



**Ontwerpbesluit  
vergunningaanvraag intern salderen**

**Datum**  
11 oktober 2021

**Zaaknummer**  
2019-003608

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming, positieve  
weigeringsvergunningaanvraag

Firma Oldenhaven en Zonen  
T.a.v. G. Oldenhaven  
Leestenseweg 28  
7207 EA ZUTPHEN

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 12

**Locatie**  
Leestenseweg 28 te Zutphen

**Gemeente**  
Zutphen

**Activiteit**  
Het wijzigen van een veehouderij

Beste meneer/mevrouw Oldenhaven,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de Leestenseweg 28 te Zutphen.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan<sup>1</sup> geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen<sup>2</sup>.

**Ontwerpbesluit**

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2021:71

<sup>2</sup> Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

**Datum**

11 oktober 2021

**Zaaknummer**

2019-003608

**Blad**

2 van 12

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummers inzage stukken:**

- 03019474, 03019491, 03324588, 03504504, 03504516, 03504518, 03504519, 03504521, 03504522, 03504526, 03504529.

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Optie 1 vleeseenden
    - Verschilberekening (kenmerk ReVzL5K7G51n d.d. 29 oktober 2020)
    - Beoogde situatie (kenmerk RdySnmoyfuac d.d. 29 oktober 2020)
  - Optie 2 vleeskuikens
    - Verschilberekening (kenmerk RkPxYKGmWboH d.d. 29 oktober 2020)
    - Beoogde situatie (kenmerk RhVAv4n5RSd7 d.d. 29 oktober 2020)

## **BIJLAGE 1 TOELICHTING**

### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft een afname van 256 vleeskuikens en 40 vleeseenden en het in bedrijf hebben van twee houtkachels voor de locatie Leestenseweg 28 te Zutphen. Er worden twee opties aangevraagd. In de stallen worden enkel vleeseenden of enkel vleeskuikens gehouden. Alle dieren worden in de bestaande stallen gehuisvest. De stallen E, D, G en H worden verwarmd door middel van houtkachels.

## **2 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 19 maart 2019 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 5 november 2020 en op 8 juli 2021.

### **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

### **2.2 Houtopstanden**

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## 3 Beoordelingskader

### 3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ( $> 0,00$  mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen.
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven.
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie.
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum<sup>3</sup>.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

### **3.2 Duitse Natura 2000-gebieden**

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

## **4 Beoordeling**

### **4.1 Vergunningplicht**

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

### **4.2 Effecten stikstof**

#### **4.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie**

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

---

<sup>3</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

**Datum**

11 oktober 2021

**Zaaknummer**

2019-003608

**Blad**

6 van 12

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdata van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdata die relevant zijn voor deze locatie zijn 10 juni 1994, 24 maart 2000 en 7 december 2004. Immers, op die data werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdata.

*Tabel 1. Milieutoestemmingen*

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
30 januari 1978		Hinderwet	
22 maart 1996	DSW 12339	Wet milieubeheer	Nieuwe vergunning voor kuikenmesterij en palletfabriek.
26 september 2008		Revisievergunning Wet milieubeheer	Het houden van vleeskuikens en/of vleeseenden en een palletfabriek met houtversnippering.
21 mei 2019	Omgevingsdienst Achterhoek: 2019W0006 Gemeente Zutphen: 135391	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	Het houden van pluimvee

Voor het bedrijf is de Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) van 21 mei 2019 de vergunning met de laagste ammoniakemissie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

#### 4.2.2 Vaststellen van vergunde capaciteit

Voor het vaststellen van de vergunde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2a en 2b. Deze tabellen zijn een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekeningen (bijlage 2). In deze berekeningen zijn tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekeningen (situatie 1 – referentiesituatie).

**Datum**

11 oktober 2021

**Zaaknummer**

2019-003608

**Blad**

7 van 12

*Tabel 2a. Vergunde capaciteit (optie vleeseenden)*

Bron	Soort	RAV-code / BWL <sup>4</sup>	Hoeveelheid
Stal D	Vleeseenden	G 2.1.100	1.300
Stal E	Vleeseenden	G 2.1.100	1.300
Stal G	Vleeseenden	G 2.1.100	2.700
Stal H	Vleeseenden	G 2.1.100	1.500
Bron 5 en 6	CV-ketels woonhuizen (standaardwaarde vrijstaande woning)		2
Bron 7	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		1.060/jaar
	Vervoersbewegingen licht verkeer		10.836/jaar
Bron 8	Versnippermachine: STAGE II, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2002 (Diesel)		4.160 l/jaar
	Noodstroomaggregaat: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		60 l/jaar
Bron 9	Shovel: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		3.650 l/jaar

*Tabel 2b. Vergunde capaciteit (optie vleeskuikens)*

Bron	Soort	RAV-code / BWL <sup>5</sup>	Hoeveelheid
Stal D	Vleeskuikens	E 5.10	6.660
Stal E	Vleeskuikens	E 5.10	8.856
Stal G	Vleeskuikens	E 5.10	11.200
Stal H	Vleeskuikens	E 5.10	7.530
Bron 5 en 6	CV-ketels woonhuizen (standaardwaarde vrijstaande woning)		2
Bron 7	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		1.060/jaar
	Vervoersbewegingen licht verkeer		10.836/jaar
Bron 8	Versnippermachine: STAGE II, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2002 (Diesel)		4.160 l/jaar
	Noodstroomaggregaat: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		60 l/jaar
Bron 9	Shovel: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		3.650 l/jaar

<sup>4</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

<sup>5</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van andere stikstofbronnen in de tabel van de referentiesituatie toegestaan.

#### 4.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabellen 3a en 3b geven de aangevraagde situaties weer. Deze tabellen zijn een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekeningen (bijlage 2). Uit situatie 2 van de AERIUS-verschilberekeningen blijken de aangevraagde situaties zoals deze worden beoogd. In deze berekeningen zijn eveneens de emissies van alle bronnen en de daarbij behorende deposities terug te vinden.

*Tabel 3a. Aangevraagde situatie (optie vleeseenden)*

<b>Bron</b>	<b>Soort</b>	<b>RAV-code/ BWL<sup>6</sup></b>	<b>Hoeveelheid</b>
Stal D	Vleeseenden	G 2.1.100	1.300
Stal E	Vleeseenden	G 2.1.100	1.260
Stal G	Vleeseenden	G 2.1.100	2.700
Stal H	Vleeseenden	G 2.1.100	1.500
Bron 5 en 6	CV-ketels woonhuizen (standaardwaarde vrijstaande woning)		2
Bron 7 en 8	Houtkachels stal D, E, G en H (draaiuren)		2.016 uur/jaar
Bron 9	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		1.060/jaar
	Vervoersbewegingen licht verkeer		10.836/jaar
Bron 10	Versnippermachine: STAGE II, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2002 (Diesel)		4.160 l/jaar
	Noodstroomaggregaat: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		60 l/jaar
Bron 11	Shovel: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		3.650 l/jaar

<sup>6</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.



Tabel 3b. Aangevraagde situatie (optie vleeskuikens)

Bron	Soort	RAV-code/ BWL <sup>7</sup>	Hoeveelheid
Stal D	Vleeskuikens	E 5.10	6.660
Stal E	Vleeskuikens	E 5.10	8.600
Stal G	Vleeskuikens	E 5.10	11.200
Stal H	Vleeskuikens	E 5.10	7.530
Bron 5	CV-ketels woonhuizen (standaardwaarde vrijstaande woning)		2
Bron 7 en 8	Houtkachel stal D, E, G en H (draaiuren)		2.016 uur/jaar
Bron 9	Vervoersbewegingen zwaar vrachtverkeer		1.060/jaar
	Vervoersbewegingen licht verkeer		10.836/jaar
Bron 10	Versnippermachine: STAGE II, 130 <= kW < 300, bouwjaar 2002 (Diesel)		4.160 l/jaar
	Noodstroomaggregaat: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		60 l/jaar
Bron 11	Shovel: STAGE II, 75 <= kW < 130, bouwjaar 2003 (Diesel)		3.650 l/jaar

#### 4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

#### 4.2.5 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

### 4.3 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 1,8 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

### 4.4 Conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Daarom is er geen vergunning nodig.

<sup>7</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

**Datum**

11 oktober 2021

**Zaaknummer**

2019-003608

**Blad**

10 van 12

**Datum**

11 oktober 2021

**Zaaknummer**

2019-003608

**Blad**

11 van 12

## 5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## 6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4;
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3;
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1;
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering;
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3;
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71);
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland.

**Datum**

11 oktober 2021

**Zaaknummer**

2019-003608

**Blad**

12 van 12

**BIJLAGE 2**

## AERIUS-berekeningen

## Optie 1 vleeseenden

- Verschilberekening (kenmerk ReVzL5K7G51n d.d. 29 oktober 2020)
- Beoogde situatie (kenmerk RdySnmoyfuac d.d. 29 oktober 2020)

## Optie 2 vleeskuikens

- Verschilberekening (kenmerk RkPxYKGmWboH d.d. 29 oktober 2020)
- Beoogde situatie (kenmerk RhVAv4n5RSd7 d.d. 29 oktober 2020)