

BESLUIT WATERVERGUNNING

**wijzigen vergunning met nummer 2017-Z10150
voor het maken van steiger en een trap
in de Hambeek te Roermond**

Zaaknummer: 2021-Z34722

Datum: 22 september 2021



Inhoudsopgave

1. Onderwerp wijzigingsverzoek	3
2. Conclusie	3
3. Besluit.....	3
4. Ondertekening	4
5. Wijzigingsverzoek.....	5
5.1 Samenvatting wijzigingsverzoek	5
5.2 Locatie	6
5.3 Vergunningplichtige handelingen	7
5.4 Zorgplicht	8
5.5 Andere wet- en regelgeving.....	8
6 Toetsing.....	9
6.1 Algemeen	9
6.2 Overwegingen	10
6.3 Conclusie toetsing	12
7. Procedure en rechtsbescherming	12
7.1 Procedure.....	12
7.2 Rechtsbescherming.....	12
8. Mededelingen	13
9. Bijlagen.....	14

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp wijzigingsverzoek

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 26 maart 2021 een verzoek ontvangen van
om een vergunning als bedoeld
in hoofdstuk 6 van de Waterwet, te wijzigen.

Het verzoek betreft het wijzigen van de uitvoeringswijze van een te bouwen steiger waarvoor op 27 februari 2018, onder nummer 2017-Z10150, een watervergunning is verleend. Op basis van de Waterwet is het dagelijks bestuur hiervoor het bevoegde gezag.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde wijziging. Met het gewijzigde besluit in combinatie met de in de oorspronkelijke vergunning opgenomen voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur het besluit van 27 februari 2018 met nummer 2017-Z10150 aan

als volgt te wijzigen:

- a. *was* (zie pagina 16 van bijlage 1)

...

10. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2017-Z10150:

1. Detailtekening trap Hambeek
2. Foto trap Hambeek
3. Locatie trap en steiger bij de Hambeek
4. Afmeting en vorm steiger

...

wordt

10. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2017-Z10150:

1. Detailtekening trap Hambeek
 2. Foto trap Hambeek
 3. Locatie trap en steiger bij de Hambeek
 4. Afmeting en vorm steiger (tekening 'Constructietekening steiger 3 palen Hambeek Roermond' door Ingenieursbureau van Ratingen b.v.)
- b. de volgende bijlagen deel uit te laten maken van dit besluit:
- oorspronkelijke vergunning (bijlage 1);
 - bijlage 4: Afmeting en vorm steiger (tekening 'Constructietekening steiger 3 palen Hambeek Roermond' door Ingenieursbureau van Ratingen b.v.) (bijlage 2).

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

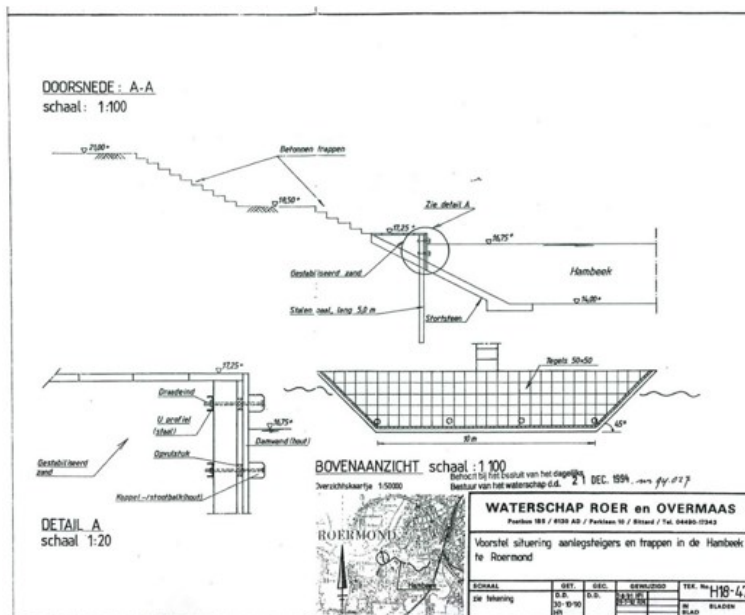
5. Wijzigingsverzoek

5.1 Samenvatting wijzigingsverzoek

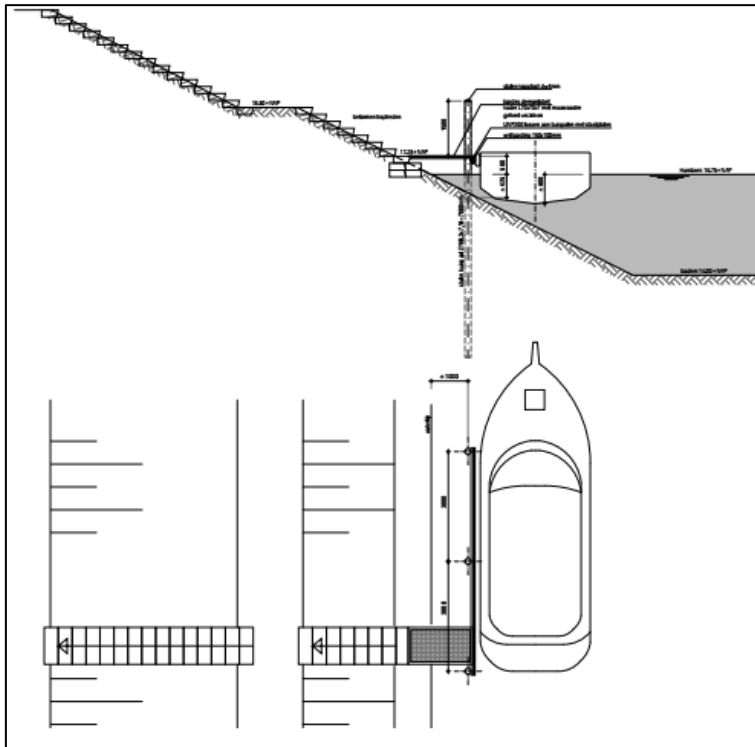
heeft op 27 februari 2018 onder nummer 2017-Z10150 een vergunning gekregen voor het maken en behouden van een trap, een mobiele trap en een steiger in het oppervlaktewater de Hambeek en de waterkering Het Ham zuid te Roermond. Door omstandigheden heeft de vergunninghouder de vergunde werken nog niet gerealiseerd. Hij wil hiermee starten in het voorjaar van 2022.

De vergunninghouder is voornemens om de geplande steiger op een andere manier aan te leggen dan in 2018 is vergund. Hij wil deze gelijk laten zijn aan de steigers die door zijn burens in de afgelopen jaren zijn gebouwd. Dit betreft een driepalige metalen steiger met een rooster (figuur 2) in plaats van een vast steiger (figuur 1). Hiervoor is een wijziging van de oorspronkelijke vergunning noodzakelijk.

Het initiatief voor de wijziging van de watervergunning is afkomstig van de vergunninghouder. De vergunning met nummer 2017-Z10150 wordt gewijzigd op grond van artikel 6.22, derde lid, sub a van de Waterwet.



Figuur 1: vergunde steiger

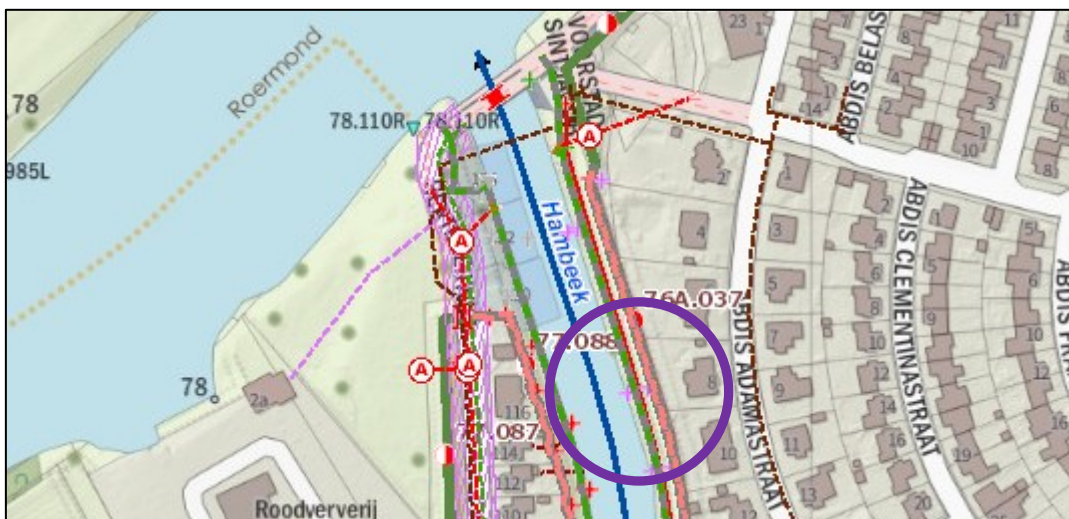


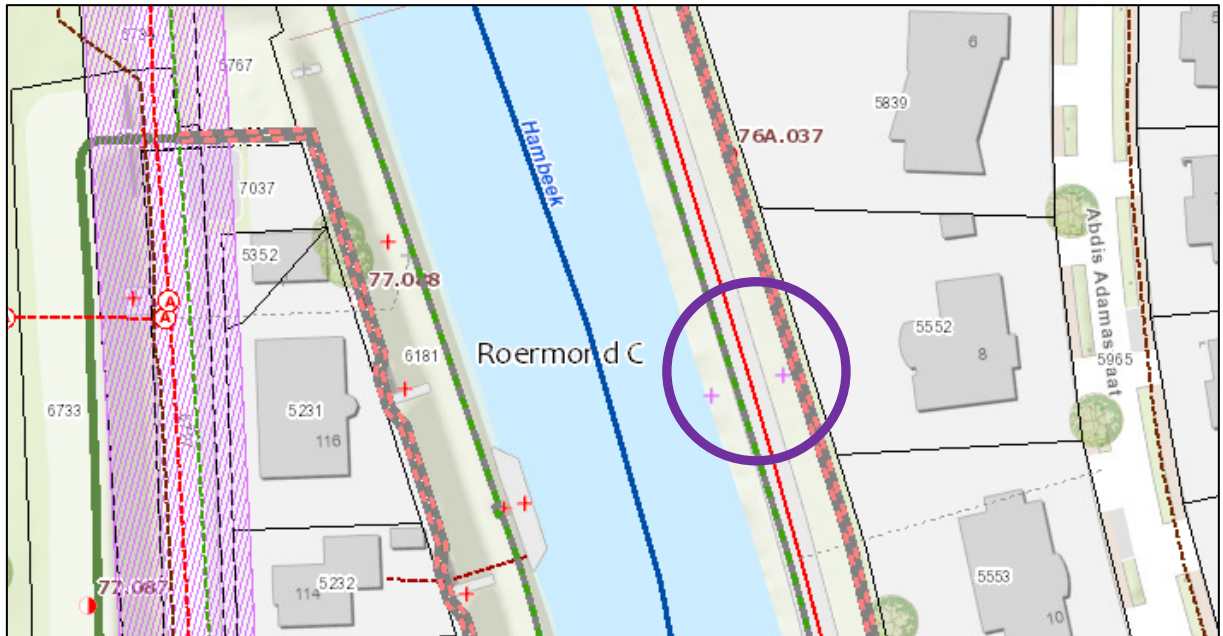
Figuur 2: gewenste uitvoering steiger

De niet-gewijzigde onderdelen van de op 27 februari 2018 verleende vergunning voor het maken en behouden van een trap, een mobiele trap en een steiger in het oppervlaktewater de Hambeek en de waterkering Het Ham zuid te Roermond (registratienummer 2017-Z10150) blijven in stand (zie bijlage 1).

5.2 Locatie

De gewijzigde steiger wordt gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 195.930, Y = 355.420.





De te wijzigen steiger wordt gerealiseerd op de locatie, kadastraal bekend als gemeente Roermond, sectie C, perceelnummer 6181.

De Hambeek is ter plaatse van de te wijzigen activiteit gelegen in de gemeente Roermond opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Watergang De Hambeek is in de legger opgenomen als een primair water met een profiel van vrije ruimte. De watergang heeft een natuurfunctie.

De waterkering Het Ham zuid is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Roermond en is onder code 2.035.0047 opgenomen als groene kade (met keermuur) in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten bedraagt de beschermingszone circa 10 meter en het profiel van vrije ruimte van circa 10 meter. De beschermingszone en het profiel van vrije ruimte overlappen elkaar volledig. Ook ligt er een

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald. Hetzelfde geldt bij het wijzigen van een bestaande vergunning.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- maken en behouden van een steiger in de Hambeek te Roermond (uitvoeringsregel 1.5 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater'). Ook het wijzigen van een vergund bouwwerk valt onder deze uitvoeringsregel.
- maken en behouden van een steiger in het profiel van vrije ruimte van de waterkering Het Ham zuid te Roermond (uitvoeringsregel 2.5 'Bouwwerken (waterkering)'). Ook het wijzigen van een vergund bouwwerk valt onder deze uitvoeringsregel.

5.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van dit wijzigingsbesluit maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht gelden de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

Op grond van uitvoeringsregel 1.5 'bouwwerken langs een oppervlaktewater' houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

1. het plaatsen en hebben van een bouwwerk niet mag leiden tot beschadiging van het talud, de bodem en de oever van het oppervlaktewater;
2. het bouwwerk zodanig geplaatst dient te worden dat dit geen belemmering vormt voor het uitvoeren van onderhoud.

Op grond van uitvoeringsregel 2.5 'bouwwerken (waterkering)' houdt de zorgplicht in elk geval in dat de stabiliteit en de bereikbaar van de waterkering niet negatief beïnvloed mag worden.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten wordt voldaan.

5.5 Andere wet- en regelgeving

De steiger is aangevraagd met het doel een boot aan te kunnen meren op de Hambeek ter plaatse van het adres

Het varen met een boot op de Roer is, op basis van § 1.7 Uitvoeringsregel 'Recreatief medegebruik in of nabij een oppervlaktewater' behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019, een meldplichtige activiteit.

Op de kwalitatieve wateraspecten van de geplande werkzaamheden voor het maken van de steiger is het Besluit lozen buiten inrichtingen (= Blbi) van toepassing. Op basis van deze regelgeving wordt de steiger beschouwt als een zogenaamd 'vast object'. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden aan een vast object gelden de algemene regels van paragraaf 3.5 van het Blbi. Hierbij is sprake van een meldplichtige activiteit. In 2018 is hiervoor een melding ingediend bij het waterschap (ons kenmerk 2018-Z12222).

Indien er gegraven moet worden in de waterbodem voor het aanleggen van de steiger dan is ook artikel 3.17 van het Blbi van toepassing. Ook hierbij is sprake van een meldplichtige activiteit.

De te gebruiken materialen mogen niet uitlogend werken in verband met de bescherming van de waterkwaliteit van de Roer.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een verzoek tot wijziging van een vergunning wordt geweigerd indien het wijzigingsverzoek niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan het wijzigingsverzoek, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Hambeek heeft een natuurfunctie functie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.2 Overwegingen

Beleid

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan de volgende uitvoeringsregel:

- uitvoeringsregel 1.5 'bouwwerken langs een oppervlaktewater';
- uitvoeringsregel 2.5 'bouwwerken (waterkering)'.

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan de volgende beleidsregel:

- beleidsregel 6 'aanleggen van een bouwwerk (water)';
- beleidsregel 15 'aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering'.

Toetsing wateren

Verzoeken voor het wijzigen van een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
Door de driepalen constructie met een rooster neemt de steiger minder volume in dat was vergund in de vergunning met het nummer 2017-Z101050. De wijziging leidt dus niet tot een afname van de bergingscapaciteit van de Hambeek. Dit is belangrijk omdat, in geval van een hoogwatersituatie waarbij de Roer wordt afgesloten ter bescherming van de binnenstad van Roermond, het water van de Roer via de Hambeek naar de Maas wordt afgevoerd.
- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
Door de driepalen constructie met een rooster neemt de steiger minder volume in dat was vergund in de vergunning met het nummer 2017-Z101050. De wijziging leidt dus niet tot een afname van de bergingscapaciteit van de Hambeek. Dit is belangrijk omdat, in geval van een hoogwatersituatie waarbij de Roer wordt afgesloten ter bescherming van de binnenstad van Roermond, het water van de Roer via de Hambeek naar de Maas wordt afgevoerd.
- stabiliteit taluds;
De gewijzigde steiger heeft invloed op de stabiliteit van het talud maar deze invloed wordt ondervangen door het stellen van voorschriften aan de bouw van de steiger in de vergunning met nummer 2017-Z10150.
- negatief effect op waterkwaliteit;
De gewijzigde steiger moet, conform de ongewijzigde voorschriften zoals opgenomen in de vergunning met nummer 2017-Z10150, robuust en duurzaam worden aangelegd. Met duurzaam wordt onder andere bedoeld dat er geen uitlogende materialen worden gebruikt.

In paragraaf 5.5 is aangegeven dat, ter bescherming van de waterkwaliteitsaspecten, ook het Besluit lozen buiten inrichtingen van toepassing is. Hierdoor wordt er geen negatief effect op de waterkwaliteit verwacht ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

- negatief effect op ecologie;
De gewijzigde steiger moet, conform de ongewijzigde voorschriften zoals opgenomen in de vergunning met nummer 2017-Z10150, robuust en duurzaam worden aangelegd. Met duurzaam wordt onder andere bedoeld dat er geen uitlogende materialen worden gebruikt. Hierdoor wordt er geen negatief effect op de ecologie verwacht ten opzichte van de reeds vergunde situatie.
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
In de oorspronkelijke vergunning met nummer 2017-Z10150 is aangegeven dat de vergunninghouder de onderhoudsplichtige is van de steiger. Dit wordt niet gewijzigd in dit wijzigingsbesluit. Hierdoor heeft het wijzigingsbesluit geen invloed op de mogelijkheid van doelmatig onderhoud van de Hambeek.
- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem
In het kader van de hoogwatersituatie van juli 2021 kan niet worden uitgesloten dat noodzakelijke verbetering aan het systeem van de Hambeek noodzakelijk zijn. Dit kan ook invloed hebben op de steigers langs de Hambeek. Wat dit precies inhoudt, is nog niet bekend. In geval van gewijzigd beleid kan het waterschap een vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Hetzelfde geldt voor een wijzigingsbesluit op grond van de Waterwet. Uit het bovenstaande blijkt echter dat de gewijzigde uitvoeringswijze een verbetering is voor de hydrologische aspecten van de Hambeek ten opzichte van de reeds vergunde steiger.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een wijzigingsverzoek is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de gewijzigde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

- nadelige effecten op de kerende hoogten van de waterkering, de stabiliteit van de waterkering, piping, de erosiebestendigheid van de waterkering en het efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie aan de waterkering
De gewijzigde uitvoering van de steiger heeft, naar verwachting, geen significant negatief effect omdat de steiger wordt gebouwd op dezelfde locatie als de reeds vergunde steiger op grond van de vergunning met nummer 2017-Z101050.

- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering:
In het kader van de hoogwatersituatie van juli 2021 kan niet worden uitgesloten dat noodzakelijke verbetering aan het waterkeringen ter plaatse van de Hambeek nodig is. Dit kan leiden tot hogere en/of bredere dijken. Om dit te kunnen realiseren, zal mogelijk gebruik worden gemaakt van het profiel van vrije ruimte van de waterkering. Een deel van dit profiel ligt echter in de kernzone van de Hambeek. Omdat hier een watergang ligt, zal er, naar alle waarschijnlijkheid, gezien de belangrijke waterafvoerende functie van de Hambeek, ter plaatse van het steiger geen ruimte in het profiel van vrije ruimte worden geclaimd voor toekomstige dijkverbetering. De gewijzigde steiger vormt geen belemmering voor toekomstige dijkverbetering.
- periode van uitvoeren van activiteiten:
De bouw van de steiger is voorzien na het hoogwaterseizoen van 2021 in het voorjaar van 2022.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de verzoeker bij het inwilligen van het wijzigingsverzoek is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de bestaande vergunning met nummer 2017-Z10150 opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde wijziging.

7. Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 26 maart 2021 het wijzigingsverzoek ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z34722. De vergunning met nummer 2017-Z10150 wordt gewijzigd op grond van artikel 6.22, derde lid, sub a van de Waterwet.

De voorbereiding van dit wijzigingsbesluit op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

7.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het wijzigingsbesluit middels toezending daarvan aan de verzoeker, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Het wijzigingsbesluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8. Mededelingen

Voorkomen van schade

De verzoeker moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van dit wijzigingsbesluit.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan het wijzigingsbesluit en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de verzoeker daardoor het aanwezige werk moet

aanpassen of verwijderen, zal de verzoeker dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De verzoeker moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een wijzigingsbesluit geldt tevens voor de rechtsopvolger van de verzoeker. De rechtsopvolger van de verzoeker doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit wijzigingsbesluit is verzonden aan:
gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX te Roermond.

9. Bijlagen

Bijlagen behorende bij het wijzigingsbesluit met kenmerk 2021-Z34722:

1. oorspronkelijke vergunning (ons kenmerk: WLDOC-1663486819-276801);
2. te vervangen tekening:
bijlage 4: Afmeting en vorm steiger (tekening 'Constructietekening steiger 3 palen Hambeek Roermond' door Ingenieursbureau van Ratingen b.v.) (ons kenmerk: WLDOC-1663486819-276791)