

Omgevingsdienst Midden-Holland
t.a.v. de heer V. Youssif
Thorbeckelaan 5
2805 CA GOUDA

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	2 september 2021	Contactpersoon	Niels Wallet / Coen Baas	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2021-007820	Telefoon	0882465441		
Ons kenmerk	D2021-09-000116	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk	OLO 6287053	Onderwerp	nieuwbouw distributiecentrum met kantoren (DC A12)		
Uw brief van	3 augustus 2021	Locatie	Otto Matseweg 9, Waddinxveen		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte heer Youssif,

Op 3 augustus 2021 hebt u een brandveiligheidsadvies gevraagd voor nieuwbouw distributiecentrum met kantoren (DC A12) op de locatie Otto Matseweg 9, Waddinxveen. In deze brief leest u ons advies.

Uw aanvraag voor een brandveiligheidsadvies is getoetst op de (brand)veiligheidsaspecten in en om het bouwwerk. Eventuele voorwaarden, aanvullingen, aanbevelingen en/of restrisico's staan omschreven in ons adviesrapport (zie bijlage).

Wij adviseren u deze voorwaarden, aanbevelingen en/of restrisico's op te nemen in de omgevingsvergunning activiteit bouwen, indien u besluit de vergunning te verlenen.

Afwijken van dit advies?

Kunt u het aan ons doorgeven als u besluit af te wijken van dit advies? Alvast dank hiervoor.

Wilt u reageren?

Hebt u nog vragen? Neem dan tijdens kantooruren contact op met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon. Wilt u inhoudelijk reageren? Stuur dan uw reactie naar info@vrhm.nl. Vermeld hierbij ons kenmerk D2021-09-000116.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



L.P. Onderwater, coördinator Toezicht Brandweer Hollands Midden

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport
Behorende bij brief met kenmerk D2021-09-000116

Bouwwerkinformatie

Betreft de (aangepaste) aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit bouwen van een nieuwbouw distributiecentrum met kantoren (DC A12) aan de Otto Matseweg te Waddinxveen.

De adviesaanvraag is beoordeeld als industriefunctie en een kantoorfunctie.
Het bouwwerk bestaat uit een distributiecentrum met twee kantoorgedeelten bestaande uit 3 bouwlagen. Bij elk kantoor is een mezzaninevloer aanwezig.

Het geheel bestaat uit 1 brandcompartiment met een totale gebruiksoppervlakte van circa 13.000 m². Voor het bouwwerk zijn om meerdere onderdelen van het Bouwbesluit gelijkwaardigheid aangevraagd. Specifiek voor de overschrijding van de maximaal toegestane compartiments-grootte heeft de aanvrager een (brand) risicobenadering toegepast (gelijkwaardigheid volgens de NEN 6079). In het bouwwerk zijn geen gevaarlijke stoffen opgeslagen.

Het bouwwerk is voorzien van een brandmeldinstallatie die voldoet aan de NEN 2535 met de omvang niet-automatische bewaking, daarnaast is het bouwwerk voorzien van een sprinklerinstallatie (niveau normaal) welke voorzien gaat worden van een inspectiecertificaat conform de CCV regeling. Inpandig zijn (natte)blusleidingen aanwezig om een eventuele blussing mogelijk te kunnen maken. Deze blusleidingen zijn voor de voeding aangesloten op de sprinklerinstallatie.

Conform de aangeleverde documenten zullen er transportbanen (uitgevoerd als transportbanden en rollerbanen) aanwezig zijn.

Gebruikersfunctie (incl. subfunctie)	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Industriefunctie	<1 pers. per 30 m ²	11.580 m ²	-
Kantoorfunctie	<1 pers. per 12 m ²	585 m ² (kantoordeel 1)	
	<1 pers. per 12 m ²	585 m ² (kantoordeel 2)	

Voor dit kavel/perceel is reeds al een vergunningsaanvraag ingediend met kenmerk OLO 5964329. Hiervoor zijn reeds door Veiligheidsregio Hollands Midden meerdere brandveiligheidsadviezen afgegeven, waarvoor het laatste advies is afgegeven met kenmerk D2021-08-001422 d.d. 16 augustus 2021. Op basis van de voorgaande adviezen en het gehouden vooroverleg hebben wij de nieuwe documenten beoordeeld. Onderstaand is aangegeven op welke onderdelen nog niet is voldaan.

Wij adviseren u dit gehele advies en de genoemde voorwaarden op te nemen in de omgevingsvergunning.

Advies met voorwaarden:

Brandbeveiligingsconcept DC A12x documentnummer: 11205-1/BBC/ 2 augustus 2021/ rev. F

1. Geen opmerkingen.

Gelijkwaardigheid grote brandcompartimenten NEN 6079/ 11201-1-1/BGB/ Revisie E / 2 augustus 2021:

Door een beroep te doen op NEN 6079 koppelt de aanvrager het beoogde maximaal gebruik aan onder andere de vuurlast, bijbehorende brandveiligheidsvoorzieningen, organisatorische maatregelen en bouwkundige afmetingen van het gebouw. De activiteiten die invloed hebben gehad op de berekeningen kunnen in de loop van de tijd wijzigen. De aanvrager moet op elk moment kunnen bevestigen dat het gebruik nog steeds conform de berekeningen en uitgangspunten is. De brandweer levert enkel een vangnet dat bedoeld is om de gevolgen van brand te beperken voor zover dat in de dan actuele omstandigheden mogelijk en verantwoord is.

1. *In het voorgaande (voor)overleg is uitleg gegeven over de verstekwaardes en de komende wijzigingen van de NEN 6079. Hierbij is aangegeven dat er meer aandacht moet komen aan de vooraanstaande wijziging van de NEN 6079. De NEN 6079 wordt door de adviseur nu regelgericht toegepast terwijl de norm nadrukkelijk is bedoeld als een risicobenadering. NEN 6079 sluit bepaald niet uit dat er andere benaderingen worden ingezet ter motivering van de gelijkwaardigheid van grote brandcompartimenten. Helaas zien wij geen van de aangegeven punten in de rapportage opgenomen. Wij verzoeken u de onderstaande punten alsnog nader uit te werken in de rapportage.*

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. De inzet en de capaciteit van de brandweer, gekoppeld aan de brandduur¹;2. Rookverspreiding met hinder voor omwonenden. Denk hierbij aan overlast voor wonen, werken, school, diensten in de wijk en bescherming van cultuur en monumenten.3. Rookverspreiding met hinder voor werkgelegenheid en maatschappelijke functies.4. Hinder of schade aan infrastructuur in de breedste zin van het woord (zoals verkeer door het luchtruim, over (water)wegen en spoor en dataverkeer).5. Milieuhinder - verontreiniging van lucht en/of water. Of dit moet worden meegenomen in het model moet nader verkend worden bij bijvoorbeeld Waterschappen. Dit is voor de betrokkenen in het overleg nog onvoldoende duidelijk. |
|--|

Reactie DLVD:

De NEN 6079 is in ontwikkeling, maar er is nog geen conceptversie uitgebracht waarop geleund zou kunnen worden. Overigens is het niet gebruikelijk om uit te gaan van voorschriften die in ontwikkeling zijn en welke nog niet officieel zijn uitgebracht of aangewezen in formele regelgeving. De huidige NEN 6079 versie wordt in NL breed toegepast en door veiligheidsregio's geaccepteerd. Ook hiervoor kunnen wij eventueel diverse referentieprojecten aanleveren.

Dat DLVD de NEN 6079 regelgericht zou toepassen, daar kunnen wij ons niet in vinden. We passen deze norm toe, zoals DLVD dat ook voor andere normen bij haar adviezen doet. Dat is naar onze mening de meest zuivere weg voor wat betreft de advisering richting onze klanten en beoordeling van bouwplannen door het bevoegd gezag. Voor wat betreft de 5 punten die worden genoemd om uit te werken, deze kunnen onzes inziens het beste worden voorgelgd aan de normcommissie NEN 6079, zodat zij deze eventueel kunnen meenemen in de nieuwe normversie. Tot slot merken wij op dat er in relatie tot deze punten vanuit regelgeving geen houvast is (rekenmodellen, normen) om hier iets zinnigs over te zeggen. De punten hebben betrekking op het volledig falen van de sprinklerinstallatie. Deze kans is heel klein en wordt in NL beschouwd als acceptabel restrisico.

- Voorwaarde:** De door de brandweer genoemde punten 1 t/m 5 komen voort uit de normcommissie, om deze punten dus voor te leggen zal vanuit de normcommissie dus geen nieuw inzicht geven. De adviseur geeft aan het restrisico te accepteren.
2. **Voorwaarde:** Doordat een volledige compartimentsbrand nooit volledig is uit te sluiten en dit bouwwerk een dergelijk groot beroep kan doen op het brandweer potentieel, kan/ zal voor (na)bluswerkzaamheden welke een langdurige inzet vragen een beroep worden gedaan op de eigenaar en diens verzekeraar. Hierbij moet eveneens rekening worden gehouden met vervuiling van de omgeving waarbij ook een risico is van de mogelijke verspreiding en of vervuiling van verbrande deeltjes van de zonnepanelen.
 3. **Voorwaarde:** Als de sprinklerinstallatie om welke reden dan ook niet functioneert, is afgekeurd of buiten dienst is gesteld, kan het bouwwerk niet in gebruik worden genomen, of mag het nader gebruikt worden. Er is namelijk onvoldoende bluswater beschikbaar om een brand te kunnen bestrijden.
 4. **Voorwaarde:** opslag van gevaarlijke stoffen is **niet** mogelijk (zonder een actief blussysteem).

Uitgangspuntendocument Sprinkler/ 11201-1/UPD/SPR/ Revisie E – 2 augustus 2021

Om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van de NEN 6079 (P2) is een sprinklerinstallatie vereist. De sprinklerinstallatie moet een beginnende brand in een vroeg stadium detecteren, signaleren en onder controle houden, zodat het bestrijden ervan door de interne en externe brandbestrijdingsorganisatie kan plaatsvinden, binnen de context van het basisontwerp.

1. *1.8.3 Beoordeling UPD: wij verzoeken u de beoordeling(en)/ goedkeuring van de inspectie-instelling toe te voegen aan deze aanvraag.*
Voorwaarde: Status onbekend, adviseur verwijst naar uitvoerende partij, geen gegevens ontvangen. Bouwwerk mag niet in gebruik genomen worden als er geen geldig inspectiecertificaat aanwezig is.
2. *1.8.4 gezien de datum van de eerst afgegeven documenten (2020) gaan wij ervan uit dat er inmiddels een eerste beoordeling door de inspectie instelling zal zijn gedaan. Graag ontvangen wij de reactie van de inspectie.*
Voorwaarde: Status onbekend, adviseur verwijst naar uitvoerende partij, geen gegevens ontvangen. Zie punt 1 UPD sprinkler.
3. *5.9 PV panelen op het dak: dit onderdeel moet eveneens bij de verzekeraar aangeboden worden. PV-panelen mogen enkel binnen de gelijkwaardigheid geplaatst worden als er wordt voldaan aan de voorwaarden en er toestemming is van de verzekeraar.*
 Geen aanvullingen/ goedkeuring verzekeraar ontvangen, risico gebruiker/ eigenaar.

Vultijdenmodel 11205-1/VTM/ Revisie D – 2 augustus 2021

Doordat in pandig de maximaal toegestane loopafstanden niet overal worden gehaald, heeft de aanvrager een gelijkwaardigheidsverzoek (vultijdenmodel) opgesteld. Deze gelijkwaardigheid is berekend in hoeveel tijd de ruimte zich vult met rook, in relatie tot de tijd die er beschikbaar is voor het veilig vluchten. Er zal aanvullend (eis bevoegd gezag) noodverlichting geplaatst gaan worden binnen het bouwwerk omdat de berekende theorie en praktijk anders te ver uit elkaar lopen.

1. *7.4 In verband met het plaatsen van stellingen moet er bij de projectering van de vluchtrouteaanduiding rekening worden gehouden met de zichtfactor.*
Voorwaarde is aangepast is laatste notitie, zal als zodanig worden uitgevoerd.
2. Brandweer Hollands Midden is van mening dat door het plaatsen van stellingen, de RSET (ontdekken van brand) niet op basis van de huidige uitgangspunten van het vultijden model mag worden bepaald. Wij achten de ontdekkingstijd gelijk aan de activatietijd van de

sprinkler, waarbij dus ook rekening gehouden moet worden met een veiligheidsfactor en de pre-movement tijd.

Voorwaarde Mochten er uiteindelijk toch stellingen geplaatst worden, dan verzoeken wij u de rapportage hierop aan te passen op de ontdekkingstijd van de sprinklertijd en opnieuw te berekenen. Een alternatief kan zijn als de berekening niet uitkomt detectie te plaatsen welke de ontdekkingstijd kan verkorten.

Brandmeld- ontruimingsinstallatie 11201-1PvE/BMI-OAI/ Revisie C – 2 augustus 2021

Het bouwwerk zal worden voorzien van een brandmeld-/ontruimingsalarminstallatie die voldoet aan de NEN 2535/ NEN 2575 met de omvang niet-automatisch. Met geldig inspectiecertificaat.

1. *8.6 sturingen: graag hier ook het hek en deuren ten behoeve van de entree hulpdiensten benoemen en aansturen.*

Voorwaarde buiten werktijd mag een sprinkleralarm via het VEBON protocol doormelden aan de RAC. Dat betekent dat de brandweer gealarmeerd kan worden en er dus geen toegang aangestuurd wordt. Zonder toegang bestaat de kans op schade voor de gebruiker/ eigenaar.

2. *10.6.2. Brandmeldcentrale fungeert tevens als sprinklermeldcentrale, hierdoor moet de doormeldlijn aan de PAC voorzien zijn in een type 1 lijn en niet de type 2 lijn zoals is genoemd.*

Voorwaarde ter beoordeling van de inspectie-instelling.

Inrichting bouwwerk

1. De aanvrager heeft er bewust voor gekozen om de industriehal niet nader in te richten en het bereik van de haspelwagens en vluchtafstanden te berekenen middels een gecorrigeerde afstand (factor 1,5). Echter heeft het plaatsen van transportbanen (uitgevoerd als transportbanden en rollerbanen) of stellingen invloed op de projectering van de brandslanghaspels en de werkelijke loopafstanden. Dit kan tot gevolg hebben dat, na verdere inrichting door de eindgebruiker, de haspels niet dekkend meer uitgevoerd zijn en de loopafstanden voor het vluchten niet meer voldoen en daarmee niet meer aan het gelijkwaardigheidsbeginsel.

Voorwaarde: bij de melding brandveilig gebruik moet de inrichting van het bouwwerk aangegeven worden. Het is de verantwoordelijkheid van de aanvrager om de toekomstige gebruiker op de hoogte te stellen van deze mogelijke "gebruiksbeperking".

Gelijkwaardigheidsbepalingen:

Op basis van de verstreekte gegevens zijn de onderstaande gelijkwaardigheidsverzoeken akkoord bevonden:

- 2.83 lid 1 (gelijkwaardigheid: NEN 6079 met sprinklerinstallatie); **akkoord**
- 2.83 lid 8 (gelijkwaardigheid: NEN 6079 met sprinklerinstallatie); **akkoord**
- 2.102 lid 4 t/m 7 (gelijkwaardigheid: vultijdenmodel); **akkoord**
- 6.28 lid 4 (aansluiting drinkwaterleiding) (gelijkwaardigheid: haspelwagens aangesloten op sprinklerinstallatie); **akkoord**
- 6.28 lid 4 (haspellengte) (gelijkwaardigheid: haspelwagens aangesloten op sprinklerinstallatie); **akkoord**
- 6.28 lid 1 i.c.m. NEN 6079 (brandslangaansluitingen aangesloten op sprinkler); **akkoord**

Opleveringsvoorwaarden:

Ten behoeve van de oplevering/ in gebruik name moeten in elk geval de volgende documenten ter beoordeling vooraf aan het bevoegd gezag worden toegezonden:

- Inspectiecertificaten (inclusief het bijbehorende inspectierapport).

- Sprinklerinstallatie
- Brandmeldinstallatie
- Ontruimingsalarminstallatie
- Oplever rapporten
 - Nood en transparantverlichting
 - Zonnepanelen (keuring/ oplevering)
 - Brandslanghaspel (keuring)
 - Blusleidingen
- Binnen 6 maanden na het gebruik moet er een toezichtarrangement volgens de NEN 6079 worden aangeleverd door een onafhankelijk deskundig bureau met daarin aangegeven dat:
 - Vuurlast past binnen de genoemde gelijkwaardigheid en vergunning.
 - Gebruik past binnen de genoemde gelijkwaardigheid en vergunning.
 - Voorwaarden met betrekking tot opslag (en brandsnelheid).
 - Voorwaarden zoals zijn genoemd in het vultijdenmodel en vergunning.
 - Brandvermogen klopt dit nog als berekend
 - (Brand)klasse indeling niet veranderd Tc 150 seconden
 - Voorwaarden zoals genoemd in de NEN 6079 (toepassing zonnepanelen onderhoud, keuring en inspecties)
- Uiterlijk 4 weken voor in gebruik name (oplevering) zal er een melding brandveilig gebruik moeten zijn ingediend bij het bevoegd gezag.

Restrisico:

In de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen is het de bedoeling om groter te bouwen dan het Bouwbesluit toestaat (industriefunctie max. 2.500 m²) zonder dat hierbij de juiste brandcompartimentering wordt toegepast. Om een gelijkwaardig niveau aan te tonen heeft de aanvrager een verzoek voor gelijkwaardigheid (NEN 6079) ingediend.

Door een beroep te doen op de NEN 6079 koppelt de aanvrager het beoogde maximaal gebruik, aan onder andere de vuurlast, bijbehorende brandveiligheidsvoorzieningen, organisatorische maatregelen en bouwkundige afmetingen van het gebouw. De activiteiten die invloed hebben gehad op de berekeningen kunnen mogelijk in de loop van de tijd wijzigen. De aanvrager/ eigenaar/gebruiker moet op elk moment kunnen bevestigen dat het gebruik nog steeds conform de uitgevoerde berekeningen is.

Deze norm voegt geen enkele taak of verplichting toe aan het (wettelijke) takenpakket van de brandweer, zelfs niet wanneer er op grond van deze norm specifieke voorzieningen (mede) ten behoeve van de brandweer zijn aangebracht. De inzet van de brandweer maakt geen deel uit van deze gelijkwaardigheid. De brandweer levert enkel een vangnet dat bedoeld is om de gevolgen van brand te beperken, voor zover dat in de dan actuele omstandigheden mogelijk en verantwoord is. Er is dus geen sprake van een verplichting (resultaatgarantie) voor de brandweer.

Uit voorgenoemde alinea's en de gevraagde gelijkwaardigheid blijkt dat de beoogde bebouwing niet zonder meer zal leiden tot een beheersbare brand en kan zelfs mogelijk leiden tot een 'afbrandscenario' voor het volledige gebouw. De aanvrager accepteert dit risico middels de aangevraagde gelijkwaardigheid. Omliggende bedrijven kunnen hierbij hinder ondervinden. Daarnaast bevindt het gebouw zich in de (directe) nabijheid van vitale infrastructuur zoals de autosnelweg A12. Ook deze kan bij het 'uitbrandscenario' de nodige hinder ondervinden en moet mogelijk worden stilgelegd. De kans op een afbrandscenario is zeer klein doordat er een

sprinklerinstallatie is toegepast, maar nooit geheel uit te sluiten.

Dakbrand scenario:

De Brandweer Hollands Midden is van mening dat het plaatsen van zonnepanelen bij het toepassen van de rekenmethode 6079 niet zonder risico's is. Een dakbrand door zonnepanelen behoort tot een reëel scenario. Een dakbrand zal leiden tot een oncontroleerbare brand waarbij eveneens de burens en omgeving ernstige hinder zullen ondervinden.

Binnen de rekenmethode (NEN 6079) staat het scenario/ ontwikkelstadium van een dakbrand niet omschreven, omdat de norm hier simpelweg nog niet in voorziet. Bij dit scenario/ ontwikkelstadium zal de faalkans (P2) welke in de basis volgens de NEN 6079 op 0,2 is vastgesteld, vele malen groter zijn. Hierdoor ontstaat er een substantieel groot risico op een onbeheersbare brand, waarbij het buurperceel mogelijk eveneens schade zal kunnen ondervinden.

De (gebruikelijke) fysische brandmodellen gaan in feite uit van een verondersteld ontwikkelscenario. In veel gevallen leidt een dergelijk scenario (dakbrand) juist met zekerheid tot een volledig ontwikkelde compartimentsbrand (als er niet wordt ingegrepen). De NEN 6079 geeft hiermee in principe geen kaders (faalkans) in relatie tot het toepassen van de zonnepanelen.

Desalniettemin neemt het niet weg dat het risico, een dakbrand tot een NEN 6079-compartimentsbrand kan leiden, (significant) groter geworden is. Hetgeen binnen een probabilistische benadering betekent dat de betrouwbaarheid van de andere veiligheidsoplossingen verhoogd dient te worden. De (kans op) doorontwikkeling van de dakbrand naar een compartimentsbrand en aangrenzende percelen kan echter wel degelijk worden beïnvloed met (aanvullende) maatregelen (onbrandbaar dak).

ISOR-classificatie:

Conform afspraak behoort u relevante functies te plaatsen op de risicokaart. Volgens de ISOR (Inventarisatiesysteem Overige Ramptypen)-classificatie valt het bouwwerk onder de volgende code: 13120, Loods/veem opslagplaats >1000m²

Uitgangspunten / beoordeelde onderdelen:

- Activiteit bouwen
- Activiteit gebruik
- Activiteit milieu

Beoordeelde documenten/tekeningen:

Omschrijving:	Kenmerk:	Datum:
Aanvraagformulier	6287053	2 augustus 2021
BRANDVEILIGHEID (totaal)	t-750	01-08-2021
Situatie	t-001	01-08-2021
Sprinklerpompkamer	tS-100	01-08-2021
Begane grond	t-100	01-08-2021
1 ^e verdieping & mezzanine	t-101	01-08-2021
2 ^e verdieping	t-102	01-08-2021
Gevels	t-200	01-08-2021

Doorsneden	t-300	01-08-2021
Brandbeveiligingsconcept DC A12x	11205-1/BBC/	2 augustus 2021 rev. F
Gelijkwaardigheid grote brandcompartimenten NEN 6079	11201-1-1/BGB	2 augustus 2021 Revisie E
Uitgangspuntendocument Sprinkler	11201-1/UPD/SPR	2 augustus 2021 Revisie E
Vultijdenmodel	11205-1/VTM	2 augustus 2021 Revisie D
Brandmeld- ontruimingsinstallatie	11201-1PvE/BMI-OAI	2 augustus 2021 Revisie C
Notitie reactie DLVD	11201-1/NOT	14 juli 2021 Revisie B
Notitie reactie DLVD	11201-1/NOT	10 mei 2021 Revisie A

Toetsingsomvang:

Op de navolgende onderdelen is de aanvraag getoetst:

- Bouwbesluit 2012: artikelen 1.2, 1.3, 1.5, afdelingen 2.2, 2.4 t/m 2.16, 6.1, 6.5 t/m 6.9, 7.1, 7.2 en 8.1.
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: hoofdstuk 2, paragraaf 2.1, artikel 2.1, lid 1 (vergunning voor brandveilig gebruik)
- Wet Milieubeheer: Activiteitenbesluit en PGS 15
- Brandweeraadvies externe veiligheid
- Wet veiligheidsregio's