

Reactienota op zienswijzen

Behandeling van geanonimiseerde zienswijzen op vaststellen beleidsregels voor het watersysteem, te weten: kabels en leidingen; bouwwerken en bomen; beplanting.

De beleidsregels hebben de openbare inspraakprocedure doorlopen: de beleidsregels hebben vanaf 25 maart 2021 tot en met 6 mei 2021 ter inzage gelegen.

Tijdens de ter inzage periode konden belanghebbenden mondeling (op afspraak) of schriftelijk een zienswijze indienen.

Er zijn 3 schriftelijke zienswijzen door ons ontvangen. De zienswijzen zijn ontvankelijk. Deze zienswijzen worden anoniem behandeld. De indieners van de zienswijzen krijgen een kopie van deze reactienota toegestuurd.

De zienswijzen zijn onderstaand kort samengevat en voorzien van een reactie door het bevoegd gezag.

Beleidsregels

Op grond van de Waterwet en de Waterschapswet heeft Waterschap Rijn en IJssel taken en doelstellingen. Deze betreffen o.a. de zorg voor de waterveiligheid (waterkeringen), voldoende en schoon water en het zuiveren van het afvalwater. Om deze uit te kunnen voeren heeft zij regels gesteld voor bepaalde activiteiten in de Keur Waterschap Rijn en IJssel 2009. Daarnaast heeft zij gebieden aangewezen waar de regels gelden, deze gebieden zijn in de legger ingetekend.

Voor alle uit te voeren activiteiten die de Keur verbiedt en die niet onder de algemene regels vallen, moet een (water)vergunning worden aangevraagd. Deze activiteiten wil het waterschap eigenlijk niet, omdat de activiteiten een risico vormen voor de doelstellingen van het waterschap. Daarom zal de aanvrager duidelijk moeten maken waarom de activiteit voor hem van belang is. Het waterschap moet alle betrokken belangen afwegen. Als het belang van de aanvrager niet duidelijk is, of als het waterschap het belang niet zwaar genoeg vindt ten opzichte van het belang van het waterschap of derden (buren e.d.), wordt een (water)vergunning geweigerd.

(Water)vergunningen worden alleen verleend als het belang van de waterkering of het water niet in het gedrang komt. Toch zijn er in veel gevallen mogelijkheden voor een vergunning. Om duidelijk te maken hoe het waterschap omgaat met het verlenen van vergunningen, zijn beleidsregels opgesteld. Beleidsregels regelen de uitoefening van bevoegdheden. Hierin zijn duidelijke, vaste uitgangspunten omschreven over wat belangrijk is bij veel voorkomende activiteiten. Op deze manier is het ook voor de burger duidelijk aan welke voorwaarden hij moet voldoen om een (water)vergunning te krijgen.

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft het waterschap de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen. Deze beleidsregels moeten er voor zorgen dat aanvragen om een (water)vergunning steeds op dezelfde manier worden beoordeeld. Het waterschap kan alleen beleidsregels vaststellen voor die zaken waar ze volgens de wet toe bevoegd is.

Beleidsregels geven de burger de zekerheid dat vergelijkbare activiteiten op dezelfde manier beoordeeld worden. Omdat een beleidsregel bij besluit wordt vastgesteld, moet zowel het

waterschap als de burger zich aan de beleidsregel houden. De burger mag dus verwachten dat hij/zij een (water)vergunning krijgt als de activiteit die hij/zij wil uitvoeren, voldoet aan de beleidsregel. Aan de andere kant moet het waterschap een aanvraag om een (water)vergunning weigeren als de aanvraag niet voldoet aan de beleidsregel.

Waterschapsverordening

Met de komst van de Omgevingswet, gepland op 1 juli 2022, worden de waterschappen verplicht om een Waterschapsverordening vast te stellen waarin alle regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In de Waterschapsverordening staan alle regels die bepalen welke activiteiten waar in ons beheersgebied mogen plaatsvinden. De Waterschapsverordening vervangt hiermee o.a. de Keur, de algemene regels behorende bij de Keur en de Legger.

De Waterschapsverordening heeft vanaf november 2020 gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Hierop zijn meerdere zienswijzen ingediend.

De ingediende zienswijzen van de bewoners nabij de Rozendaalse beek zijn voor deze reactienota relevant en worden daarom hier genoemd.

Op deze locatie is er sprake van een zogenaamde “opgeleide beek binnen stedelijk gebied”. Dit is uniek voor Waterschap Rijn en IJssel. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen hebben wij geconcludeerd dat de systematiek ter bescherming van de kades hier leidt tot buitenproportioneel brede zoneringen. Alle nieuw ingetekende kadetrajecten alsmede de bijbehorende zoneringen worden nu nog niet opgenomen in de legger respectievelijk de Waterschapsverordening. Inmiddels is er een vervolgtraject gestart waarbij wij met de bewoners van de Rozendaalse beek in gesprek zijn en samen kijken wat er minimaal nodig is aan zoneringen om de kade ter plaatse te beschermen, zonder hiermee onnodige belasting voor de bewoners te veroorzaken.

Zienswijzen

Er zijn 3 zienswijzen ingediend. Zij hebben alle drie dezelfde aard en inhoud en worden daarom hieronder samengevoegd samengevat en van een reactie voorzien. Het betreft zienswijzen die betrekking hebben op de Rozendaalse beek te Velp.

In de zienswijzen wordt verwezen naar het doorlopen proces van de vaststelling van de waterschapsverordening. Er wordt ongenoegen geuit over de wijze waarop dit proces is doorlopen. Omdat nog niet duidelijk is hoe de situatie ter plaatse er uit komt te zien en welke zoning wordt opgelegd, wordt aangegeven dat dat proces eerst afgerond dient te worden alvorens de beleidsregels vastgesteld kunnen worden. Men is nog in afwachting van een reactie van het waterschap t.a.v. de zoneringen bij de Rozendaalse beek. Omdat nog niet duidelijk is waar de regels gaan gelden, wil men niet dat de spelregels nu al wel worden bepaald.

Reactie waterschap

Inmiddels zijn de eerste gesprekken met de bewoners langs de Rozendaalse beek gevoerd over de vast te stellen zoneringen. De eerste inmetingen van de beek en de kade zijn uitgevoerd. Samen met de bewoners wordt gekeken naar de noodzakelijke maatregelen.

Zoals hierboven in de inleiding vermeld, zorgen beleidsregels voor een duidelijk afwegingskader. Zowel de initiatiefnemer als het bestuursorgaan weet wat er mogelijk is binnen bepaalde kaders. Dit zorgt ervoor dat elk initiatief op eenzelfde wijze wordt beoordeeld.

De beleidsregels gelden voor ons gehele beheersgebied, niet alleen bij de Rozendaalse beek. Met de beleidsregels willen wij vooraf duidelijkheid geven of een initiatief plaats kan vinden of niet. Het is onredelijk om met het vaststellen van de beleidsregels te wachten, omdat op een specifieke locatie onduidelijkheid heerst. Vooral nu er samen met de bewoners goede gesprekken gevoerd worden en gezamenlijk naar een oplossing wordt gezocht.

Het is mogelijk om van beleidsregels af te wijken, als het belang van de aanvrager groter is dan het belang van het bestuursorgaan of andersom. Het is daarmee niet zo dat hetgeen in de beleidsregels is opgeschreven altijd op gaat. Indien hier voldoende redenen voor zijn, kan er gemotiveerd afgeweken worden van de beleidsregel. Dit is echter wel een uitzondering en niet de regel.

Omdat er verder geen zienswijzen zijn ingediend, ook niet op de inhoud van de beleidsregels, adviseren wij het bestuur om de beleidsregels ongewijzigd vast te stellen.