

Datum: 23 september 2021
Naam: Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Echten
Onderwerp: Ambtshalve wijziging
Zaaknummer RUD: Z2019-00012130

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor RWZI Echten, Nijstad 7 te Hoogeveen

Onderwerp

Op 8 augustus 2005 is aan het waterschap Reest en Wieden te Meppel (thans waterschap Drents Overijsselse Delta te Zwolle) voor de locatie Nijstad 7 te Hoogeveen een omgevingsvergunning (revisie) met kenmerk MB/A3/2005001010 verleend voor het aanleggen van een nieuwe reactor op het terrein van de RWZI Echten en de renovatie voor voornoemde RWZI.

Verder is op 15 februari 2011 een omgevingsvergunning met kenmerk DO/2011001459 verleend voor het veranderen van de inrichting aan Nijstad 7 te Hoogeveen. Een nieuw afwegingskader voor bodembeschermende voorzieningen en maatregelen leidde tot een andere beoordeling van de bij de RWZI Echten aangebrachte noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Hierop moesten de vergunningvoorschriften worden aangepast. Daarnaast waren met betrekking tot de opslagen van gevaarlijke stoffen en brandstoffen in tanks de CPR-richtlijnen vervangen door de PGS-richtlijnen.

Ook zijn nog twee meldingen artikel 8.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer (Wm) geaccepteerd:

- melding fijnroosterinstallatie geaccepteerd op 5 oktober 2010, kenmerk DO/2010011375;
- melding aanpassing beluchting geaccepteerd op 5 oktober 2010, kenmerk DO/2010011376.

Wij hebben bovengenoemde omgevingsvergunningen (en meldingen) beoordeeld voor wat betreft het beleid uit het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) en de verwerking volgens de minimumstandaarden. De omgevingsvergunningen blijken hieraan niet geheel te voldoen.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunningen van 8 augustus 2005 en 15 februari 2011 ambtshalve aan te passen door het verbinden van extra voorschriften. Onze overwegingen en de voorschriften naar aanleiding van deze beoordeling zijn opgenomen in deze ambtshalve aanpassing.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning (revisie) van 8 augustus 2005 met kenmerk MB/A3/2005001010 en de voorschriften in de omgevingsvergunning (veranderen) van 15 februari 2011 met kenmerk DO/2011001459 ambtshalve te wijzigen (uit te breiden) door de voorschriften in hoofdstuk I aan deze omgevingsvergunning te verbinden;
- de bestaande voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunningen van 8 augustus 2005 en 15 februari 2011 blijven van toepassing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hoogeveen.

Rechtsbescherming

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep hebt ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	4
1.1 Acceptatie en verwerkingsbeleid.....	4

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Acceptatie- en verwerkingsbeleid

- 1.1.1 Het huidige A&V-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 6 maanden na in werking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.1.2 In het A&V-beleid dient conform hoofdstuk B14.4 van het LAP3 nader te worden uitgewerkt op welke wijze afvalstoffen op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.3 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd, -op relevantie getoetst- en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Dit laatste in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 1.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen, moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 1.1.1 toegezonden wijzigingen.
- 1.1.5 Het in voorschrift 1.1.4 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 1.1.1 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.1.7 In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging worden doorgevoerd.
- 1.1.8 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.
- 1.1.9 Afvalstoffen die worden geïmporteerd, die niet voldoen aan de acceptatie-eisen en niet eenvoudig kunnen worden geretourneerd mogen, na instemming van het bevoegd gezag, tijdelijk worden opgeslagen. De vergunninghouder dient, op het moment dat deze situatie zich aandient, aan te geven om welke afvalstoffen het gaat, van wie ze afkomstig zijn, welke hoeveelheid het betreft, op welke locatie het afval binnen de inrichting is opgeslagen, om welke reden het afval niet geaccepteerd kan worden en welke (extra) milieugevolgen aan de orde kunnen zijn.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1	Gegevens vergunninghouder.....	6
1.2	Projectbeschrijving.....	6
1.3	Huidige vergunningsituatie.....	6
1.4	Vergunningplicht.....	6
1.5	Bevoegd gezag.....	6
1.6	Uitgebreide procedure.....	7
1.7	Advies.....	7
1.8	Zienswijzen op de ontwerpbeschikking.....	7
2.	MILIEU.....	8
2.1	Toetsingskader bij ambtshalve wijziging.....	8
2.2	Overwegingen.....	8
2.3	Beoordeling.....	8
2.4	Conclusie.....	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

Op 8 augustus 2005 is aan het waterschap Reest en Wieden te Meppel (thans waterschap Drents Overijsselse Delta te Zwolle) voor de locatie Nijstad 7 te Hoogeveen een omgevingsvergunning (revisie) met kenmerk MB/A3/2005001010 verleend voor het aanleggen van een nieuwe reactor op het terrein van de RWZI Echten en de renovatie voor voornoemde RWZI.

Verder is op 15 februari 2011 een omgevingsvergunning met kenmerk DO/2011001459 verleend voor het veranderen van de inrichting aan de Nijstad 7 te Hoogeveen. Een nieuw afwegingskader voor bodembeschermende voorzieningen en maatregelen leidde tot een andere beoordeling van de bij de RWZI Echten aangebrachte noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Hierop moesten de vergunningvoorschriften worden aangepast. Daarnaast waren met betrekking tot de opslagen van gevaarlijke stoffen en brandstoffen in tanks de CPR-richtlijnen vervangen door de PGS richtlijnen. Ook zijn nog twee meldingen artikel 8.19, tweede lid van de Wet milieubeheer (Wm) geaccepteerd:

- melding fijnroosterinstallatie geaccepteerd op 5 oktober 2010, kenmerk DO/2010011375;
- melding aanpassing beluchting geaccepteerd op 5 oktober 2010, kenmerk DO/2010011376.

1.2 Projectbeschrijving

Per 28 december 2017 is het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) in werking getreden. Het LAP3 vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). In het LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid -, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen één jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van RWZI Echten aan de Nijstad 7 te Hoogeveen en daarbij horende AV-beleid getoetst aan het LAP3. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de op 8 augustus 2005 en 15 februari 2011 verleende vergunningen.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	8 augustus 2005	MB/A3/2005001010
Veranderingsvergunning	15 februari 2011	DO/2011001459
Melding art. 8.19 Wm	5 oktober 2010	DO/2010011375
Melding art. 8.19 Wm	5 oktober 2010	DO/2010011376

1.4 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 in onderdeel C, van Bijlage I van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4 in Bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

1.6 Uitgebreide procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, lid 3, van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college burgemeester en wethouders van Hoogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hoogeveen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.8 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Vanaf 22 juli 2021 tot en met 1 september 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 1, van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, lid 2, van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

2.2 Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029), waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

2.3 Beoordeling

Op grond van de op 8 augustus 2005 verleende omgevingsvergunning (revisie) en de op 15 februari 2011 verleende omgevingsvergunning (verandering) aan het (thans) waterschap Drents Overijsselse Delta te Zwolle zijn voor de RWZI Echten op de locatie Nijstad 7 te Hoogeveen de onderstaande afvalstoffen, in volume en gewicht en Eural-codes vergund:

Capaciteit omgevingsvergunning (revisie):

- Droogweeraanvoer (DWA) 1.735 m³/h;
- Regenwateraanvoer (RWA) 4.553 m³/h.

Uitgaand:

- 50 ton ontwaterd zuiveringsslib per etmaal;
- 18.500 ton gedroogd slib per jaar.

Eural-codes: glycerine, zuiveringsslib, slib van septic tanks, slib van het reinigen van riolen:

- 07 07 99 (niet elders genoemd afval tot de categorie "07 07 afval van BFLG van fijnchemicaliën en niet elders genoemde chemische producten");
- 19 08 05 (slib van behandeling van stedelijk afvalwater);
- 20 03 04 (slib van septic tanks);
- 20 03 06 (afval van het reinigen van riolen).

In het LAP3 zijn voor een groot aantal sectorplannen wijzigingen doorgevoerd die kunnen leiden tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

Op de afval(water)stromen van de RWZI Echten op de locatie Nijstad 7 te Hoogeveen zijn de onderstaande sectorplannen van toepassing:

- Sectorplan 3: procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- Sectorplan 9: afval van onderhoud van openbare ruimten;
- Sectorplan 16: waterzuiveringsslib.

Deze sectorplannen zijn in het LAP3 niet gewijzigd waardoor de omgevingsvergunning voor wat betreft voornoemde sectorplannen niet ambtshalve hoeft te worden geactualiseerd.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Zeer zorgwekkende (afval)stoffen

In het LAP is het beleidskader uitgewerkt met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in afvalstoffen. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS.

Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH en de POP-verordening (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden) het op de markt brengen en het gebruik. De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. Daarnaast wordt de aanwijzing van ZZS geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water.

Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen, dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (hierna: CMR-stof) maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Deze stoffen worden in het kader van het LAP als ZZS-beschouwd.

Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van de stoffen uit de economie. Dit kan er toe leiden dat het recyclen van afvalstoffen die ZZS bevatten recycling geen optie is (doelmatigheid). Onderscheid wordt gemaakt tussen:

- afvalstoffen met ZZS waarvoor in REACH en de POP-verordening rechtstreeks werkende bepalingen zijn opgenomen;
- afvalstoffen met ZZS waarvoor moet worden vastgesteld of bij de beoogde toepassing geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

Voor het verlenen van een toestemming voor nuttige toepassing van afvalstoffen die (potentiële) ZZS bevatten, moet een nadere beoordeling worden gemaakt voor de risico's die de voorwerpen kunnen opleveren voor het milieu of de menselijke gezondheid. De beoordeling wordt gemaakt op basis van het beleid zoals dat is geformuleerd in hoofdstuk B.14.4 van het LAP 3.

De RWZI Echten op de locatie Nijstad 7 te Hoogeveen accepteert verschillende afval(water)stromen waarin ZZS kunnen voorkomen. Via www.lap3.nl zijn rapporten van SGS INTRON beschikbaar waarin een overzicht is gemaakt van afvalstoffen met ZZS waarvoor een redelijke kans bestaat om die in een betreffende afvalstof aan te treffen. Op basis van dit rapport kan worden gesteld dat, op basis van de sectorplanindeling, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Het betreft de afvalstoffen onder Sectorplannen 3 en 16.

De RWZI Echten zal in haar acceptatie en verwerkingsbeleid een overzicht moeten geven van voorspelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

2.4 Conclusie

Gezien het vorenstaande hebben wij besloten om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vergunningen van 8 augustus 2005 met kenmerk MB/A3/2005001010 en 15 februari 2011 met kenmerk DO/2011001459.

Hiermee wordt in het kader van het LAP3 invulling gegeven aan:

- het feit dat een inrichting die afval(water)stoffen accepteert moet beschikken over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) en
- het uitgewerkte beleidskader met betrekking tot Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).