



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2021-1355
behandeld door S Mackay
doorkiesnummer +31773599504
besluitdatum PM

onderwerp Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Ontwerp omgevingsvergunning

Op 8 juli 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Arcadis namens het Waterschap Limburg (WL) voor de dijkversterking Maashoek Steyl aan de Maashoek te Tegelen. Dit betreft een gecoördineerde omgevingsvergunning voor het projectplan Waterwet.

In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei voert het WL dijkversterkingen uit bij Steyl-Maashoek. Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in het door haar beheerde gebied.

De aanvraag betreft geheel of ten dele de volgende kadastrale perceelnummers:
Tegelen, sectie A, nummers 336, 3102, 4492, 4494, 6016, 6395, 6518, 6519, 6772, 8108, 8183, 6925, 6926, 7185, 7434, 7924, 8103, 8104, 8105, 8106, 8107, 8108, 8109, 8136, 8183, 8448, 8449, 8450, 8913, 9116, 9117, 9134, 9135, 9136, 9139, 9140, 9141, 9142, 9144, 9145, 9146, 9147, 9148, 9151, 9152, 9261, 9264, 9310, 9311, 9374, 9375, 9562 en 9563.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het vellen of doen vellen van houtopstand (artikel 2.2, lid 1, sub g Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure en coördinatie

Op grond van artikel 5.8 en 5.12 Waterwet coördineren Gedeputeerde Staten van Limburg de bekendmaking van de besluiten die voor de uitvoering van het projectplan Waterwet nodig zijn. De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op

postadres Postbus 3434 MA
postcode 5902 RK Venlo

basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Rechtsbescherming

Zienswijze

Het ontwerpbesluit ligt gecoördineerd ter inzage met ingang van 15 oktober 2021 tot en met 25 november 2021 (gedurende zes weken) in het gemeentehuis van Venlo, in het Gouvernement te Maastricht en bij het Waterschap Limburg op het kantoor te Roermond. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder binnen voornoemde periode met ingang van de dag waarop de ontwerp-vergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling een zienswijze over deze ontwerpbesluiten naar voren brengen. De zienswijzen worden betrokken bij de vaststelling van de besluiten. Het vastgestelde besluit wordt vervolgens opnieuw voor 6 weken gecoördineerd ter inzage gelegd.

Beroep

Tegen de definitieve besluiten kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen een ontwerpbesluit. Het beroepschrift kan binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking worden ingediend bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Hieruit volgt dat als beroep wordt ingesteld, in het beroepschrift de beroepsgronden moeten worden opgenomen en dat deze beroepsgronden na afloop van de termijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Bekendmaking

De kennisgeving van het ontwerpbesluit wordt door de Provincie gepubliceerd op www.overheid.nl (Provinciaal blad). In het plaatselijke huis-aan-huis-blad wordt via een verwijfsadvertentie verwezen naar de kennisgeving op www.overheid.nl. De stukken zijn ook te raadplegen via www.venlo.nl.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt in werking zodra de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt zes weken na de ter inzage legging van deze vergunning.

Indien tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de daartoe bevoegde rechter, treedt deze vergunning echter pas in werking zodra hierover een afwijzende beslissing is genomen door de voorzieningenrechter of op een door de voorzieningenrechter bepaald moment.

De vergunning is pas onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen deze vergunning geheel is afgerond. Zo lang de vergunning niet in werking is getreden, mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op **PM** voor het project Dijkversterking Maashoek Steyl aan de Maashoek te Tegelen. Dit betreft een gecoördineerde omgevingsvergunning voor het projectplan Waterwet.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.
- Onderdeel 2: het vellen of doen vellen van houtopstand.

Bijbehorende stukken

- Aanvraag - Publiceerbaar, ontvangen op 8 juli 2021, 14 september 2021 en 23 september 2021
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing 'PP.DR68B.26.003 Dijkversterking Steyl – Maashoek Ruimtelijke onderbouwing', ontvangen op 14 september 2021
- Rapport - Bijlagenboek, ontvangen op 14 september 2021
- Rapport - Toelichting aanvraag omgevingsvergunning kappen, ontvangen op 14 september 2021
- Tekening - Steyl bomen kap- en compensatiekaart, ontvangen op 17 augustus 2021.

Onderdeel 1:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op de Dijkversterking Maashoek Steyl - gecoördineerde omgevingsvergunning projectplan Waterwet aan de Maashoek te Tegelen en betreft geheel of ten dele de volgende kadastrale perceelnummers:

Tegelen, sectie A, nummers 336, 3102, 4492, 4494, 6016, 6395, 6518, 6519, 6772, 8108, 8183, 6925, 6926, 7185, 7434, 7924, 8103, 8104, 8105, 8106, 8107, 8108, 8109, 8136, 8183, 8448, 8449, 8450, 8913, 9116, 9117, 9134, 9135, 9136, 9139, 9140, 9141, 9142, 9144, 9145, 9146, 9147, 9148, 9151, 9152, 9261, 9264, 9310, 9311, 9374, 9375, 9562 en 9563.

Toelichting aanvraag

Om te borgen dat Nederland nu en in de toekomst beschermd is tegen overstromingen, is wettelijk vastgelegd dat primaire waterkeringen periodiek worden gecontroleerd. Primaire waterkeringen die niet op orde zijn, worden versterkt. Afspraken over welke primaire waterkeringen wanneer aangepakt worden, leggen het Rijk en de waterschappen gezamenlijk vast in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het doel van dit programma is het op orde krijgen van de primaire waterkeringen die in de afgelopen en lopende toets/beoordelingsronde zijn afgekeurd. Waterschap Limburg (WL) is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in het door haar beheerde gebied en werkt daarbij nauw samen met partners als het Rijk, Provincie Limburg, gemeenten uit de regio en naastgelegen waterschappen. In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei voert WL dijkversterkingen uit bij Steyl-Maashoek. In verband met de dijkversterking bij Steyl-Maashoek worden een waterkerende constructie geplaatst, bomen gekapt en fiets- en wandelpaden aangelegd.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Het dijktraject is opgedeeld in twee deelgebieden:

1. Deelgebied 1: Aansluiting op de hoge grond
2. Deelgebied 2: De Maashoek

Op onderhavige deelgebieden geldt het bestemmingsplan 'Kloosterdorp Steyl', vastgesteld door de gemeenteraad op 24 september 2008.

1. Deelgebied 1: Aansluiting op de hoge grond

Op de percelen van deelgebied 1 geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan 'Kloosterdorp Steyl' de enkelbestemming 'Groen' en 'Natuur' en de dubbelbestemming 'Waterkering', 'Beschermd stads- en dorpsgezicht' en 'Stroomvoerend rivierbed van de Maas' met de aanduidingen 'Beschermingszone waterkering' en 'Waardevol groen'.

Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere aangewezen voor groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden, waterhuishoudkundige voorzieningen en een stroomvoerende functie.

Strijdigheden Deelgebied 1:

Op de volgende onderdelen is het plan in strijd met het geldende bestemmingsplan:

Enkelbestemming 'Groen'

- Artikel 8.1. De aanvraag is strijdig met het gebruik (voor het plaatsen van de waterkerende constructie en het aanleggen van fiets- en wandelpaden binnen de bestemming 'Groen') van het vigerende bestemmingsplan.
- Artikel 8.2.2. Strijdig met de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Enkelbestemming 'Natuur'

- Artikel 13.1. De aanvraag is strijdig met het gebruik (voor het plaatsen van de waterkerende constructie binnen de bestemming "Natuur") van het vigerende bestemmingsplan.
- Artikel 13.2.2. Strijdig met de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Dubbelbestemming 'Beschermd stads- en dorpsgezicht'

- Artikel 17.3. De aanvraag is in strijd met de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Dubbelbestemming 'Waterkering'

- Artikel 20.1. Voor de gronden met de dubbelbestemming 'Waterkering' geldt dat deze mede zijn bestemd voor het onderhoud en de instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Het afbreken en/of het nieuw aanleggen van waterkering is hier niet onder begrepen en is dus strijdig met het huidige bestemmingsplan.

2. Deelgebied 2: De Maashoek

Op de percelen van deelgebied 2 geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan 'Kloosterdorp Steyl' de enkelbestemming 'Verkeer - Verblijf', 'Natuur' en 'Water' en de dubbelbestemming 'Leidingen', 'Gasleiding' en 'Leiding van zuiveringstechnische aard', 'Waterkering', 'Beschermd stads- en dorpsgezicht', 'Stroomvoerend rivierbed van de Maas' en 'Waterbergend rivierbed van de Maas' met de aanduidingen 'Beschermszone waterkering' en 'Waardevol groen'. Gronden met deze bestemmingen zijn onder andere aangewezen voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden, woonstraten en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie, de beheersing van de waterberging en de scheepvaart op de rivier de Maas.

Strijdigheden Deelgebied 2:

Op de volgende onderdelen is het plan in strijd met het geldende bestemmingsplan.

Enkelbestemming 'Natuur'

- Artikel 13.1. De aanvraag is strijdig met het gebruik (voor het plaatsen van de waterkerende constructie binnen de bestemming "Natuur") van het vigerende bestemmingsplan.
- Artikel 13.2.2. Strijdig met de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Enkelbestemming 'Verkeer- en Verblijf'

- Artikel 14.1. De aanvraag is in strijd met het gebruik (voor het plaatsen van een waterkerende constructie binnen de bestemming "Verkeer en verblijf") van het vigerende bestemmingsplan.

Dubbelbestemming 'Beschermd stads- en dorpsgezicht'

- Artikel 17.3. De aanvraag is in strijd met de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Dubbelbestemming 'Waterkering'

- Artikel 20.1 Voor de gronden met de dubbelbestemming 'Waterkering' geldt dat deze mede zijn bestemd voor het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Het afbreken en/of het nieuw aanleggen van waterkering is hier niet onder begrepen en is dus strijdig met het huidige bestemmingsplan.

Het plaatsen van een waterkerende constructie is daarmee in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

Aanlegactiviteiten

Er is geen aanlegvergunning vereist op basis van artikel 5.10 Waterwet:

'Voor zover een bestemmingsplan voor de uitvoering van werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vereist, geldt zodanige eis niet in het gebied dat is begrepen in een vastgesteld projectplan'.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid om bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Bor biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede

ruimtelijke onderbouwing 'PP.DR68B.26.003 Dijkversterking Steyl – Maashoek ruimtelijke onderbouwing', opgesteld door adviesbureau Arcadis en Witteveen+Bos d.d. 8 september 2021 met kenmerk 716, versie 1.0-1. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond, dat vanuit het oogpunt van archeologie, cultuurhistorie, landschap, bodem, water, natuur, lucht, geluid en trillingen en externe veiligheid geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Planologie

Ook vanuit planologisch oogpunt bestaan er om navolgende reden geen bezwaren tegen het plan. Eén van de doelen in de ruimtelijke structuurvisie is hoogwaterbescherming. Met het voorliggend project wordt het beschermingsniveau van de reeds aanwezige dijk verhoogd. Daarnaast is de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van dit besluit, een uitwerking van een al lang lopend proces om te komen tot het gewenste veiligheidsniveau van de dijk.

Procedurele aspecten

Zienswijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van **PM** gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn **geen** zienswijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Onderdeel 2:

Het kappen of doen kappen van een beschermde boom of houtopstand.

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het kappen van 11 gemeentelijke bomen en 2 beschermde bomen aan de Maashoek te Tegelen. Zie voor de situering de bijgevoegde tekening 'Steyl bomen kap- en compensatiekaart' die behoort tot en onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.

Toelichting

Het Waterschap Limburg versterkt in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma de primaire waterkering in Steyl – Maashoek, gemeente Venlo. De bomenkap voor deze dijkversterking maakt onderdeel uit van de gecoördineerde procedure voor het Projectplan Waterwet (artikel 5.5 Waterwet).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Vergunningplicht

De 11 gemeentelijke bomen mogen gekapt worden zonder omgevingsvergunning. Het is echter verboden een beschermde boom of houtopstand te kappen of te doen kappen zonder benodigde omgevingsvergunning. Op grond van artikel 4:10 lid 1 onder g van de Algemene plaatselijke verordening Venlo (APV) wordt onder kappen ook rooien, vellen en verplanten verstaan. Het kappen van 2 beschermde bomen valt niet onder regulier onderhoud of het krachtens de Plantenziektewet vellen van een beschermde boom of houtopstand (artikel 4:11a lid 4 APV).

De 2 bomen die aanvrager wil kappen, zijn als beschermd aangewezen in het Register waardevolle bomen en houtopstanden van de gemeente Venlo. Er geldt daarom een vergunningplicht voor het kappen van deze bomen.

Zakelijk gerechtigde

Een ontheffing moet worden aangevraagd door of namens de zakelijk gerechtigde (artikel 4:12 APV). Gebleken is dat aanvrager niet zakelijk gerechtigd is om de ontheffing voor het kappen van twee beschermde bomen op onderhavige locatie aan te vragen. Aanvrager is hiervoor namens het Waterschap Limburg gemachtigd en daardoor zakelijk gerechtigd om deze activiteit aan te vragen.

Toetsingskader

In de APV is bepaald dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kappen of doen kappen van twee beschermde bomen slechts kan worden verleend indien (artikel 4:12a APV):

- a. een algemeen maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het duurzaam behoud van de beschermde boom of houtopstand, of:
- b. naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade.

Belangenafweging

Groen, Natuur en Landschap

Het plan is in samenspraak met de omgeving en zorgvuldig tot stand gekomen. Binnen de kaders van deze veiligheidsopgaven houdt het plan voldoende rekening met de landschappelijke en groene kwaliteiten.

Herplant-/instandhoudingsplicht

Op grond van artikel 4:12c APV wordt een herplant/instandhoudingsplicht opgelegd en worden ten aanzien hiervan voorschriften opgenomen. Er moeten binnen een periode van 1 jaar na het gereed komen van de civiele werken, 13 bomen worden herplant aan de Maashoek te Steyl. Na deze periode vindt een controle plaats door de groenbeheerder(s) van de gemeente Venlo.

Deze 13 te herplanten bomen worden automatisch als waardevol aangemerkt en worden dan ook opgenomen in het Register waardevolle bomen en houtopstanden van de gemeente Venlo. Voor deze bomen rust dan ook een instandhoudingsplicht op de aanvrager. Gelet op het hiermee gediende algemeen maatschappelijke belang is dit als voorschrift opgenomen.

Ook moet de herplant overeenkomstig de volgende aanwijzingen plaatsvinden: de herplant moet bestaan uit de soort 'Tilia europea', plantmaat minimaal 18-20 cm stamomtrek.

Conclusie

Aangezien alle alternatieven voor behoud van de houtopstanden uitputtend zijn onderzocht en het algemeen maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het duurzaam behoud van de beschermde houtopstand, kan op basis van bovenstaande afweging worden ingestemd met het verzoek tot het kappen van de hiervoor benoemde waardevolle houtopstanden.

Geldigheid van de omgevingsvergunning

Deze omgevingsvergunning heeft voor de activiteit kappen een standaard vervaltermijn van één jaar, gerekend vanaf de datum van het onherroepelijk worden van de vergunning. Indien binnen de vervaltermijn niet of niet volledig gebruik wordt gemaakt van de vergunning, vervalt deze voor de activiteit kappen (artikel 4:12b leden 1 en 3 APV).

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing.

- Voor de beschermde 2 bomen die worden gekapt, geldt een herplantplicht op basis van artikel 4:12c APV.
- De herplant moet bestaan uit de soort 'Tilia europea', plantmaat minimaal 18-20 cm stamomtrek.
- De herplant moet plaatsvinden binnen 1 jaar na gereedkomen van de civiele werken.
- Er geldt een instandhoudingsplicht van de herplant voor 2 jaren na de herplant van de 13 te compenseren bomen. De aanvrager blijft voor de herplant verantwoordelijk: aanvrager moet de herplant in stand houden en zorgdragen voor een goed beheer ervan.