



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : N.V. Nederlandse Gasunie
Datum besluit : 30 september 2021
Onderwerp : Vervanging koelinstallatie
Gemeente / locatie : Ommen / Vilsterse Allee 11 a te Vilsteren
OLO-nummer : 5203233
Zaaknummer : W.Z20.105765.02
Activiteiten : Milieu en bouwen

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 20 oktober 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. Het betreft het vervangen van de koelinstallatie met fluorhoudende koudemiddelen door een ammoniak koelinstallatie. De aanvraag heeft betrekking op Vilsterse Allee 11 a te Vilsteren. De aanvraag is geregistreerd in het Online Omgevingsloket (OLO) onder OLO-nummer 5203233.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Gasunie Transport Services B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor de bouw van een ammoniak koelinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het in werking hebben van een ammoniak koelinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D200806133	20/10/2020	Aanvraagformulier omgevingsvergunning
D210950796	11/06/2021	A-401-0-AB-000.003 versie 2
D210946289	09/06/2021	A-401-0-AB-000.002
D210720504	24/02/2021	Aanvulling A-401 onderdeel bouwen leidingbruggen
D210720503	24/02/2021	Aanvulling A-401 onderdeel bouwen E-gebouw
D210720501	24/02/2021	Aanvulling A-401 onderdeel bouwen chiller

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO nummer 5203233 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 5 oktober 2021.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel (telefoonnummer 088 361 55 55).

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

1	VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1	QRA	5

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3.	HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.4.	BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT	6
1.5.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.6.	PROCEDURE	7
1.7.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	7
2.	TOETSINGSKADER BOUW	8
2.1.	WETTELIJKE GRONDSLAG	8
2.2.	BOUWBESLUIT	8
2.3.	BOUWVERORDENING	8
2.4.	BESTEMMINGSPLAN	8
2.5.	REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND	8
2.6.	CONCLUSIE	9
3.	TOETSINGSKADER MILIEU	10
3.1.	INLEIDING	10
3.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	10
4.	ACTIVITEITENBESLUIT	10
5.	BODEM	11
6.	EXTERNE VEILIGHEID	11
6.1.	BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	11
6.2.	AMMONIAKINSTALLATIE	11
6.3.	GASFLESSENOPSLAG AMMONIAK	11
7.	GELUID	11
8.	CONCLUSIE	12

1 VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID

1.1 QRA

- 1.1.1 Voorafgaande aan de installatie van de koelinstallatie moet de ammoniakinstallatie verwerkt zijn in de QRA.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 oktober 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Gasunie Transport Services B.V. voor de locatie Vilsterse Allee 11 a te Vilsteren.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van de koelinstallatie met fluorhoudende koudemiddelen door een ammoniak koelinstallatie. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (Wabo artikel 2.1, eerste lid, onder a)
- Het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (Wabo artikel 2.1, eerste lid, onder e).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	7 november 2012	2012/0260438	Transporteren, comprimeren en mengen van aardgas
Milieuneutrale wijziging	4 mei 2018	W.Z17.107404.01	Plaatsen condensaatvat en bouwen overkapping
Milieuneutrale wijziging	11 mei 2018	W.Z18.100191.01	Realiseren condensaatvat
Milieuneutrale wijziging	26 juni 2019	W.Z19.104079.01	Vervangen drukloze opslagtank stikstof door tank op druk

1.4. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, onder andere categorieën 1.3 onder b. en 2.6 onder b. van het Bor:

- aardgasbehandelingsinstallaties en gasverzamelinrichtingen, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000.000 m3 per dag (bij 1 bar en 273 K) of meer.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) van toepassing is. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 december 2020 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. De aanvrager heeft ons verzocht deze termijn te verlengen tot 1 maart 2021. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 februari, 16 maart, 9 juni en 11 juni 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.7. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Ommen;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Veiligheidsregio IJsselland.

Gemeente Ommen en de Veiligheidsregio IJsselland hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft als volgt gereageerd:

Bij of door de aanpassing van de stikstofinstallatie ontstaan geen afvalwaterstromen die worden geloosd. Een advies over indirecte lozingen is daarom niet nodig.

1.8. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl/overuwbuur op 12 augustus 2021.

Tussen 13 augustus en 24 augustus 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.9. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. TOETSINGSKADER BOUW

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Ommen 2013 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering

van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 29 juni 2021 door de Stadsbouwmeester beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van het betreffende welstandsgebied van de gemeente Ommen.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6. Conclusie

met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op bouwen wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben gevolgen voor de aspecten geluid, bodem en externe veiligheid. De overige milieu aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 7 november 2012.

4. ACTIVITEITENBESLUIT

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aangevraagde ammoniak koelinstallatie valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Er moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken.

4.1.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5. BODEM

Voor de verandering is een bodemrisicochecklist (BRCL) opgesteld waarin de bodembedreigende activiteiten zijn opgenomen inclusief de voorzieningen en/of getroffen maatregelen uit de NRB 2012. Deze is beoordeeld en in orde bevonden.

Voor het aspect bodem moet de inrichting voldoen aan hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Gasunie Transport Services B.V. voor de locatie Vilsterse Allee 11 a te Vilsteren is een inrichting voor het transporteren, comprimeren en mengen van aardgas.

Uit de revisievergunning van 7 november 2012 kenmerk 2012/0260438 blijkt dat het een inrichting betreft waar het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Het gaat hier om een hogedrempel inrichting.

De punten uit de aanvraag die van invloed zijn op de externe veiligheid zijn de koelinstallatie en de opslag van ammoniak in gasflessen.

6.2. Ammoniakinstallatie

De aangevraagde koelinstallatie valt onder het Activiteitenbesluit.

De aanvrager heeft de ammoniak installatie getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en geconcludeerd dat de installatie gelet op de inhoud (<1500 kg) niet valt onder het Bevi. Voor Brzo-inrichtingen is echter bepaald dat deze niet-categoriale Bevi inrichtingen zijn, waardoor ze altijd verplicht zijn om de veiligheidscontouren van het Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR) te berekenen middels het uitvoeren van een QRA met het rekenpakket Safeti-NL.

Het is aannemelijk dat de koelinstallatie niet hoeft te worden meegenomen, maar er is nu het verkeerde uitgangspunt gekozen. In de onderbouwing in de QRA moet gemotiveerd worden waarom de berekende contouren niet of wel wijzigen. Voorafgaande aan de installatie van de koelinstallatie moet de koelinstallatie meegenomen worden in de QRA, Dit hebben wij als voorschrift aan deze vergunning verbonden.

6.3. Gasflessenopslag ammoniak

De gasflessen opslag vindt plaats in de aanwezige PGS 15 opslag,

7. GELUID

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door chillers van de koelinstallatie. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport: Akoestisch onderzoek nieuwe stikstofinstallaties CS Ommen (A-401) van 10 januari 2019 en 16 februari 2021.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Uit de akoestische onderzoeken komt naar voren dat de plaatsing van de nieuwe chillerinstallaties op de geplande locaties inpasbaar zijn binnen de vigerende vergunningsvoorschriften.

8. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de plaatsing van koelinstallaties met ammoniak als koudemiddel kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking is één voor deze activiteit relevant voorschrift opgenomen.