



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Nippon Gases Netherlands BV
Datum besluit : 29 januari 2021
Onderwerp : Realiseren van twee tanks voor opslag van gassen
Gemeente / locatie : Gemeente Enschede/Twekkeler Es 8 te Enschede
OLO-nummer : 4769905
Zaaknummer : W.Z19.104253.02
Activiteit(en) : Milieu, bouwen en afwijken bestemmingsplan

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 13 februari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nippon Gases Netherlands BV. Het betreft het realiseren van een tank voor de opslag van zuurstof en het wijzigen van de opslag in bestaande gastanks. De aanvraag heeft betrekking op Tweekeler Es 8 in Enschede. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 4769905 in het OLO.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Nippon Gases Netherlands BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het vervangen van twee bestaande opslagtanks voor twee grotere opslagtanks. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) de vergunning te verlenen. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het realiseren van een tank voor de opslag van zuurstof en voor het wijzigen van de opslag van gasen in bestaande tanks. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het onderdeel "Voorschriften" van dit besluit.
- De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

en tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- D200281262 Aanvraagformulier omgevingsvergunning (publiceerbare);
- D200281214 Plattegrond Nippon Gases, Plant NPE, Plant 2020 V1, 30-1-2020;
- D200281252 Opstelling tanks bestaand, aanzicht 30-1-2020;
- D200281253 Opstelling tanks nieuw, aanzicht 30-1-2020;
- D200281254 Constructietekening zuurstoftank nieuw, ECT40/18 VRV 2-1-2017;
- D200281255 Constructietekening verdamper N2 Ar nieuw Z4013249 R1, 3-11-2008;
- D200281256 Constructietekening N2/Ar/O2 tank nieuw CC-27007NU/VT 3 D, Ucar 30-1-1980;
- D200281257 Berekening fundatieplaten voor gastanks, werknr. 19-403, Olde Hanter Bouwconstructies BV, 6-1-2020;
- D200281258 Inspectiecertificaat van de constructie en eerste drukproef, TÜV - 17 november 1983;
- D200281259 Foto bestaande situatie gastanks;
- D200281260 Impressie nieuwe situatie gastanks (foto).

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzagelegging is 3 februari 2021.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Overijssel. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	6
1.2	INSTRUCTIES	6
1.3	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	6
1.4	REGISTRATIE	7
1.5	BEDRIJFSBEËINDIGING.....	7
2	AFVALSTOFFEN	7
2.1	AFVALSCHEIDING	7
2.2	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	8
3	BODEM	8
3.1	DOELVOORSCHRIFTEN	8
3.2	BODEMONDERZOEK EN HERSTELPlicht	8
4	ENERGIE	9
4.1	ENERGIERELEVANTE INRICHTING.....	9
5	EXTERNE VEILIGHEID	10
5.1	OPSLAG VAN CRYOGENE GASSEN (0,125-100 m ³) (PGS 9).....	10
5.2	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) IN BRANDVEILIGHEIDSOPLAGKASTEN.....	10
5.3	OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE (OPSLAG GASFLESSEN, PGS 15).....	10
5.4	VULSTATION PROPaan.....	12
5.5	OPSLAG EN VERLADING VAN PROPaan	12
5.6	VOORSCHRIFTEN INRICHTING LOSPLAATS (INCLUSIEF LEIDINGWERK) PROPaan.....	12
5.7	VULHAL.....	13
6	GELUID	13
6.1	ALGEMEEN	13
6.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	13
6.3	SPECIEKE VOORSCHRIFTEN	15

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties waarin zich gevaarlijke stoffen bevinden;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een omheining zijn aangebracht met een minimale hoogte van 2,2 meter.
- 1.1.3 Bij de toegangen tot het terrein moet de volgende melding door minimaal 50 millimeter hoge letters "ROKEN EN OPEN VUUR VERBODEN" zijn aangegeven of moet een overeenkomstig pictogram volgens NEN 3011 zijn aangebracht. Deze aanduidingen moeten voldoende groot van afmeting zijn en moeten in voldoende aantallen en op steeds gemakkelijk zichtbare plaatsen zijn aangebracht.
- 1.1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.6 Bij de ingang van het terrein moet op een duidelijk zichtbare plaats binnen de inrichting een informatiebord aanwezig zijn. Het informatiebord moet alle gegevens bevatten zoals vermeld in voorschrift 4.7.29 van PGS 18: 2013 versie 1.0 (december 2013).

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van zijn of haar plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste tien werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard. De overige documenten zolang ze van toepassing zijn op de inrichting.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - a. papier en karton;
 - b. elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. metalen;
 - d. pallets;
 - e. gevaarlijke afvalstoffen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
 - a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is en
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van alle bodembedreigende activiteiten, die niet onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Bodemonderzoek en herstelplicht

Eindonderzoek

- 3.2.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 3.2.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.2.3 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van het rapport de bodemkwaliteit is hersteld tot:
 - a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4 ENERGIE

4.1 Energierelevante inrichting

- 4.1.1 Binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie-onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energie-onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie-efficiëntie-plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale bedrijf met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie-uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie-uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- Het energie-onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie-onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 4.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie-uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 4.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit het energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 4.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie-onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het voorschrift 4.1.1. Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie-onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

5 EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Opslag van cryogene gassen (0,125-100 m³) (PGS 9)

- 5.1.1 De cryogene gassen moeten overeenkomstig de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 9:2014 (hierna: PGS9) worden opgeslagen
Opslag 20 m³ CO₂ (nummer 19 op tekening)
- 5.1.2 In afwijking van voorschrift 5.1.1 is voorschrift 3.2.3 van de PGS9 niet van toepassing op de CO₂-tank.
- 5.1.3 De CO₂-tank moet zijn geplaatst op een zodanige afstand van (binnen de inrichting gelegen) gebouwen of brandgevaarlijke opslag, dat de warmtestraling op de wand van het reservoir niet hoger is dan 10 kW/m².

Opslag Argon (nummer 20)

- 5.1.4 In afwijking van voorschrift 5.1.1 is voorschrift 3.2.3 van de PGS9 niet van toepassing op de Argontank.
- 5.1.5 De Argontank moet zijn geplaatst op een zodanige afstand van (binnen de inrichting gelegen) gebouwen of brandgevaarlijke opslag, dat de warmtestraling op de wand van het reservoir niet hoger is dan 35 kW/m².
- 5.1.6 In afwijking van voorschrift 5.1.1 is voorschrift 3.3.6 van de PGS9 niet van toepassing op de Argontank. Rondom de tank moet een vrije zone van minimaal 0,5 meter worden aangehouden, waarbij rekening wordt gehouden met uitstekende delen.

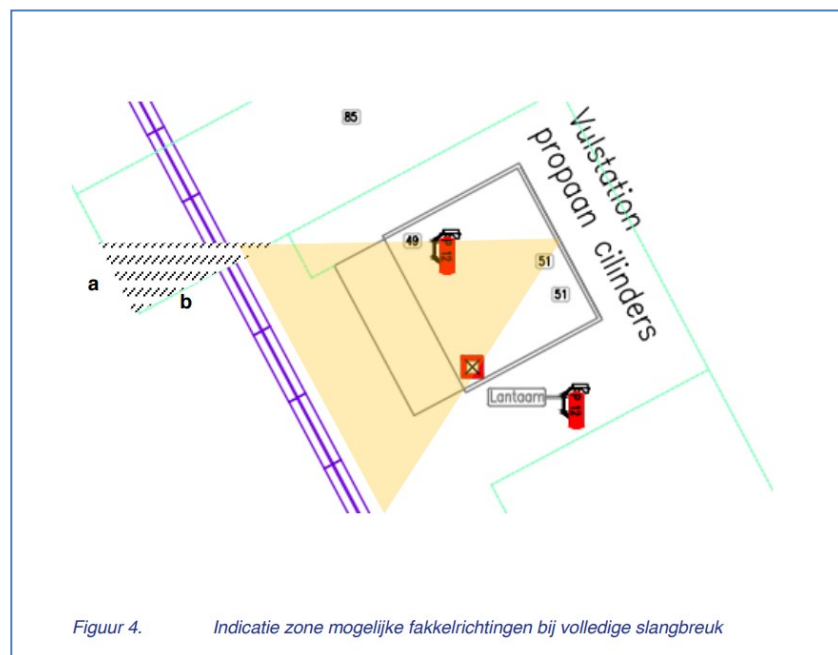
5.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) in brandveiligheidsopslagkasten

- 5.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15: 2016 moet in speciaal daarvoor bestemde brandveiligheidsopslagkasten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15: 2016 versie 1.0: 3.1.1, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.1 3.4.3, 3.4.5, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.6.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.2 en 3.13.3.
- 5.2.2 In een brandveiligheidskast als bedoeld in voorschrift 5.2.1 mag niet meer dan 250 kg aan verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen worden.

5.3 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (opslag gasflessen, PGS 15)

- 5.3.1 De opslag van gasflessen moet voldoen aan de voorschriften als genoemd in hoofdstuk 6 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 15:2016 (hierna: PGS15).
- 5.3.2 In afwijking van voorschrift 5.3.1 zijn de voorschriften van de PGS15 niet van toepassing op de vulhal.
- 5.3.3 In afwijking van voorschrift 5.3.1 vallen locatie 48 (Heliumbundel) en 81 (bundelvulling) onder de definitie werkvoorraad.
- 5.3.4 In afwijking van voorschrift 5.3.1 zijn de voorschriften 6.2.5 en 6.2.6 van de PGS15 niet van toepassing op de locaties 75 en 76 (voor de locaties: zie document D200281214 Plattegrondtekening Nippon Gases, Plant NPE, Plant 2020 V1, 30 januari 2020: locatie 75: opstelplaats industriële gassen vol; locatie 76 opstelplaats industriële gassen leeg).

- 5.3.5 De stralingsbelasting op de locaties 75 en 76 is ten hoogste 10 kW/m².
- 5.3.6 In afwijking van voorschrift 5.3.1 is voorschrift 6.2.6 van de PGS15 niet van toepassing op nieuwe en herkeurde gasflessen.
- 5.3.7 Opslag van gasflessen op de locatie 85 is niet toegestaan in de oranje zone en de gearceerde driehoek in figuur 4 van het document "Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening" van de aanvraag (zie figuur 4 hierna).



- 5.3.8 In aanvulling op voorschrift 5.3.1 mag een werkvoorraad gasflessen voor maximaal 1 werkdag als bedoeld in voorschrift 3.1.3 van de PGS15, binnen de oranje zone en gearceerde driehoek als bedoeld in voorschrift 5.3.7 aanwezig zijn.
- 5.3.9 In aanvulling op voorschrift 5.3.1 bevinden zich aan het einde van een werkdag geen gasflessen in de zone en driehoek als bedoeld in voorschrift 5.3.7.
- 5.3.10 In afwijking van voorschrift 5.3.1 is voorschrift 6.2.10 van de PGS15 niet van toepassing op gasflessen waarvan de herkeuringstermijn is verstreken.
- 5.3.11 In aanvulling op voorschrift 5.3.1 biedt vergunninghouder gasflessen als bedoeld in voorschrift 5.3.9 zo spoedig mogelijk aan ter herkeuring bij een daartoe bevoegde instantie.
- 5.3.12 Gasflessen als bedoeld in voorschrift 5.3.9 mogen niet gevuld worden.
- 5.3.13 In afwijking van voorschrift 5.3.1 is voorschrift 6.2.13 van de PGS15 niet van toepassing op gasflessen die retour zijn gekomen, zijn klaargezet voor transport naar klanten of zich op vrachtwagens of een sorteerplaats bevinden.
- 5.3.14 In afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 mogen volle propaanflessen aan de noordwestzijde van de inrichting tegen de brandmuur worden geplaatst.

5.4 Vulstation propaan

- 5.4.1 Het vulstation voor propaan moet voldoen aan de voorschriften uit
- paragraaf 4.1 (m.u.v. subparagraaf 4.1.2);
 - de subparagrafen 4.2.1, 4.2.2 en 4.2.3;
 - paragraaf 4.3 en
 - de paragrafen 5.2, 5.3 en 5.4
- als genoemd in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 23:2013 (hierna: PGS23).
- 5.4.2 In aanvulling op voorschrift 5.4.1 is de toevoerleiding naar het vulstation ingeblokt wanneer het vulstation buiten gebruik of er geen toezicht is.

5.5 Opslag en verlading van propaan

- 5.5.1 De opslag van propaan in een stationair reservoir met een inhoud van meer dan 0,15 m³ moet voldoen aan alle bepalingen in:
- paragraaf 4.2.6 voor zover het eisen betreft voor een ingeterpt stationair reservoir;
 - paragraaf 4.5 m.u.v subparagraaf 4.5.4;
 - paragraaf 4.8 m.u.v. de voorschriften 4.8.2, 4.8.4, 4.8.5 onder d, 4.8.26 t/m 4.8.29, 4.8.31 t/m 4.8.34 en 4.8.51;
 - paragraaf 5.5.1 en
 - paragraaf 6.8;
- uit de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 19:2013 (hierna: PGS19).

5.6 Voorschriften inrichting losplaats (inclusief leidingwerk) propaan

- 5.6.1 De losplaats (inclusief leidingwerk) voor de verlading van propaan moet voldoen aan de voorschriften uit
- paragraaf 2.5.2 (verbindingen);
 - paragraaf 2.5.3 (afsluiters);
 - paragraaf 2.5.4 (terugslagkleppen en doorstroombegrenzers);
 - paragraaf 2.5.5 (meters);
 - paragraaf 2.5.6 (ontlastkleppen);
 - paragraaf 2.5.8 (laad- en losslangen);
 - paragraaf 2.5.9 (afblaasvoorziening)
 - paragraaf 2.6 (gecertificeerde installateur);
 - paragraaf 3.4 (registratie en documentatie),
 - paragraaf 4.3 (situering en opstelling van het leidingsysteem)
 - paragraaf 4.4 (situering van laad- en losplaatsen) m.u.v. de subparagrafen 4.4.3 en 4.4.4;
 - subparagraaf 4.7.9 (brandblustoestellen);
 - subparagraaf 4.7.12 (gas- en branddetectie);
 - voorschrift 4.7.32 (noodstopsysteem)
 - paragraaf 4.8 (kathodische bescherming)
 - de voorschriften 4.9.2 en 4.9.3 (aarding);
 - voorschrift 5.4.1 of een vergelijkbare procedure uit het veiligheidsbeheerssysteem;

- paragraaf 4.10 en
 - subparagraaf 6.5.1. (instructies bij calamiteiten)
- van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 18:2013 (hierna: PGS18).

Opmerking: Daar waar in de tekst van de PGS18 sprake is van LPG, moet propaan gelezen worden.

- 5.6.2 De losplaats voor propaan is voorzien van een sprinklerinstallatie.
- 5.6.3 De sprinklerinstallatie als bedoeld in voorschrift 5.6.2 voldoet aan de eisen als vermeld in het Basisdocument Brandbeveiliging nr. 30145.700.016, 30 november 2005 zoals dat bij de aanvraag is gevoegd.

5.7 Vulhal

- 5.7.1 Gevulde gasflessen moeten wanneer geen personeel aanwezig is, maar in ieder geval aan het einde van elke werkdag in/op de daarvoor bedoelde opslaglocatie zijn geplaatst (dit geldt bijvoorbeeld niet voor een middagpauze).
- 5.7.2 Wanneer gestart is met het vullen van een gasfles, moet de vulprocedure zonder onderbrekingen uitgevoerd worden.

6 GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

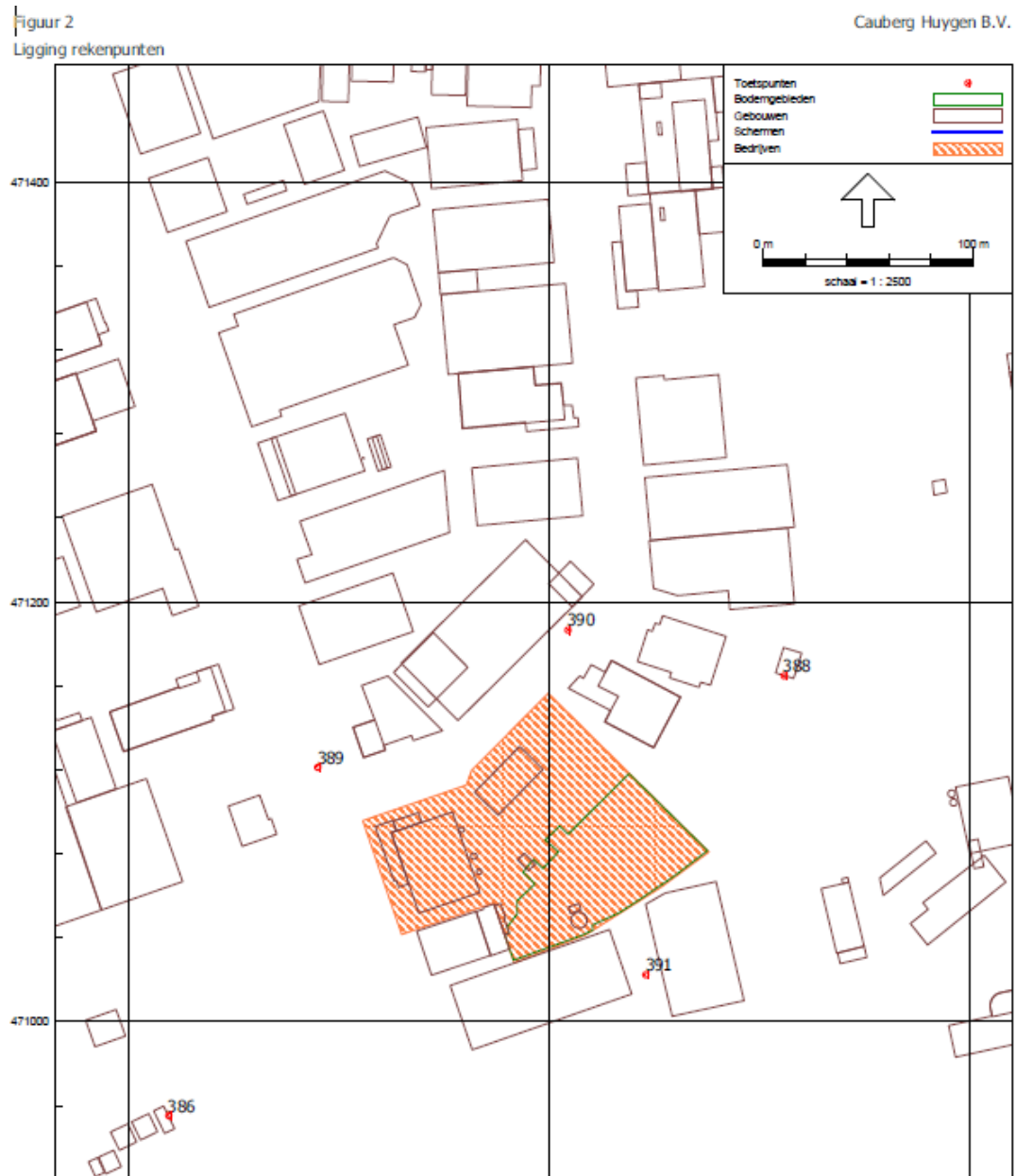
Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
386 Woning Zuid-west	36	12	12
388 Woning Oost	48	17	22
389 referentiepunt Nippon	44	30	24
390 referentiepunt Nippon	53	26	32
391 referentiepunt Nippon	52	20	27

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2 in deze paragraaf. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 m boven plaatselijk maaiveld.

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
386 Woning Zuid-west	58	46	46
388 Woning Oost	66	46	56
389 referentiepunt Nippon	67	51	61
390 referentiepunt Nippon	78	59	67
391 referentiepunt Nippon	72	53	61

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2 van het akoestisch onderzoek. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 m boven plaatselijk maaiveld.



6.3 Specifieke voorschriften

- 6.3.1 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 6.3.2 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

INHOUDSOPGAVE

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	18
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	17
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	17
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	17
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	19
1.5. VERGUNNINGPLICHT	19
1.6. BEVOEGD GEZAG	19
1.7. WET NATUURBESCHERMING	19
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	21
1.9. PROCEDURE	21
1.10. ADVIES	21
1.11. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	21
1.12. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	21
2. TOETSINGSKADER MILIEU	23
2.1. INLEIDING	23
2.2. TOETSING	23
2.3. ACTIVITEITENBESLUIT	23
3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	23
3.1. TOETSINGSKADER	23
3.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	24
3.3. CONCLUSIES BBT	24
4. AFVALSTOFFEN	24
4.1. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	24
5. AFVALWATER	26
5.1. TOETSINGSKADER	26
5.2. BEOORDELING EN CONCLUSIE	26
6. BODEM	26
6.1. ACTIVITEITENBESLUIT	26
6.2. HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	26
6.3. DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	27
6.4. BEOORDELING EN CONCLUSIE	27
6.5. NULSITUATIEONDERZOEK	27
6.6. EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	27
7. ENERGIE	28
7.1. BESCHRIJVING EN TOETSING	28
8. EXTERNE VEILIGHEID	28
8.1. ALGEMEEN	28
8.2. BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN	28
8.3. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	30

9.	FYSIEKE VEILIGHEID	32
9.1.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN	32
9.2.	BEOORDELING GAP-ANALYSES	33
9.3.	OPSLAG PROPAAAN	35
9.4.	INRICHTING LOSPLAATS PROPAAAN	35
9.5.	CONCLUSIE FYSIEKE VEILIGHEID	36
9.6.	WARENWETBESLUIT DRUKAPPARATUUR 2016	36
9.7.	RELATIE MET ATEX	36
9.8.	(INTERN) BEDRIJFSNOODPLAN	36
10.	GELUID	37
10.1.	ALGEMEEN	37
10.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	37
10.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{AMAX})	37
10.4.	INDIRECTE HINDER	37
10.5.	CONTROLEVOORSCHRIFTEN	37
10.6.	CONCLUSIES	37
10.7.	TRILLINGEN	37
11.	LUCHT	38
11.1.	TOETSINGSKADER	38
11.2.	PUNTBRONEMISSIONS	38
11.3.	EMISSIONS VAN STOOKINSTALLATIES, NIET ZIJNDE EEN GROTE STOOKINSTALLATIE	38
11.4.	LUCHTKWALITEIT	39
11.5.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	39
12.	OVERIGE ASPECTEN	39
12.1.	OVERIGE VOORSCHRIFTEN	39
12.2.	REACH	39
12.3.	TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN	41
13.	CONCLUSIE MILIEU	41
14.	BOUWEN	41
14.1.	INHOUDELIJKE BEOORDELING	41
14.2.	CONCLUSIE	42
15.	BESTEMMINGSPLAN	42
15.1.	INHOUDELIJKE BEOORDELING	42
15.2.	CONCLUSIE	43
	BIJLAGE 1 ALGEMENE OPMERKINGEN	43
	BIJLAGE 2 BOUWBESLUIT 2012	44
	BIJLAGE 3 BEGRIPPENLIJST	45

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 februari 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Nippon Gases Netherlands BV (hierna: Nippon), Twekkeler Es 8 in Enschede.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- een tank voor zuurstof met een inhoud van 27 m³ gaat gebruikt worden voor opslag van stikstof en wordt op 3 meter van een gebouw geplaatst;
- een nieuwe tank voor opslag van zuurstof met een inhoud van 40 m³ wordt gerealiseerd en op 3 meter van een gebouw geplaatst;
- het vullen van gascilinders tot 300 bar, naast het (vergunde) vullen van gascilinders tot 200 bar. Bij de stikstof- en argontank worden een pomp en verdamper bijgeplaatst.

De hoofdactiviteiten bestaan uit het vullen van gasflessen, gasflessenbatterijen en cryogene vaten vanuit buffertanks met argon, stikstof, koolzuur, zuurstof en propaan. Opslag van insluitsystemen vindt ook plaats.

Vanuit een bundel met helium worden insluitsystemen gevuld met mengsels met een klein gehalte aan helium.

Het gaat binnen de inrichting om het opslaan, afvullen en distribueren van gassen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk,
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet,
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Gebleken is dat de Wet natuurbescherming niet aanhaakt.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4769905;
- Toelichting op de aanvraag Nippon Gases Netherlands bv te Enschede, 13 februari 2020;
- Bijlage 1: aanwezige gassen in de inrichting;
- Plattegrondtekening Nippon Gases, Plant NPE, Plant 2020 V1, 30 januari 2020;
- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Praxair B.V. Enschede, Bilfinger, nummer: 3412001, 6 februari 2017;
- Kennisgeving BRZO 2015, Nippon Gases Netherlands B.V. Locatie Enschede, nummer 3413002, 3 februari 2020;
- Hiltra, certificaat opslagkast, nr. SSF 2013-G-0159/02;

- Gedrag bij brand volgens NEN 2678 van een laboratoriumkast Indapp type KBS 4, TNO Bouw;
- Verklaring van geen bezwaar/goedkeuring, Nagtglas Versteeg, 20 januari 2005;
- Basisdocument Brandbeveiliging nr. 30145.700.016, 30 november 2005;
- Inspectiecertificaat nr. BVIS/30145-DWS-CORR nr. 11, Waterspraysysteem en brandmeldinstallatie, 26 juli 2019;
- INSPECTIERAPPORT WATERSPRAYSISTEEM EN BRANDMELDINSTALLATIE nr. RAP-30145-DWS-CORR-02-19, 26 juli 2019;
- Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, project 193853, AVIV, 2 oktober 2019;
- Verklaring, herkeuringsverklaring LPG (6-jaar), KIWA, 20 juni 2019;
- Verklaring van herkeuring, Energie Consult Holland BV, propaaninstallatie, 6-9-2019;
- Installatiecertificaat BRL-K901/03, KIWA, propaantank, 6 september 2019;
- Rapportage inzake de bedrijfsbrandweer Indugas Rhee Enschede, nr. gP37.10.01, 19 augustus 2004, Royal Haskoning;
- Bijlage 14 Toetsing bestaande situatie Nippon Enschede aan PGS 9, Cryogene gassen Opslag van 0,125 - 100 m3 - versie april 2014, d.d. 7 november 2019;
- PGS 9 – 2018-014, PGS Deskundigenforum, memo warmtebelasting cryogene tanks, nr. 2018-001, 8 januari 2018;
- Bijlage 16 Toetsing bestaande situatie Nippon Enschede aan PGS 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen - Versie september 2016, d.d. 7 november 2019;
- Bijlage 17 Toetsing bestaande situatie Nippon Enschede aan PGS 23, LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks Versie december 2013, d.d. 7 november 2019;
- Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening, Gebouwbrand op gasflessenopslag locatie 75, AVIV;
- Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening, Gebouwbrand op gasflessenopslag locatie 76, AVIV;
- Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening, Vulstation op gasflessenopslag locatie 85, AVIV;
- Akoestisch onderzoek Nippon Gases Netherlands aan de Tweekeler Es 8 in Enschede, 15 januari 2020, Referentie 05971-52019-04, Cauberg Huygen;
- Notitie 05971-52019-07, Nippon Gases Netherlands aan de Tweekeler Es 8 in Enschede, stikstofdepositie, 15 december 2020, Cauberg Huygen;
- Luchtkwaliteitsonderzoek Nippon Gases Netherlands aan de Tweekeler Es 8 in Enschede, 10 februari 2020, Referentie 05971-52019-06, Cauberg Huygen;
- 12 Veiligheidsinformatiebladen;
- Opstelling tanks bestaand, aanzicht 30-1-2020;
- Opstelling tanks nieuw, aanzicht 30-1-2020;
- Constructietekening zuurstoftank nieuw, ECT40/18 VRV 2-1-2017;
- Constructietekening verdamper N2 Ar nieuw Z4013249 R1, 3-11-2008;
- Constructietekening N2/Ar/O2 tank nieuw CC-27007NU/VT 3 D, Ucar, 30-1-1980;
- Berekening fundatieplaten voor gastanks, werknr. 19-403, Olde Hanter Bouwconstructies BV, 6-1-2020;
- Inspectiecertificaat van de constructie en eerste drukproef, TÜV - 17 november 1983;
- Foto bestaande situatie gastanks;
- Impressie nieuwe situatie gastanks (foto);
- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediende aanvraag;
- Aanvraagformulier omgevingsvergunning (publiceerbare).

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
revisievergunning	29 augustus 2005	WM 1755	Groothandel in technische gassen, propaan, las- en toevoegmateriaal.
melding artikel 8.19 Wm	16 november 2005	05F0024845	Verschillende veranderingen.
melding artikel 8.19 Wm	10 juli 2006	06F0018840/3624 BM/kr	Plaatsen sprinklerinstallatie
melding artikel 8.19 Wm	30 mei 2007	07F0010764/4932 BM/be	Toevoegen volume brandbare gassen van opslag 3d aan opslag 1.
melding artikel 8.19 Wm	2 februari 2010	10F0000207/9041 BM/be	Opheffen autowasplaats.
ambtshalve wijziging art. 8.23 Wm	12 april 2010	10F0000430/8090 BM/be	Ambtshalve wijzigen voorschriften revisievergunning.
veranderingsvergunning en bouwen	13 februari 2018	2017/0450446	Verplaatsen van opslag van propaangasflessen en bouwen van een brandmuur.

De in de tabel vermelde data van meldingen artikel 8.19 Wet milieubeheer zijn data van ontvangst van de meldingen. De overige data zijn data waarop beschikkingen zijn vastgesteld.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn onder meer van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.7 onder e.	Opslag van propaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 13.000 liter.
2.7 onder f.	Opslag van propaan of propeen waarbij het gas, behoudens voor het leegmaken voor verplaatsing van het reservoir, niet uitsluitend in de gasfase aan een reservoir wordt onttrokken.
2.7 onder n.	Het vullen van gasflessen van ADR klasse 2.

Op grond van alle bovenvermelde categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Door inwerkingtreding van dit Besluit zijn Gedeputeerde Staten van Overijssel het bevoegde gezag geworden. Daarvoor waren Burgemeester en Wethouders van Enschede het bevoegde gezag.

1.7. Wet natuurbescherming

Bij de aanvraag is gevoegd: Notitie 05971-52019-07, Nippon Gases Netherlands aan de Tweekeler Es 8 in Enschede, stikstofdepositie, 15 december 2020, Cauberg Huygen. Hieruit blijkt, dat de depositie van stikstof door het in werking zijn van de inrichting en het installeren van de gastanks (gezaamenlijk) niet hoger is dan 0,00 mol per hectare per jaar.

De aangevraagde activiteiten zijn daarom geen project waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) een vergunningsplicht of meldingsplicht bestaat. De Wnb haakt daarom niet aan bij deze aanvraag in het kader van de Wabo.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Twente;
- Gemeente Enschede;
- Inspectie L en T;
- Inspectie SZW;
- Waterschap Vechtstromen.

Zij hebben vervolgens de volgende adviezen uitgebracht:

- Veiligheidsregio Twente: op 19 maart 2020, kenmerk 2020-D84248;
- Gemeente Enschede: op 28 februari 2020, kenmerk V-2020-10042000019482;
- Inspectie L en T: advies op 24 maart 2020, ons kenmerk D200462341
- Inspectie SZW: advies op 8 april 2020, kenmerk 2004001/01.

Wij behandelen het advies van de Veiligheidsregio Twente in het hoofdstuk Externe Veiligheid. Wij behandelen het advies van de gemeente Enschede in de hoofdstukken Geluid en Bouwen. ILT heeft ons enkele vragen gesteld (over domino-effecten en over de brandmuur). Daar hebben wij ILT antwoord op gegeven.

ISZW geeft in haar advies aan:

"Bij deze melding voor het wijzigen van de opslag van zuurstof was tevens een kennisgeving conform artikel 6 van het Brzo 2015 gevoegd. Op grond van de kennisgeving kan geconcludeerd worden dat er niks wijzigt aan de Brzo-status van de inrichting, dit blijft een lagedrempelinrichting. De gewijzigde opslag van het zuurstof brengt mijns inziens geen verhoging van het risico voor de werknemers met zich mee."

1.11. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 6 oktober 2020.

Tussen 7 oktober en 17 november 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Wij behandelen deze zienswijzen in bijlage 4 bij ons besluit: de zienswijzennota.

1.12. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- In voorschrift 5.3.7 verwijderen wij de verwijzing naar locatie 84. Het voorschrift komt als volgt te luiden (figuur 4 wijzigt niet): "Opslag van gasflessen op de locatie 85 is niet toegestaan in de oranje zone en de gearceerde driehoek in figuur 4 van het document "Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening" van de aanvraag (zie figuur 4 hierna)."
- Wij verwijderen voorschrift 5.4.2. Voorschrift 5.4.2 luidde: "In afwijking van voorschrift 5.4.1 is de WBDBO-eis van 60 minuten uit voorschrift 4.1.8 van de PGS23 niet van toepassing vanaf het vulstation in de richting van de omgeving. De opslag van gasflessen op de locaties 84 en 85 en de werkvoorraad als bedoeld in voorschrift 5.3.8 worden hierbij buiten beschouwing gelaten." Voorschrift 5.4.3 van de ontwerpbeschikking henummeren wij in deze beschikking naar 5.4.2.
- Wij verwijderen de verwijzing naar voorschrift 4.8.5 onder d van PGS 19 uit voorschrift 5.5.1 van de beschikking. Voorschrift 5.5.1 komt als volgt te luiden: "De opslag van propaan in een stationair reservoir met een inhoud van meer dan 0,15 m³ moet voldoen aan alle bepalingen in:
 - paragraaf 4.2.6 voor zover het eisen betreft voor een ingeterpt stationair reservoir;
 - paragraaf 4.5 m.u.v subparagraaf 4.5.4;
 - paragraaf 4.8 m.u.v. de voorschriften 4.8.2, 4.8.4, 4.8.5 onder d), 4.8.26 t/m 4.8.29, 4.8.31 t/m 4.8.34 en 4.8.51;
 - paragraaf 5.5.1 en
 - paragraaf 6.8;uit de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 19:2013 (hierna: PGS19)."
- Wij verwijderen voorschrift 5.6.4 uit de beschikking. Dit voorschrift luidde: "Vergunninghouder dient op basis van het Basisdocument Brandbeveiliging nr. 30145.700.016, 30 november 2005, uiterlijk 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden een informatiedocument ter goedkeuring in met daarin opgenomen:
 - een omschrijving van het onderhoud van de sprinklerinstallatie;
 - een opsomming en verantwoording van de normen die van toepassing zijn op de technische installatie;
 - een overzicht van de organisatorische testen;
 - de verklaring dat de sprinklerinstallatie wordt geïnspecteerd door een inspectie-A instelling als bedoeld in ISO/IEC 17020."

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Op- en overslag van goederen (onder meer pallets);
- Lozen van hemelwater op de riolering.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Er zijn geen BBT-conclusies.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 9: 2014 versie 1.0 (april 2014) Cryogene gassen – Opslag van 0,150 m³ – 100 m³;
- PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016) Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 18: 2013 versie 1.0 (december 2013) LPG: Depots;
- PGS 19: 2013 versie 1.0 (oktober 2013) Propaan en butaan: opslag;
- PGS 23: 2013 versie 1.0 (december 2013) LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks.

In de paragrafen over bodem en externe veiligheid gaan wij verder hierop in.

3.3. Conclusies BBT

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld.

De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven.

Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Papier;
- Pallets;
- TL-buizen;
- Oud ijzer;
- Restafval.

Gezien de beperkte hoeveelheid aan verschillende afvalstoffen die vrijkomt (zie volgende paragraaf) concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

4.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen.

Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal dat diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaat is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd.

Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- Papier: 52 m³ per jaar;
- Pallets: 15 m³ per jaar;
- TL-buizen: 30 kg per jaar;
- Oud ijzer (hoeveelheid niet vermeld);
- Restafval: 26 m³ per jaar.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd.

Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton;
- Oud ijzer;
- TL-buizen en andere gevaarlijke afvalstoffen.

Bovendien schrijven wij afvalscheiding voor voor de volgende eventueel vrijkomende afvalstof: elektr(on)ische apparatuur.

5. AFVALWATER

5.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft het:

- Lozen van huishoudelijk afvalwater op de riolering;
- Lozen van hemelwater op de riolering.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

5.2. Beoordeling en conclusie

Naar verwachting zal er sprake zijn van een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

6. BODEM

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

De volgende bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslag van gevaarlijke stoffen in twee brandveiligheidsopslagkasten;
- Diesel in een ingebouwde tank in een pompkamer voor de sprinklerinstallatie;
- Accu's opgeslagen in dezelfde pompkamer;
- Opslag diesel in een jerrycan in een garagebox;
- Werkplaats voor intern onderhoud;
- Lozing van huishoudelijk afvalwater op het gemeenteriool.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen.

Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

6.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van gevaarlijke stoffen in twee brandveiligheidsopslagkasten;
- Diesel in een ingebouwde tank in een pompkamer voor de sprinklerinstallatie;
- Accu's opgeslagen in dezelfde pompkamer;
- Opslag diesel in een jerrycan in een garagebox;
- Werkplaats voor intern onderhoud;
- Bedrijfsriolering.
-

De activiteiten zijn uitgebreid beschreven in de "Toelichting op de aanvraag" in hoofdstuk 11 Bodem. Deze beschrijving beschouwen wij als een bodemrisicodocument.

6.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben dit bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

De bedrijfsriolering wordt in dit document echter niet vermeld. Omdat er uitsluitend hemelwater en huishoudelijk afvalwater op geloosd wordt, verbinden wij hier geen voorschriften aan.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

6.5. Nulsituatieonderzoek

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. In een eerder stadium (voor 2005) zijn al nulsituatiebodemonderzoeken uitgevoerd.

Aanvullend nulsituatieonderzoek vinden wij niet noodzakelijk, ook al zijn er enkele nieuwe bodembedreigende activiteiten aangevraagd:

- Pompcontainer naast sprinklertank met daarin accu's, een dieseltank en dieselmotor;
- Garagebox, met daarin een jerrycan met dieselolie.

6.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

De verplichting tot het uitvoeren van een eindsituatiebodemonderzoek na beëindiging van bodembedreigende activiteiten hebben wij opgenomen in een voorschrift. Dat geldt ook voor de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging.

7. ENERGIE

7.1. Beschrijving en toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 10.000 m³ gas/jaar, 100.000 kWh/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energierelevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energie-onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als/dan bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle typen energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energie-onderzoek voor.

7.1.1. Toetsing

Nippon is aan te merken als een energierelevante inrichting. Nippon valt niet onder de EED. De aanvraag vermeldt dat het elektriciteitsverbruik meer dan 50.000 kWh per jaar bedraagt.

Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen. Deze toetsing kan niet gedaan worden om de volgende redenen.

De aanvraag bevat geen rapportage van het energie-onderzoek. Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen en nationale websites kan onvoldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energie-onderzoek uitvoert en een energie-uitvoeringsplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energie-onderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. Het vergunningvoorschrift omschrijft welke elementen dit onderzoek moet bevatten.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen

Binnen de inrichting wordt hoofdzakelijk gewerkt met gassen onder druk of tot vloeistof verdichte gassen. Het grootste gevaar komt van de gassen die brandbare eigenschappen hebben. Deze kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer: het plaatsgebonden risico (hierna: PR) niet hoger is dan is genormeerd; de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico, hierna: GR).

Het PR is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het PR in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het GR voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het GR geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het GR neergelegd. Het GR moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

8.2. Besluit externe veiligheid inrichtingen

8.2.1. Algemeen

Het Bevi koppelt de Wabo en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (hierna: WRO). De toegestane grenswaarde voor het PR ($PR10^{-6}$) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn) of vormt het reden tot weigering van de vergunning.

Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het GR een relevant aspect is.

8.2.2. Bevi

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting.

8.2.3. Plaatsgebonden risico ($PR10^{-6}$)

Binnen de contour van het PR ($PR10^{-6}$) komen geen kwetsbare objecten voor. Daarmee voldoet de aangevraagde activiteit aan de grenswaarden van het Bevi. Hoewel de contour van het PR over onbebouwde delen van naburige bedrijven valt, blijft deze buiten de bestaande bouwblokken. Daarmee voldoet de aangevraagde activiteit tevens aan de richtwaarde van het Bevi.

De $PR10^{-6}$ die Nippon veroorzaakt, vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

8.2.4. Groepsrisico

Advies Veiligheidsregio Twente

Bij de verantwoording van het groepsrisico is rekening gehouden met het advies van de Veiligheidsregio Twente (19 maart 2020, kenmerk 2020-D84248, hierna: veiligheidsregio). Zij concludeert dat het groepsrisico niet wijzigt en verwijst naar haar eerdere advies van 10 mei 2017 dat zij heeft opgesteld naar aanleiding van het realiseren van een brandmuur.

Over het restrisico vermeldt de veiligheidsregio:

Wanneer alle maatregelen falen kan een brand zorgen voor drukopbouw in de propaantank of tankwagen en leiden tot een warme BLEVE. Het invloedsgebied van het grootste scenario bedraagt circa 435 meter. De wijzigingen op basis van de huidige aanvraag heeft geen invloed op deze afstand. Voor de continue borging van brandbescherming in de vorm van de gronddekking en sprinklerinstallatie zijn maatregelen in de vergunning vereist. Voor een goede werking van deze maatregelen is het van belang dat deze ook voldoende geborgd, onderhouden en getest worden. Op die manier blijft de kans op falen bij aanspraak en daarmee het effect op de omgeving beperkt, desondanks kan bij het falen van alle maatregelen niet worden voorkomen dat er mogelijke slachtoffers vallen.

Het advies van de veiligheidsregio is inhoudelijk in de onderstaande verantwoording verwerkt.

De hoogte van het groepsrisico verandert niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Het door de inrichting veroorzaakte GR is vastgesteld in de QRA (Kwantitatieve risicoanalyse (QRA): Praxair B.V. Enschede, d.d. 6 februari 2017, kenmerk 3412001 en revisie B). Het GR is weergegeven in figuur 7. De GR-curve ligt rond een kans van 2×10^{-8} /jaar boven de oriëntatiewaarde van het GR. Het maximum aantal slachtoffers bedraagt circa 300 personen. De faalscenario's van de ingeterpte opslagtank en tankwagenverlading met propaan zijn hierbij maatgevend. De hoogte van het GR verandert niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Dichtheid van personen in het invloedsgebied neemt niet toe in vergelijking met de vergunde situatie.

Het invloedsgebied dat Nippon veroorzaakt, ligt binnen het industrieterrein Havengebied - Westervall Noord. Dit industriegebied is vanuit ruimtelijke ordening gezien in de beheerfase. Grote wijzigingen zijn dan ook niet meer te verwachten.

Het aantal personen in de omgeving en de constatering dat de oriënterende waarde van het GR is overschreden, is niet gewijzigd sinds de voorgaande beschikking van 13 februari 2018 (realiseren van een brandmuur). Ook zijn er geen installaties binnen de inrichting bijgekomen die een verhoging van het GR veroorzaken.

Het is niet redelijk om aanvullende maatregelen t.o.v. BBT op te leggen.

In de beschikking van 13 februari 2018 is een opening geboden om middels voorschriften de capaciteit van de ingeterpte opslagtank te verkleinen of de verlading met propaan (deels) te verplaatsen naar de nachtperiode. Voorschrijven van dergelijke maatregelen hebben een substantiële invloed op de bedrijfsvoering.

Uitgaande van een gelijkblijvende doorzet van propaan, zal bij een verkleining van propaanopslag, het aantal laad- en losactiviteiten toenemen. Aanvullende eisen aan een tankwagen met propaan zijn niet mogelijk. Eisen aan de tankwagen zijn vanuit het ADR gesteld.

Extra vervoersbewegingen in de omgeving van de inrichting en extra handelingen om een tankwagen te lossen leveren extra risico's op. Ook de verplaatsing van (een deel van) de losactiviteiten grijpt in op de bedrijfsvoering. Nippon bedrijf de inrichting nu alleen in dagdienst.

Er zou dan ook een avond-/nachtdienst gecreëerd moeten worden. Verkleinen van de opslag heeft tot gevolg dat er of een nieuwe druktank geplaatst moet worden of dat ingrijpende maatregelen in de tank en de aansluitingen uitgevoerd moeten worden. De grootte van het invloedsgebied wordt bepaald door het falen van de opslagtank. Een tankwagen met propaan draagt alleen bij wanneer deze door een brand in de omgeving wordt getroffen en middels een BLEVE faalt.

In de voorschriften is opgenomen dat een minimale afstand tot brandbare objecten in acht genomen moet worden. Er is daarmee geen reden om aanvullende maatregelen te eisen. Voor zover er al sprake is van veiligheidswinst is deze zeer beperkt en weegt het niet op tegen de kosten die gemoeid zijn om dit te realiseren.

Personen in de omgeving zijn voldoende zelfredzaam.

Voldoende mogelijkheden voor zelfredzaamheid, ofwel het vermogen voor mensen om zichzelf zelfstandig in veiligheid te kunnen brengen, is een belangrijke voorwaarde voor het beperken van het aantal slachtoffers. Het terrein van Nippon ligt in een industriegebied.

In de regel zullen aanwezigen in een industriegebied zelfredzaam zijn. Functies met verminderd zelfredzame bewoners komen in de nabije omgeving niet voor. De aanwezigen in het gebied hebben voldoende mogelijkheden om in verschillende richtingen van de risicobron af te vluchten. Het bedrijventerrein valt binnen de dekking van het waarschuwings- en alarmeringssysteem.

De sirene is een hulpmiddel van de overheid om mensen te kunnen waarschuwen voor acute gevaren. Dit systeem zal echter na 2020 verdwijnen. Daarna zullen de aanwezige personen in bedreigd gebied worden gewaarschuwd middels NL-Alert. Dit is bijvoorbeeld het geval als er gevaarlijke stoffen vrijkomen bij een brand of ongeval.

In het bericht wordt tevens het handelingsperspectief vermeld, zodat de personen die in het bedreigde gebied bevinden weten hoe te handelen. Dit kan bijvoorbeeld door het gebied te verlaten, te schuilen of ramen en deuren te sluiten

Er zijn voldoende mogelijkheden om voorbereid te zijn op een incident.

Een belangrijk aspect bij het reduceren van risico's is de mate waarin een incident bestrijdbaar is door de hulpdiensten. Relevante aspecten bij bestrijdbaarheid zijn onder meer de bereikbaarheid van de incidentlocatie, de bluswatervoorziening en de planvorming.

Het terrein van Nippon is via twee onafhankelijke toegangen bereikbaar. De eerste brandweerinzet is gericht op het koelen/afschermen van de tank. Ten behoeve van de bluswatervoorziening kan gebruik gemaakt worden van de ondergrondse brandkranen langs de Tweekeler Es en de Hendrik ter Kuilestraat.

8.2.5. Risico's voor de omgeving.

Ten aanzien van de risico's door de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de restrisico's in voldoende mate worden beheerst.

8.3. Besluit risico's zware ongevallen 2015

8.3.1. Algemeen

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt, is de inrichting een lagedrempelinrichting onder het Brzo2015.

8.3.2. Domino-effecten

Met behulp van het instrument domino-effecten is onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo2015 vallen.

Uit de toetsing blijkt dat de dichtstbij gelegen Brzo-inrichting Diversey hemelsbreed op 1.250 meter ligt. De overige Brzo-inrichtingen liggen op een afstand van meer dan 1.600 meter. Deze grens is in het Instrument Domino Effect (IDE) als de maximale afstand aangenomen waarbinnen nog sprake kan zijn van een domino-effect.

Alleen voor Diversey is daarom bepaald of Nippon een zwaar ongeval bij Diversey kan veroorzaken. Het IDE gaat uit van effecten van brand en/of explosie. Afhankelijk van de grootte van de opslag en de opslagcapaciteit van de tankput, zijn generiek de mogelijke effectafstanden bepaald en opgenomen in de verschillende tabellen van het IDE.

Voor Nippon is tabel DA-1 van belang. De maximale afstand voor een domino-effect bij 65 ton GF3 (propaan) is 518 meter. Dat betekent dat Nippon geen domino-effect kan veroorzaken op Diversey en daarmee geen veroorzakende domino-inrichting is.

8.3.3. Beschermd natuurgebied.

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. Artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van het PR (PR10⁻⁶) concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot een kwetsbaar natuurgebied voldoende is. De 10⁻⁶ contour blijft ruim binnen het industrieterrein.

8.3.4. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen

Binnen de PR10⁻⁶ contour van de inrichting liggen geen hoofdwegen en landelijke spoorwegen. Wij concluderen daaruit dat er voor de aangevraagde activiteit voldoende afstand is tot deze wegen.

9. FYSIEKE VEILIGHEID

9.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

9.1.1. Uitgangspunt is toepassen van BBT.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Nippon zijn de PGS9, 15, 18, 19 en 23-richtlijnen bij het opstellen van de voorschriften betrokken.

9.1.2. Gelijkwaardigheid.

PGS-richtlijnen bepalen de stand der techniek. Bij toepassing daarvan is voldaan aan de eisen van Best Beschikbare Technieken (BBT). Echter in voorkomende situaties kan het zo zijn dat naleving van de voorschriften niet (volledig) mogelijk is. In de PGS-richtlijnen is dit onderkend en daarom is het gelijkwaardigheidsbeginsel expliciet toegevoegd aan het instrumentarium om te komen tot een vergunning die voldoet aan de eisen van BBT.

Dit houdt in dat andere maatregelen mogen worden getroffen dan in de voorschriften van PGS zijn opgenomen zolang deze minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid bereiken.

Het bevoegd gezag beoordeelt dit in het kader van de vergunningverlening. De Inspectie-SZW beoordeelt dit bij inspecties in het kader van de handhaving van de Arbeidsomstandighedenwetgeving.

9.1.3. Borgen gelijkwaardigheid in voorschriften.

Bij het stellen van voorschriften is als uitgangspunt steeds de betreffende PGS-richtlijn gehanteerd. In de voorschriften is daarom steeds als eerste opgenomen dat voldaan moet worden aan de voorschriften uit de betreffende PGS-richtlijn.

Daar waar Nippon in de GAP-analyses gelijkwaardige voorstellen heeft gedaan, zijn deze beoordeeld op gelijkwaardigheid. Als uit de beoordeling volgt dat de voorstellen gelijkwaardig zijn, dan is de gelijkwaardige maatregel expliciet in de voorschriften opgenomen. Daarbij is per paragraaf steeds eerst aangegeven van welke voorschriften uit de betreffende PGS-richtlijn mag worden afgeweken (waar niet aan hoeft te worden voldaan).

Vervolgens is in de voorschriften aangegeven welke maatregelen, aanvullend op de PGS-voorschriften, moeten worden getroffen zodat een situatie met gelijkwaardige veiligheid wordt gerealiseerd. In het geval een voorstel van Nippon niet of onvoldoende tegemoetkomt aan de eisen van gelijkwaardigheid, blijft het voorschrift zoals dat in de PGS-richtlijn is opgenomen voorgeschreven.

Tot slot is ook de vigerende vergunningssituatie bij de beoordeling betrokken om te borgen dat bestaande rechten en plichten niet onevenredig worden aangetast.

9.1.4. Overlappende en complementerende voorschriften uit PGS-richtlijnen.

Het is niet mogelijk om bij Nippon eenduidig te verwijzen naar een specifieke PGS-richtlijn. Daar waar meerdere PGS-richtlijnen voorschriften stellen voor hetzelfde onderwerp, hebben wij daar een keuze in gemaakt, die zoveel als mogelijk aansluit bij de bedrijfsvoering van Nippon. Zo hebben wij bijvoorbeeld de best passende combinatie van voorschriften uit de PGS-richtlijnen 18 en 19 opgenomen.

9.2. Beoordeling GAP-analyses

In de geldende vergunning zijn verplichtingen vanuit verschillende PGS-richtlijnen opgenomen. De GAP-analyses, in bijlagen 14, 16 en 17 van de aanvraag en een rapportage van het PGS 9 deskundigenforum, geven voor een aantal voorschriften geen voorstel voor gelijkwaardigheid weer, maar beschrijven de manier hoe aan het voorschrift is/wordt voldaan. In die gevallen is het betreffende voorschrift uit de PGS-richtlijn aan de vergunning verbonden.

9.2.1. Beoordeling PGS 9:2014

CO₂-reservoir (nummer 19 op tekening)

Het reservoir voor 20 m³ CO₂ is conform voorschrift 3.2.3 van de PGS9 geplaatst op een zodanige afstand van (binnen de inrichting gelegen) gebouwen of brandgevaarlijke opslag, dat de warmtestraling op de wand van het reservoir niet hoger is dan 10 kW/m².

Dit is echter niet bepaald volgens de grafieken in de figuren 3.2.a tot en met 3.2.c maar met behulp van een stralingsberekening: "gebouwbrand op isolatiemateriaal CO₂ tank, Aviv, Notitie Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, project 193853, 2 oktober 2019, bijlage 9 van de vergunningaanvraag. In deze notitie toont Nippon aan dat de feitelijke warmtebelasting niet hoger kan worden dan 10kW/m². In de voorschriften is daarom wel het doel opgenomen, maar niet de verplichting om dat aan de hand van de hiervoor genoemde grafieken te bepalen.

Opslag Argon (nummer 20)

De stralingsintensiteit vanuit de raamopening in de gevel op de tank varieert met de hoogte. Nippon heeft aangetoond dat de maximale straling ca. 28 kW/m² bedraagt. De intensiteit op de ondersteuning van de tank ligt lager dan 1 kW/m² en zal de ondersteuning niet doen bezwijken.

Volgens stroomschema 3.1 van PGS9 moet de afstand tussen de Argontank en gebouwen minimaal 1 meter bedragen. De afstand is echter 50 cm. Nippon toont aan dat de warmtebelasting op de poten ongeveer 1 kW/m² en de warmtebelasting ten hoogste 28 kW/m² bedraagt.

In de voorschriften is voor de wand van de argontank opgenomen, dat deze conform de PGS9 bestand moet zijn tegen een warmtebelasting van 35 kW/m².

Voorschrift 3.3.6 van de PGS9 vermeldt dat er een minimumafstand van 0,6 meter rondom de gehele installatie moet worden aangehouden, waarbij rekening wordt gehouden met uitstekende delen. De feitelijk afstand bedraagt 0,5 meter. Deze afstand is bedoeld om onderhoud te kunnen verrichten. De concept PGS9 nieuwe stijl geeft hiervoor in voorschrift M2.1 een afstand van 0,5 meter. Het is redelijk om rekening te houden met de regelgeving die aangewezen gaat worden als BBT. In de voorschriften is daarom de norm van 0,5 meter opgenomen.

9.2.2. Beoordeling PGS 15:2016

Nippon slaat gevaarlijke stoffen in emballage op. Hierop is de PGS15 (PGS 15:2016 versie 1.0, september -2016) van toepassing. Met name de opslag van gasflessen voldoet niet volledig aan de gestelde eisen. Daarom heeft Nippon een GAP-analyse bij de aanvraag gevoegd.

Vulhal

De PGS15 geeft aan dat in de opslag geen werkzaamheden plaats mogen vinden. Om die reden is de vulhal uitgesloten van de PGS15. Wel is in de voorschriften opgenomen dat na de werkdag de gevulde gasflessen op de daarvoor aangewezen plaats gezet moeten zijn. Vulactiviteiten moeten ononderbroken en conform de vulinstructie worden uitgevoerd.

Voldoen aan WBDBO en stralingsbelasting

Artikel 6.2.5 PGS15 vermeldt dat wanneer opslag van gasflessen plaatsvindt tegen de gevel van een tot de inrichting behorend bouwwerk, dan moet deze wand een WBDBO van ten minste 60 minuten bezitten.

Indien de wand meer dan 4 m hoog is, geldt deze eis alleen voor de eerste vier meter; indien de wand aan weerszijden van de opslag verder dan 2 m doorloopt, geldt de eis alleen voor de eerste 2 m links en rechts van de opslag. De toelichting vermeldt dat het mogelijk is om gemotiveerd af te wijken van de eisen in voorschriften 6.2.5 en 6.2.6 indien de maximale stralingsbelasting aantoonbaar niet hoger kan zijn dan 10 kW/m².

Locatie 75 en 76 (opslag tegen de vulhal)

Nippon toont in de notitie "stralingsberekening bebouwbrand" voor locatie 75, aan dat zowel vanuit de raampartij als vanuit de poortopening de stralingsbelasting op de op 4 m van de gevel opgeslagen gasflessen (locatie 75) kleiner dan 10 kW/m².

In de voorschriften is daarom opgenomen dat de maximale stralingsbelasting op de gasflessen maximaal 10 kW/m² mag bedragen.

Locatie 85

Locatie 85 is bedoeld als opslag van gasflessen in afwachting van afvoer naar klanten. De PGS 23 is hier ook op van toepassing en beschouwen wij hieronder ook. Nippon toont aan dat door zowel een ESD (Emergency Shut Down) gekoppeld aan vlamdetectie als de afscherpende werking van de overkapping een incident bij het vullen niet leidt tot aanstraling van gasflessen op locatie 85 met uitzondering van het gearceerde deel in figuur 4 van bijlage 20 "Notitie/Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening".

In de voorschriften hebben wij opgenomen dat in de oranje zone en de gearceerde driehoek van deze figuur 4 alleen gasflessen als werkvoorraad geplaatst mogen worden. Aan het einde van de werkdag mogen zich daar geen gasflessen (meer) bevinden.

De PGS15 en de PGS23 vereisen beiden een WBDBO van 60 minuten. Hierboven is gemotiveerd dat aan de eis vanuit de PGS15 middels gelijkwaardigheid is voldaan. Dat betekent dat voorschrift 4.1.8 van de PGS23 overeenkomstig niet van toepassing is en daarmee niet is opgenomen in de voorschriften. Nippon Gases heeft dit in Bijlage 17 (Toetsing bestaande situatie Nippon Enschede aan PGS 23, LPG: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks Versie december 2013) van de aanvraag verder gemotiveerd.

Locatie propaan aan de noordwestzijde

Nippon heeft vergund gekregen dat volle propaanflessen tegen de brandmuur aan de noordwestzijde mogen worden opgesteld. Nippon vraagt om maatwerk: In afwijking van voorschrift 6.2.6 mogen propaanflessen aan de noordwestzijde worden geplaatst tegen de brandmuur. Overeenkomstig de uitleg van voorschrift 6.2.6 van de PGS15 mag een brandmuur op de grens van de inrichting staan wanneer deze grenst aan openbaar groen of een weg. Dat is hier het geval. De kortste afstand tot een bouwblok (volgens het bestemmingsplan) bedraagt 35 meter. De eisen van de WBDBO (10 meter) zonder aanvullende bescherming worden daarmee ruimschoots gehaald.

Opslag in brandveiligheidsopslagkasten

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen in brandveiligheidsopslagkasten moet voldoen aan de PGS 15: 2016 (hierna: PGS 15) en daarmee moet voldoen aan BBT.

In één kast staan gevaarlijke stoffen van ADR-klassen 2 en 3: ten hoogste 150 liter of kg. Deze is 30 minuten brandwerend volgens NEN 2678;

In een andere kast staan gevaarlijke stoffen van ADR-klassen 2, 3 en 6.1. Deze is 90 minuten brandwerend volgens NEN-EN 14470-1. Wij hebben de capaciteit in een voorschrift (nummer 5.2.2) begrensd tot 250 kg, omdat anders geen sprake meer is van een brandveiligheidsopslagkast. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

9.3. Opslag propaan

Voor de opslag van propaan is de PGS19 (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19:2013 versie 1.0 (10-2013)) opgesteld. Aan de vergunning zijn de voorschriften verbonden die van toepassing zijn op de bedrijfssituatie van Nippon. Nippon heeft geen GAP-analyse vanwege PGS19 ingediend.

9.4. Inrichting losplaats propaan

De PGS19 geeft aan dat een tankwagen beschouwd moet worden als een bovengrondse propaantank. De PGS19 stelt de interne afstandseisen voor een tankwagen gelijk aan die van de stationaire tank. De PGS18 (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013 versie 1.0 (december 2013)) geeft aan dat een watersproeisysteem een Line of Defense is (hierna: LOD).

De bedrijfsbrandweerrapportage geeft aan dat deze LOD ook zo opgenomen is in de scenario's. Het Basisdocument brandveiligheid (hierna: BdB) dat ten grondslag ligt aan de brandweerrapportage gaat nog uit van ladende en lossende tankwagens.

De laadactiviteiten zijn afgestoten, dat heeft een positief effect op het risico. Daarom gaan wij, mede op advies van de veiligheidsregio, er mee akkoord dat het huidige BdB gehandhaafd blijft.

De PGS18 geeft ook gedetailleerdere voorschriften voor de inrichting van de losplaats (inclusief het leidingwerk). Deze zijn aan de vergunning verbonden.

9.5. Conclusie fysieke veiligheid

Het samenstel van de voorschriften uit de PGS-richtlijn met de geaccepteerde gelijkwaardige maatregelen uit de GAP-analyses, voldoet aan de eisen van BBT.

9.6. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt.

Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

9.7. Relatie met ATEX

9.7.1. Gasexplosie

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

9.8. (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties.

In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling. Ook op grond van artikel 22 van het Brzo is een bedrijfsnoodplan vereist. Gezien het voorgaande worden over een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

10. GELUID

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De gassen (o.a. propaan, zuurstof, stikstof, argon en CO₂) worden met tank- en cilinderwagens aangevoerd en opgeslagen in opslagtanks. De geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door afzuigpunten op het dak, pompen, airco-units, gebouwuistraling en voertuigbewegingen van tank-, cilinder- en vrachtwagens en LPG-heftrucks. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Cauberg Huygen, referentie: 05971-52019-04 d.d. 15 januari 2020.

Representatieve bedrijfssituatie

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

10.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting van Nippon is gelegen op het gezoneerde industrieterrein Havengebied in Enschede. De zonebeheerder is de gemeente Enschede.

De inrichting beschikt over een omgevingsvergunning (revisie) van 29 augustus 2005.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) vanwege de inrichting dienen door de zonebeheerder getoetst te worden aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder (zonegrens + MTG's).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat bij de representatieve bedrijfssituatie de geluidnormering uit de vigerende vergunning worden overschreden en in de avondperiode wordt nu ook geluidruimte aangevraagd.

Wij hebben aan de omgevingsvergunning voorschriften verbonden, waarin geluidnormen zijn gesteld op de gevels van twee woningen en drie referentiepunten. Uit de zonetoets d.d. 29 januari 2020 van de gemeente Enschede blijkt dat de aangevraagde activiteiten ruimschoots voldoen aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder en derhalve vergunbaar zijn.

10.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening bedragen de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op de gevels van woningen. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om in de dag- en nachtperiode van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

Het vrachtverkeer is maatgevend voor de optredende maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) op de gevels van zowel de woning alsook de referentiepunten.

Op de woningen kan in alle etmaalperioden worden voldaan aan de grenswaarden van 70, 65, 60 dB(A). De maximale geluidsniveaus hebben wij in de voorschriften vastgelegd.

10.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein zou worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken. In de situatie van Nippon achten wij dergelijke voorschriften niet noodzakelijk.

10.5. Controlevoorschriften

Een éénmalig geluidsonderzoek wordt voorgeschreven als bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames over bijvoorbeeld bronvermogens. Geluidsvoorschriften zijn voorschriften in de zin van artikel 5.5, eerste lid, van het Bor (doelvoorschriften).

Uit de tekst van artikel 5.5, vierde lid, van het Bor volgt dat, voor zover aan de vergunning doelvoorschriften zijn verbonden, in ieder geval ook één of meerdere controlevoorschriften als bedoeld in het vierde lid aan de vergunning moeten worden verbonden als die het betrekking heeft op een IPPC-installatie.

Voor andere gevallen mag een controleverplichting worden opgenomen. Voor gevallen waarbij een nieuw onderzoek niets nieuws zal opleveren en het dus een herhaling betekent van het onderzoek dat deel uitmaakt van de aanvraag, kan dit voorschrift achterwege worden gelaten.

Binnen de inrichting is geen sprake van een IPPC-installatie zodat er op basis van het Bor geen verplichting geldt om controlevoorschriften op te nemen.

In het kader van het akoestisch rapport van 15 januari 2020 zijn op 25 oktober 2019 geluidmetingen verricht (zie bijlage II – Bronsterkteberekeningen) en voor de overige geluidbronnen is gebruik gemaakt van het meetarchief en het geluidrapport van 24 november 2003. Gezien de actuele bronmetingen en andere meetdata hebben wij geen controleverplichting opgenomen voor naleving van de geluidvoorschriften.

Dit is mede ingegeven door de opmerking van de zonebeheerder:

Op alle 50 dB(A) zonebewakingspunten ligt de bijdrage 20 dB(A) of meer onder de op de zonegrens toegestane waarde van 50 dB(A) etmaalwaarde vanwege alle inrichtingen op het industrieterrein. Nippon is daarmee niet relevant voor het zonebeheer. De inrichting is inpasbaar binnen de zone.

10.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning geluidsvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de gevels van twee woningen van derden en drie referentiepunten.

De geluidsbelastingen op de gevels van de woningen en de drie referentiepunten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte vergund.

10.7. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

11. LUCHT

11.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting zijn er activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij gaat het onder andere om emissies door de verlading van vloeibare propaan en door stookinstallaties.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

11.2. Puntbronemissies

11.2.1. Toetsing en conclusie

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: vanuit een tankwagen wordt vloeibare propaan in een ondergrondse tank gelost. De installatie is geen IPPC-installatie, zodat op deze installatie Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Het bijbehorende emissiepunt is een afblaas laad-lospunt en bevindt zich op 12 meter hoogte. Er komt ten hoogste 1 kg propaan per lossing vrij en ten hoogste 40 kg propaan per jaar.

Deze emissiestroom valt onder klasse g.O2 en is getoetst aan de daarvoor geldende vrijstellingsgrens volgens artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit. Hieruit blijkt dat de emissie van klasse g.O2 de grensmassastroom (250 kg per jaar) niet overschrijdt en dus niet relevant is.

Aan de emissie van ook bij Nippon vrijkomende gassen, te weten zuurstof, argon, stikstof, kooldioxide en helium, zijn in het Activiteitenbesluit geen eisen aan gesteld.

11.3. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken.

Binnen de inrichting zijn kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: een luchtheater VR gasgestookt in magazijn, een HR-ketel gasgestookt voor kantoor en een garageheater gasgestookt voor werkplaats. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn echter niet van toepassing op deze installaties. Voor deze installaties geldt ook geen keurings- en onderhoudsregime.

11.4. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofmonoxide, stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag: Luchtkwaliteitsonderzoek Nippon Gasses Netherlands aan de Tweekeler Es 8 in Enschede, 10 februari 2020, Referentie 05971-52019-06, Cauberg Huygen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

11.5. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

12. OVERIGE ASPECTEN

12.1. Overige voorschriften

12.1.1. Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie zijn in paragraaf 1.5 van deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op: verwijderen van materialen, stoffen en installaties uit de inrichting in overleg met het bevoegde gezag.

12.2. Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is, zoals propaan, zuurstof en koolzuur.

De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

12.3. Toekomstige ontwikkelingen

De aanvrager verwacht geen ontwikkelingen binnen de inrichting die voor de beslissing op de aanvraag van belang kunnen zijn. Ook verwacht de aanvrager geen ontwikkelingen in de directe omgeving die van belang kunnen zijn voor de milieubescherming.

13. CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aanvraag van de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

14. BOUWEN

14.1. Inhoudelijke beoordeling

14.1.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

14.1.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.1.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening. Er is getoetst aan de bouwverordening van de gemeente Enschede.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van deze Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.1.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Havengebied-Westerval Noors". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in het hoofdstuk "Bestemmingsplan".

14.1.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend. Het plan is door de Stadsbouwmeester beoordeeld op redelijke eisen van welstand.

Het oordeel van de Stadsbouwmeester is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.2. Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van het bouwen van een bouwwerk te weigeren. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning. Wij hebben ten aanzien van deze activiteit een aantal opmerkingen welke zijn te lezen in bijlage 1 van dit besluit.

15. BESTEMMINGSPLAN

15.1. Inhoudelijke beoordeling

15.1.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

15.1.2. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Havengebied – Westerval Noord". Het perceel kent hierin de bestemming bedrijventerrein met functie aanduiding bedrijf tot en met categorie 4.2 (deels) en tot en met categorie 5.1 (deels).

Verder is het gebied aangeduid als 'overige zone-archeologisch onderzoeksgebied a' en 'veiligheidszone-bevi'. Tevens is het bestemmingsplan 'bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)' van toepassing.

Het bouwplan omvat het plaatsen van 2 tanks.

Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan: Er worden 2 nieuwe tanks geplaatst: beide hebben een hoogte van 10 meter. De bouwhoogte van andere overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag maximaal 5 meter bedragen.

15.1.3. Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In beginsel is een binnenplanse ontheffing inzetbaar op grond van artikel 5.3 lid c van het bestemmingsplan.

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Het bouwplan is beoordeeld door een adviseur Stedenbouw van de gemeente Enschede. Voor de motivering van het besluit verwijzen wij naar het advies van 28 februari 2020, kenmerk V-20202-1004 20000019482.

15.2. Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben vermeld, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

Bijlage 1 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bijlage 2 Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen. In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

Renovatie-, verbouw-, en sloopwerkzaamheden aan een gebouw ouder dan 1994

In het Asbestverwijderingsbesluit 2005 staat dat degene die een bouwwerk geheel of gedeeltelijk uit elkaar neemt of laat nemen, moet beschikken over een asbestinventarisatierapport als hij weet of redelijkerwijs kan weten dat zich in het bouwwerk asbest of een asbesthoudend product bevindt.

Is het gebouw vóór 1994 gebouwd? Dan kan bij de bouw asbest gebruikt zijn en is er dus redelijkerwijs een kans dat er asbest aanwezig is. Vóór aanvang van de Renovatie-, verbouw-, en/of sloopwerkzaamheden dient er een asbestinventarisatierapport te zijn.

Slopmelding

Het is verboden om zonder of in afwijking van een slopmelding te slopen als daarbij asbest wordt verwijderd of de hoeveelheid sloopafval naar redelijke inschatting meer dan 10 m³ zal bedragen. Meer informatie over de procedure voor een slopmelding is te vinden in paragraaf 1.7 van het Bouwbesluit 2012 (www.bouwbesluitonline.nl).

Het slopen zonder slopmelding kan betekenen dat de werkzaamheden worden stilgelegd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Het slopen zonder een slopmelding is een strafbaar feit

waarvoor de ODRN een proces-verbaal zal opmaken. Bovendien zijn de overtredingen rondom het verwijderen van asbest aangemerkt als 'economisch delict'!

Bijlage 3 Begrippenlijst

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Energie en vervoersmanagement	
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isulerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
ESD	Emergency Shut Down.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.

Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
PGS 9	Cryogene gassen: opslag van 0,125 m ³ – 100 m ³ (zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium en lachgas) Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)
PGS 18	LPG: Depots, versie 1.0, december 2013.
PGS 19	Propana en butaan:opslag Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19:2013 versie 1.0 (10-2013)
PGS 23	LPG: VULSTATIONS VOOR FLESSEN EN BALLONVAARTTANKS (Butaan, propaan en hun mengsels) Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 23: versie 1.0 (december 2013)
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Geluid	
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA _r ,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LA _{max})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Bijlage 4: Nota zienswijzen

Ontvangen zienswijzen.

Door Josephine Milieu Advies namens Nippon Gases Netherlands BV in reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken.

Zienswijze 1

Pagina 11/50 vs. 5.3.7 "Opslag van gasflessen op de locaties 84 en 85 is niet toegestaan in de oranje zone en de gearceerde driehoek in figuur 4 van het document "notitie/Nippon Gases Enschede locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening" van de aanvraag".

En: Pagina 12/50 vs. 5.3.1 "In aanvulling op vs. 5.3.1 mag een werkvoorraad gasflessen voor maximaal 1 werkdag als bedoeld in voorschrift 3.1.3. van de PGS15 binnen de oranje zone en gearceerde driehoek als bedoeld in vs. 5.3.7.aanwezig zijn".

Wat niet is genoemd, is ons verzoek om aanvulling van vs. 5.3.7.: "Opslag van gasflessen op locaties 84 en 85 (m.u.v. de oranje zone en de gearceerde driehoek, $a = 2,2$ m, $b = 6$ m) is toegestaan".

Conclusie: dat er gasflessen mogen staan op locaties 84 en 85 (behoudens de zones) is niet goed beschreven.

Verzoek: Vul aan bij vs. 5.3.7: "Opslag van gasflessen op locaties 84 en 85 (m.u.v. de oranje zone en de gearceerde driehoek, $a = 2,2$ m, $b = 6$ m) is toegestaan". Dit gaat dus niet over eventuele plaatsing van gasflessen op de oranje zone en de gearceerde driehoek maar over het overige oppervlak van locatie 84 en 85!!

Beoordeling

Kennelijk is er spraakverwarring over het verschil in de term opslag en werkvoorraad en de exacte locatie voor de opslag van gasflessen.

In het ontwerpbesluit hebben wij duidelijk vermeld dat aan het einde van een werkdag op de oranje en gearceerde locaties geen gasflessen (meer) aanwezig mogen zijn. Opslag zou betekenen dat gasflessen daar meerdere dagen aanwezig mogen zijn. Dat is niet de bedoeling.

De formulering is een kwestie van redactie. Eerst is opslag uitgesloten, daarna is een werkvoorraad toegestaan. Dit is gedaan om te voorkomen dat deze vakken toch het karakter van een opslag zouden krijgen. Een werkvoorraad is wel acceptabel omdat deze alleen tijdens werktijden aanwezig is.

Locaties 84 en 85 worden in het ontwerpbesluit samen genoemd. Hoewel deze locaties dezelfde functie hebben en naast elkaar liggen zijn deze onterecht behandeld als gelijksoortig met betrekking tot de warmtebelasting vanuit het propaanvulstation.

Nadere beschouwing van het aangehaalde document in combinatie met de locatietekening leert dat het vulstation de locatie 84 in het geheel niet aanstraalt. Daarom hebben wij de verwijzing naar locatie 84 uit voorschrift 5.3.7 verwijderd.

Zienswijze 2

Pagina 35/50 van het ontwerpbesluit vermeldt: "Nippon toont aan dat door zowel de ESD (Emergency Shut Down) gekoppeld aan vlamdetectie als de afscherpende werking van de overkapping een incident bij het vullen niet leidt tot aanstraling van gasflessen op locatie 84 en 85 met uitzondering van het gearceerde deel in figuur 4 van bijlage 20 "Notitie/Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening".

Dit is een verkeerde vertaling van hetgeen in de notitie/toelichting stralingsberekening in bijlage 20 van de aanvraag staat.

Bijlage 20 vergunningaanvraag (notitie/toelichting stralingsberekening): "Door het toepassen van vlamdetectie, die het ESD inschakelt, als extra maatregel, wordt de kans op escalatie van een fakkelbrand geminimaliseerd en hoeft de driehoekige oranje zone (werkvoorraad) en gearceerde zone (ab) niet vrijgehouden te worden van gasflessen".

In de aanvullingen op de concept ontwerpbeschikking van 11 juni 2020 is juist het volgende aangevuld op pagina 35/50: "Door het toepassen van vlamdetectie, die het ESD inschakelt, als extra maatregel, wordt de kans op escalatie van een fakkelbrand geminimaliseerd en hoeft de driehoekige zone en gearceerde zone (a-b) niet vrijgehouden te worden. Dit staat in de notitie/toelichting stralingsberekening van AVIV". Bij vs. 5.3.7 is dit ook opgemerkt, maar heeft de Omgevingsdienst dit niet overgenomen.

Conclusie: AVIV geeft aan dat heel het gebied 84 en 85 gebruikt mag worden als er een ESD is, de Omgevingsdienst geeft aan dat de 2 driehoeken bij aanwezigheid van ESD nog steeds vrijgehouden moeten worden.

Verzoek: toevoegen onderstaande tekst aan vs. 5.3.7 en in de toelichting op pagina 35/52 onder 9.2.2 (locaties 84 en 85): "Door het toepassen van vlamdetectie, die ESD inschakelt, als extra maatregel, wordt de kans op escalatie van een fakkelbrand geminimaliseerd en behoeft de driehoekige zone en gearceerde zone (a-b) niet vrijgehouden te worden.

Beoordeling

Het gegeven dat de kans op een incident wordt verkleind door het toepassen van een ESD betekent niet dat opslag is toegestaan. De notitie gebruikt de term 'niet vrijgehouden'. Dit hebben wij uitgelegd als: er mag een werkvoorraad aanwezig zijn. Dat is in lijn met de reactie op zienswijze 1 waarbij locatie 84 gebruikt kan worden voor opslag en de aangegeven oranje driehoek en gearceerde driehoek als werkvoorraad voor één dag. Er is geen reden om het voorschrift te wijzigen.

Zienswijze 3

Pagina 13/50 ontwerpbesluit, vs. 5.4.2: "In afwijking van voorschrift 5.4.1 is de WBDBO-eis van 60 minuten uit voorschrift 4.1.8 van de PGS23 niet van toepassing vanaf het vulstation in de richting van de omgeving. De opslag van gasflessen op locatie 84 en locatie 85 en de werkvoorraad als bedoeld in voorschrift 5.3.8 worden hierbij buiten beschouwing gelaten".

Vs. 4.1.8 van PGS 23: "De onderdelen en afstand van de uitwendige scheidingsconstructie van de vulplaats (dak, wanden, deuren, ramen, luiken enz.) moeten resulteren in een WBDBO van minimaal 60 minuten bepaald volgens NEN 6068. Toelichting: De WBDBO behoort te worden beschouwd vanuit omliggende objecten naar de vulplaats (ter bescherming van de vulplaats).

In de overwegingen op pagina 35/50 staat: "Dat betekent dat voorschrift 4.1.8 van PGS 23 overeenkomstig niet van toepassing is en daarmee niet is opgenomen in de voorschriften. Nippon Gases heeft dit in Bijlage 17 (Toetsing bestaande situatie Nippon Enschede aan PGS 23, LPG:

vulstations voorflessen en ballonvaarttanks versie december 2013) van de aanvraag verder gemotiveerd". Nippon Gases heeft via de aanvraag, bijlage 17, verzocht vs. 4.1.8 niet van toepassing te verklaren.

Conclusie: Het voorschrift 5.4.2 op pagina 13 van het ontwerpbesluit is tegenstrijdig met de tekst op pagina 35 van het ontwerpbesluit. Er kunnen discussies ontstaan tijdens handhaving.

Verzoek: vs. 5.4.2 uit het besluit verwijderen.

Beoordeling

De afweging in de considerans is correct, de verwerking in voorschrift 5.4.1 is juist, maar per ongeluk hebben wij voorschrift 5.4.2 niet verwijderd. Hoewel voorschrift 5.4.2 principieel niet onjuist is, voegt het niets (meer) toe. Daarom verwijderen wij voorschrift 5.4.2.

Zienswijze 4

Op pagina 13/50 van het ontwerpbesluit bevat vs. 5.5.1 de volgende passage: "paragraaf 4.8, met uitzondering van de voorschriften 4.8.2, 4.8.4, 4.8.26 t/m 4.8.29, 4.8.31 t/m 4.8.34 en 4.8.51". Hierop is voorgesteld de volgende aan het voorschrift 5.5.1. toe te voegen: "m.u.v. vs. 4.8.5, onder d op pagina 45 van PGS 19".

Vs. 4.8.5d PGS19 stelt: "indien het reservoir is voorzien van een watersproei-installatie dan moet deze voldoen aan de voorwaarden voor watersproei-installaties als beschreven in 4.2.6".

En in 4.2.6 staat "1) een watersproei-installatie moet voldoen aan NPR CEN/TS14816 (inclusief NEN-EN 12845, het wijzigingsblad A2 en NEN 1073) of een gelijkwaardige norm. De vergunninghouder moet gedurende de levensduur van de installatie kunnen aantonen dat de werking is gewaarborgd."

In vs. 5.6.3 van het ontwerpbesluit op pagina 14/50 staat: "de sprinklerinstallatie als bedoeld in voorschrift 5.6.2 voldoet aan de eisen als vermeld in het Basisdocument Brandbeveiliging nr. 30145.700.016, 30 november 2005 zoals dat bij de aanvraag is gevoegd".

Conclusie: er wordt nu verwezen naar 2 bronnen i.p.v. 1 bron.

Verzoek: De tekst: muv vs. 4.8.5 onder d op pagina 45 van PGS 19 moet dus nog aan het voorschrift 5.5.1 van het ontwerpbesluit worden toegevoegd. In het vooroverleg is overeengekomen dat de sprinkler installatie alleen voldoet aan het Basisdocument Brandbeveiliging van 30 november 2005.

Beoordeling

Reactie: Voorschrift 4.5.8d van PGS19 bevat een norm voor een sprinklerinstallatie. Ook geeft dit voorschrift de mogelijkheid om van het voorschrift af te wijken door gelijkwaardigheid op te nemen. Het BDB (Basisdocument Brandbeveiliging) dat Nippon heeft toegevoegd, levert deze gelijkwaardigheid en is dan ook voorgeschreven.

Hoewel het geen principiële fout is, is er voor de leesbaarheid voor gekozen om een uitzondering op te nemen. In voorschrift 5.5.1 van de beschikking hebben wij dan ook toegevoegd, dat (ook) niet voldaan hoeft te worden aan voorschrift 4.8.5d van PGS 19.

Zienswijze 5

Pagina 14/50 ontwerpbesluit: vs. 5.6.1: "paragraaf 4.8 (kathodische bescherming) is extra opgenomen t.o.v. de versie van 11 juni 2020. Er is geen onderbouwing gegeven waarom gemaakte W.Z19.104253.02

afspraken opeens veranderen (zijnde hetgeen is vastgelegd in het concept ontwerpbesluit van 11 juni 2020).

Verzoek: in vs. 5.6.1 de toevoeging van paragraaf 4.8 laten vervallen.

Beoordeling

De voorschriften geven aan dat er in eerste instantie een corrosiebeschermingssysteem moet zijn. Afhankelijk van de lokale situatie wordt dit aangevuld met een kathodische bescherming.

In de concept-ontwerpbeschikking is in voorschrift 5.6.1 paragraaf 4.8 inderdaad niet opgenomen. Dat is een vergissing geweest, die wij in de ontwerpbeschikking hersteld hebben. Corrosiebescherming is namelijk wel BBT.

Daarnaast doet Nippon in de overgelegde GAP-analyses geen voorstellen om met betrekking tot de corrosiebescherming gelijkwaardigheid toe te passen. Wij zien geen reden om het voorschrift aan te passen.

Zienswijze 6

Pagina 14/50 ontwerpbesluit: vs. 5.6.1: een aantal voorschriften van PGS 18 is van toepassing verklaard, PGS 19 dekt voldoende af. Volgens Nippon Gases zijn de voorschriften van PGS 18 niet van toepassing en moeten deze uit het besluit worden verwijderd.

Verzoek: voorschriften van PGS 18 laten vervallen.

Toelichting: Nippon is het er niet mee eens dat PGS 18 van toepassing wordt verklaard, terwijl alle activiteiten al zijn afgedekt met PGS 19 (opslag) en PGS 23 (vulstations voor flessen) tav de activiteiten met propaan (zie tabel hieronder).

Er is geen sprake meer van een (LPG) DEPOT bij Nippon te Enschede (vroeger wel), het reservoir wordt slechts gebruikt voor het vullen van gasflessen en NIET MEER VOOR HET LADEN VAN VRACHTWAGENS die in de buurt afleveren.

De voorschriften uit de PGS 18 zijn daarmee niet meer van toepassing. Zoals in onderstaande tabel is te zien.

Tabel: alle onderwerpen inzake opslag propaan en het vulstation propaan zijn afdoende beschreven in PGS 19 en PGS 23; het van toepassing verklaren van PGS 18 over DEPOTS is daarmee oneigenlijk.

Het bij elkaar halen van voorschriften geeft weinig duidelijkheid, ook als in de toekomst de PGS-en gaan veranderen.

PGS 19, 2013, Propaan en butaan opslag	PGS 23, 2013, Vulstations flessen en ballonvaarttanks	PGS 18, 2013, LPG depots
Hfst 1 Toepassing van de richtlijn: installatie: opslag, leidingen, verdamper, leidingen	Hfst 1 Toepassing van de richtlijn: vulstations	Hfst 1 Toepassing van de richtlijn: DEPOTS. Is enkel van toepassing op DEPOTS waar de opslag onder druk geschiedt.

Hfst 2 Constructie van reservoirs en toebehoren	Hfst 2 Constructie van reservoirs, leidingen en toebehoren	Constructie van stationaire reservoirs, leidingen en toebehoren
Hfst 3 Inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie	Hfst 3 Keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie	Hfst 3 Keuring, herkeuring, onderhoud, registratie en documentatie
Veiligheidsmaatregelen	Hfst 4 De inrichting van het vulstation en veiligheidsmaatregelen	Hfst 4 DE INRICHTING VAN EEN DEPOT
Hfst 5 Incidenten en calamiteiten	Hfst 5 de installatie in bedrijf	Hfst 5 De installatie in bedrijf
Hfst 6 de propaaninstallatie in bedrijf	Hfst 6 Incidenten en calamiteiten	Hfst 6 Incidenten en calamiteiten
Hfst 7 Propaanreservoirs al dan niet op mobiel onderstel in de bouw		

Beoordeling

Het is een misverstand dat PGS18 van toepassing is verklaard en er voorschriften bij elkaar gehaald worden. In de overwegingen hebben wij beschreven dat wij alleen de meest passende voorschriften uit de PGS18 hebben opgenomen.

Het standpunt dat het samenstellen van voorschriften uit PGS-en bij veranderende PGS-richtlijnen weinig duidelijkheid biedt, delen wij niet. Bij vergunningverlening is duidelijk aan welke eisen voldaan moet worden. BBT-eisen kunnen wijzigen omdat inzichten en technische ontwikkelingen niet stilstaan.

Vanuit wet- en regelgeving moet het bevoegde gezag de vergunde situatie toetsen aan de veranderde BBT-eisen. Afhankelijk van de uitkomsten van de toets moet een vergunning worden aangepast. Dit is onafhankelijk van de - combinatie van - voorschriften uit PGS-richtlijnen. Wij zien dan ook geen redenen om de voorschriften aan te passen.

Zienswijze 7

Pagina 14/50 vs. 5.6.4: "Vergunninghouder dient op basis van het Basisdocument Brandbeveiliging nr. 30145.700.016, 30 november 2005, uiterlijk 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden een informatiedocument ter goedkeuring in met daarin opgenomen:

- Een omschrijving van het onderhoud van de sprinklerinstallatie
- Een opsomming en verantwoording van de normen die van toepassing zijn op de technische installatie
- Een overzicht van de organisatorische testen
- De verklaring dat de sprinklerinstallatie wordt geïnspecteerd door een inspectie-A instelling als bedoeld in ISO/IEC17020."

De normen zijn al beschreven in het BdB. Onderhoud wordt uitgevoerd volgens voorschrift. Waarom moeten we het BdB cq. een informatiedocument nogmaals indienen ter goedkeuring? Alle documenten zitten al in de vergunning aanvraag.

Verzoek om dit voorschrift 5.6.4. te vervangen door een nieuw voorschrift 5.6.4: "de sprinkler moet in stand worden gehouden volgens het Basisdocument Brandbeveiliging en de ingediende inspecties bij de aanvraag moeten worden gecontinueerd in de toekomst.

Beoordeling

Het genoemde voorschrift is op advies van de veiligheidsregio opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijze is nader overleg gevoerd met de veiligheidsregio. Gelet op de bestaande situatie, de staat van onderhoud, de normering uit het BdB en de verplichtingen die uit het veiligheidsbeheerssysteem van het Brzo voortvloeien, heeft de veiligheidsregio bij nader inzien geoordeeld dat het voorschrift overbodig is. Wij verwijderen daarom voorschrift 5.6.4 uit de beschikking.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Op onderdelen is de considerans in overeenstemming gebracht met de zienswijzennota.

Het betreft de volgende paragrafen van overwegingen in dit besluit: 9.1.4, 9.2.2, 9.4.

De volgende voorschriften zijn aangepast of verwijderd:

Voorschriften:

- In voorschrift 5.3.7 verwijderen wij de verwijzing naar locatie 84. Het voorschrift komt als volgt te luiden (figuur 4 wijzigt niet): "Opslag van gasflessen op de locatie 85 is niet toegestaan in de oranje zone en de gearceerde driehoek in figuur 4 van het document "Notitie / Nippon Gases Enschede, locatie cryogene tanks, toelichting stralingsberekening" van de aanvraag (zie figuur 4 hierna)."
- Wij verwijderen voorschrift 5.4.2. (Voorschrift 5.4.2 luidde: "In afwijking van voorschrift 5.4.1 is de WBDBO-eis van 60 minuten uit voorschrift 4.1.8 van de PGS 23 niet van toepassing vanaf het vulstation in de richting van de omgeving. De opslag van gasflessen op de locaties 84 en 85 en de werkvoorraad als bedoeld in voorschrift 5.3.8 worden hierbij buiten beschouwing gelaten.") Voorschrift 5.4.3 van de ontwerpbeschikking henummeren wij in deze beschikking naar 5.4.2.
- Wij zonderen ook voorschrift 4.8.5 onder d van PGS 19 uit van voorschrift 5.5.1 van de beschikking. Voorschrift 5.5.1 komt als volgt te luiden: "De opslag van propaan in een stationair reservoir met een inhoud van meer dan 0,15 m³ moet voldoen aan alle bepalingen in:
 - paragraaf 4.2.6 voor zover het eisen betreft voor een ingeterpt stationair reservoir;
 - paragraaf 4.5 m.u.v subparagraaf 4.5.4;
 - paragraaf 4.8 m.u.v. de voorschriften 4.8.2, 4.8.4, 4.8.5 onder d), 4.8.26 t/m 4.8.29, 4.8.31 t/m 4.8.34 en 4.8.51;
 - paragraaf 5.5.1 en
 - paragraaf 6.8;uit de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 19:2013 (hierna: PGS19)."
- Wij verwijderen voorschrift 5.6.4 uit de beschikking. Dit voorschrift luidde: "Vergunninghouder dient op basis van het Basisdocument Brandbeveiliging nr. 30145.700.016, 30 november 2005, uiterlijk 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden een informatiedocument ter goedkeuring in met daarin opgenomen:
 - een omschrijving van het onderhoud van de sprinklerinstallatie;
 - een opsomming en verantwoording van de normen die van toepassing zijn op de technische installatie;

- een overzicht van de organisatorische testen;
- de verklaring dat de sprinklerinstallatie wordt geïnspecteerd door een inspectie-A instelling als bedoeld in ISO/IEC 17020."