

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
Zaaknummer 5765208

Nijhuis Bouw B.V.
Postbus 241
7460 AE RIJSSEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.01.2021	2020/0268452	3	19 maart 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte lezer,

■■■■■■■■■■ van het adviesbureau Natuurbank Overijssel heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Op 10 mei 2020 en 11 januari 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie en realisatie van appartementen in een voormalig schoolgebouw aan de Bataafse Kamp 6-7 te Hengelo. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen³ en om de gewone dwergvleermuis te verstoren⁴. De ontheffing is in verband met de renovatie en realisatie van appartementen in een voormalig schoolgebouw aan de Bataafse Kamp 6-7 te Hengelo.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 19 maart 2020 en het bijbehorende stuk te weten:
- Natuurbank Overijssel, 2019. Activiteitenplan soortenbescherming Bataafse Kamp 6-7 Hengelo 2329 versie 1.0

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-001332 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Locatie vleermuiskasten
Bijlage 4	Locatie vleermuisverblijfplaatsen

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hengelo;
- Natuurbank Overijssel, [REDACTED]

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geef u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0268452). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden (inclusief voorbereiding) informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geef u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0268452).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Gewone dwergvleermuis

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
6. U heeft in maart 2020 17 enkelvoudige vleermuiskasten (type A volgens kennisdocument) geplaatst verspreid over het pand. De locaties van de vervangende verblijven zijn aangegeven in bijlage 3. Deze kasten blijven hangen na de werkzaamheden als aanvulling op de bestaande verblijfplaatsen in de spouw.
7. Alleen de verblijfplaatsen die in de actieve periode worden beïnvloed (doordat deze worden verwijderd) worden ongeschikt gemaakt. Het dichtmaken van de verblijfplaats vindt alleen plaats op rustige, droge avonden wanneer er geen aanleiding is te veronderstellen dat de vleermuizen binnen enkele kwartieren na uitvliegen de verblijfplaats weer bezetten.
In plaats van het dichtmaken kunnen ook exclusion flaps worden gebruikt die overdag kunnen worden geplaatst. Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd.
De zonneschermen kunnen ook direct door strippend slopen worden verwijderd als er zich op dat moment geen vleermuizen bevinden.
8. Bij het plaatsen van de steigers rondom het gebouw worden de open stootvoegen en de vleermuiskasten bereikbaar gehouden door voor deze openingen geen steigerbuizen of platformen te plaatsen zodat deze bereikbaar blijven. De steigers rondom het gebouw, ter hoogte van de openingen in de gevels, worden telkens maximaal voor 25% met doek of net bekleed (gerekend over het gehele gebouw), uitsluitend als dit noodzakelijk is voor de werkzaamheden. Aanvullen stellen wij de voorwaarde dat het doek alleen ten tijde van de werkzaamheden aanwezig mag zijn (gerekend per week).
9. Bij de uitvoering van de werkzaamheden draagt u er zorg voor dat in de voortplantingsperiode (zie voorschrift 5) de opening van de kraamverblijven in het geheel niet beïnvloed zal worden, door geen steigers te plaatsen in de buurt (5-10 m) van deze openingen. De locatie van de kraamverblijven is weergegeven in bijlage 4.

Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften, zoals bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A2.3	Relevante overige besluiten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	9
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
B1.4	Periode	9
B1.5	Onderliggende documenten	9
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C1.5	Wettelijk belang van het project	12
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

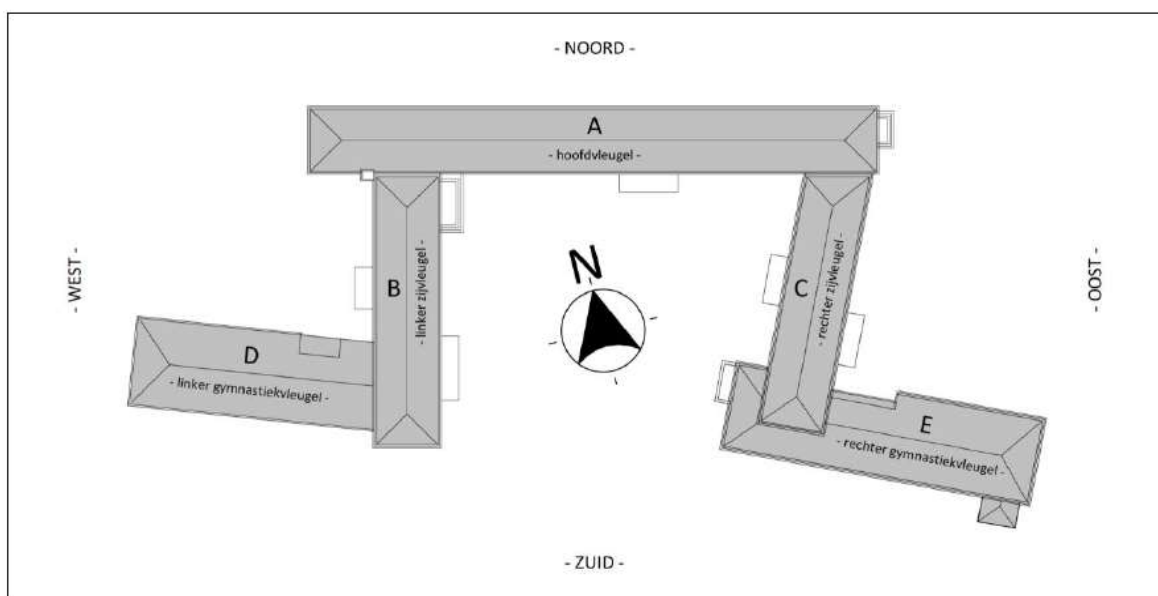
B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De aanvraag betreft de plannen om een voormalig schoolgebouw aan de Bataafse Kamp 6-7 te Hengelo geschikt te maken als appartementengebouw.

Het voormalige schoolgebouw wordt intern verbouwd. Het dak wordt verwijderd om een extra bouwlaag te kunnen plaatsen en aan de buitenzijde van het gebouw worden kozijnen vervangen en de aanwezige zonneweringen worden verwijderd. De holle spouw wordt niet na-geïsoleerd. Ten behoeve van de voorgenomen activiteiten wordt het gebouw in de steigers gezet.



Figuur 1. Overzicht bouwdelen.

De voorgestelde planning is de 5 bouwdelen in bovenstaande figuur in trein-vorm af te werken. De bedoeling is te starten met bouwdeel A. Er wordt gestart met het plaatsen van de steiger. Vervolgens wordt het dak gesloopt en wordt de draagconstructie aangebracht. Het dak wordt daarna gesloten (circa 8 weken in totaal voor bouwdeel A).

De overige bouwdelen zijn minder complex en vergen minder werktijd. Deze delen zullen elkaar qua werkzaamheden overlappen. Nadat het dak gesloten is van een bouwdeel gaat men aan de slag met de gevels. De kozijnen worden vervangen (ook in trein-vorm). Dit duurt circa 3 weken in totaal voor bouwdeel A, in de andere bouwdelen zitten veel minder kozijnen. Gevelrenovaties worden alleen doorgevoerd waar dat noodzakelijk is (herstel voegwerk en dergelijke). Het is nog niet duidelijk waar dit nodig is. Vervolgens kan de steiger verwijderd worden. De totale duur is ca 18 maanden.

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B1.2 Doel van het project

Uitbreiding woningcapaciteit van Hengelo op duurzame wijze door inbreiding (realisatie van woningen op bestaande bebouwde locaties).

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 31 december 2023.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Eelerwoude, 2018. Flora en fauna Bataafse Kamp 6-7.
- Eelerwoude, 2019. Nader onderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw, Bataafse Kamp 6, Hengelo (OV).
- Natuurbank Overijssel, 2019. Activiteitenplan soortenbescherming Bataafse Kamp 6-7 Hengelo 2329 versie 1.0 .
- Machtiging.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 19 maart 2020 ontvangen. Op 16 april 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 10 mei 2020¹⁴ ontvangen. Op 11 januari 2020¹⁵ is een toelichting op de planning en uitvoering gegeven.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan Bataafse Kamp' ¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Verkenning van bestaande onderzoeksgegevens uit de literatuur (landelijke database NDFF, gegevens van Eelerwoude)
- Nader onderzoek naar vleermuizen volgens het vleermuisprotocol 2017
- Nader onderzoek naar huismus en gierzwaluw volgens de uitgangspunten van de kennisdocumenten.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Tijdens het onderzoek zijn de volgende verblijven gevonden:

- 2 kraamverblijven (1 zeker kraamverblijf en 1 vermoedelijk)
- 4 zomerverblijfplaatsen

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ EDO-kenmerk 2020/0144642

¹⁵ EDO-kenmerk 2021/0009013

¹⁶ Hoofdstuk 6,7 pagina 10 tot en met 14

- 2 paarverblijfplaatsen

De locatie van deze verblijven is weergegeven in onderstaande figuur. De precieze locatie van de paarverblijven kon niet worden vastgesteld, maar deze bevinden zich waarschijnlijk achter zonneschermen, achter betimmering en in de spouw achter ventilatievoegen en open stootvoegen.

Bij de zomerverblijfplaatsen zijn steeds één of twee dieren in- of uitvliegend waargenomen. De zomerverblijfplaatsen bevinden zich achter de zonneschermen en in de spouw achter de ventilatievoegen. Net buiten het plangebied is ook in de conciërgewoning een zomerverblijfplaats aangetroffen.

De zuidelijke kraamverblijfplaats bevindt zich in de spouw achter de ventilatievoegen, hier zijn 12 invliegende dieren waargenomen. Op dezelfde ochtend was ook veel zwermactiviteit vlakbij de noordelijke kraamverblijfplaats gezien. Er zit op deze plek een scheur in de muur en er zijn open stootvoegen aanwezig. Het totale aantal dieren dat 's ochtends en ook op de tweede avond rondom het pand is waargenomen (25-40 dieren) lag hoger dan de 12 die in zuidelijke kraamverblijfplaats zijn ingevlogen. Zekerheidshalve wordt daarom de noordelijke plek waar veel zwermactiviteit werd waargenomen ook als kraamverblijfplaats gezien.

Er zijn geen verblijfplaatsen vastgesteld van huismus en gierzwaluw of andere soorten vleermuizen dan de gewone dwergvleermuis.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de zomer- en paarverblijven verloren, voor zover deze zich bevinden achter de zonneschermen. De zonneschermen worden verwijderd. De spouw wordt niet nageïsoleerd. Hierdoor worden de daarin aanwezige verblijfplaatsen behouden. Mogelijk worden deze wel door de werkzaamheden verstoord, bijvoorbeeld door aanwezige steigers. Er wordt voor zorggedragen dat de invliegopeningen niet door kunstlicht worden aangelicht.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Ongeschikt maken/ Werken buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de betreffende verblijfplaatsen. Er wordt (met uitzondering van het ongeschikt maken) overdag gewerkt, na zonsopkomst en voor zonsondergang.
- Als aanvulling op de verblijfplaatsen zijn voor 1 april 2020 17 type A (enkelvoudige vleermuiskast) kasten verspreid over het pand geplaatst. De locaties van de vervangende paarverblijven zijn aangegeven in bijlage 3.
- De tijdelijke verblijfplaatsen worden niet verwijderd, maar functioneren ook na de verbouwing als aanvulling op de verblijfplaatsen die beschikbaar zijn in de spouw (dit betreft verspreid over het pand 40-50 open stootvoegen. Omdat de verblijfplaatsen die verloren gaan (zonnenscherm) ook aan de buitenzijde van het gebouw zijn bevestigd en geen duurzame verblijfplaatsen, zoals een verblijfplaats in een spouw, vernield of ongeschikt wordt gemaakt, worden de kasten ook als duurzame vervanging beschouwd voor de verblijfplaatsen die verloren gaan.
- Het ongeschikt maken van verblijfplaatsen vindt plaats tijdens de actieve periode van de dag voor vleermuizen (maar buiten de gevoelige voortplantingsperiode). U wil alleen de verblijfplaatsen die in de actieve periode worden beïnvloed (niet alleen achter de te verwijderen zonneschermen, maar ook de verblijfplaatsen in de spouw waar steigers voor worden geplaatst op een wijze dat deze niet meer toegankelijk zijn) ongeschikt maken. Dat wil zeggen dat verblijfplaatsen van solitaire vleermuizen (verblijfplaatsen achter zonnenscherm of in de spouw) afgedicht worden in de eerste uren na het uitvliegen van de vleermuizen. Het dichtmaken van de verblijfplaats vindt alleen plaats op rustige,

¹⁷ Hoofdstuk 10, bladzijde 16 tot en met 24

droge avonden wanneer er geen aanleiding is te veronderstellen dat de vleermuizen binnen enkele kwartieren na uitvliegen de verblijfplaats weer bezetten. Het ongeschikt maken van verblijfplaatsen, vindt alleen plaats bij de verblijfplaatsen die tijdens de actieve periode van de gewone dwergvleermuis (1 maart-1 november) beïnvloed worden. **Opmerking** Alleen de verblijfplaatsen achter zonneschermen worden verwijderd. In plaats van het dichtmaken kunnen ook exclusion flaps worden gebruikt of kunnen de zonneschermen direct door strippend slopen worden verwijderd als er zich op dat moment geen vleermuizen bevinden. Nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd worden de openingen in de spouw weer hersteld. Wij zijn van oordeel dat het niet noodzakelijk is om de verblijfplaatsen in de spouw ongeschikt te maken. Bij het plaatsen van de steiger kunnen voldoende voorzorgsmaatregelen worden genomen die ervoor zorgen dat de openingen niet door de steiger en/of het doek worden geblokkeerd. Ook al staat een steiger voor de muur, vleermuizen zullen wel in staat zijn om de verblijven te verlaten, maar kunnen het door steigers en doek mogelijk niet terugvinden. Voor vleermuizen die hierdoor niet terug kunnen naar hun verlaten verblijfplaats, zijn alternatieven aanwezig in de vorm van andere stootvoegen of geplaatste kasten.

- Bij de verbouwing wordt gewerkt met steigers. De steigers rondom het gebouw, ter hoogte van de openingen in de gevels, worden telkens maximaal voor 25% met doek bekleed (gerekend over het gehele gebouw), voor zover dat nodig is voor de werkzaamheden. Dat betekent dat als er een tijd geen werkzaamheden zijn maar de steiger kan nog niet verwijderd worden, het doek moet worden verwijderd. Er komt geen steiger voor de kraamverblijven tijdens de kraamperiode. U draagt er zorg voor dat in de voortplantingsperiode de opening van de kraamverblijven in het geheel niet beïnvloed zal worden door in de ruimere omgeving (5-10 meter) geen steigers te plaatsen.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is recent als 'onbekend' beoordeeld¹⁸. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft waarschijnlijk te maken met de druk waaronder verblijfplaatsen staan. De soort heeft mogelijk veel te lijden van woning na-isolatieprojecten en is daardoor ook kwetsbaar. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis niet in het geding, voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden of de bestaande verblijfplaatsen blijven in stand. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn. Door het ontwikkelen van het plangebied als woongebied in een groene omgeving zal het aantal verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vermoedelijk sterk toenemen.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie en realisatie van appartementen in een voormalig schoolgebouw aan de Bataafse Kamp 6-7 te Hengelo leiden tot het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5, vierde lid Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig. U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden vleermuizen bij de ingang van de verblijfplaatsen door de steigers mogelijk worden verstoord is hiervoor ook ontheffing noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is, alternatieven zijn afdoende overwogen.

De ontwikkeling is locatie specifiek. De ontwikkeling lost de lokale knelpunten op het gebied van beschikbare woningen in de stad Hengelo, gedeeltelijk op en voorziet in antwoord op de vraag voor behoud van karakteristieke gebouwen. Met de huidige plannen blijven alle verblijfplaatsen in de spouw van het gebouw behouden. Alleen de zonneschermen zijn oud en versleten en hebben geen functie meer indien het gebouw verbouwd wordt tot appartementengebouw. Door de voorgenomen werkwijze wordt

¹⁸ Wageningen UR. Vogel en Habitatrichtlijnrapportage 2019.

zorgvuldig handelen gegarandeerd en een negatief effect op de soort zoveel mogelijk voorkomen. Er is geen andere inrichting of werkwijze die gunstiger is voor de gewone dwergvleermuis.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

De bebouwing in het plangebied bestaat uit een oud schoolgebouw, die de functie als school reeds jaren geleden verloren heeft. Hengelo kent een aanzienlijke binnenstedelijke woonopgave. Door het bestaande gebouw inpandig te verbouwen en geschikt te maken voor bewoning, wordt voldaan aan drie maatschappelijke wensen:

1. hergebruik van bestaande bebouwing , in plaats van sloop en nieuwbouw. Hierdoor worden grondstoffen bespaard (circulaire economie);
2. toepassing van de Ladder voor duurzame ontwikkeling; hergebruik bestaande locatie i.p.v. uitbreiding van stedelijk gebied;
3. bouwen voor de woningbehoefte. Hengelo groeit en om bewoners de woning te kunnen bieden, die ze willen, dienen er nieuwe woningen gebouwd te worden. Daarover zijn afspraken gemaakt met de provincie Overijssel. Deze is beleidsmatig zowel kwalitatief als kwantitatief beschreven.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen²¹, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

²¹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

BIJLAGE 3 - Locatie vleermuiskasten



Geel: locatie vleermuiskast.

BIJLAGE 4 - Locatie vleermuisverblijfplaatsen



De kraamverblijfplaatsen zijn weergegeven in de legenda, maar voor de duidelijkheid met geel (extra) gemarkeerd.