

Eindverslag inspraakprocedure

Besluit tot het aanwijzen van afval inzamellocaties aan de Nieuwezijds Voorburgwal (zuid)

21 september 2021

Voorwoord

Voor u ligt het eindverslag inspraakprocedure met betrekking tot het aanwijzen van locaties voor afval inzamelvoorzieningen op de Nieuwezijds Voorburgwal tussen de Paleisstraat en het Spui. In dit eindverslag zijn alle binnengekomen zienswijzen verwerkt en voorzien van een reactie. Dit eindverslag is bedoeld om vast te stellen door het dagelijks bestuur van het stadsdeel Centrum bij het besluit tot het aanwijzen van afval inzamellocaties.

Als eerste volgt een inleiding met een beschrijving van de gevolgde procedure. Daarna is een overzicht opgenomen van de locaties waar zienswijzen bij zijn ingediend. Vervolgens zijn per locatie de zienswijzen gebundeld en van inhoudelijke reacties voorzien, waarbij is aangegeven of in de zienswijzen aanleiding is gevonden van de in het ontwerp-aanwijzingsbesluit voorgestelde locatie af te wijken.

1. Inleiding

Procedure

Artikel 8 lid 4 van de Afvalstoffenverordening 2021 vormt de basis voor het wijzigen, opheffen en aanwijzen van afval inzamellocaties. Het wijzigen, opheffen en aanwijzen van de locaties geschiedt door middel van een besluit van het dagelijks bestuur. Dit is een besluit waar tegen beroep mogelijk is bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het voorliggende besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aan dit is een ontwerpbesluit voorafgegaan. De kennisgeving is uitgegaan en het besluit is gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen die termijn schriftelijk of mondelinge zienswijzen in te dienen. Deze werd geplaatst op de website van de gemeente Amsterdam en in het huis-aan-huisblad het Parool. Direct-belanghebbenden zijn hierover per brief geïnformeerd. Ook is er op de projectsite een bericht geplaatst met daarin een link naar de relevante stukken.

Aangezien het besluit op basis van afdeling 3.4 Awb is voorbereid, geldt voor degene, die zich niet kan vinden in het besluit, een afwijkende beroepsprocedure dan de reguliere bezwaar- en beroepsprocedure. Belanghebbenden dienen binnen zes weken na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit rechtstreeks beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoeringsplan Afval & Stedelijk kader

Op basis van het Uitvoeringsplan Afval 2016-2020 (juni 2016) wordt in stadsdeel Centrum de afval inzamelingsstructuur geoptimaliseerd. In dit plan zijn de uitgangspunten opgenomen met betrekking tot standaardisatie van de afvalvoorzieningen, het faciliteren van gescheiden inzamelen van waarde-stromen en het vergroten van de dienstverlening. In april 2021 is het Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen vastgesteld. Hierin staan de eisen en richtlijnen waaraan een locatie moet voldoen.

De achterliggende documenten zijn de volgende:

- Uitvoeringsplan Afval 2016-2020, grondstoffen uit Amsterdam, d.d. 14 juni 2016,
- Uitvoeringsprogramma Afval en Grondstoffen, 2020-2025, d.d. 17 december 2020,
- Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen, (Gemeentebld nr. 113641, d.d. 13 april 2021).

Beantwoording zienswijzen

De beantwoording van de ingediende zienswijzen op het ontwerpbesluit zijn opgenomen in dit eindverslag. Het dagelijks bestuur stelt het eindverslag vast samen met het besluit tot het aanwijzen van afval inzamellocaties. De zienswijzen zijn per locatie gerubriceerd.

Per locatie is beoordeeld of met inachtneming van de geldende beleidsregels de zienswijzen aanleiding geven om de locatie wel, niet of gewijzigd vast te stellen.

Communicatie

Buurtbewoners hebben op 30 april 2021 een geadresseerde bewonersbrief met een overzichtskaartje (plattegrond met de locaties) ontvangen over het ontwerpbesluit. Deze brief is verstuurd naar alle bewoners op de Nieuwezijds Voorburgwal tussen de Paleisstraat en het Spui. Ook hebben bewoners van de Begijnhof, Jonge Roelensteeg, Keizerrijk, Rosmarijnsteeg en Wijdesteeg de brief met overzichtskaart ontvangen. Publicatie van de kennisgeving heeft digitaal plaatsgevonden op de website van Overheid.nl onder "berichten over uw buurt", alsmede op de website van de gemeente Amsterdam, onder bekendmakingen. De site van de gemeente Amsterdam met bekendmakingen is ook bereikbaar via zowel de link op de projectenpagina van de ondergrondse afvalcontainers www.amsterdam.nl/containers als de projectpagina van de vernieuwing van de Nieuwezijds Voorburgwal amsterdam.nl/nieuwezijds. Daarnaast is de kennisgeving gepubliceerd in huis-aan-huis blad het Parool. In de bewonersbrief is vermeld dat inzage van het ontwerpbesluit en het locatieplan mogelijk is via de website van de gemeente en - na het maken van een afspraak in verband met Corona - bij de informatiebalie van het Stadsloket Centrum.

De inspraakperiode was van 30 april 2021 tot 12 juni 2021. In die periode zijn er 11 zienswijzen binnengekomen.

2. Overzicht zienswijzen

De namen van de personen die zienswijzen hebben ingediend worden uit privacyoverwegingen niet in dit eindverslag opgenomen. Naar de belanghebbenden waarvan een zienswijze is ontvangen is per mail een ontvangstbevestiging gestuurd. In deze brief staat het registratienummer waaronder de zienswijze is geregistreerd. Op basis van dit nummer kan in het eindverslag de specifieke behandeling en reactie worden gevonden. De zienswijzen zijn op deze wijze in geanonimiseerde en verkorte vorm in dit eindverslag opgenomen.

Locatiecode	Adres locatie	Registratienummer zienswijze	Aantal	Besluit
A01g-1012alg	Gehele plan	SDC ZW11/A01g-1018alg	1	Ongewijzigd
A01g-12RK169	Nieuwezijds Voorburgwal 169	SDC ZW03/A01g-12RK169-225	2	Ongewijzigd
A01g-12RL225	Nieuwezijds Voorburgwal 225	SDC ZW08/A01g-12RK169-225		
A01g-12RM361	Nieuwezijds Voorburgwal 361	SDC ZW01/A01g-12RK361-365 SDC ZW02/A01g-12RK361-365 SDC ZW04/A01g-12RK361-365	8	Ongewijzigd
		SDC ZW05/A01g-12RK361-365 SDC ZW06/A01g-12RK361-365 SDC ZW07/A01g-12RK361-365		
		SDC ZW09/A01g-12RK361-365		
A01g-12RM365	Nieuwezijds Voorburgwal 365	SDC ZW10/A01g-12RK361-365		
Totaal			11	

3. Zienswijzen algemeen

In de zienswijzen is een veel voorkomend argument dat bewoners vrezen voor zwerfafval, ongedierte, stank- en/of geluidsoverlast. Deze bezwaren zijn veelal gebaseerd op de ervaringen, elders in of buiten de stad Amsterdam, van bewoners met andere en/of bestaande containerlocaties.

Geluidoverlast:

Deze vorm van vermeende overlast kan worden ervaren uit de situatie met de oudere typen afvalvoorzieningen. We plaatsen nieuwe type containers. De nieuwe ondergrondse afvalcontainers zijn voorzien van geluidsarme inwerpopeningen met rubbers. Bovendien valt het meeste geluid van het containergebruik weg in relatie tot andere vormen van omgevingsgeluid. Bijvoorbeeld het geluid van bus, tram, metro en vrachtverkeer. Het legen van de ondergrondse afvalcontainers gebeurt met behulp van een inzamelwagen welke is voorzien van een kraan. Het legen van de ondergrondse containers zal ten minste één keer per week plaatsvinden tenzij er eerder een volmelding wordt ontvangen van de sensor in de ondergrondse container. Of als er een gesproken of geschreven melding binnenkomt dan zal de container eerder worden geleegd. Het legen van een container neemt ca. 5 minuten in beslag.

Stankoverlast:

De ervaren overlast is voornamelijk te wijten aan het bijplaatsen van afval. Afval in de container wordt door de dubbelschalige inwerptrommel voldoende afgesloten waardoor eventuele geuren worden tegengehouden. Bovendien worden de ondergrondse containers minimaal twee keer per jaar aan de binnen- en buitenkant gereinigd. Deze schoonmaak vindt plaats naast de reguliere schoonmaak. De reguliere schoonmaak betreft het schoonmaken van de openbare ruimte rondom de inwerpzuil, inclusief de zuil zelf.

Zwerfafval en bij-plaatsingen:

In het ontwerp van het locatieplan is het aantal locaties en het aantal ondergrondse containers per locatie afgestemd op het aantal huishoudens. Rekening houdend met de meest efficiënte loopafstand. De verzamelde weeggegevens zijn meegenomen voor de bepaling van de noodzakelijke inzamelfrequentie. Het naast de containers zetten van afval is met de inachtneming van bovenstaande criteria niet nodig.

4. Zienswijzen

De zienswijzen zijn hieronder samengevat en per locatie weergegeven.

SDC-ZW11 / A01g-1012alg, Gehele plan

Tegen het gehele plan is 1 zienswijze ingediend.

Dit bezwaar houdt samengevat het volgende in:

1. Voldoende capaciteit voor de containers?
2. Hoe vaak worden de containers geleegd?
3. Wordt karton nog steeds op woensdag opgehaald vanaf de straat?
4. Waar moet grofvuil?
5. Blijf met de komst van ondergrondse afvalcontainers

Reactie dagelijks bestuur

Met betrekking tot de capaciteit van de ondergrondse afvalcontainers.

Voor het bepalen van het aantal restafval-, glas- en papiercontainers, wordt gekeken naar de hoeveelheden restafval, glas en papier uit uw buurt en vergelijkbare buurten in Amsterdam. De gemiddelde hoeveelheid restafval, glas en papier bepaalt de hoeveelheid ondergrondse containers en locaties die voor uw buurt nodig zijn. De gemeente Amsterdam gebruikt twee soorten ondergrondse containers: gewone containers en perscontainers. In de perscontainers past drie keer zoveel als in "gewone" ondergrondse containers. Dat komt doordat deze containers het afval samenpersen. In dit geval plaatsen wij perscontainers, omdat het gaat om een buurt met weinig ruimte en waar veel mensen wonen.

Met betrekking tot de frequentie van het legen van de containers. Elke container krijgt een sensor. De sensor geeft aan hoe vol de container zit. Hierdoor kunnen we containers legen voordat ze vol zijn.

We noemen dit het 'dynamisch inzamelen'. Met dit systeem kunnen we op tijd bepalen wanneer een ondergrondse container geleegd moet worden.

Met betrekking tot het karton. Op de Nieuwezijds Voorburgwal worden drie perscontainers geplaatst voor papier en karton. Vanaf de openstelling van ondergrondse containers wordt dit de nieuwe manier van inzamelen. De vaste dag voor het inzamelen van karton vanaf de straat komt hiermee te vervallen.

Met betrekking tot het grofvuil. Grof afval kunt u zelf gratis wegbrengen naar het dichtstbijzijnde afvalpunt of de gemeente kan dit gratis voor u ophalen. Hier moet u wel een afspraak voor maken. Dit kan via www.amsterdam.nl/grofafval. Daar staan ook de overige regels en belangrijke informatie voor het aanbieden van grof afval.

Besluit

Het voorgenomen aanwijzingsbesluit met betrekking tot het gehele plan A019-1012alg zal worden gehandhaafd.

SDC-ZW03/A01g-12RK169 en SDC-ZW08/A01g-12RK169, Nieuwezijds Voorburgwal 169

Tegen de voorgenomen aanwijzing van deze locatie zijn 2 zienswijzen ingediend.

De bezwaren houden samengevat het volgende in:

1. Blijven de glas en papiercontainer bij het Stadspleis behouden?
2. Waarom zijn 12RK169 en 12RL225 zo dicht bij elkaar geplaatst?
3. Blij met de komst van ondergrondse afvalcontainers

De alternatieven door de bewoners aangeboden houden samengevat het volgende in:

1. Kan bij de huidige locatie van de glas- en papiercontainer bij het Stadspleis een restcontainer worden geplaatst?
2. Kan in plaats van 12RK169 en 12RL225 zo dicht bij elkaar te plaatsen niet een van deze locaties naar de andere kant van de Nieuwezijds Voorburgwal ter hoogte van de Wijdesteeg?

Reactie dagelijks bestuur

Met betrekking tot de huidige glas- en papiercontainer. Deze worden beide vervangen door nieuwe ondergrondse containers. Deze nieuwe ondergrondse containers komen op de voorgestelde locaties en komen dus niet terug op de huidige locatie.

Met betrekking tot het plaatsen van ondergrondse containers. Voor het bepalen van het aantal restafvalcontainers dat nodig is, wordt gekeken naar het afval aanbod van uw buurt en vergelijkbare buurten in Amsterdam. De hoeveelheid afval in uw buurt bepaalt hoeveel ondergrondse containers en locaties we nodig hebben. In dit geval is het nodig om meer containers op korte afstand van elkaar aan te bieden om zo te kunnen voldoen aan de benodigde capaciteit binnen het bedieningsgebied.

Met betrekking tot een restcontainer plaatsen bij het Stadspleis. Hier komt met de herinrichting een nieuwe speelaanleiding. De overige ruimte wordt gevuld door verschillende overstekken van kabels en leidingen en de trambaan.

Met betrekking tot het verplaatsen van containers naar de andere kant van de Nieuwezijds Voorburgwal. Er zijn door de gemeente Amsterdam regels en richtlijnen opgesteld voor het bepalen, vaststellen en inrichten van afvallocaties. Die zijn opgenomen in het Stedelijk Kader. De locatiekeuze valt binnen de vastgestelde uitgangspunten uit het Stedelijk Kader. Er staan ook ondergrondse afvalcontainers gepland in de Spuistraat. Voor een evenwichtige gebiedsverdeling en korte loopafstanden zijn in de Nieuwezijds Voorburgwal de ondergrondse containers aan de oostzijde gewenst.

Besluit

Het voorgenomen aanwijzingsbesluit met betrekking tot de locaties 12RK169 en 12RL225 zal worden gehandhaafd.

SDC-ZW01/A01g-12RM361-365, SDC-ZW02/A01g-12RM361-365, SDC-ZW04/A01g-12RM361-365, SDC-ZW05/A01g-12RM361-365, SDC-ZW06/A01g-12RM361-365, SDC-ZW07/A01g-12RM361-365, SDC-ZW09/A01g-12RM361-365 en SDC-ZW10/A01g-12RM361-365, Nieuwezijds Voorburgwal 361-365

Tegen de voorgenomen aanwijzing van deze locaties zijn acht zienswijzen ingediend.

De bezwaren houden samengevat het volgende in:

1. Geluidsoverlast
2. Stankoverlast
3. Zwerfaval, bij plaatsingen en ongedierte
4. Smal trottoir van de Nieuwezijds Voorburgwal
5. Pal onder huis- of slaapkamerraam
6. Is één glascontainer voldoende?
7. Ontevreden met de esthetiek van de containers

De alternatieven door de bewoner aangeboden houden samengevat het volgende in:

1. Voor de gevel van het Amsterdam Museum midden tussen Sint Luciënsteeg en Begijnhof
2. Bij de huidige locatie van de glas- en papiercontainer bij het Stadspaleis
3. Bij de Albert Heijn
4. Op het Spui op het grote plein (het deel tegenover Maagdenhuis en kerk), tegenover de grote staande klok staat een boom. Daaronder of ernaast lijkt een geschikte plek.

Reactie dagelijks bestuur

Met betrekking tot geluidsoverlast. Deze vorm van vermeende overlast kan worden ervaren uit de situatie met de oudere typen afvalvoorzieningen. De nieuwe ondergrondse afvalcontainers zijn voorzien van geluidsarme inwerpopeningen met rubbers. Bovendien valt het meeste geluid van het containergebruik weg in relatie tot andere vormen van omgevingsgeluid. Bijvoorbeeld het geluid van bus, tram, metro en vrachtverkeer. Het legen van de ondergrondse afvalcontainers gebeurt met behulp van een inzamelwagen welke is voorzien van een kraan. Het legen van de ondergrondse containers zal ten minste één keer per week plaatsvinden tenzij er eerder een volmelding wordt ontvangen van de sensor in de ondergrondse container. Of er een gesproken of geschreven melding binnenkomt dan zal de container eerder worden geleegd. Het legen van een container neemt ca. 5 minuten in beslag.

Met betrekking tot stankoverlast. De ervaren overlast is voornamelijk te wijten aan het bijplaatsen van afval. Afval in de container wordt door de dubbelschalige inwerptrommel voldoende afgesloten waardoor eventuele geuren worden tegengehouden. Bovendien worden de ondergrondse containers minimaal twee keer per jaar aan de binnen- en buitenkant gereinigd. Deze schoonmaak vindt plaats naast de reguliere schoonmaak. De reguliere schoonmaak betreft het schoonmaken van de openbare ruimte rondom de inwerpzuil, inclusief de zuil zelf.

Met betrekking tot zwerfaval, bij plaatsingen en ongedierte. In het ontwerp van het locatieplan is het aantal locaties en het aantal ondergrondse containers per locatie afgestemd op het aantal huishoudens. Rekening houdend met de meest efficiënte loopafstand. De verzamelde weeggegevens zijn meegenomen voor de bepaling van de noodzakelijke inzamel frequentie. Het naast de containers zetten van afval is met de inachtneming van bovenstaande criteria niet nodig.

Met betrekking tot het smalle trottoir van de Nieuwezijds Voorburgwal. Er zijn door de gemeente Amsterdam regels en richtlijnen opgesteld voor het bepalen, vaststellen en inrichten van afvallocaties. Die zijn opgenomen in het Stedelijk Kader. De gemeente Amsterdam houdt zich aan de eisen en richtlijnen die middels het stedelijk kader zijn vastgesteld. Waaronder de breedte van de stoep.

Daarmee letten we op dat alle Amsterdammers (zoals voetgangers, rolstoelen, scootmobiel en kinderwagens) de stoep en de afvalcontainer kunnen gebruiken.

Met betrekking tot de container onder het huis- of slaapkamerraam. Er zijn door de gemeente Amsterdam regels en richtlijnen opgesteld voor het bepalen, vaststellen en inrichten van afvallocaties. De locatiekeuze valt binnen de vastgestelde uitgangspunten uit het Stedelijk Kader waarbij rekening is gehouden ten aanzien van de afstand van de container tot aan de gevel.

Met betrekking tot de enkele glascontainer. Voor het bepalen van het aantal containers dat nodig is, inventariseert de gemeente Amsterdam het aanbod glasafval uit uw buurt en andere buurten. Die gegevens en daarbij het toepassen van de eisen en richtlijnen uit het Stedelijk kader zorgen ervoor dat de buurten evenwichtig worden ingericht met glascontainers. De hoeveelheid glasafval in uw buurt bepaalt hoeveel ondergrondse glascontainers en locaties we nodig hebben.

Met betrekking tot de alternatieve locatie voor het Amsterdam museum. De huidige locatie van container 12RM361 en container 12RM365 voldoen aan de uitgangspunten van het Stedelijk Kader. Onder andere de minimale afstand tot de gevel. De locatie voor het Amsterdam Museum is mogelijk. Het Amsterdam Museum heeft echter een verbouwing van een aantal jaar gepland. Tijdens die verbouwing is het werkterrein gepland op de alternatieve voorgestelde locatie. Hierdoor zijn de ondergrondse containers de eerste paar jaar niet of zeer moeilijk bereikbaar waardoor de gemeente niet kan voldoen aan de wettelijke inzamelplicht en bewoners hun afval niet kunnen. Na de verbouwing krijgt deze waarschijnlijk gevel van het Amsterdam Museum een horecafunctie inclusief een terras.

Met betrekking tot de locatie bij het Stadspaleis. Hier komt met de herinrichting een nieuwe speelaanleiding. De overige ruimte wordt gevuld door verschillende overstekken van kabels en leidingen en de trambaan. Bovendien is bij verplaatsing van een huidige locatie naar het Stadspaleis is de gebiedsverdeling onevenwichtig.

Met betrekking tot de locatie bij de Albert Heijn. Dit valt buiten het project voor de Nieuwezijds Voorburgwal Zuid, maar binnen Nieuwezijds Voorburgwal Noord. In het project Nieuwezijds Voorburgwal Noord komen volgens de huidige planning al 24 ondergrondse containers. Bovendien voldoet het niet meer aan de loopafstanden.

Met betrekking tot de locatie op het Spuiplein. Bij verplaatsing van een huidige locatie naar het Spui is de gebiedsverdeling onevenwichtig. Ook zijn er in de toekomst al ondergrondse containers gepland op het Spui. Als we de voorgestelde locatie zouden opheffen voor de locatie op het Spui dan komt er een te grote capaciteitsdruk op de containers op de Nieuwezijds Voorburgwal en nemen loopafstanden toe voor bewoners.

Besluit

Het voorgenomen aanwijzingsbesluit met betrekking tot locaties A019-12RM361 en A019-12RM365 zal worden gehandhaafd.

5. Resultaat

Het resultaat is dat er over vier locaties elf zienswijzen zijn binnengekomen. Eén zienswijze ging over het gehele plan. Tien zienswijzen werden ingediend over vier afval inzamellocaties. De zienswijzen geven geen aanleiding tot wijziging van de voorgenomen locaties in het ontwerpbesluit. De vier aangewezen afval inzamellocaties kunnen ongewijzigd worden vastgesteld.