

Handhavingsrichtlijn behoren bij ‘beleidslijn tegengaan onveilige, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat’.

Algemeen

Dit handhavingsrichtlijn is opgesteld om de handhaving op overtredingen van de vergunningplicht voor bedrijven zo transparant mogelijk te maken voor betrokkenen. De handhavingsrichtlijn geeft de overtreding aan en de stappen die de burgemeester kan doorlopen bij het opleggen van een maatregel. Echter kan de burgemeester afhankelijk van de ernst van de overtreding of bij bijzondere omstandigheden afwijken van de handhavingsrichtlijn.

Bijzondere omstandigheden

Bij zeer ernstige of frequente overtredingen kan gekozen worden om de een stap over te slaan. Als de sanctie onevenredig zwaar is in verhouding tot de overtreding dan wel de omstandigheden, kan ook worden besloten om een stap te herhalen.

Wat precies onder bijzondere omstandigheden wordt verstaan is niet exact te benoemen. Dit wordt per geval beoordeeld, waarbij in ieder geval wordt meegewogen in hoeverre de exploitant maatregelen heeft getroffen om een overtreding te voorkomen. In geval dat een exploitant (vrijwel) alles eraan heeft gedaan om een overtreding te voorkomen, kan een stap uit de handhavingsrichtlijn herhaald worden of worden volstaan met een bestuurlijke waarschuwing. Indien blijkt dat een exploitant nauwelijks of geen maatregelen heeft getroffen om een overtreding te voorkomen, kan een stap uit de handhavingsrichtlijn worden overgeslagen.

De hiervoor genoemde afwegingsgronden zijn niet uitputtend. Er kunnen andere gronden zijn om af te wijken van de handhavingsrichtlijn. Bij afwijking ervan zal altijd worden gemotiveerd waarom er sprake is van omstandigheden die zouden moeten leiden tot een lichtere of zwaardere sanctie.

Spoedsluiting

In geval van strafbare feiten in of vanuit een pand wordt altijd overgegaan tot een spoedsluiting. De spoedsluiting duurt voort met een maximum van twee weken, totdat de burgemeester een definitief besluit heeft genomen en wordt geëffectueerd door overdracht van de sleutels, verzegeling van het pand en het aanbrengen van een sluitingsbevel op het pand.

Overtredingen	Eerste constatering	Tweede constatering	Derde constatering	Vierde constatering	Toelichting
Bedrijf uitoefenen zonder vergunning	Waarschuwing	Sluiting onbepaalde tijd	-	-	Vergunningsplichtige bedrijfsmatige activiteiten mogen niet plaatsvinden zonder exploitatievergunning. De stap van waarschuwing wordt overgeslagen bij zittende ondernemers. Bij de aanwijzing krijgen zij al een termijn om de vergunning aan te vragen.
Strafbare feiten in of vanuit het pand	Tijdelijke sluiting 3 maanden	Tijdelijke sluiting 6 maanden en intrekken vergunning			Gemeente Papendrecht tolereert niet dat vergunningsplichtige panden/branches (wederom) het toneel zijn van strafbare handelingen of een uitvalsbasis vormen voor criminelen.
Slecht levensgedrag	Intrekken vergunning/ Beheerder verwijderen van vergunning				Van een exploitant en beheerder wordt verwacht dat deze niet van enig opzicht van slecht levensgedrag zijn. De vergunning wordt ingetrokken dan wel gewijzigd door de beheerder hiervan te verwijderen.
Schijnbeheer	Intrekken vergunning				Onder schijnbeheer worden die situaties verstaan waarbij voldoende aannemelijk is dat de feitelijke eigenaar bewust op de achtergrond blijft en de feitelijke situatie niet overeen komt met het 'papier'.
Exploiteren niet conform aan vergunning verbonden voorschriften	Waarschuwing	Intrekken vergunning			Als wordt geconstateerd dat de exploitant zich niet aan de voorschriften houdt, wijst de burgemeester de exploitant er in principe altijd eerst op dat hij zich aan de voorschriften moet houden.
Wijzigen exploitant zonder melding	Waarschuwing en verplichting binnen twee weken nieuwe vergunning aan te vragen	Intrekken vergunning			In beginsel wordt de exploitant gewaarschuwd dat hij een nieuwe vergunning moet aanvragen en wordt hem een termijn geboden om zijn aanvraag te doen. Doet hij dit niet dan kan dat reden voor de burgemeester zijn om de exploitatievergunning in te trekken. Als blijkt dat moedwillig is gekozen voor een constructie waarbij eigenlijk wordt geëxploiteerd door een andere persoon die niet op de vergunning staat en de verplichting dat deze persoon als exploitant wordt geregistreerd wordt ontweken, dan is sprake van schijnbeheer en worden dienovereenkomstig maatregelen genomen (zie stappenplan 'Schijnbeheer').
Aantasting leefbaarheid in omgeving van pand	Waarschuwing	Tijdelijke sluiting 2 weken	Tijdelijke sluiting 3 maanden	Intrekken vergunning	Deze vergunningplicht wordt juist opgelegd op een pand, branche of gebied waar de leefbaarheid of de openbare orde en veiligheid reeds onder druk staat. Indien de bedrijfsvoering vervolgens (wederom) leidt tot een nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid in de directe omgeving van het pand dan kan de burgemeester maatregelen treffen.
Niet doorgeven wijzigingen	Waarschuwing	Tijdelijke sluiting 2 weken	Tijdelijke sluiting 1 maand	Intrekking vergunning	Om oog te kunnen houden op relevante veranderingen moet de vergunningverlener daarvan weet hebben. De vergunninghouder is verplicht wijzigingen te melden.
Afwezigheid exploitant of beheerder	Waarschuwing	Tijdelijke sluiting 2 weken	Tijdelijke sluiting 1 maand	Intrekking vergunning	Als voorwaarde wordt gesteld dat een op de vergunning genoemde exploitant of beheerder aanwezig is wanneer het bedrijf wordt geëxploiteerd. Deze persoon is voorts verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering. Bovendien wordt hij/zij geacht de openbare orde in en rondom het bedrijf te kunnen bewaken (gekwalficeerd toezicht).