

## **Wet geluidhinder**

### **Definitieve beschikking**

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het bestemmingsplan “Kom Huissen” voor het realiseren van nieuwbouw op de Aloysiuslocatie in Huissen.

Datum: 13 juli 2021

## **1 Het plan**

Voor het plangebied is nog geen gedetailleerde indeling bekend. Derhalve is voor de beoordelen van de geluidbelasting uitgegaan van de grenzen van het bouwvlak. Voor elke zijde van het bouwvlak zijn toets punten ten behoeve van maximaal 3 bouwlagen doorberekend. De Aloysiuslocatie en de gemeentelijke vergaderlocatie direct ten zuiden daarvan worden her ontwikkeld tot een nieuw woongebied voor 30 à 40 woningen. Op de Aloysiuslocatie zelf een programma van 27 à 30 woningen en op de gemeentelijk vergaderlocatie circa 8 appartementen.

## **2 De Wet geluidhinder**

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

## **3 De geluidsbron(nen)**

De woningen zijn gelegen in de zone van:

- Doelenstraat;
- Langekerkstraat;
- Coventstraat;
- Raadhuisplein;
- Aan de Gracht;
- Mariaplein;
- Stadswal;
- Van Voorststraat;
- Helmichstraat;
- Kloosterstraat.

Deze wegen zijn van invloed op de ontwikkeling.

## **4 De wettelijke basis van het besluit**

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (art 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Langekerkstraat (58 dB, na aftrek van 5 dB ex artikel 110g Wet geluidhinder) gaat die waarde niet te boven.

## **5 Het verzoek**

De initiatiefnemer heeft op 21 oktober 2020 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 21 oktober 2020;
- het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, rapportnummer 11877.002, versie D2 d.d. 6 oktober 2020;
- ontwerpbestemmingsplan "Huissen, Aloysiuslocatie e.o."

## **6 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard**

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

### **Inleiding**

Ten behoeve van het realiseren van nieuwbouw op de Aloysiuslocatie in Huissen is een nieuw bestemmingsplan benodigd. In dit kader is een aanvraag ingediend om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het plangebied waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen binnen de bebouwde kom en betreft de ontwikkeling van maximaal 30 woningen en ontwikkelingsmogelijkheden voor 8 woningen of 16 zorgappartementen. De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 58 dB (na aftrek conform artikel 110g Wgh) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde.

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

### **Situatie**

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, rapportnummer 11877.002, versie D2 d.d. 6 oktober 2020.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidsbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor het vaststellen van het bestemmingsplan hogere waarden aangevraagd. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard.

### **Wettelijk kader**

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet Geluidhinder en het Besluit Geluidhinder.

### **Bronmaatregelen**

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde dienen er geluidbeperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen (bijvoorbeeld het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg, het verlagen van de rijsnelheid, het toepassen van een geluidreducerend wegdek of een wijziging van de vormgeving). Naar verwachting zullen de verkeersintensiteiten in de toekomst niet verminderen. Op termijn wordt in het centrumgebied mogelijk een 30 km/uur zone ingesteld. Besluitvorming hierover zal echter niet voor vaststelling van het bestemmingsplan plaats vinden. Daarom wordt in dit hogere waarde besluit rekening gehouden met de huidige verkeerssnelheden.

De omliggende wegen beschikken op dit moment over een wegdek met elementenverharding. Met een ander wegdektype, zoals asfaltverharding, zal de karakteristieke uitstraling van de huidige elementenverharding verdwijnen. Dit is in het centrumgebied niet wenselijk. Met een stiller wegdektype zoals stille elementenverharding blijft de karakteristieke uitstraling van de wegen behouden. Dit brengt echter hoge kosten met zich mee, waardoor het plan sterk onder druk komt te staan. Het toepassen van bronmaatregelen wordt niet doelmatig geacht.

### Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidsschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Voor overdrachtsmaatregelen geldt dat geluidswallen en/of schermen niet passen binnen de het centrumgebied waar het plan zich bevindt. Daarnaast zullen afscherpende maatregelen maar zeer beperkt mogelijk en binnen stedelijke gebied niet wenselijk zijn. Schermen en wallen zullen tevens een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière vormen. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard stuiten.

### Ontvangermaatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (te realiseren woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen. Het eerste lid van artikel 3.3 geeft voor verblijfsgebieden aan hoe gehandeld moet worden in die gevallen waarbij een besluit hogere waarden is genomen. Dan geldt de eis dat de geluidwering van deze uitwendige scheidingsconstructie het verschil is tussen de hoogst toelaatbare geluidbelasting (uit het besluit hogere waarden) en 33 dB bij wegverkeerslawaai.

Met de hierboven beschreven maatregelafweging wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder door artikel 110a, lid 5 van deze wet worden gesteld.

### Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007). De nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen liggen binnen het gebiedstype 'dorpscentrum' met een ambitiewaarde van 53 dB en een bovengrenswaarden van 63 dB. Voor het vaststellen van hogere waarden worden in de voornoemde Nota criteria beschreven waaraan moet worden getoetst. De toetsing aan deze criteria wordt hieronder beschreven. De criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig' zijn van toepassing.

Het plan betreft nieuwbouw ter plaatse van bestaande bebouwing. Dit is een locatiespecifiek kenmerk welke als zwaarwegend argument als positief wordt beoordeeld. Daarnaast moeten volgens de Nota hogere grenswaarde aanvullende criteria bij de afweging worden betrokken. Het afwegen van maatregelen (bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen) heeft reeds plaatsgevonden bij het Wettelijke kader. Tevens zal er een onderzoek naar de geluidwering van de gevels worden uitgevoerd om te onderzoeken of wordt voldaan aan de binnenwaarde conform het Bouwbesluit. Gelet op het voorgaande zijn de volgende criteria nog van belang:

- in ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient vorm te worden gegeven zodat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaan;
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerpstadium te worden betrokken;
- bij appartementen of seniorenwoningen dient minimaal één verblijfruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij ééngezinswoningen minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde.

Voor het plangebied is nog geen gedetailleerde indeling bekend. Derhalve kan nog geen invulling worden gegeven aan criteria aan de nog in te delen bebouwing. Om te voldoen aan de openstaande criteria uit het beleid zijn aan het besluit voorwaarden verbonden waarmee invulling wordt gegeven aan het beleid om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geluid.

## **7 Voorbereiding**

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

## **8 Overige wetten en regels**

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

## **9 Rechtsbescherming**

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

## 10 Besluit

I.

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de bouw van het bouwplan "Huissen, Aloysiuslocatie e.o." vast te stellen als volgt:

BETREFT BOUWVLAK	SITUERING GEVELS	VASTGESTELDE GELUIDSBELASTING IN DB	TOEGEPASTE AFTREK IN DB (ART. 110G WGH)	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	CUMULATIE: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK) ZONDER TOEPASSING ART. 110G WGH.
A (noordelijk gelegen bouwvlak binnen plangebied) Toets punten 1 t/m 13)	Oost	58	5	Langekerkstraat	63
	Oost	53	5	Raadhuisplein	58
	Zuid	49	5	Langekerkstraat	54
	West	54	5	Doelenstraat	59
	Noord	53	5	Langekerkstraat	58
	Noord	54	5	Covenstraat	59
B (zuidelijk gelegen bouwvlak binnen plangebied) Toets punten 14 t/m 22	Oost	56	5	Langekerkstraat	61
	Oost	50	5	Raadhuisplein	55
	Noord	51	5	Langekerkstraat	56
	Noord	49	5	Raadhuisplein	54

De maatregelen die tot gevolg hebben dat de geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Aan dit Besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

- in ieder geval bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) voldoen aan de ambitiewaarde van 53 dB;
- bij appartementen of seniorenwoningen minimaal één verblijfruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij ééngezinswoningen minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde.

Bemmel, 13 juli 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,  
de secretaris,

  
drs. I.P. van der Valk

de burgemeester,



dr. P.T.A.M. Kalfs