

ontwerpbesluit

Verbrugge Zeeland Terminals B.V.
Engelandweg 12
4389 PC Ritthem

UW BRIEF VAN
29 maart 2021
BEHANDELD DOOR
M. Kavsitli
ONDERWERP

UW KENMERK

BEZOEKADRES
Paul Krugerstraat 1

ONS KENMERK
PU/vr/
TELEFOON
0118-487588

DATUM

BIJLAGEN

Ontwerp omgevingsvergunning WABO/2021/154 (uitgebreid);

Geachte heer/mevrouw,

Op 29 maart 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bieden van overnachting van 100 tot maximaal 1.000 personen, gedurende 10 tot maximaal 25 aaneengesloten dagen, gemiddeld eenmaal, tot maximaal drie maal per jaar binnen de inrichting van Verbrugge Zeeland Terminals BV (VZT) aan de **Engelandweg 12 in Ritthem**.

Op 29 juli 2021 hebben wij een aanvulling op deze aanvraag ontvangen welke eruit bestaat dat bovenop de hiervoor genoemde opgenomen maximumaantallen, incidenteel, vanwege het type militaire oefening, maximaal 1.600 militairen aanwezig zullen zijn binnen de inrichting. Deze situatie kan zich voordoen gedurende maximaal 1 week, eenmaal in maximaal 2 jaar. In deze aanvulling op de aanvraag is ook verduidelijkt dat nachtverblijf alleen wordt aangevraagd voor twee locaties binnen de inrichting van VZT, namelijk locatie 1 en 3 zoals aangegeven in de aanvraag¹.

De volgende activiteiten vallen binnen uw aanvraag voor een omgevingsvergunning:

Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)

- Milieuneutraal veranderen (ex art 2.1 lid 1 onder e jo art 3.10 lid 3 Wabo; voormalige 8.19 Melding Wm)

Bouwwerk brandveilig gebruiken

- Brandveilig gebruik (ex art 2.1 lid 1 onder d Wabo)

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (ex art 2.1 lid 1 onder c Wabo)

¹ Zie voor concrete locaties 1 en 3 figuur 2 in de ruimtelijke onderbouwing dd 29/7/2021

Overwegende dat:

- de locatie is gelegen in het vigerende bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018 en hierin is bestemd als 'Bedrijventerrein – Zeehaven' (artikel 4);
- de aanvraag in strijd is met artikel 4.4.1 onder f, waarin is vastgelegd dat nachtverblijf niet is toegestaan, met dien verstande dat nachtverblijf van de eigen bemanning op het eigen schip wel is toegestaan, gedurende de tijd dat het schip in het plangebied moet verblijven;
- het op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- met toepassing van artikel 2.12 lid 1, onder a sub 2 van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ten behoeve van de aanvraag afgeweken kan worden van de bepalingen van het bestemmingsplan, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- uit de aanvraag en de daarbij behorende stukken is gebleken dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zodat de omgevingsvergunning verleend kan worden;
- dat de Veiligheidsregio Zeeland en de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland in het kader van het vooroverleg gezamenlijk geadviseerd hebben om diverse veiligheidsmaatregelen voor te schrijven;
- het advies is verwerkt in de stukken die behoren bij de aanvraag omgevingsvergunning en dat de door de beide adviesorganen geadviseerde veiligheidsmaatregelen als voorwaarden verbonden zijn aan deze omgevingsvergunning;
- de RUD op 1 oktober 2021 middels het schrijven met kenmerk W-ABG210608 / 00276298 positief heeft geadviseerd over de milieuneutrale verandering van de inrichting;
- het advies van de RUD integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit; - dat de ontwerp-omgevingsvergunning vanag 7 oktober voor een termijn van zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- dat van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen **wel/geen** gebruik is gemaakt;

Gelet op:

- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor);
- de Woningwet, het Bouwbesluit en de Bouwverordening van deze gemeente;
- de collegebesluiten van 20 juli 2021 (1322390) en 2 maart 2021 (1290650).

Ontwerpbesluit

Besluiten wij gelet op artikel 2.1 lid 1 onder c, d en e juncto artikel 2.12, 2.13 en 2.14 alsmede de artikelen 2.22 t/m 2.25 van de Wet

algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen onder de voorschriften zoals die voor de desbetreffende activiteit in het desbetreffende onderdeel behorend bij deze vergunning zijn beschreven.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het gebruiken van een bouwwerk of van een ander object waar nachtverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 personen (namelijk militairen) in relatie tot de

brandveiligheid met in acht name van bij deze vergunning genoemde voorschriften en gelet op de in dat onderdeel beschreven overwegingen en stukken binnen de inrichting van VZT op grond van art 2.1 lid 1 onder d van de Wabo. In het kader van de aanvulling op de aanvraag van 29 juli 2021 heeft aanvrager verduidelijkt dat de aanvraag alleen ziet op twee locaties binnen de inrichting: locatie 1 en 3 zoals aangegeven in de aanvraag en die met deze omgevingsvergunning worden vergund;

2. Het milieuneutraal wijzigen van de inrichting van VZT voor de activiteit milieu ex art 2.1 lid 1 onder e jo art 3.10 lid 3 van de Wabo. Het gaat hierbij om wijzigingen binnen de inrichting vanwege het bieden van nachtverblijf aan de militairen zoals beschreven in de aanvraag binnen de inrichting van VZT;
3. met toepassing van artikel 2.12 lid 1, onder a sub 2 van de Wabo in samenhang met artikel 4, lid 9 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) af te wijken van het bestemmingsplan 'Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018', voor het bieden van nachtverblijf aan militairen conform de bovengenoemde aanvraag bedoelde, bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte stukken.
4. De vergunning op grond van artikel 6.2 Wabo terstond in werking te laten treden met ingang van de dag na bekendmaking, zijn de verzending van deze beschikking, met inachtneming van onderstaande motivatie.

Motivatie voor het onmiddellijk inwerking te laten treden van het definitieve besluit

De omgevingsvergunning wordt voorbereid middels de uitgebreide procedure (Awb 3.4), vanwege het onderdeel brandveilig gebruik in verband met het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk waarin bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft aan meer dan 10 personen. Gelet op de bepalingen in artikel 6.2 van de Wabo kan in gevallen waarin het onverwijld in werking treden van een beschikking als bedoeld in artikel 6.1 naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig is, in afwijking van dat artikel door het bevoegd gezag worden bepaald dat de omgevingsvergunning terstond na haar bekendmaking in werking treedt.

Verbrugge Zeeland Terminals B.V. heeft op 9 augustus 2021 gemotiveerd verzocht om artikel 6.2 van de Wabo toe te passen. Naar het oordeel van het bevoegd gezag is het onverwijld in werking treden van de omgevingsvergunning nodig, zodat besloten is dat voorliggende omgevingsvergunning terstond na haar bekendmaking in werking treedt. Onderstaand wordt dit gemotiveerd.

Planning

De eerste logistieke operatie waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd, is gepland te starten rond 10 november 2021. Rekening houdende met een zienswijze termijn van 6 weken op het ontwerpbesluit, zal rond die datum een definitief besluit genomen kunnen worden. Indien deze definitieve beslissing dan pas na de 6 weken beroepstermijn inwerking treedt, is dat te laat. Om die reden heeft Verbrugge Zeeland Terminals B.V. verzocht tot het onmiddellijk inwerkingtreding laten treden van het definitieve besluit ex art 6.2 Wabo (de omgevingsvergunning), hetgeen voor het overige de rechtsbescherming onverlet laat.

NAVO bondgenootschap

Verbrugge Zeeland Terminals B.V. heeft de omgevingsvergunning aangevraagd voor bovengenoemde 3 activiteiten om invulling te kunnen geven aan het verzoek van het Ministerie van Defensie, ook die van de Verenigde Staten, een bondgenootschappelijke krijgsmacht. Nederland levert als lid van de NAVO zogenoemde host nation support (HNS): het helpen van een bevriend land bij een militaire operatie. Nederland biedt door de havens en het goede spoor- en wegennet de NAVO logistieke capaciteit om snel grote hoeveelheden militair materieel van en naar het Europese vasteland te verplaatsen.

In dit kader heeft in januari 2021 de ministerraad ingestemd met het nationaal plan Militaire Mobiliteit. Het plan gaat over het belang van Nederland als strategisch militair doorvoerland. Dit nationaal plan kiest ervoor om de komende jaren te werken aan het inrichten van drie multimodale corridors, drie routes voor militaire verplaatsingen waarover in beginsel alle transit en host nation activiteiten plaats zullen vinden. Meer informatie over het nationaal plan Militaire Mobiliteit is opgenomen in bijlage bij dit verzoek.

In aansluiting op het nationaal plan Militaire Mobiliteit is het gewenst dat tijdens een operatie de daaraan verbonden militairen van NAVO-bondgenoten en bevriende naties ter plaatse kunnen overnachten. Dit maakt het voor de militairen mogelijk de operatie uit te voeren volgens het NAVO principe "train as you fight", waarbij de omstandigheden tijdens de operatie zo veel mogelijk gelijk zijn aan de omstandigheden zoals die tijdens een crisissituatie zouden zijn.

Het tijdig kunnen doorgaan van deze logistieke operaties zijn van belang als het gaat om de algehele veiligheid van Nederland als lid van de NAVO en het nakomen van de verplichtingen van Nederland als host nation in dat kader.

Het besluit tot het onverwijld in werking laten treden van het besluit heeft verder geen nadelige gevolgen voor belangen van derden, nu het onmiddellijk inwerkingtreden de rechtsbescherming voor derde-belanghebbenden onverlet laat én omdat het te nemen besluit van belang is voor de oefening en nachtverblijf te kunnen bieden aan de militairen. Vermeld moet worden dat alleen vanwege de activiteit brandveilig gebruik de uitgebreide procedure van toepassing is (ziet op veiligheid voor de militairen zelf). De overige besluitonderdelen zouden, bij het afzonderlijk aanvragen van deze toestemmingen, middels de reguliere procedure (een besluit dat daarna ook wettelijk direct in werking treedt) kunnen worden behandeld.

Het spoedig gebruiken van de ruimte voor nachtverblijf is om bovengenoemde redenen noodzakelijk.

Betaling leges

Op grond van de legesverordening krijgt u een rekening voor het in behandeling nemen van uw aanvraag. De legeskosten bedragen € p.m. De rekening van de leges sturen wij u apart toe.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met M. Kavsitli, 0118-487588. Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u ons dossiernummer WABO/2021/154 te vermelden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens het college,
de teamleider van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving,

A. van Leiden

Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen tegen het besluit beroep aantekenen gedurende zes weken met ingang van de dag, na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland - West-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA BREDA. De beschikking treedt in werking, nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken, met uitzondering van het in punt 4 van de beschikking bedoelde deel van de vergunning: dat deel treedt terstond in werking. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Na indiening van een beroepschrift bestaat de mogelijkheid een voorlopige voorziening aan te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank.

Voorschriften

1. Het gebruik moet geschieden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening;
2. Adressant wordt verzocht door middel van terugzending van bijgevoegde kaarten de tijdstippen van aanvang en gereed zijn van de werkzaamheden te melden;
3. Er mogen maximaal 1.000 militairen, gedurende maximaal 25 aaneengesloten dagen, tot maximaal driemaal per jaar overnachten in de op de aanvraag betrekking hebbende locaties binnen de inrichting van VZT (locatie 1 en 3). Eenmaal in de 2 jaar, maximaal 1 week, mag het aantal militairen dat ter plaatse overnacht, met 600 overschreden worden;
4. Iedere keer dat gebruik gemaakt wordt van deze omgevingsvergunning, dient dit minimaal 4 weken voor aanvang door vergunninghouder schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld;
5. De loodsen die gebruikt worden voor het overnachten van de militairen dienen met het oog op een gifwolksscenario voorzien te zijn van afsluitbare ventilatie;
6. Bij noodsituaties dienen de aanwezige personen tijdig gewaarschuwd te worden door het afgaan van sirenes (interne alarmering bij vergunninghouder), zodat zij in staat zijn te handelen naar gelang de situatie;
7. Alvorens gebruik gemaakt mag worden van deze omgevingsvergunning, dient het BHV- plan van vergunninghouder aangepast te zijn op de vergunde situatie. Als onderdeel van het BHV-plan dient gedurende de operaties een verzamelpunt bij calamiteiten benoemd te zijn voor aanwezig militair personeel. Het ontruimingsplan dient afgestemd te zijn op de ontruiming van grote aantallen personen. In het BHV-plan dienen relevante externe veiligheidsscenario's (zoals gifwolk, plasbrand, fakkelbrand en gaswolkbrand die opgenomen zijn in het advies van de Veiligheidsregio Zeeland van 18 februari 2021) opgenomen te worden en dienen voor de vergunde twee locaties de (verschillende) handelingsperspectieven uitgewerkt te zijn en afgestemd te zijn met de hulpdiensten;
8. Gedurende de periode dat er militairen overnachten binnen de inrichting mogen er geen (tank)containers met ADR/IMDG klasse 6.1 worden op- of overgeslagen.
9. Gedurende de periode dat er militairen overnachten binnen de inrichting, mogen er geen transportladingen met ontplofbare stoffen en voorwerpen zoals munitie (ADR/IMDG klasse 1) worden op- en overgeslagen, met uitzondering van munitie voor de beveiliging van het Tijdelijke Militair Object (TMO);
10. Gedurende de periode dat er militairen overnachten binnen de inrichting, mag er geen boord-boord overslag aan de kade van ammoniumnitraat in big bags plaatsvinden;
11. In verband met de bestrijding van brand in een loods waar militairen overnachten dienen diverse technische maatregelen te worden getroffen, zoals hydranten rondom de loodsen met een vast opgestelde bluswaterpomp op de kade en een mobiele bluswaterpomp met een slanglengte tot 200 meter vanaf de kade (relevant voor locatie 3);

12. Er dient een getrainde BHV-organisatie aanwezig te zijn en een bedrijfsnoodplan waarin bestrijding van de relevante scenario's is opgenomen.
13. Er mag slechts maximaal 5 m³/h sanitair afvalwater afkomstig van de overnachting van militairen geloosd worden. Het extra sanitair afvalwater dat vrijkomt boven de 5 m³/h dient ter plaatse worden gebufferd zodat er maximaal 5 m³/h op het riool wordt geloosd.