

ONTWERPBESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

voor: actualisatie LAP3

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

verleend aan: Pre Zero (voorheen Sita EcoService)

locatie: Meihuizenweg 27 te Wildervank

bevoegd gezag: Provincie Groningen

zaaknummer: Z2019-00002146

verzonden: 30 september 2021

Inhoud

Ontwerpbesluit.....	3
Kennisgeving en terinzagelegging	3
Zienswijzen	3
Ondertekening en verzending.....	3
1. Voorschriften voor acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen	4
1.1 Acceptatie.....	4
1.2 Specifiek.....	4
1.3 Sturing.....	6
2. PROCEDURELE ASPECTEN	7
2.1 Projectbeschrijving.....	7
2.2 Huidige vergunnings situatie	7
2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
2.4 Uitgebreide procedure	8
2.5 Adviezen.....	9
2.6 Publicatie ontwerpbesluit	9
3. inhoudelijke overwegingen	10
3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
3.2 Beoordeling	10
3.3 Conclusie.....	16
4. BIJLAGEN	17
Bijlage begrippen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende vergunning van inrichting Sita Ecoservice voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Landelijke afvalbeheerplan LAP3. Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Sita Ecoservice bij besluit van 22 juli 2008 verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van inrichting Pre Zero op de locatie Meihuizenweg 27 te Wildervank, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie A, nummers 2767, deel van 2770, 2769.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens om, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- De bij besluit van 22 juli 2008 (kenmerk 2008-42.417/30, MV) verleende omgevingsvergunning van Sita Ecoservice ambtshalve te wijzigen;
- De voorschrift(en) met betrekking tot het LAP van de vergunning te vervangen/aan te vullen door de bij dit besluit gevoegde voorschriften;

Het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1 aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting maakt na goedkeuring van het bevoegde gezag deel uit van de vergunning. Het huidige AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting komt na goedkeuring van het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting te vervallen.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven via Bekendmakingen.nl.

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Veendam en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft een ieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen met betrekking tot voornoemd beslispuunt.

Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzonden op: 30 september 2021

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- De drijver van de inrichting;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Acceptatie

- 1.1.1 Het vigerende AV-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moet in ieder geval onderstaande informatie bevatten:

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (ton)

1.2 Specifiek

1.2.1 Sectorplan 11: Kunststof

1. Onderstaande kunststof afvalstromen moeten gescheiden worden bewaard, gescheiden worden opgeboukt en gescheiden worden afgevoerd:
 - a. Thermoplastische kunststoffen;
 - b. Thermohardende kunststoffen;
 - c. Elastomeren (rubber, siliconen).
2. Kunststof afvalstromen bestaande uit een mengsel van thermoplasten, thermoharders en/of elastomeren moeten worden gescheiden in de afzonderlijke fracties genoemd in vorig voorschrift.
3. De in vorig voorschrift genoemde scheiding van gemengde kunststofafvalstromen is niet van toepassing indien de scheiding:
 - a. gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is, of,
 - b. de kosten voor de scheiding meer bedragen dan in sectorplan 11 is vermeld.
4. Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoplasten moeten ten behoeve van recycling afgevoerd worden naar een erkend verwerker.
5. In afwijking van het in voorschrift 4 gestelde is afvoer van thermoplastische kunststoffen naar een verbrandingsinstallatie (met nuttige toepassing van de energie-inhoud) toegestaan indien uit een verklaring van een verwerker blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort

van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 11 is vermeld. De verklaring van de verwerker moet in het dossier van de afvalstof bewaard worden.

6. Kunststof afvalstromen uitsluitend bestaande uit thermoharders of elastomeren moeten ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing (waaronder energierecuperatie) afgevoerd worden naar een erkend verwerker.

1.2.2 Sectorplan 12: Metalen

Metalen (ferro en non-ferro metaalafvalstoffen) moeten worden gerecycled.

En/of Grotendeels (>50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen moeten ten minste worden gerecycled van minimaal de metalen en vervolgens

- het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft;
- het residu verbranden als vorm van verwijdering als het een brandbaar residu betreft;

Tevens is het niet toegestaan dat er een residu ontstaat dat niet minimaal te verbranden is.

1.2.3 Sectorplan 39 Grond

Het immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing is niet toegestaan. Er is een uitzondering voor recycling onder de voorwaarden dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie danwel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

1.2.4 Sectorplan 41: Verpakkingen algemeen

1. Recycling van EPS verpakkingsafval moet zodanig plaatsvinden dat geproduceerd recyclaat, materiaal of voorwerp geen HBCDD bevatten in concentraties hoger dan 100 mg/kg.
2. EPS-verpakkingsafval dient gescheiden te worden opgeslagen van EPS-bouwafval.

Toelichting:

EPS betreft: geëxpandeerd polystyreenschuim. Bepaling van de genoemde concentratie moet plaatsvinden conform de bepalingen uit de bijlage 1 van Verordening 2004/850/EG (POP-verordening).

HBCDD betreft: een gebromeerde macrocyclische koolwaterstof die aangewend wordt als vlamvertragend middel in kunststoffen

Sectorplan 71 AEEA

1.2.5

Glas van de verwerking van –zwart–wit CRT-beeldbuizen of de conus van kleur CRT-beeldbuizen zowel gescheiden ingezameld als in een gemengde fractie aangeleverd mag binnen de inrichting niet worden bewerkt, maar uitsluitend worden afgevoerd naar een erkende eindverwerker.

1.3 Sturing

1.3.1 Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

- A. Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - b. dakbedekking, al dan niet met dakbeschot; (scheiding van bitumineus en teerhoudend bij dakafvalverwerker, conform sectorplan 33)
 - c. steenachtig materiaal;
 - d. vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - e. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - f. elektrisch en electronica afval
 - g. b-hout
 - h. c-hout;
 - i. kunststof;
 - j. metaal;
 - k. zeefzand;
 - l. sorteeresidu;
 - m. Isolatiemateriaal;
 - n. expanded polystyrene (EPS);
 - o. verpakkingsafval.
- B. Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in lid A kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar één of meerdere inrichting(en) waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- C. Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is maar beleid, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Pre Zero (voorheen Sita Ecoservice) is gelegen aan Meihuizenweg 27 te Wildervank.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

Het inzamelen, op- en overslaan en bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van het nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Sita Ecoservice getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het actualiseren van deze eerder verleende vergunning(en), zodat de vergunning(en) in overeenstemming zijn met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. .

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning Wm d.d. 22 juli 2008
- Omgevingsvergunning d.d. 31 mei 2011 kenmerk 319725 provincie Groningen; Wijzigingsvergunning
- Omgevingsvergunning d.d. 06 juni 2018 kenmerk 1847513 Wijzigingsvergunning (GR-VERG-2015-000144)

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting.

Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 a.1, 28.4 a5, 28.4 b2 en 28.4 c.2 van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1. van de Richtlijn industriële emissies.

Op grond van categorie 28.10 van deel C van bijlage I van het Bor is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Tot slot is de inrichting ook vergunningplichtig op grond van artikel 2.1 van het besluit omgevingsrecht: een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 12 maart 2021 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is gebruik gemaakt.

Sita/Pre Zero op 1 april 2021 heeft de volgende zienswijze ingediend:

"Bij deze willen wij reageren op uw schrijven om onze vergunning (Sita EcoService aan de Meihuizenweg27, Wildervank) ambtshalve aan te passen; uw kenmerk 18 maart 2021; Z2019-00002146 (ODG).

Aanpassing van de acceptatieprocedure om te voldoen aan LAP3 begrijpen we, maar we hebben bezwaar tegen voorschrift 1.1.2. Wij verzoeken u tot het laten vervallen van voorschrift 1.1.2; in de aanvraag van de beschikking is dit namelijk al geregeld.

In de aanvraag van onze beschikking is opgenomen dat wij maximaal 600 ton in opslag nemen. En in de bij de aanvraag bijgevoegde door ons "aangevraagde Euralcodelijst" zijn de (via 1.1.2 verzochte) Euralcodes benoemd.

Middels het opnemen van die aangevraagde lijst in de acceptatieprocedure (AOIC) en het maximaal tonnage is duidelijk wat wel/niet binnen de inrichting ingenomen wordt. Elk ½ jaar dienen wij bovendien al aan ODG (afvalstoffenrapportage) de voorraad, tonnage en verwerkingskosten te rapporteren. De jaarlijkse totale doorzet (32 ton/j) is eveneens al in de aanvraag vergund en omdat afvalstoffen inname jaarlijks varieert en afhankelijk is van het aanbod, type klant en diens afvalstromen leidt dit tot continu bijstellen/aanpassen van de acceptatieprocedure.

Het opnemen van voorschrift 1.1.2 heeft vanuit milieuaspecten geen effect en leidt onnodige toename van de administratie lasten:

- de gebruikelijke naam afvalstof is afhankelijk van inname/afzetkanalen en zie daartoe bovenstaande t.a.v. brandweerlijst; daartoe zouden wij dan ook de omschrijving uit de Euralcodelijst hanteren;
- het vermelden van Euralcodes is al aan voldaan omdat die zijn opgenomen in de aangevraagde en vergunde lijst met afvalstoffen;

- maximale opslag is niet per Euralcode te benoemen maar geschiedt via registratie van de voorraad in de opslagen, als onderdeel PGS-15 (ADR) en is vernoemd in de acceptatieprocedure “brandweerlijsten”.

Door dit aan te moeten passen komt er een extra lijst met administratieve lasten bij; die voor ons, de hulpdiensten en bevoegd gezag praktisch geen toegevoegde waarde heeft en het milieu niet dient.

Zie ook de eerde opmerking over de 1/2-jaarlijkse rapportage voorraad.

De enige wijze waarop wij invulling aan vs 1.1.2 zouden geven is: door voor elke vergunde Euralcode op te nemen “max. 600 ton in opslag, max. 32 kton/j in te nemen” **en** daarbij overall als randvoorwaarde dat de totale aanwezigheid van stoffen binnen de inrichting max. 600 ton bedraagt en dat de totale inname van alle afvalstoffen max. 32 kTon/j bedraagt. Vandaar ons verzoek om dit voorschrift te laten vervallen."

Ingevolge onderdeel D.3.3.2 moet het acceptatie- en verwerkingsbeleid minimaal een aantal onderdelen bevatten. Eén verplicht onderdeel betreft een overzicht van de te accepteren afvalstoffen per verwerkingsroute. Daarbij moeten worden beschreven de benaming of omschrijving van de afvalstof, de Euralcode en welke menghandelings plaatsvinden. Wij kunnen daarom het verzoek van Pre Zero niet inwilligen.

Het ontwerpbesluit ligt gedurende zes weken ter inzage in het provinciehuis. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Verder wordt de gemeente als adviseur in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor zullen wij het ontwerp ambtshalve wijziging ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen verzenden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam
- Waterschap Hunze en Aa's
- Waterschap Noorderzijlvest

2.6 Publicatie ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd via Bekenmakingen.nl.

Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieuregels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaalt dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP.

3.2 Beoordeling

Op grond van de vigerende vergunning zijn in ieder geval de volgende sectorplannen uit LAP 3 van toepassing:

Sectorplannen van toepassing uit het LAP3	Wijzigingen
Sectorplan 1 huishoudelijk afval	nee
Sectorplan 3 procesafhankelijk industrieel afval	nee
Sectorplan 5 Textiel	nee

Sectorplan 9, 7 of 2 restafval van diensten, handel en overheden,	nee
Sectorplan 11 Kunststoffen	ja
Sectorplan 12 Metaalafvalstoffen	ja
Sectorplan 13 Batterijen en Accu's-13	ja
Sectorplan 14 of 15 Kabelreststoffen	nee
Sectorplan 16 reststoffen waterzuivering en waterbereiding	nee
Sectorplan 18 Kca/Kga en chemicaliën verpakkingen	nee
Sectorplan 19 specifiek ziekenhuisafval	nee
Sectorplan 20 reststoffen afvalverbranding	ja
Sectorplan 23 afval van energievoorziening	nee
Sectorplan 28 bouw en sloopafval,	ja
Sectorplan 39 Grond-gewijzigd	ja
Sectorplan 41 Verpakkingsafval	ja
Sectorplan 44 Explosieve afvalstoffen en drukhouders	nee
Sectorplan 51 en 52 autoafval, 51	ja
Sectorplan 53 scheepsafvalstoffen-	nee
Sectorplan 63 Oliehoudende afvalstoffen	nee
Sectorplan 64 PCB houdende afvalstoffen	ja
Sectorplan 67, 68, 70 Oplosmiddelen en koude middelen niet gewijzigd	nee
Sectorplan 71 Wit en bruingoed/AEEA- 71	ja
Sectorplan 76 Zuren, basen en metaalhoudende afvalstromen	nee
Sectorplan 79 en 80 Fotografisch afval	nee

Toetsing per sectorplan: Wijzigingen ten gevolge van LAP 3

De gevolgen voor de vergunning per sectorplan in kaart gebracht:

Sectorplan 11 Kunststof

Dit sectorplan bevat meer details dan onder LAP 2 en het AV AO/IC-beleid dient hierop aangepast te worden.

Er wordt in onderscheid gemaakt tussen thermoplastische kunststoffen, thermohardende kunststoffen en elastomeren (rubber, siliconen). Ook zijn deelstromen verhuisd naar andere sectorplannen. In de afbakening zijn kunstgras en biologisch afbreekbaar kunststof uitgezonderd. Kunstgras is opgenomen in sectorplan 84.

Verder is een uitgebreide toelichting voor de afvalstoffen opgenomen en de toelichting van de minimumstandaard gewijzigd.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan deze beschikking.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard sectorplan LAP3:

Het is niet duidelijk of in het bewerkingsproces van Sita Ecoservice met bovenstaande rekening wordt gehouden.

Het AV- en AO/IC beleid van Sita Ecoservice moet aangepast worden om aan te tonen dat wordt voldaan aan de eisen voor dit sectorplan onder LAP3 en dient daarom te worden aangepast zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 12 Metaal afvalstoffen

Dit sectorplan is gewijzigd ten opzichte van LAP2.

A Metalen (ferro en non-ferro metaalafvalstoffen) : Recycling

B Grotendeels (> 50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen: Recycling van minimaal de metalen en vervolgens het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft; het residu verbranden als vorm van verwijdering als het een brandbaar residu betreft.

Op basis van deze minimumstandaard is het eveneens toegestaan om dergelijke vaste afvalstoffen te verbranden in een installatie waarbij zeker is dat de metalen uit de reststoffen worden teruggewonnen t.b.v. recycling (vb. AVI's).

Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan dit besluit.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard. Tevens is het niet toegestaan dat er een residu ontstaat welke niet minimaal te verbranden is. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan deze beschikking.

Sectorplan 13 Accu's en Batterijen

Dit sectorplan is gewijzigd ten opzichte van LAP2.

Het gaat om een kleine wijziging. Het is toegestaan om lithium-ion batterijen, middels voorbereiding voor hergebruik, geschikt te maken voor gebruik als energie-opslag.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Er moet worden aangegeven of er lithium-ion batterijen worden ontvangen, waardoor het nodig is om voorschriften op te nemen voor veiligheid.

Sectorplan 20 AVI bodemas

Dit sectorplan is gewijzigd ten opzichte van LAP2.

Maximale afscheiding (voor zover praktisch en economisch haalbaar) van ferro en non-ferro metalen door middel van een magneet en Eddy Current of vergelijkbare technieken, uit de gescheiden gehouden AVI-bodemas is een nieuw onderdeel van de minimumstandaard geworden.

De voorwaarden waaronder opwerking van AVI-bodemas kan worden toegestaan, zijn gewijzigd.

Voor het residu van de verwerking van AVI-bodemas is een minimumstandaard opgenomen zodat nuttige toepassing, uitgezonderd recycling waarbij geen diffuse verspreiding van de zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume, niet meer is toegestaan.

Gevolgen

Geen directe gevolgen voor de vigerende vergunning.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval (BSA) en gemengde fracties

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing. De minimumstandaard volgens LAP3 voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet geheel vastgelegd.

Wijzigingen

Opname van sturingsvoorschriften in de vergunning t.a.v. scheiding van BSA in de verschillende monostromen zoals genoemd in de regeling bouwbesluit.

Bouw- en sloopafval wordt ten minste gescheiden in de volgende fracties:

- a) als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b) teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c) teerhoudend asfalt;
- d) bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;

- e) niet-teerhoudend asfalt;
- f) vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g) gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h) dakgrind;
- i) armaturen;
- j) gasontladingslampen.
- k) steenachtig materiaal,
- l) hout,
- m) kunststof,
- n) metaal,
- o) zeefzand,
- p) alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

Gevolgen

Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan dit besluit.

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 39 Grond

De minimumstandaard voor de verwerking van grondreinigingsresidu is gewijzigd ten opzichte van LAP2. In dit sectorplan is m.i.v. LAP 3 nuttige toepassing van het grondreinigingsresidu door middel van immobilisatie niet meer toegestaan.

Het wettelijk kader voor het toepassen en het verspreiden van grond en baggerspecie wordt gevormd door het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Het Bbk maakt onderscheid tussen verschillende toepassingsmogelijkheden met bijbehorende toetsingskaders. Voor de toetsingskaders wordt onderscheid gemaakt tussen het generieke beleid en het gebiedspecifieke beleid. Voor het toepassen of het verspreiden van een partij grond en baggerspecie bestaan de volgende mogelijkheden:

- toepassen op de landbodem of in het oppervlaktewater, waaronder grootschalige toepassingen. Voor zowel de toepassing van grond als baggerspecie gelden hierbij dezelfde regels;
- verspreiden in het oppervlaktewater of over het aangrenzende perceel.

Grond die vanwege de kwaliteit niet direct kan worden toegepast of verspreid, moet worden gereinigd of gestort.

In sectorplan 39 wordt onderscheid gemaakt naar grond die direct kan worden toegepast en grond die niet direct kan worden toegepast. Grond is toepasbaar als deze voldoet aan de maximale waarden voor toepassingen als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit.

Grond is direct toepasbaar als deze zonder voorafgaande reiniging voldoet aan de maximale waarden voor toepassing als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit.

De minimumstandaard voor POP-houdende baggerspecie is afgestemd op de POP-verordening (Verordening EG/850/2004).

Gevolgen

Met de geldende omgevingsvergunning wordt niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan dit besluit.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 41 Verpakkingen algemeen

Wijzigingen

Er dient te worden geborgd dat EPS-verpakkingen gescheiden worden opgeslagen. Hier zijn voorschriften voor opgenomen in deze vergunning.

De minimumstandaard is niet gewijzigd. Wel is voor recyclaat van EPS-verpakkingsafval bepaald dat wanneer er meer dan 100 mg/kg HBCDD in zit, er geen recycling mag plaatsvinden.

Minimumstandaard is dan “andere nuttige toepassing” (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). EPS stond voorheen in 84 minimum-standaard. EPS met meer dan 100 mg/kg HBCDD moet worden verbrand.

Gevolgen

Met de geldende omgevingsvergunning wordt niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan dit besluit.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 64 PCB-houdende afvalstoffen

Wijzigingen

De normering voor de PCB's is gelijk gebleven. Voor de verwerking van afgetapte PCB olie wordt verwezen naar sectorplan 56.

Daarin is aangegeven: Verwijderen door verbranden, waarbij verzekerd moet zijn dat alle PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.

Vanwege de verontreiniging met PCB's, zijn hoogwaardigere verwerkingsvormen dan de minimumstandaard niet toegestaan.

Gevolgen

Aan de minimumstandaard voor PCB-houdende vloeistoffen is toegevoegd dat vanwege de verontreiniging met PCB's hoogwaardigere verwerkingsvormen dan de minimumstandaard niet zijn toegestaan.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 71 AEEA

Wijzigingen

De minimumstandaard voor de verwerking van beeldbuisglas van CRT-beeldbuizen of restanten van dit beeldbuisglas is gewijzigd ten opzichte van LAP2

Gevolgen

Voor het nuttig toepassen van beeldbuisglas (minimumstandaard cat b) wordt de vergunning aangepast. Nuttige toepassing is per direct niet meer toegestaan. Tenzij wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de onder minimumstandaard b beschreven voorwaarden.

Toetsing ten opzichte van minimumstandaard LAP3:

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor deze specifieke afvalstroom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

3.3 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de omgevingsvergunning te actualiseren en de met name genoemde bestaande voorschriften te vervangen met de voorschriften in dit besluit.

4. BIJLAGEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich o ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BEVOEGD GEZAG:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering

BOR:

Besluit omgevingsrecht

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN (KRA):

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP:

Landelijke afvalbeheersplan

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder, betrokken is.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen

PAK 10:

Een voor bodemonderzoek en -sanering vastgesteld standaardpakket PAK bestaande uit naftaleen, antraceen, fenantreen, fluoranteen, benzo(a)antraceen, chryseen, benzo(k)fluoranteen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(1,2,3 cd)pyreen.

POP:

Persistent Organic Pollutants

POP-VERORDENING:

EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen.

REACH:

Registration, Evaluation and Authorisation and restriction of Chemicals

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel.

VERWERKEN:

Het nuttig toepassen, recyclen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede de handeling die daartoe leiden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen, aangewezen categorie van chemische stoffen die gevaarlijk zijn voor mens of milieu.