

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	23 september 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK NUMMER	Z-WNB-PP-VA-2020-1042 822BACB7	REFERENTIE	Servicebureau
UW BRIEF VAN	28 juli 2020	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW NUMMER	-	FAX	030-2583139
BIJLAGE(N)	1 AERIUS verschilberekening RRXq3XFDHHnF (5 mei 2021) 2 AERIUS beoogde situatie RW9g5rmtZCuf (5 mei 2021) 5 Tekening beoogde situatie (3450-M01 4 mei 2021)	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
		ONDERWERP	Besluit weigering vergunning stikstof (gebiedsbescherming)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 28 juli 2020 van N.C. Wassenaar, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Ooievaarshorsterweg 7 in Leusden.

**I. Besluit**

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming besluiten wij:

- de in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb aangevraagde vergunning vanwege het ontbreken van vergunningplicht te weigeren, voor het exploiteren van een veehouderij, zoals weergegeven in bijlage 2 en 5, aan de Ooievaarshorsterweg 7 in Leusden.

**Noot**

*Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.*

*Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.*

*Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.*

*Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.*

## II. Omschrijving van de aanvraag

Op 28 juli 2020 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van N.C. Wassenaar. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Ooievaarshorsterweg 7 in Leusden. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de wijziging van dieraantallen in de stallen 4 en 5.

## III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 28 juli 2020 ontvangen en op 7 mei 2021 aangevuld. Op 11 maart 2021 hebben wij aan de aanvrager de brief nummer 822181DF betreffende de verdere afhandeling van deze aanvraag verzonden omdat de aanvraag is gebaseerd op intern salderen. Op 7 mei 2021 hebben wij van Landborg, als gemachtigde, een mail ontvangen met het verzoek om een positieve weigering op hun vergunningaanvraag.

### III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is naast aanvrager en adviseur toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leusden

### III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 9 augustus tot en met 20 september 2021.

## IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

## V. Toetsing Natura 2000-gebieden

### V.A. Mogelijke effecten van het project

Het bedrijf ligt respectievelijk op 12,9 km en 12,9 km van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Kolland & Overlangbroek en Arkemheen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. De Natura 2000-gebied Arkemheen is een gebied die niet stikstofgevoelig is. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

### V.B. Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor het bedrijf is op 25 mei 2016 door de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen het vergund recht conform de vigerende Wnb vergunning. Het vergund recht geldt hierbij als referentiesituatie.

Conform de referentiesituatie is er sprake van de veebezetting, weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1 Referentiesituatie**

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	Ammoniak <sup>1</sup>	Totaal kg ammoniak
1	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	4	13,0	52,0
	K 1.100	Volwassen paarden (3 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen.	1	5,0	5,0
	K 3.100	Volwassen pony's (3 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen.	1	3,1	3,1
2	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	26	4,4	114,4
3	B 1.100	Schape ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg; overige huisvestingssystemen.	20	0,7	14,0
4	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	29	13,0	377,0
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	54	4,4	237,6
5	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen	79	13,0	1.027,0
Andere stikstofbronnen				<b>NO<sub>x</sub> (kg/jr.)</b>	
Stookinstallaties				3,60	< 1 kg/j
Mobiele werktuigen				253,91	< 1 kg/j
Verkeersbewegingen van en naar de inrichting				1,36	< 1 kg/j
<b>Totaal</b>				<b>258,87</b>	<b>1.830,78</b>

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onlosmakelijk verbonden zijn aan de vergunde activiteiten beschouwen wij deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom hebben wij deze bij "Andere stikstofbronnen" in tabel 1 meegenomen in de referentiesituatie.

In tabel 2 wordt de beoogde situatie weergegeven.

**Tabel 2 Beoogde situatie**

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	Ammoniak <sup>1</sup>	Totaal kg ammoniak
1	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	4	13,0	52,0
	K 1.100	Volwassen paarden (3 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen.	1	5,0	5,0
	K 3.100	Volwassen pony's (3 jaar en ouder; overige huisvestingssystemen.	1	3,1	3,1
2	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	26	4,4	114,4
3	B 1.100	Schape ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg; overige huisvestingssystemen.	20	0,7	14,0
4	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	21	13,0	273,0
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	54	4,4	237,6
5	A 1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	87	13,0	1.131,0

<sup>1</sup> Emissie in kg NH<sub>3</sub> per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

#### Vervolg Tabel 2 Beoogde situatie

Andere stikstofbronnen	NO <sub>x</sub> (kg/jr.)	
Stookinstallaties	3,60	< 1 kg/j
Mobiele werktuigen	333,51	< 1 kg/j
Verkeersbewegingen van en naar de inrichting	1,36	< 1 kg/j
<b>Totaal</b>	<b>338,47</b>	<b>1.830,81</b>

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de referentiesituatie (tabel 1) en de beoogde situatie (tabel 2) is berekend met het model AERIUS Calculator 2020. Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie, sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 1).

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan.<sup>2</sup> De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wnb. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten, waarmee geen sprake is van vergunningplicht.

#### VI. Zienswijzen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van het ontwerpbesluit geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtewisseling.

#### VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

#### Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende depositie of afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij zijn hierdoor voornemens de gevraagde vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te weigeren, vanwege het ontbreken van vergunningplicht.

#### VIII. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden;
- niet-belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over de ontwerp beschikking naar voren hebben gebracht of geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

<sup>2</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

IX. Overleg en informatie

Er kan vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl), of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- N.C. Wassenaar.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Leusden;
- Landborg (adviseur);
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen, *AA*

  
Mevr. drs. ing. S. Heijblom  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

**Bijlage 1 AERIUS verschilberekening RRXq3XFDHHnF (5 mei 2021)**

Los bijgevoegd

**Bijlage 2 AERIUS beoogde situatie RW9g5rmtZCuf (5 mei 2021)**

Los bijgevoegd

**Bijlage 5 Tekening beoogde situatie (3450-M01 4 mei 2021)**

Los bijgevoegd