

PROJECTPLAN:

VERBETEREN REGIONALE WATERKERING JELTEWEI 248 TE HOMMERTS

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Datum:
Cluster:
OW nummer:
Projectleider:

20 september 2021
Cluster Plannen en Projecten
OW.13805
F. Verberg

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming.....	3
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming.....	3
4. De te wijzigen regionale waterkering en legger (besluit artikel 5.1 en 5.4 Waterwet)	4
5. Motivatie, onderbouwing van het besluit.....	5
6. Benodigde zakelijke rechten.....	5
7. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan	6
7.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:	6
7.2. <i>Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt</i>	6
7.3. <i>Financieel nadeel en belangenafweging</i>	6
8. Uitvoering, planning van het werk	6
9. Procedure (rechtsbescherming).....	7
Bijlagen	7
Bijlage 1 : Juridische status projectplan	8

1. Aanleiding en doel besluitvorming

Op basis van het Waterbeheerplan 2016-2021 Wetterskip Fryslân, 3.2.2 Regionale waterkeringen langs de Friese Boezen en het "Verbeterprogramma regionale waterkeringen", wordt in hoofdstuk 4 besloten over wijzigingen (ophoging/verbreding/wijziging) van een regionale waterkering.

De besluitvorming voor de regionale waterkering vindt plaats, omdat die kering niet voldoet aan de door de provincie vastgestelde hoogtenorm.

De aanpassingen zijn zodanig dat de kering voor de komende 30 jaar aan de veiligheidsnorm voldoet. De onderhavige kering heeft de veiligheidsklasse 3 (IPO norm). Dit betekent dat de kering een overschrijdingsfrequentie van 1/100 per jaar heeft, bij de maatgevende boezemwaterstand (MBP) en stabiliteitseis.

Dit projectplan betreft de kering ter plaatse van Jeltewei 248 te Hommerts

De huidige kering heeft het type regionale waterkering hoge grond bebouwd gebied. De ligging van de projectlocatie is schetsmatig weergegeven op de kaart op het voorblad. De werkzaamheden vinden plaats op particulier eigendom.

2. Juridische status Projectplan

De juridische status van dit projectplan is beschreven in bijlage 1.

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het project(plan) is als volgt voorbereid:

De maatregelen worden op gronden van derden uitgevoerd. Tijdens de gesprekken met derden is het gedetailleerde ontwerp voor het verbeteren van de waterkering doorgesproken en vervolgens op onderdelen aangepast.

Op basis van de gevoerde gesprekken is tot de in dit projectplan aangegeven maatregelen besloten.

Ten behoeve van de voorbereiding zijn de volgende vooronderzoeken uitgevoerd:

1. Landmeetkundige werkzaamheden;
2. Inventarisatiewerkzaamheden in het veld.

Op basis van de resultaten van deze vooronderzoeken is het definitief ontwerp tot stand gekomen.

Verder zijn er de volgende ontwerpstappen doorgelopen:

1. Keurhoogte berekeningen;
2. Kostenanalyses;
3. Afweging van alternatieven en varianten;
4. Het informeren van- en overleggen met belanghebbende.

De in dit projectplan waterwet beschreven maatregelen komen overeen met het definitief ontwerp.

Tijdens de voorbereiding zijn er meerdere varianten besproken om de kering weer op hoogte te krijgen. De onderzochte varianten zijn:

1. Het ophogen van de huidige kering (regionale waterkering, hoge grond) met grond. Dit alternatief is mogelijk echter wordt de afwatering dan verstoord, is kosten inefficiënt en kan de eigenaar de aanleg van een haven niet realiseren;
2. De aanleg van een type polderdijk als kering. Dit alternatief is ook niet gewenst gezien dezelfde nadelen gelden als genoemd bij hoge grond aangevuld met de gebruiks beperkingen die een polderdijk met zich meebrengt;
3. Beheermaatregel over de gehele lengte in de vorm van zandzakken. Dit alternatief is niet gewenst gezien het hoogtetekort eenvoudig opgelost kan worden en daardoor een beheermaatregel bespaart kan blijven;
4. De aanleg van een damwand. Hierbij wordt de afwatering verstoord, is kosten inefficiënt en kan de eigenaar de aanleg van een haven niet realiseren;
5. De kering verleggen. Daarbij dient aan de westzijde van het tracé van de nieuwe ligging ca. 20 m maaiveld te worden verhoogd tot +0,25 Nap conform het leggerprofiel hoge grond (5,00 m kruinbreedte, buitentalud 1:20, binnentalud 1:7)

Het waterschap heeft dan ook in dit besluit gekozen voor optie 5: “Verleggen kering”, omdat:

- Dit de minste negatieve gevolgen heeft voor de eigenaren van de betreffende percelen;
- Dit een fysieke oplossing is die tegen aanvaardbare kosten kan worden uitgevoerd;
- Dit past bij de hoogteligging van de locatie.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnterviewd. Onder punt 7 wordt uiteengezet wat deze nadelige gevolgen zijn en hoe die worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel bijlage 2, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽¹⁾).

4. De te wijzigen regionale waterkering en legger (besluit artikel 5.1 en 5.4 Waterwet)

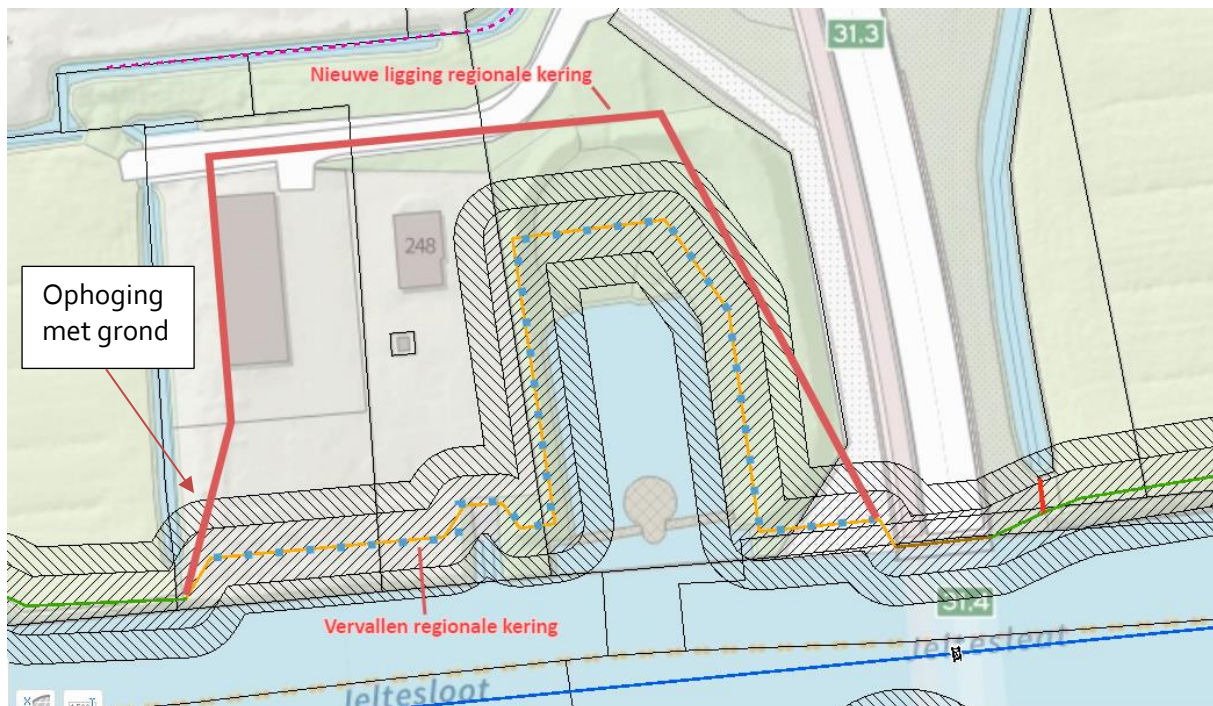
De regionale waterkering ter plaatse van de kadastrale percelen bekend: OPHooF 318, 689 en 886 wordt gewijzigd met betrekking tot de ligging.

De ligging van de regionale waterkering wordt verplaatst naar de ligging zoals weergegeven op afbeelding 1. De status en de leggerwaarden van deze RWK (hoge grond (bebouwd gebied)) worden niet gewijzigd.

De regionale waterkering wordt aan de westzijde feitelijk opgehoogd met grond met een keurhoogte van +0,03 Nap. De breedte van deze ophoging is ongeveer 5,00 m. Voor de overige gedeelten van de kering is deze ophoging niet nodig. Deze zijn al voldoende op normhoogte.

Zie op afbeelding 1 waar dat plaatsvindt.

¹ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.



Afbeelding 1

5. Motivatie, onderbouwing van het besluit

Met dit Projectplan worden de volgende waterhuishoudkundige knelpunten opgelost:

1. De kering voldoet momenteel niet aan de door de provincie gestelde normen, maar zal door de in dit projectplan benoemde werkzaamheden wel weer voldoen.

Motivering

1. Uitgangspunt voor de verbetering van waterkeringen is dat het waterschap er naar streeft om keringen aan te leggen in de vorm van een grondlichaam met schuine taluds. Hierbij is altijd de voorkeur voor een regionale waterkering type hoge grond waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande hoogten.
2. De oplossing heeft het meeste draagvlak bij de belanghebbende.
3. Meest kostenefficiënte oplossing.
4. Geen overlast op en wijzigingen aan eigendommen derden.
5. Met de wijzigingen van de regionale waterkering wordt invulling gegeven aan doelstelling artikel 2.1 lid 1 a Waterwet, namelijk voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen en wateroverlast.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽²⁾.

6. Benodigde zakelijke rechten

² Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Voor de wijziging en bijbehorende werkzaamheden verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

7. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

7.1. Geïntervieweerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïntervieweerd:

a. Tijdelijke nadelige gevolgen (gevolgen tijdens de uitvoering):

1. Kortdurende hinder van ophoogwerkzaamheden aan de westzijde van het nieuwe tracé.

b. Blijvende nadelige gevolgen:

1. Geen.

7.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

a. Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen teneinde de nadelige gevolgen tijdens het werk te voorkomen of te beperken:

1. Geen maatregelen nodig.

b. Beperking/voorkoming blijvende nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen om de blijvende gevolgen als gevolg van dit Projectplan te voorkomen of te beperken:

1. Geen maatregelen nodig.

7.3. Financieel nadeel en belangenafweging

Afspraken met rechthebbenden over de schadeafwikkeling als gevolg van de nadelige gevolgen worden vastgelegd per brief of in een eventuele gebruiksovereenkomst (overeenkomst waarin de afwikkeling van de schade geregeld is). Indien minnelijk overleg niet tot overeenstemming leidt, kan de schadevergoeding op basis van artikel 7.14 Waterwet bij besluit worden vastgesteld (schadebesluit). Daartegen staat afzonderlijk rechtsbescherming open.

Voor het overige geldt dat in de voorbereiding bij het opstellen van dit projectplan en op basis van artikel 3:4 Awb, er een belangenafweging heeft plaatsgevonden. De nadelige gevolgen van het besluit en de wijze waarop deze ongedaan of beperkt worden, staan beschreven in dit besluit. In de besluitvorming is geconstateerd dat de (mogelijk) nog aanwezige nadelige gevolgen niet onevenredig zijn in verhouding het te dienen doel van dit besluit, namelijk het beschermen van het achterland tegen overstromingsgevaar.

8. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren in het najaar van 2021. De planning kan als gevolg van weers- en terreinomstandigheden opschorten. De werkzaamheden vinden plaats tussen 7:00 – 18:00 uur op werkdagen.

Als de planning van de aannemer bekend is wordt de kadastrale eigenaar hierover geïnformeerd.

9. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met dhr. A. Seinstra en voor vragen over de procedure met de heer A. Greidanus. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

G.G. van Veen – van Vleeren
Vakgroep leider Plannen en Projecten, Boezem

Bijlagen

1. Juridische status Projectplan

Bijlage 1 : Juridische status projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt als dat waterschap waterstaatswerken ⁽³⁾ aanlegt of wijzigt. Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet⁽⁴⁾.

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger ⁽⁵⁾, voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

³ Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

⁴ Artikel 5.4 Waterwet:

3. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
4. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

⁵ Artikel 5.4 Waterwet:

5. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
6. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.