's voor vleermuizen en alleen op specifieke locaties wordt het gebouw ongeschikt gemaakt: De zuidelijke en noordelijke kopgevel en een gedeelte van de oostelijke gevel van het oude hoofdgebouw. Er worden gaten gemaakt van circa 20 cm in doorsnee	Ja

Datum

15 oktober 2021

Zaaknummer

2021-004520

Blad

9 van 12

voor de aanleg van de nieuwe decentrale ventilatie/verwarming. Deze gaten zijn kleiner dan gaten die gemaakt moeten worden om gevels van te voren ongeschikt te maken en u redeneert dat u de gevels waarin u deze gaten boort niet van te voren ongeschikt hoeft te maken. Vleermuizen kunnen zich in de spouw verplaatsen naar een rustiger locatie. Wij zijn van mening dat doden en verwonden met de voorgestelde werkwijze voorkomen wordt, echter, door de versturende werkzaamheden (ongeschikt maken, gaten, balkons, andere verwarmingssystemen aanbrengen, gedeeltelijke naisolatie, waardoor ook het microklimaat verandert) gaan verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Na afloop zijn de oorspronkelijke toegangsopening weer beschikbaar en is het gebouw weer vergelijkbaar geschikt voor de gewone dwergvleermuis als in de uitgangssituatie. U heeft in eerste instantie aangevraagd voor artikel 3.5 lid 2 en 4 en op 22 juli heeft u aangegeven alleen voor verstoring ontheffing nodig te hebben. Omdat wij ondanks de maatregelen en werkwijze voorzien dat de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tijdelijk verloren gaan, verlenen wij hiervoor ontheffing zoals aangegeven in tabel 1.	
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.	Ja

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

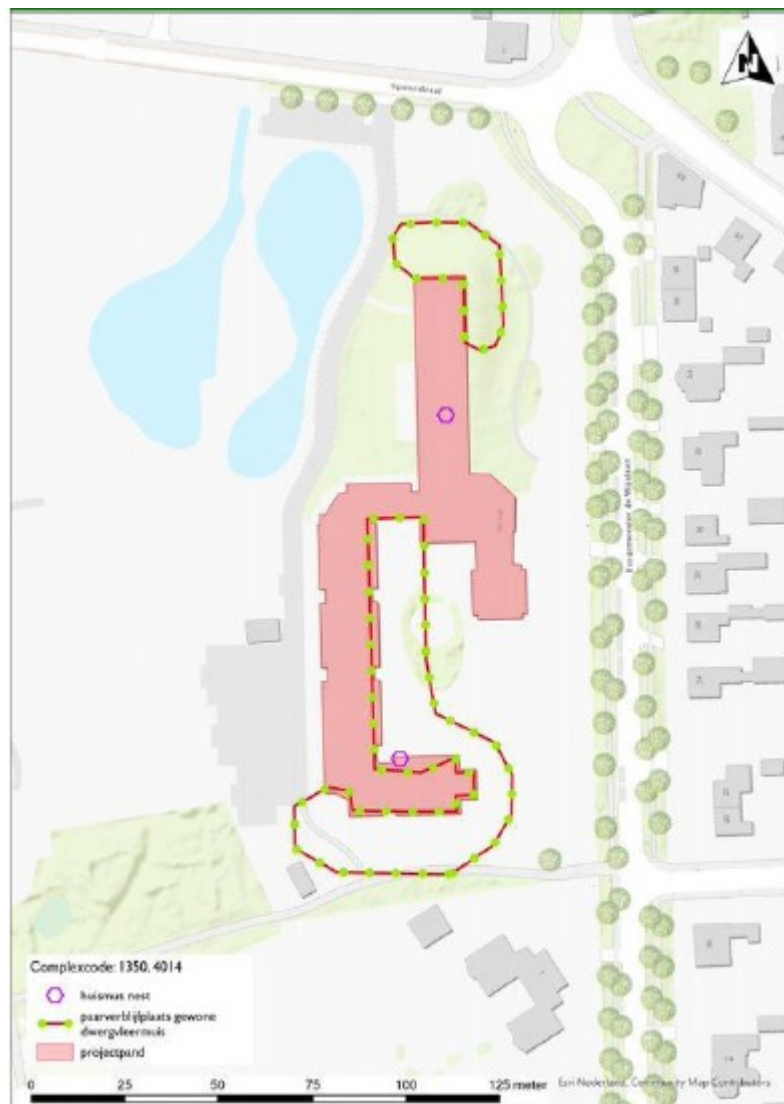
Datum
15 oktober 2021

Zaaknummer
2021-004520

Blad
10 van 12

BIJLAGE 2

Kaart projectgebied



Figuur 1. Ligging projectgebied, Tolzicht aan de burg. De wijslaan in Brummen

Datum
15 oktober 2021

Zaaknummer
2021-004520

Blad
11 van 12

BIJLAGE 3 Mitigerende maatregelen
Tijdelijke maatregelen



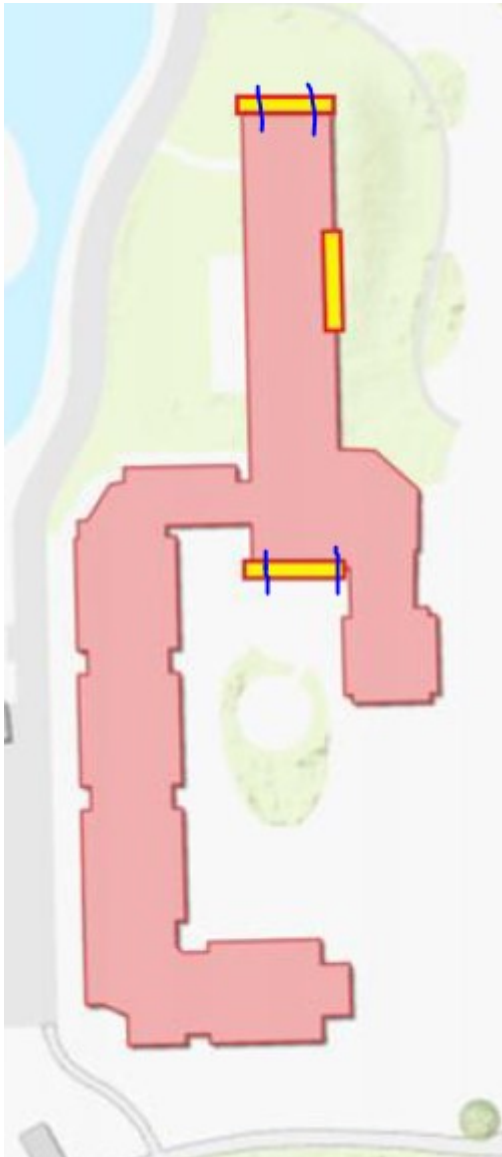
Figuur 2. De locaties van 8 muurschalen voor de gewone dwergvleermuis

Datum
15 oktober 2021

Zaaknummer
2021-004520

Blad
12 van 12

Maatregel: afsluiten van de spouw om verstoring te voorkomen



Figuur 3. Met blauw is aangegeven waar de spouw afgesloten dient te worden