

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Renewi Nederland B.V.

voor: actualisatie omgevingsvergunning

activiteiten: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning
wegens actualisatieplicht

locatie: Industriestraat 34, Stadskanaal

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000669

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00012361

verzenddatum: 13 september 2021

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 22 september 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Renewi Nederland B.V., gelegen aan Industriestraat 34 te Stadskanaal voor een nieuwe en de gehele inrichting omvattende revisievergunning.

De inrichting, genaamd Renewi Nederland B.V. is gelegen aan Industriestraat 34 te Stadskanaal, kadastraal bekend gemeente Onstwedde, sectie W, perceelnummers 553, 555, 556, 2219, 2221, 2387 en 2389. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2009-55.766/39.

Wij zijn voornemens een aantal voorschriften van deze vergunning te wijzigen of in te trekken.

De wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, derde lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de bij besluit van 22 september 2009, met kenmerk 2009-55.766/39, verleende omgevingsvergunning van Renewi Nederland B.V. te wijzigen, waarbij:

- de volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 2 Voorzieningen; voorschriften 2.2.1, 2.2.2 en 2.4.1 t/m 2.4.5 en 2.8.1 t/m 2.8.7
 - Hoofdstuk 3 Milieuaspecten; voorschriften 3.1.3, 3.1.8, 3.4.1 t/m 3.4.12, 3.5.1 t/m 3.5.5 en 3.6.1 t/m 3.6.13
 - Hoofdstuk 4 Opslag algemeen; voorschriften 4.1.1, 4.1.2, 4.2.3 t/m 4.2.5 en 4.3.1 t/m 4.3.4
 - Hoofdstuk 5 Activiteiten; voorschriften 5.1.8 en 5.1.9
- de nieuwe voorschriften zoals opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften' van dit besluit worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 22 september 2009, met kenmerk 2009-55.766/39.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Stadskanaal en het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen één dag na publicatie ter inzage worden gelegd.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen 050 – 316 46 10.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 13 september 2021

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Renewi Nederland B.V.
- College van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Stadskanaal
- Veiligheidsregio Groningen
- Waterschap Hunze en Aa's

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Gegevens inrichting	5
1.2 Projectbeschrijving	5
1.3 Uitgebreide procedure	5
1.4 Vergunde situatie	5
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	6
1.6 Adviezen	6
1.7 Toezenden ontwerpbesluit	6
2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	7
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	7
2.3 Best Beschikbare Technieken	8
2.4 Nationale milieubeleidsplan	10
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	10
2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	11
2.7 Afvalstoffen	11
2.8 Afvalwater	12
2.9 Bodem	12
2.10 Lucht	12
2.11 Energie	13
2.12 Externe veiligheid	13
3. BIJLAGEN	15
3.1 Bijlage begrippen	15

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

Renewi Nederland B.V. is gelegen aan de Industriestraat 34 te Stadskanaal. Het betreft een inrichting ten behoeve van de opslag en be-/verwerking van verschillende, specifieke afvalstromen.

1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluiten van 22 september 2009 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot:

- Voorzieningen
- Milieuaspecten
- Opslag algemeen

moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (voormalige Wvo vergunning); Ingetrokken	15-09-2009	0907	Gehele inrichting omvattende vergunning
Omgevingsvergunning	22-09-2009	2009-55.766/39, MV	Acceptatie, opslag, overslag en bewerking van afvalstoffen
Veranderingsvergunning	15-01-2013	2013-01652/3	-
Milieuneutrale verandering, Ambsthalve wijziging	04-07-2013	Zaaknummer 468245	-
Activiteitenbesluit	30-01-2014	M06violvr	Realiseren tankeiland
Milieuneutrale verandering	06-03-2015	Zaaknummer 562873	Vervangen percolaatbassin

Milieuneutrale verandering	07-04-2015	Zaaknummer 564677	Aanvragen Euralcode
Veranderingsvergunning	30-01-2018	Z2017-00009327	Diverse aanpassingen
Milieuneutrale verandering	27-03-2018	Z2018-00003693	Toevoegen Euralcodes
Activiteitenbesluit	01-03-2019	Z2019-00002971	Plaatsen luchtverhitters
Veranderingsvergunning	29-07-2019	Z2018-00005757	Diverse aanpassingen
Omgevingsvergunning, Ambtshalve wijziging LAP3	5-3-2021	Z2019-00002147	Actualisatie LAP3 en energie

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C, van het Bor waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorieën 5.1 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE)), zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I, onderdeel C, van het Bor bevoegd gezag voor de inrichting.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I, onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

28.1.a.1, 28.1.a.2, 28.1.a.4, 28.1.b, 28.4.a.1, 28.4.a.3, 28.4.a.5, 28.4.a.6, 28.4.b.1, 28.4.b.2, 28.4.c.1 en 28.4.c.2.

Aangezien er sprake is van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo in samenhang met (of juncto) artikel 2.1, tweede lid, van het Bor, waartoe een IPPC-installatie behoort en die bovendien in categorie 28.10 van Bijlage I, onderdeel C, van het Bor, als zodanig is aangewezen, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voorgenoemde is in artikel 2.26 van de Wabo, juncto de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor gereguleerd.

Wij het college van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Stadskanaal, het bestuur van de veiligheidsregio (Veiligheidsregio Groningen) en Waterschap Hunze en Aa's, binnen wiens gebied de betrokken inrichting is gelegen, bij de totstandkoming van dit (ontwerp)besluit betrokken.

1.7 Toezenden ontwerpbesluit

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Inrichtinghouder;
- College van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Stadskanaal;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij actualisatieplicht

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Gelet op artikel 5.10 van het Bor. Waarbij moet worden getoetst aan artikel 2.30, eerste lid en artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de wijziging voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting, waartoe een IPPC-installatie behoort).

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;

3. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
4. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken (hierna BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit is op grond van het bovenstaande, hoofdstuk 2, paragraaf 2.8 'Reinigen van voertuigen en werktuigen', voorschriften 2.8.1 t/m 2.8.7 van de vigerende revisievergunning van 22 september 2009 niet meer van toepassing. Ook voor wat betreft de paragrafen Stookinstallaties, Bodemonderzoeken, Bodembescherming en Aanvullende voorschriften stuifgevoelige stoffen is het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend (zie de overwegingen vanaf paragraaf 2.9). De betreffende voorschriften worden bij dit besluit dan ook ingetrokken. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de RIE in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder de categorieën 5.1 en 5.5 van bijlage I van de RIE.

2.3 Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;

- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie, met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling – versie augustus 2018;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen – versie 2006;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling – versie 2016.

Omdat de BBT-conclusies beschreven in de bovenstaande BREF's, behoudens de niet aangepaste BREF Op- en overslag bulkgoederen, mogelijk leiden tot nieuwe maatregelen en voorzieningen, is Renewi Nederland B.V. bij de brief van 7 juni 2021 in de gelegenheid gesteld een analyse uit te voeren naar de overige twee van toepassing zijnde BBT-conclusies voor die BREF's. Vanwege het uitblijven van de gevraagde analyse is via voorschriften in onderhavige omgevingsvergunning deze toetsing voorgeschreven. Als er afwijkingen worden geconstateerd kan Renewi Nederland B.V. in samenspraak met ons komen tot een redelijke termijn waarbinnen de afwijking is opgelost. Hiervoor zijn voorschriften aan deze omgevingsvergunning toegevoegd.

Daarnaast hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met het volgende informatiedocument over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor), namelijk de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).

2.3.2 Conclusies BBT

Op dit moment is nog niet met zekerheid te stellen dat de inrichting voldoet aan BBT. Dit moet onderzocht worden met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Renewi Nederland B.V. niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema’s verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma’s: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.

- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Als ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.7 Afvalstoffen

2.7.1 Algemeen

In deel B3 van het Landelijk afvalbeheerplan (verder LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen, die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Het scheiden van afval is geregeld in artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit. Dit artikel is rechtstreeks werkend voor de inrichting. Voor het scheiden van afval hoeven daarom geen voorschriften aan de onderhavige omgevingsvergunning te worden verbonden. In de revisievergunning van 22 september 2009 zijn voorschriften met betrekking tot afvalscheiding opgenomen (4.1.1 en 4.1.2). Deze worden met dit besluit ingetrokken.

Ook voorschriften 5.1.8 en 5.1.9 van de vigerende revisievergunning van 22 september 2009, met betrekking tot composteren van groenafval, worden ingetrokken. Deze voorschriften gaan in op een verouderde beoordelingsrichtlijn.

In de voorschriften van de vigerende revisievergunning van 22 september 2009 is verder het aspect voor ontstane eigen bedrijfsafval onvoldoende gereguleerd. Op basis hiervan hebben wij actuele voorschriften ten aanzien van de opslag van de (gevaarlijke) afvalstoffen bij dit besluit opgenomen.

2.8 Afvalwater

2.8.1 Algemeen

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing zijn. Er wordt namelijk via een slibvangput verontreinigd afvalwater geloosd op de gemeentelijke riolering. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

De voorschriften 3.1.3 en 3.1.8 van de revisievergunning van 22 september 2009 met betrekking tot de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van het te lozen afvalwater op de riolering worden bij dit besluit vervangen door geactualiseerde voorschriften.

2.9 Bodem

2.9.1 Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4), uitgezonderd artikel 2.11 lid 1. Dit artikel omvat het uitvoeren van een nulsituatie onderzoek bij oprichting. Voor de inrichting wordt in hoofdstuk 3.19.5 van de revisievergunning van 22 september 2009 een nulsituatie onderzoek omschreven. Aan dit aspect wordt dus voldaan. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorschriften 3.5.1 t/m 3.5.5 en 3.6.1 t/m 3.6.13 van de revisievergunning van 22 september 2009 worden bij dit besluit ingetrokken.

2.10 Lucht

2.10.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Als er voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

Zoals aangegeven onder paragraaf 2.3.2 heeft er door Renewi Nederland B.V. geen correcte toetsing plaatsgevonden van haar bedrijvigheid aan de relevante (actuele) BBT-conclusies van de van toepassing zijnde BREF. Hiervoor zijn daarom voorschriften opgenomen in de onderhavige omgevingsvergunning.

Vanwege de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit met betrekking tot een eventueel aanwezige stookinstallatie worden de voorschriften 2.2.1 en 2.2.2 van de revisievergunning van 22 september 2009 bij dit besluit ingetrokken.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit worden ook de voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.14 van de revisievergunning van 22 september 2009, met betrekking tot de opslag van stuifgevoelige stoffen, bij dit besluit ingetrokken.

2.11 Energie

2.11.1 Algemeen

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van energieneutraal produceren in 2050. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen, is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten ertoe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

Toetsing en conclusie

Uit de vigerende vergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt niet of er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning 5 maart 2021 met kenmerk zijn Z2019-00002147 zijn voldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Daarom zijn aan aan deze wijzigingsbeschikking geen voorschriften m.b.t. energie toegevoegd.

Aan de vigerende revisievergunning van 22 september 2009 worden daarom met deze wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd.

2.12 Externe veiligheid

2.12.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

De volgende installaties, activiteiten of processen kunnen invloed uitoefenen op de veiligheid:

1. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
2. Opslag dieselolie in een stationaire opslagtank;
3. opslag dieselolie in mobiele opslagtanks.

Ad.1 – Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: september 2016 aangewezen als best beschikbare techniek. Bij besluit van 30 januari 2018 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de PGS15:2016 en de opslag van gevaarlijke stoffen. Deze voorschriften voldoen en blijven van kracht. De voorschriften 4.2.3 t/m 4.2.5 en 4.3.1 t/m 4.3.4 van de revisievergunning van 22 september 2009 worden ook gereguleerd via de PGS15:2016 en worden bij dit besluit ingetrokken.

Ad 2 en 3 toevoegen

2.12.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

De in de vigerende revisievergunning van 22 september 2009 opgenomen voorschriften met betrekking tot brandveiligheid (2.4.1 t/m 2.4.5) worden daarom met deze vergunning ingetrokken.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALBEHEER: De gehele keten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN: De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

EMISSIE: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Controle.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

NULSITUATIE: De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR RIOOL: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN: Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN: Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS: Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PREVENTIE: Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKING: Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING: Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM: Wet milieubeheer