

Besluit Weigeren vergunning

Datum

30 september 2021

Zaaknummer

2020-013483

Onderwerp

Wet natuurbescherming –
gebiedsbescherming, positieve
weigeren vergunningaanvraag

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

Gemeente Zutphen
T.a.v. mevrouw M. Schuijl-Oltvoort
Postbus 41
7200 AA ZUTPHEN

Locatie

Helbergen fase 2

Gemeente

Zutphen

Activiteit

Nieuwbouw 88 woningen

Geachte mevrouw Schuijl-Oltvoort,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Definitief besluit

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan^[1] geeft de Raad van State aan dat intern salderen^[2] sinds de wetswijziging van 1 januari 2020^[3] vergunningvrij is.

Wij weigeren u de vergunning omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is.

Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

[1] ECLI:NL:RVS:2021:69

[2] Bij intern salderen gaat het erom dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

[3] Op 1 januari 2020 is de Spoedwet Aanpak Stikstof in werking getreden

Datum
30 september 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
2 van 10

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekening is als bijlage 2 toegevoegd.
Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03341405, 03341741, 03373861, 03374198, 03386175, 03425011, 03513851

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS- berekening Beoogde situatie (kenmerk: S2pNbJJTu1xx, 22 oktober 2020)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van

Datum

30 september 2021

Zaaknummer

2020-013483

Blad

3 van 10

de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Wij hebben uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Helbergen fase 2 te Zutphen, tussen de IJssel en de Laan naar Eme. Het plangebied is op kaart weergegeven in bijlage 3. De aanvraag gaat om de nieuwbouw van 88 woningen.

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 10 meter.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 8 oktober 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. Vervolgens hebben wij op 2 en 11 december 2020, 28 januari 2021 en 12 juli 2021 uw aanvullingen ontvangen. Na ontvangst van uw aanvullingen was uw aanvraag compleet en ontvankelijk.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. U heeft een quickscan uitgevoerd waarin is geconcludeerd dat dit niet nodig is. Als u toch een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

Datum
30 september 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
5 van 10

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan $7,14$ mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

4.1 Effecten stikstof

4.1.1 Aangevraagde situatie

Onderstaand tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 4 komt overeen met de situatie in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 4 aangevraagde situatie

| Bron | Omschrijving | NH ₃ (kg/jaar) | NO _x (kg/jaar) |
|------|--------------|---------------------------|---------------------------|
| 1 | wegverkeer | < 1 | 10,50 |

4.1.2 In de aanvraag beschreven effecten van stikstof

De depositie in de gebruiksfase komt uit op meer dan 0,00 mol/ha/jr. Het betreft hexagonen die zijn gelegen op percelen met regulier agrarisch gebruik. Op de geactualiseerde leefgebiedtypenkaart Rijntakken 2021 is aangegeven dat deze percelen uit Aerius worden verwijderd.

4.1.3 Beoordeling van de effecten van stikstof

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

Wij onderschrijven de conclusie dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie.

4.2 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 10 meter. Op ongeveer 3 kilometer ten westen van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

4.2.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Het Natura 2000-gebied Rijntakken in de directe omgeving van de planlocatie betreft een Vogelrichtlijngebied met leefgebied voor aangewezen broedvogels en niet-broedvogels. Het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen is een Habitatrichtlijngebied.

4.2.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Relevante factoren zijn licht, geluid en optische verstoring.

Datum
30 september 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
7 van 10

4.2.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Het uiterwaardgebied dat in de invloedssfeer ligt van het plangebied wordt gebruikt voor extensieve dagrecreatie. Het plangebied ligt aan de rand van stedelijk gebied waardoor verstoring in het nabijgelegen Natura 2000-gebied al aanwezig is. De bomen langs de IJsseldijk en de dijk op zichzelf blijven behouden waardoor deze een afschermdende functie voor licht en optische verstoring zullen blijven vervullen. Gezien de al aanwezige verstoring en het geringe oppervlak dat door de aanleg en het gebruik van de woningen kan worden verstoord zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken uitgesloten.

Gezien de afstand worden geen negatieve effecten verwacht op het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

4.2.4 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden.

4.4 Conclusie

Wij weigeren u deze vergunning aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Datum
30 september 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
8 van 10

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum
30 september 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
9 van 10

BIJLAGE 2

AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk: S2pNbJJTu1xx, 22 oktober 2020)

Datum
30 september 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
10 van 10

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie (Bron: Voortoets stikstof Park Helbergen fase 2, Zutphen (Bureau Waardenburg, d.d. 26-10-2020)

