

ARCHIEF

Zayo Infrastructure Nederland B.V.
T.a.v. de [REDACTED]
Kingsfordweg 151
1043 GA AMSTERDAM

VERZONDEN 06 OKT. 2021

Zaaknummer : OD.352506
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen, datakabel Circe Kabel
North 2
Locatie : Noordzee ter hoogte van Zandvoort, gemeente Zandvoort

Geachte [REDACTED],

Op 15 juli 2021 hebben wij -doorgestuurd door RVO- uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een datakabel, gelegen onder de Noordzeebodem, die komt te liggen tussen Engeland en Zandvoort. De kabel komt op minimaal 1,5 meter diepte onder de Noordzeebodem te liggen en landt aan ter hoogte van adres Boulevard Barnaart nr. 6 te Zandvoort. De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag voor 1 kilometer breedte van de Noordzee, gerekend vanaf de scheidslijn zeewater – strand. In dit besluit is dit gedeelte beoordeeld. De werkzaamheden bestaan uit het plaatsen van de kabel onder de zeebodem, met behulp van maximaal 5 werkschepen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Zayo Infrastructure Nederland B.V., ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de bruinvis (*Phocoena phocoena*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2021 tot en met 31 januari 2022. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.352506.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Zayo Infrastructure te Amsterdam ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de bruinvis

ten behoeve van het aanleggen van een datakabel, genaamd Circe Kabel North 2, die komt te liggen tussen Engeland en Zandvoort op minimaal 1,5 meter diepte onder de Noordzeebodem. Dit voor wat betreft het gedeelte van 1 km breed, voor de kust van Zandvoort.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb

kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden, werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 januari 2022.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

De aanvraag betreft het aanleggen van een datakabel onder de Noordzee, die komt te liggen op de Noordzeebodem, tussen Engeland en Zandvoort. Bij adres Boulevard Barnaart nr. 6 in Zandvoort vindt de aanlanding plaats. In 1998 is een datakabel aangelegd tussen Pakefield (UK) en Zandvoort. De nieuwe kabel volgt hetzelfde tracé als deze kabel, en komt op minimaal 1,5 meter onder de zeebodem te liggen. Het tracé wordt geschikt gemaakt voor de installatie van de kabel door middel van een anker dat over de bodem gesleept wordt. Daarna wordt de kabel gelegd met gebruik van het kabelschip met een zelfsporende begraafmachine. De

begraafmachine kan zowel 'jetten' (jettrenchen) als 'cutten' (frezen). Na plaatsing van een betonnen matras wordt de datakabel op de zeebodem over het matras heen gelegd. Nadat de kabel is gelegd wordt er een afdekkende laag stenen aangebracht over de kabel. Voor het ingraven van de kabel nabij en op het strand van Zandvoort wordt een kleinere jet-trench-machine ingezet. De aansluiting van de kabel op het bestaande netwerk vindt plaats in een betonnen put op de boulevard. Vanaf die put wordt in de richting van het strand een horizontale gestuurde boring uitgevoerd.

In het deel van het plangebied waarvoor provincie Noord-Holland het bevoegd gezag is, zijn verschillende waarnemingen van de bruinvis bekend. Voorts vinden de werkzaamheden plaats in een periode dat deze soort zich dicht bij de kust bevindt.

De bruinvis is met name gevoelig voor onderwatergeluid. Het onderwatergeluid van de werkzaamheden kan leiden tot fysieke of fysiologische effecten op de bruinvis door tijdelijke- of permanente gehoordrempelverschuiving en in het ergste geval verwondingen. Er moeten schepen worden ingezet om het kabeltracé te realiseren. Het is mogelijk dat door de werkzaamheden dieren verstoord worden. Hierbij is onderwatergeluid de belangrijkste storende factor. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de bruinvis te beperken worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de duur van de werkzaamheden.

Echter, ondanks deze maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

De bruinvis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de bruinvis opgenomen in bijlage I bij het Verdrag van Bonn en bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage I bij het Verdrag van Bonn en bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag voor de laatste kilometer waterkolom van de Noordzee, tot aan de overgang zee-strand. Dit deel van het tracé hebben wij derhalve beoordeeld.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Om in de toekomst de capaciteit van de dataverbindingen tussen het Verenigd Koninkrijk en Nederland te garanderen moet een nieuwe kabel worden aangelegd. Tussen een eiland als het Verenigd Koninkrijk en het vaste land is een kabel onder de zeebodem de enige manier om dit te doen. Deze kabel moet daarnaast ingegraven worden in verband met de veiligheid voor andere gebruikers van de Noordzee, maar ook om te voorkomen dat schade aan de kabel optreedt en vervolgens kostbare en ecosysteem-verstorende reparaties moeten worden uitgevoerd. Er zijn geen andere methoden beschikbaar om een dataverbinding met voldoende capaciteit te realiseren tussen deze twee plekken die niet via land met elkaar verbonden zijn. Wanneer een onderzeese datakabel wordt gerealiseerd moet dit gebeuren vanaf een kabellegschip. Er zijn geen alternatieve aanlegmethoden mogelijk die de potentieel verstorende factor van het schip wegnemen.

Vergeleken met andere kritieke infrastructuur zijn kabels in de zeebodem zeer weinig verstorend voor het ecosysteem. Daarnaast heeft Zayo Infrastructure Nederland B.V. gekozen voor de minst verstorende aanlegmethodiek. Er zijn dus ook geen alternatieve, minder verstorende, aanlegmethoden voorhanden.

Tenslotte zijn er geen tracé-alternatieven die het leefgebied van de bruinvis niet doorkruisen. Alle kustwateren van de noordelijke Atlantische en Grote Oceaan, de Middellandse zee en de Noordzee behoren tot het leefgebied van de bruinvis en de kabel zal zowel op zee als in de kustzone altijd het leefgebied doorkruisen.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Datakabels die worden begraven onder de zeebodem behoren tot kritieke nationale infrastructuur. Vanwege de toegenomen vraag naar data volstaan de huidige verbindingen niet meer en is uitbreiding van de capaciteit nodig. Hierin wordt voorzien door het aanleggen van een nieuwe datakabel. De verbinding tussen Amsterdam en Londen is van essentieel belang voor de handhaving en groei van bedrijven in zowel Nederland, het Verenigd Koninkrijk en overige landen op de wereld. Daarnaast faciliteert de kabel een verdere verbinding met de Verenigde Staten die door Nederlandse en Amerikaanse bedrijven en overheden van essentieel belang is.

Wanneer geen uitbreiding van de netcapaciteit plaatsvindt tussen het Verenigd Koninkrijk en Nederland wordt de internet capaciteit (en daarnaast de capaciteit van andere vormen van communicatie) beperkt en loopt Nederland het risico om achterop te raken met de snelle digitale ontwikkelingen om vervolgens haar concurrentiepositie op de internationale markt te verliezen en geïsoleerd te raken van diverse handelspartners.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

bruinvis

De 'trend in de staat van instandhouding' van de bruinvis is voor de Nederlandse wateren als stabiel beoordeeld, blijkens de *Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019* (WUR 2019). Hierbij wordt het 'toekomstperspectief' als onbekend beoordeeld, en de factoren 'verspreidingsgebied', 'populatie', 'leefgebied' en 'totaal van de staat van instandhouding' als gunstig.

In het ICES blok waar de kabel aanlandt in Zandvoort, zijn in het recente verleden relatief hoge dichtheden aan bruinvissen aangetroffen, tot meer dan 5 dieren per vierkante kilometer (zie rapportage *Soortbeschermingstoets Circe North 2 UK-NL Telecomkabel*, pagina 57).

De soort komt algemeen voor in de Noordzee, waarbij de Nederlandse populatie wordt geschat op tussen 40.000 en 75.000 dieren.

Doordat de bruinvis ten tijde van de werkzaamheden vrij dicht langs de kust aanwezig is, is er een overlap van de aanwezigheid van individuele dieren met de invloedssfeer van de werkzaamheden.

De bruinvis is gevoelig voor verschillende vormen van verstoring. Deze kunnen in termen van de werkzaamheden voor de datakabel zijn: vertroebeling door opwerveling van zand tijdens de werkzaamheden; hierdoor kunnen dieren ter plaatse minder goed foerageren. Arcadis stelt dat binnen de verstoringscontour als gevolg van onderwatergeluid verschillende algemene zeezoogdieren (waaronder bruinvis) kunnen voorkomen (rapportage Arcadis, pagina 76). De belangrijkste verstoringfactor is onderwatergeluid: dit kan tot tijdelijke of blijvende schade aan dieren leiden; het effect van het onderwatergeluid als gevolg van de werkzaamheden wordt geacht op te treden tot maximaal 5 km (rapportage Arcadis, pagina 33); waarvan tot 2800 meter voor bruinvis. Niet die hele contour van 5 km is een verstoringscontour. Onduidelijk is vanaf hoeveel dB(A) er sprake is van verstoring. Worst case is de gehele 5 km als contour aangehouden; dit omdat ook meerdere schepen tegelijk gaan werken en dus een grotere contour ontstaat.

Doordat er gewerkt wordt in een periode dat bruinvissen relatief dicht bij de kust verblijven, en er bovendien in het ICES blok waarin de kabel aanlandt relatief hoge dichtheden van bruinvissen voorkomen, gaan wij er vanuit dat zich een geluidverstoringseffect zal voordoen voor individuele dieren.

Doordat het effect beperkt is tot individuele dieren, deze dieren gemakkelijk de werkzaamheden kunnen ontwijken door weg te zwemmen, en gezien de tijdelijkheid en de beperkte schaal van de werkzaamheden, is er geen effect op de staat van instandhouding van de bruinvis. Het effect is beperkt tot vermoedelijk 1 maand (en worst case maximaal 83 dagen indien alle schepen nooit tegelijkertijd werkzaamheden verrichten).

Doordat de werkzaamheden zeer plaatselijk plaatsvinden, is er geen sprake van doorsnijding van migratieroutes van de bruinvis.

Uit schattingen blijkt dat de Nederlandse populatie varieert tussen orde grootte 40.000 en 75.000 dieren (geschat over de periode 2012-2017; rapportage Arcadis pagina 56). Het effect is beperkt tot individuele dieren.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven pagina 26-27 van het bij de aanvraag gevoegde rapport '*Soortbeschermingstoets Circe North2 UK-NL telecomkabel*; Pelagian Ltd', Arcadis (15 juli 2021).

Uitgebreide omschrijving maatregelen

Gedurende de gehele aanlegperiode wordt er gebruik gemaakt van vier schepen, met begeleidende schepen, die langs het tracé varen voor vijf hoofdactiviteiten. Elke hoofdactiviteit vindt in één vaarbeweging plaats. Cumulatief bedraagt de tijd waarin de werkzaamheden plaatsvinden 83,2 dagen. In werkelijkheid bedraagt de doorlooptijd van de werkzaamheden voor het gehele traject een veel kortere periode. Dit betekent dat meerdere schepen tegelijk werkzaam zullen zijn. Hiermee wordt de verstoring beperkt in de tijd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen wordt voorkomen dat de

werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

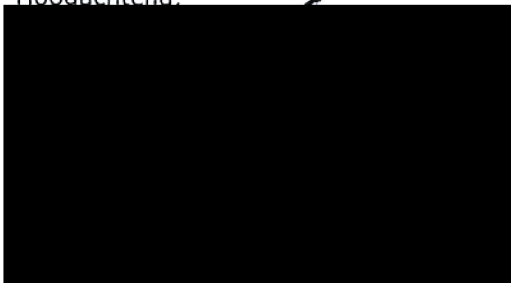
F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [redacted] via [redacted] of [redacted]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,



ing
(DD NHN)

Kopie aan:

- Arcadis Nederland B.V.
- RVO

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;

- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.