



Stichting Faunabeheereenheid Limburg
De heer A. Melissen
Postbus 960
6040 AZ ROERMOND

Cluster NW
E-mail mhh.mouchart@prvlimburg.nl
Ons kenmerk DOC-00179005
Vpl. nummer
Bijlage(n) 1 (onthefing)

Behandeld M.H.H. Mouchart
Telefoon +31 6 46 90 19 38
Uw kenmerk
Maastricht 14 september 2021
Verzonden VERZONDEN 16 SEP. 2021

Onderwerp:
Besluit aanvraag ontheffing Bever

Geacht bestuur

Bij brief van 29 oktober 2020, aangevuld op 24 maart, 31 maart en 24 juni 2021, (ons kenmerk: DOS-00014846) ontvingen wij uw verzoek om op basis van het door u opgestelde en door ons college goedgekeurde Faunabeheerplan 2020-2026 een 41-tal ontheffingen en/of opdrachten te verlenen voor beheer & schadebestrijding in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb)

Met betrekking tot de Bever verzoekt u ons ontheffing te verlenen voor:

- het opzettelijk doden of vangen van bevers in hun natuurlijk verspreidingsgebied;
- het opzettelijk verstoren van bevers;
- het beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaats of rustplaatsen van bevers;
- het onder zich hebben en vervoeren van de bevers, anders dan voor verkoop;
- het vangen en doden van bevers met niet-selectieve middelen;
- het doden van bevers met een geweer, voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, nachtzichtapparatuur (infrarood, warmtebeeld en restlicht), digitale richtkijker en/of laserpointer;
- het zich buiten gebouwen bevinden met middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van bevers;
- het doden van bevers met een geweer voor zonsopgang en na zonsondergang; en,
- het uitzetten van bevers.

Daarvoor wilt u gebruikmaken van de volgende middelen: kastvallen, vangkooien, vangnetten (schepnet en schietnet), geleidende rasters en netten en vangkraal voor het vangen en verplaatsen van bevers.



Hiernaast wordt ook het gebruik van het geweer al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron, laserpointer, digitale richtkijker ('dual purpose' kijker die kan veranderen van dag- naar nachtkijker), geluiddemper en/of nachtzichtapparatuur (o.a. infrarood, restlicht of warmtebeeld) aangevraagd. Aanvullend aan het gebruik van het geweer vraagt u om de inzet van een dodelijke injectie door een dierenarts of schietmasker als middel ter doding van levend gevangen bevers middels vanginrichting toe te staan. Tenslotte heeft u verzocht om de inzet van honden (niet zijnde lange honden) voor het apporteren van een bever uit het water na afschot en ten behoeve van nazoeken of opsporen van geschoten bevers mogelijk te maken.

Hieronder worden de overwegingen beschreven die aan de ontheffing verlening ten grondslag liggen.

OVERWEGINGEN

i. Algemeen

Op basis van artikel 3.12, eerste lid, van de Wnb vindt het duurzaam beheer van populaties van in het wild levende dieren en de bestrijding van schadeveroorzakende dieren door grondgebruikers plaats overeenkomstig het faunabeheerplan. Het faunabeheerplan behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie waarin de faunabeheereenheid werkzaam is (artikel 3.12, zevende lid, van de Wnb). Op 8 december 2020 heeft ons college het door u opgestelde Faunabeheerplan 2020-2026 goedgekeurd. In het faunabeheerplan wordt aangegeven voor welke soorten duurzaam beheer en schadepreventie noodzakelijk wordt geacht en welke uitzonderingen op het beschermingsregime van de betreffende soorten nodig zijn om schade te voorkomen, te beperken of te bestrijden. Per soort wordt aangegeven onder welke omstandigheden en in welke gebieden welke maatregelen kunnen worden genomen. De ervaringen die zijn opgedaan lopende het Faunabeheerplan 2015-2020, de faunabeheerplannen Veldmuis 2017-2020, Kauw, Zwarte kraai en Spreeuw 2017-2020, Vrijstellingen 2017-2020, Wildsoorten 2017-2020, Fazant 2017-2020 en Bever 2017-2020 zijn hierbij meegenomen.

De gegevens van de bever zijn beschreven in hoofdstuk 7.20 van het Faunabeheerplan 2020-2026. In paragraaf 7.20.7.5. van dit faunabeheerplan is vermeld wat de aan te vragen middelen en methoden zijn. Uw aanvraag is conform de middelen zoals in het faunabeheerplan is bedoeld. Hierbij wordt opgemerkt dat de uitvoering van de ontheffing met betrekking tot de bever op basis van het voorheen geldende Faunabeheerplan 2015-2020 in zijn algemeenheid aan de verwachtingen heeft voldaan, zo heeft de ontheffing er niet toe geleid dat de gunstige staat van instandhouding van de bever in het geding is gekomen en is schade aan wettelijke belangen beperkt gebleven. Met het nieuwe Faunabeheerplan 2020-2026 is voor wat betreft de bever weinig veranderd ten opzichte van het voorheen geldende faunabeheerplan. Er is slechts sprake van een geactualiseerd faunabeheerplan, waarbij er een voortzetting wordt voorzien van het schadebeheer zoals op basis van het Faunabeheerplan 2015-2020 is gevoerd.

ii. Verboden

De bever valt onder het beschermingsregime soorten van de Habitatrichtlijn. Op grond van artikel 3.5, eerste en tweede lid, van de Wnb is het verboden de bever in het natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen of opzettelijk te verstoren. Op grond van artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb is het verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever te beschadigen of te vernielen. Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden om de bever onder zich te hebben en te vervoeren en op grond van artikel 3.34, eerste lid, van de Wnb is het verboden bevers uit te zetten.



Indien het vangen of doden van de bever bij of krachtens de Wnb is toegestaan, is het verboden deze dieren te vangen of te doden door gebruikmaking van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van de populaties van deze soorten tot gevolg kunnen hebben (artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb). Tevens is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met middelen of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, voor het vangen of doden van dieren (artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb jo. artikel 3.10, aanhef en onder c en e van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb)). Ook is het gebruik van een geweer met een geluiddemper, kunstlicht, nachtzichtapparatuur, digitale richtkijker en/of laserpointer verboden (artikel 3.26, tweede lid, onder a en c, van de Wnb jo. artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb). Daarnaast is het verboden gedurende het gehele etmaal van een geweer gebruik te maken ter uitoefening van ontheffing (artikel 3.26, tweede lid, onder a, van de Wnb jo. artikel 3.16, eerste lid, onder a, van het Bnb).

iii. Ontheffingsmogelijkheden

Ons college kan op grond van artikel 3.8 eerste en vijfde lid, onder b, onder 1, 2 en 3 jo. artikel 3.17 eerste lid, onder b en tweede lid; artikel 3.9, tweede lid, jo. artikel 3.17, eerste lid, onder b en tweede lid en artikel 3.34, derde lid, artikel 3.25, vierde lid, onder a en artikel 3.26, derde lid van de Wnb aan de Faunabeheereenheid ontheffing verlenen van de hierboven genoemde verboden.

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb en artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend:

- a. als er geen andere bevredigende oplossing bestaat (artikel 3.8, vijfde lid, onder a jo. artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb)
- b. en zij nodig is:
 - 1) in het belang van de bescherming van wilde flora of fauna of de instandhouding van natuurlijke habitats (artikel 3.8, vijfde lid, onder b, onder 1 jo. artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb),
 - 2) ter voorkoming van ernstige schade aan wateren (artikel 3.8, vijfde lid, onder b, onder 2 jo. artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb),
 - 3) in het belang van de openbare veiligheid (artikel 3.8, vijfde lid, onder b, onder 3 jo. artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb).
- c. als er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (artikel 3.8, vijfde lid, onder c jo. artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb).

Bij het gebruik van middelen voor het vangen en doden van dieren, kan ons college gelet op artikel 3.25 vierde lid, onder a Wnb ontheffing van het genoemde verbod in artikel 3.24, tweede lid Wnb verlenen.

Ons college kan gelet op het bepaalde in artikel 3.26, derde lid Wnb ontheffing verlenen van de genoemde verboden c.q. beperkingen die gelet op de Wnb en Bnb gelden ten aanzien van het gebruikmaken van het geweer. Indien ontheffing wordt verleend met betrekking tot de regels aangaande munitie, geldt dat eveneens rekening moet worden gehouden met belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn en milieu (artikel 3.26 tweede lid onder b jo. derde lid Wnb).



iv. Toetsing verbod op het opzettelijk doden, vangen of opzettelijk verstoren en het verbod op het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

a. Geen andere bevredigende oplossing

In het Faunabeheerplan 2020-2026 worden preventieve maatregelen genoemd om schade aan belangen te voorkomen. Het plaatsen van afscherming zoals rasters, gaas, stortsteen, schrikdraad en een beverwerend middel (Wobra) zijn goede middelen om te voorkomen dat bevers een gebied binnen komen en om lokaal gewassen en eigendommen (bomen, struiken, oeverwanden, enz.) te beschermen tegen vraat. Gebieden kunnen ongeschikt worden gemaakt voor de bever zoals het verwijderen van voedsel of het aanbrengen van gaas of stortsteen in oevers en dijklichamen. Door het plaatsen van een buis in een dam (leveller) kan de waterstand worden verlaagd om natschade te voorkomen. Ook kan de bever worden ontmoedigd door het verwijderen van voedsel, dammen en de burcht. Gebieden kunnen geschikt worden gemaakt door grondruil en functieverandering en gebiedsinrichting om natschade van bevers te voorkomen. Welk middel kan worden ingezet is afhankelijk van de functie en grootte van het gebied. Een gedetailleerd overzicht van inzetbare middelen en methoden in het veld is beschikbaar in de 'Werkwijzer ontheffinggebruik' in bijlage 7.20-13 van het Faunabeheerplan 2020-2026.

In het faunabeheerplan wordt middels een escalatiemodel aangegeven welke preventieve middelen of maatregelen ingezet kunnen worden om schade te voorkomen. Een ingrijpendere maatregel mag pas worden toegepast als de inzet van overige minder ingrijpende maatregelen onvoldoende werkzaam is gebleken, dan wel niet meer in redelijkheid kan worden verlangd. Daarbij wordt duidelijk onderscheid gemaakt tussen kansrijke bevergebieden en de gebieden daarbuiten waar de kans op schade veel groter is. Op een aantal locaties worden preventieve middelen toegepast, maar blijken deze niet bevredigend (zie ook hierna onder 'Voldaan aan wettelijke doelen/belangen'). Het gaat dan vooral om het verwijderen van dammen door het Waterschap, waarmee natschade in landbouwgebied wordt voorkomen. De bevers bouwen veelal na verwijdering de dammen bij herhaling binnen enkele dagen weer op waarmee de kosten voor het Waterschap hoog oplopen. Het wegvangen en verplaatsen van bevers is een andere oplossing voor doden. Het loslaten van weggevangen dieren in Limburg betekent dat de losgelaten dieren terecht komen in een bestaand territorium gezien alle geschikte leefgebieden bezet zijn. Dit geeft onrust en stress en kan zelfs leiden tot de dood van dieren door onderling territoriaal gedrag. Binnen Nederland zijn in andere provincies nog wel geschikte leefgebieden om bevers los te laten. Bij een uitvraag in 2016 onder alle provincies bleken er geen provincies bereid te zijn om een ontheffing te verlenen voor het loslaten van bevers in hun provincie omdat ze van mening zijn dat de bevers op eigen kracht de gebieden zullen bevolken en ook omdat ze vrezen voor een toename van schade. Ons is tot op heden uit Interprovinciaal Overleg niet gebleken dat deze provincies tot ander inzicht zijn gekomen. Hoewel er op dit moment geen mogelijkheden zijn om bevers weg te vangen en elders los te laten ontstaat er mogelijk in de toekomst wel weer ruimte, bijvoorbeeld doordat er dieren dood gaan of omdat er nieuwe natuurgebieden bij komen. Daarom is het van belang dat het vangen, verplaatsen en weer loslaten tot de mogelijkheden blijft behoren, zodat doden zo veel mogelijk wordt voorkomen. Het doden van bevers betreft de laatste trede op de escalatieladder.

Het gebruik van (ge)dode dieren in plaats van vernietiging daarvan is bij uitstek te beschouwen als duurzaam. Op grond van onderhavige ontheffing wordt het onder zich hebben en het vervoeren van bevers, anders dan voor verkoop toegestaan. Hiermee is het benutten van de bever toegestaan. Hierbij kan gedacht worden aan het benutten van het vlees of het looien van de huid.



Dit gebruik is uitsluitend toegestaan voor degene die de bever heeft bemachtigd middels ontheffing. Dood gevonden bevers of valwild behoren hier niet toe.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is bevoegd al dan niet toestemming te verlenen in het kader van prepareren, prepareren maakt dan ook geen deel uit van onderhavige ontheffing.

b. Voldaan aan wettelijke doelen/belangen

Met de toename van de bever is ook de schade en de dreiging van schade toegenomen. Het gaat daarbij om de volgende wettelijke belangen:

Openbare veiligheid.

Vanaf 2008 werden op meer dan 10 locaties in de provincie door bevers tunnels gegraven onder wegen, fiets- en voetpaden en schouwpaden. Hierdoor ontstonden verzakkingen met scheuren en gaten waar fietsers, voetgangers, en motorvoertuigen in kunnen lopen of rijden en zich ernstig kunnen verwonden. In 2019 zakte een tractor weg bij werkzaamheden aan een watergang in Heythuysen door beverholen die onder het schouw pad waren gegraven. In 2020 werd bij Evertsoord een grote bevergang ontdekt onder de weg die zorgde voor een breuk in de waterleiding en een verzakking van de weg. Ook graven bevers gangen in dijklichamen van rivieren en kanalen die dienst doen als waterkering. Hiervan zijn minimaal 10 gevallen gedocumenteerd. In 2017 werden bijvoorbeeld in de dijk bij Milsbeek (primaire waterkering) bij laagwater oeverholen ontdekt die bevers hadden gegraven in een waterkerende dijk. Hierdoor was de waterkerende functie dusdanig verzwakt dat deze dijk versterkt moest gaan worden. Daarnaast is in het rivierengebied gebleken dat bij hoog water de bevers hun holen hoger in de dijk gaan graven waardoor de kans op een dijkdoorbraak toeneemt.

Het graven van gangen en holen door bevers neemt steeds meer toe waaronder onder wegen, fiets- en voetpaden, schouwpaden en in dijklichamen en vormen daarmee een gevaar voor de openbare veiligheid.

Schade aan van wilde flora- of fauna of de instandhouding van natuurlijke habitats.

Indien bevers zich gevestigd hebben in natuurgebied gaan ze dammen bouwen om hun burcht zo veilig mogelijk te maken door het waterpeil hier te verhogen. Hierdoor komen gewenste habitattypen of zeldzame flora- en fauna onder water. Door een belemmering van de doorstroming treedt interne eutrofiering op en kan vismigratie worden belemmerd zoals bijvoorbeeld in de Aalsbeek. Gebieden waar deze effecten onder andere zijn opgetreden zijn het bronnenbos van de Kingbeek, Landgoed Hoosden (bedreiging elzenbroekbos door interne eutrofiering), het Lottums schuutwater (bedreiging broekbos met bijbehorende vegetatie typen) en het Kaldenbroek (bedreiging elzenbroekbos met bijbehorende vegetatietypen).

Schade aan wateren.

Bevers bouwen dammen in stromende wateren. Hierdoor verandert het waterpeil dat is ingesteld op de betreffende functie van het gebied. Hierdoor kan landbouwschade ontstaan maar ook schade aan natuurwaarden, stedelijk gebied, visvijvers of fundamente van (historische) bebouwing. Het waterschap Limburg heeft de wettelijke taak om als integraal waterbeheerder het waterpeil te regelen om schade te voorkomen. Daarom haalt het waterschap preventief, vaak bij herhaling dammen weg omdat andere oplossingen niet mogelijk of te omvangrijk zijn. Dit vindt verspreid over de gehele provincie plaats. In 2016 werd er circa 280 keer op basis van ontheffing en gedragscode inzetbaar voor regulier peilbeheer ingegrepen om het waterpeil te herstellen. De kosten hiervan bedroegen in 2016, € 566.009,-.



Deze kosten zijn vanaf 2013 gestaag opgelopen. Het aantal acties door het waterschap waarbij de inzet van ontheffing noodzakelijk is, is voor bijvoorbeeld het verlagen of verwijderen van dammen opgelopen van 86 keer in 2017 naar 118 keer in 2019 (data van 1 jan tot 1 sep 2019).

c. Geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding

Na het uitsterven van de bever rond 1750 kwam de bever vanaf 1992 weer langzaam terug in Limburg, waarschijnlijk door bevers die waren uitgezet in de Duitse Eiffel. In 2002 verbleven er in en rond Limburg circa 10 bevers. Tussen 2002 en 2004 zijn 33 bevers in Limburg uitgezet om de populatie te versterken. In 2012 werden 200 dieren geteld. In 2016 werd de populatie geschat op 625 dieren.

In de periode van 2019-2021 is een inventarisatie uitgevoerd van de verspreiding van de bever in Limburg aan de hand van gemelde waarnemingen door o.a. de Zoogdierverseniging en Waterschap Limburg, literatuuronderzoek (NDFF) en aanvullend veldonderzoek. In 2019/2020 richtte het veldonderzoek zich op de kansrijke gebieden en in de periode 2020/21 op de gebieden buiten kansrijk gebied. Op basis van deze onderzoeken wordt de populatieomvang van bevers begin 2021 geschat op 1.100-1.200 exemplaren in heel Limburg. Daarvan leven er ca. 600-670 dieren binnen de kansrijke leefgebieden en ca. 500-530 erbuiten.

Alle met elkaar verbonden watergangen, inclusief de watergangen gelegen in de voor de bever aangewezen Natura 2000 gebieden, zijn bezet. Er vindt (genetische) uitwisseling plaats met populaties uit Duitsland en België en de rest van Nederland (2.000 tot 3.500 bevers in het voorjaar van 2019), die de afgelopen tien jaar ook een flinke groei hebben doorgemaakt. Daarmee is sprake van een metapopulatie die genetisch voldoende divers is. In het Kennisdocument Bever van BIJ12, wordt gesteld dat er voor een gunstige staat van instandhouding er tenminste één(deel)populatie dient te zijn van 500 dieren. Met 900-1.000 aanwezige bevers is er sprake van een gunstige staat van instandhouding van de bever in Limburg. In het faunabeheerplan zijn Kansrijke bevergebieden aangewezen waar de bescherming van de bever voorop staat en waarmee de gunstige staat van instandhouding van minimaal 500 dieren wordt gewaarborgd.

v. Toetsing gebruik middelen en methoden voor het vangen en doden van dieren inclusief geweer

Bevers zijn zoogdieren die zowel in het water als op het land leven. Ze zijn vooral in de schemering en 's nachts actief. Voor een effectieve en efficiënte bestrijding van de schade door bevers is het daarom noodzakelijk om buiten middelen in te zetten en te vervoeren, die in deze periode bruikbaar zijn. Voor het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang zijn daarom kunstmatige lichtbronnen, laserpointer, digitale richtkijker ('dual purpose' kijker die kan veranderen van dag- naar nachtkijker) en/of nachtzichtapparatuur met infrarood, warmtebeelden, en restlichtversterkers noodzakelijk. Met de inzet van een geluiddemper worden dieren uit eenzelfde groep minder snel afgeschrikt, zijn er meer locaties waar geschoten kan worden en is de uitvoer van beheer minder belastend voor de schutter. De geluiddemper kan enkel in een ontheffing worden opgenomen onder voorwaarde dat hiervoor toestemming is verleend door het Ministerie van Justitie. De bevoegdheid voor het verlenen van toestemming tot gebruik van een geluiddemper ligt namelijk bij het Rijk.

De vangkooi, kastval of vangkraal, in combinatie met geleidende rasters, netten en vangnetten (schepnet en schietnet) zijn een goed werkend middel om bevers weg te vangen en te verplaatsen. Gevangenschap in een kooi geeft een dier stress. Dit is te beperken door het aanbrengen van een meldsysteem dat aangeeft dat de vangkooi of kastval gevangen heeft zodat de bever snel bevrijd of gedood kan worden en de overige beschermende soorten snel losgelaten kunnen worden zodat onnodig lijden voorkomen wordt, hiertoe zijn voorschriften opgenomen in de ontheffing.



Voor het doden van een bever gevangen met een vanginrichting kan worden gekozen voor het geweer, de inzet van een dierenarts die een dodelijke injectie toedient of het gebruik van een schietmasker. Het schieten van bevers mag enkel plaatsvinden op land om enige verwarring met bijvoorbeeld een otter in het water te voorkomen. De inzet van honden bij het doden van bevers op de wal mag enkel voor het apporteren van een bever na afschot en ten behoeve van nazoecken of opsporen van geschoten bevers. De hond mag niet worden ingezet als 'dodingsmiddel'.

Bevers wegvangen

Hoewel er op dit moment geen mogelijkheden zijn om bevers weg te vangen en elders los te laten ontstaat er mogelijk in de toekomst wel weer ruimte, bijvoorbeeld doordat er dieren dood gaan of omdat er nieuwe natuurgebieden bij komen. Daarom is het van belang dat het vangen, verplaatsen en weer loslaten tot de mogelijkheden blijft behoren, zodat doden zo veel mogelijk wordt voorkomen. Het doden van bevers betreft de laatste trede op de escalatieladder.

Conclusie

In het Faunabeheerplan 2020-2026 zijn aaneengesloten leefgebieden voor de bever (kansrijke bevergebieden) aangewezen waar de bescherming van de bever voorop staat. Hiermee blijft de gunstige staat van instandhouding van de bever, met minimaal 500 dieren in Limburg, duurzaam in stand. Er is voldoende duidelijk gemaakt dat er door de bever belangrijke schade is opgetreden of dreigt aan flora en fauna en natuurlijke habitats, wateren en er een gevaar voor de openbare veiligheid opgetreden is en aanwezig blijft.

Er zijn preventieve middelen ingezet en beschikbaar om schade te voorkomen maar deze bleken niet in alle gevallen een bevredigende oplossing te bieden. Er wordt gewerkt volgens een escalatieladder zowel binnen als buiten de kansrijke gebieden waarin andere oplossingen zijn verwerkt in volgorde van minder naar meer ingrijpend waarbij geldt dat een ingrijpender maatregel pas mag worden ingezet indien de inzet van minder vergaande middelen of methoden onvoldoende werkzaam is gebleken dan wel niet in redelijkheid kan worden verlangd. Buiten de kansrijke gebieden is ook het vangen en verplaatsen en doden hierin opgenomen.

U vraagt een ontheffing aan om belangrijke (dreigende) schade te voorkomen door de inzet van middelen die efficiënt en effectief inzetbaar zijn en in de periode dat de bevers actief zijn. Wij concluderen dat ondanks de inzet van bovengenoemde middelen de gunstige staat van instandhouding van de bever niet in gevaar komt omdat er gewerkt wordt conform een escalatieladder en zowel in de kansrijke gebieden (minimaal 500 dieren) maar ook daarbuiten (er mogen alléén bevers worden gedood die schade veroorzaken) bevers aanwezig blijven.

Besluit

Gelet op het voorgaande, wordt volgens ons college voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in de hierboven aangehaalde natuurwet- en regelgeving. Wij verlenen u derhalve een ontheffing voor:

- het opzettelijk doden of vangen van bevers in hun natuurlijk verspreidingsgebied;
- het opzettelijk verstoren van bevers;
- het beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaats of rustplaatsen van bevers;
- het onder zich hebben en vervoeren van de bevers, anders dan voor verkoop;



- het vangen en doden van bevers met niet-selectieve middelen;
- het doden van bevers met een geweer, voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, nachtzichtapparatuur (infrarood, warmtebeeld en restlicht), digitale richtkijker en/of laserpointer;
- het zich buiten gebouwen bevinden met middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van bevers;
- het doden van bevers met een geweer voor zonsopgang en na zonsondergang; en,
- het uitzetten van bevers.

Deze ontheffing is geldig gedurende de periode van 14 september 2021 t/m 31 december 2026 in de gehele provincie Limburg en is jaarrond inzetbaar. Er wordt slechts ontheven van de verbodsbepalingen voor zover wordt voldaan aan de voorschriften.

De ontheffing treft u in de bijlage aan.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:
formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de



Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris



Ons kenmerk DOC-00179006
Bijlage(n)

Maastricht 14 september 2021
Verzonden

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg
Wet natuurbescherming, ontheffing Bever

Naar aanleiding van het verzoek van de Stichting Faunabeheereenheid Limburg, ontvangen op 29 oktober 2020 en aangevuld op 23 maart 2021,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Limburg ex artikel 3.17, lid 1, onder a en lid 2 jo., ex artikel 3.8, lid 1 Wet natuurbescherming, ex artikel 3.9 lid 2 Wet natuurbescherming, ex artikel 3.25 lid 4 Wet natuurbescherming en ex artikel 3.26 lid 3 Wet natuurbescherming hierbij aan:

Stichting Faunabeheereenheid (FBE) Limburg
Postbus 960
6040 AZ ROERMOND
Tel.: 0475-381733
info@fbelimburg.nl

ONTHEFFING

nr. 2021-35: Bever (*Castor fiber*)

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel:

- Artikel 3.5 lid 1, 2 en 4, Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van bevers in hun natuurlijk verspreidingsgebied, het opzettelijk verstoren van bevers en/of het beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van bevers;
- Artikel 3.6 lid 2, Wnb voor het onder zich hebben en vervoeren van bevers, anders dan voor verkoop;
- Artikel 3.9, lid 1 onder a, Wnb voor het vangen en doden van bevers met niet-selectieve middelen;
- Artikel 3.24, lid 2, Wnb, voor het zich buiten gebouwen bevinden met middelen of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, voor het vangen of doden van bevers;
- Artikel 3.34, lid 1, Wnb voor het uitzetten van bevers;
- En van de krachtens artikel 3.26, lid 2 onderdeel a en c, Wnb gestelde regels in samenhang met artikel 3.13, lid 4, Besluit natuurbescherming (Bnb) en artikel 3.16, lid 1 onderdeel a, Bnb, voor zover betrekking hebbende op het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang en voor het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer.



Daarbij wordt het gebruik van de volgende middelen toegestaan: kastvallen, vangkooien, vangnetten (schepnet en schietnet), geleidende rasters en netten en vangkraal voor het vangen en verplaatsen van bevers. Hiernaast wordt ook het gebruik van het geweer al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron, laserpointer, digitale richtkijker ('dual purpose' kijker die kan veranderen van dag- naar nachtkijker), geluiddemper en/of nachtzichtapparatuur (o.a: infrarood, restlicht of warmtebeeld) toegestaan; de inzet van honden (niet zijnde lange honden) voor het apporteren van een bever na afschot en ten behoeve van nazoeken of opsporen van geschoten bevers. En, aanvullend aan het geweer, een dodelijke injectie door een dierenarts of schietmasker als middel ter doding van levend gevangen bevers.

Deze ontheffing is geldig gedurende de periode van 14 september 2021 t/m 31 december 2026 in de provincie Limburg en is jaarrond inzetbaar. Er wordt slechts ontheven van de verbodsbepalingen voor zover wordt voldaan aan de voorschriften.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Van deze ontheffing mag alleen gebruik worden gemaakt voor het vangen en vervolgens verplaatsen (uitzetten) en/of het doden van bevers in het belang van:
 - a) Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - b) Ter voorkoming van ernstige schade aan wateren;
 - c) In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.
2. Er dient te worden gewerkt volgens de escalatieladder voor het kansrijk gebied of de escalatieladder voor de gebieden daarbuiten (buiten kansrijk) zoals opgenomen in het Faunabeheerplan bever 2020-2026, paragraaf 7.20.7.3. Een ingrijpendere maatregel mag pas worden toegepast als de inzet van overige minder ingrijpende maatregelen onvoldoende werkzaam zijn gebleken of niet (meer) in redelijkheid kunnen worden verlangd.
3. Over de wijze waarop de escalatieladder is doorlopen dient door de ontheffinghouder te worden gerapporteerd aan de Provincie Limburg alvorens deze ontheffing kan worden ingezet.
4. Van deze ontheffing mag gedurende het gehele etmaal gebruik worden gemaakt, ook op zon- en feestdagen.
5. Er mogen geen dieren worden gevangen of gedood of vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen worden vernield of verstoord in de periode van 1 mei tot en met 31 augustus met uitzondering van een nieuw vestiging van een solitair dier of als er een ernstig gevaar dreigt of is ontstaan voor de veiligheid, zoals een (dreigende) dijkdoorbraak. Voor het overige is de ontheffing jaarrond inzetbaar.
6. Voortplantings- of rustplaatsen mogen pas worden verwijderd als er daadwerkelijk geen bevers meer aanwezig zijn. De afwezigheid van bevers dient te worden aangetoond door een (ecologisch) deskundige en maakt onderdeel uit van de melding als bedoeld in voorschrift 3.



7. Bij bijzondere weersomstandigheden (warmte, kou, extreme neerslag of storm) kunnen Gedeputeerde Staten besluiten om de werking van deze ontheffing geheel of gedeeltelijk op te schorten.

Vangen

8. De bever dient te worden weggevangen met een daartoe geschikte vangkooi of kastval van een zodanige afmeting dat een gevangen bever bewegingsruimte heeft en zich niet kan verwonden. Het gebruik van geleidende rasters en netten is daarbij toegestaan.
9. Er mogen geen scherpe onderdelen uitsteken aan de kooi, zowel niet aan de binnenzijde als aan de buitenzijde.
10. Vangklare vangkooien of kastvallen dienen onder toezicht te staan van de gebruiker en te zijn voorzien van een val-alarm (kooizender) dat aangeeft dat de vangkooi of kastval een dier gevangen heeft en dit (vanaf afstand) meldt aan de gebruiker van de kooi.
11. Wanneer dreigt dat het welzijn van de dieren in de vangkooi niet gegarandeerd kan worden (zoals bij extreem weer), dient de machtiginghouder ervoor te zorgen dat de kooi buiten gebruik wordt gesteld.
12. De vangkooi of kastval wordt minimaal eens per 24 uur gecontroleerd. Bij een vangstmelding overdag van de zender dient de vangkooi of kastval binnen vier uren na afgaan van het vangmechanisme te worden gecontroleerd. Bij een vangstmelding in de nacht dient onmiddellijk na zonsopkomst bij voldoende daglicht de vangkooi of kastval te worden gecontroleerd.
13. Voor zover er andere beschermde dieren dan bevers gevangen worden, dienen deze onmiddellijk in vrijheid te worden gesteld.
14. Gevangen dieren die voorzien zijn van merken en/of zenders moeten worden gemeld bij de faunabeheereenheid.
15. Indien alternatief geschikt leefgebied voorhanden is, waar nog ruimte is voor de vestiging van bevers, dient de bever na het wegvangen terstond te worden verplaatst en losgelaten. Betreft het een bever die leeft in familieverband, dan worden de gevangen dieren tijdelijk opgevangen, totdat de hele familie is gevangen en kan worden verplaatst.

Kansrijke gebieden

16. In kansrijke gebieden zoals opgenomen in het vigerende Faunabeheerplan ten tijde van het gebruik van deze ontheffing, mogen geen bevers worden gevangen of gedood tenzij bevers gangen of hollen hebben gegraven op plaatsen waardoor er een acuut gevaar dreigt of is ontstaan voor de veiligheid zoals een (dreigende) dijkdoorbraak, en er geen andere mogelijkheid is om dit gevaar af te wenden dan het vangen of doden van de bever(s). Na vangst en/of doding van de bever(s) dienen, zodra afwezigheid van bevers kan worden bevestigd conform voorschrift 6, de gangen of hollen weer gedicht te worden om herhaling van de situatie te voorkomen.



Doden van bevers

17. Middels deze ontheffing wordt het gebruik van het geweer toegestaan voor het doden van bevers, al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron, digitale richtkijker ('dual purpose' kijker die kan veranderen van dag- naar nachtkijker) en/of nachtzichtapparatuur (o.a. infrarood, restlicht of warmtebeeld).
18. Aanvullend aan het gebruik van het geweer mag ondersteunend gebruik worden gemaakt van een geluiddemper. Hierbij geldt de voorwaarde dat de ontheffing voor het mogen gebruiken van een geluiddemper slechts mag worden ingezet wanneer de betreffende gebruiker beschikt over een schriftelijke toestemming (ontheffing) van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor het onder zich hebben en gebruiken van een geluiddemper voor het doden van bevers.
19. Het doden met een hagelgeweer geschiedt met een gladde loop met een kaliber van ten minste 24 en ten hoogste 12, korrelgrootte van hagel is maximaal 3,5 mm doorsnede en bevat geen metallisch lood.
20. Het doden met een kogelgeweer geschiedt met een getrokken loop met een patroon van ten minste kaliber .22Magnum. Het kogelgeweer mag voorzien zijn van een laserpointer.
21. Bevers mogen alleen op het land geschoten worden om zo verwisseling met andere diersoorten zoals de otter uit te sluiten.
22. De ontheffinggebruiker mag gedode dieren voor eigen gebruik onder zich hebben.
23. Het doden van bevers gevangen met een vanginrichting mag geschieden middels het geweer, schietmasker en/of dodelijke injectie toegediend door een dierenarts.
24. Het gebruik van honden is alléén toegestaan voor het apporteren, nazoeken of opsporen van geschoten bevers.
25. Indien een bever met een merk of zender gedood wordt, moet dit merk of zender worden bewaard bij de FBE Limburg zodat deze hergebruikt kunnen worden.

Overige

26. Deze ontheffing kan als machtiging (toestemming tot ontheffinggebruik) worden doorgeschreven naar jachtaktehouders en medewerkers van het Waterschap Limburg (uitvoerders). Uitvoerders kunnen de ontheffing op hun beurt doorschrijven naar (andere) uitvoerders. De FBE Limburg verstrekt (al dan niet via een digitaal systeem) schriftelijke toestemmingen (gebruikersontheffingen genaamd machtigingen). Voorts dient een gewaarmerkt afschrift van de onderhavige ontheffing te zijn bijgevoegd.

Dit gebruik van de ontheffing middels machtiging dient te geschieden met inachtneming van de voorschriften en beperkingen genoemd in deze ontheffing en met inachtneming van aanvullende voorschriften en beperkingen in de machtiging. De machtigingen kunnen worden verstrekt door tussenkomst van wildbeheereenheden. De machtiging dient op naam van de betreffende uitvoerder te worden gesteld.



Aan het geven van een machtiging mogen door de FBE Limburg, of door de eventueel tussenkomende organisatie, enkel eisen dienend aan het doel van de ontheffing worden gesteld.

Het in rekening brengen van administratiekosten, behandelingskosten of andere kosten door FBE Limburg of door de eventueel tussenkomende partijen voor het doorschrijven van de ontheffing of machtiging aan een uitvoerder is niet toegestaan. Als uitzondering hierop mogen WBE's die een ontheffing doorschrijven aan niet-leden een vergoeding vragen welke in verhouding staat tot de omvang en het tijdsbeslag van het geleverde werk als bijdrage aan het functioneren van de WBE-vereniging.

Een machtiging kan geheel of gedeeltelijk worden doorgeschreven (bijvoorbeeld voor doden en verstoren of enkel voor verstoren). In de machtiging dient duidelijk vermeld te worden wat is toegestaan. De uitvoerders die in bezit zijn van een machtiging kunnen zich, bij het verrichten van de handelingen waarvoor de machtiging is afgegeven, in hun aanwezigheid laten bijstaan door andere uitvoerders die zich in de onmiddellijke nabijheid (in geval jachtaktehouders binnen het jachtveld) bevinden.

27. Het doorgeven van de machtiging aan andere uitvoerder(s) zonder dat de machtiginghouder bij het gebruik aanwezig is kan enkel wanneer alle betrokkenen in het bezit zijn van een kopie van de ontheffing én een schriftelijke, door de machtiginghouder ondertekende en op naam gestelde verklaring, waarin de machtiginghouder de betrokken uitvoerder(s) toestemming verleent om van de doorgeschreven machtiging gebruik te maken. Van deze verklaring dient, voordat hiervan gebruik wordt gemaakt, een afschrift te worden verzonden naar de persoon of organisatie van wie de machtiginghouder de machtiging heeft gekregen.
28. De machtiginghouder verleent medewerking aan eventueel gedurende de ontheffingsperiode te starten veterinaire of wetenschappelijke onderzoeken en levert indien gevraagd actief een bijdrage aan het verzamelen van gedode dieren, monsternamen en gegevensverzameling.
29. De tussenkomende wildbeheereenheid, andere organisatie, of uitvoerder voert een nauwgezette administratie van de gegeven toestemming, welke op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan daartoe bevoegde personen.
30. Ten behoeve van de verplichte rapportage van de FBE Limburg aan de provincie Limburg dient de ontheffinggebruiker aan de FBE Limburg te rapporteren volgens de regels die zij hiervoor heeft opgesteld in de machtiging.
31. Het gebruik van deze machtiging kan geheel of gedeeltelijk worden opgeschort wegens bijzondere weersomstandigheden.
32. De machtiging kan te allen tijde worden geschorst, ingetrokken of gewijzigd en moet op eerste verzoek aan ambtenaren van politie, Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, de provincie Limburg of door de minister van Justitie en Veiligheid aangewezen opsporingsambtenaren ter inzage worden gegeven.



33. Indien blijkt dat van deze ontheffing gebruik wordt gemaakt in strijd met het gestelde in de ontheffing of de machtiging, wordt hiervan door de FBE Limburg melding gemaakt bij de Provincie Limburg en kan de machtiging onverwijld worden ingetrokken door de FBE Limburg.

34. Het gebruik van de machtiging is toegestaan op gronden waarvoor de uitvoerder beschikt over een schriftelijke verklaring van toegang tot het terrein met het oog op de uitvoering van provinciale ontheffingen voor faunabeheer. De toegang kan zowel door de grondeigenaar als de grondgebruiker worden gegeven.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris