

VERZONDEN 15 SEP. 2021

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.340827
Aanvrager : Gemeente Zaandam
Locatie : Thorbeckeweg, Zaandam

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

De gemeente Zaanstad werkt samen met de Vervoerregio Amsterdam, gemeente Oostzaan, provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat om de doorstroming van het openbaar vervoer, wegverkeer en fietsverkeer op en nabij de Thorbeckeweg - N516 in Zaandam te verbeteren. In het project Aanpak AVANT worden verschillende maatregelen getroffen om de doorstroming te verbeteren, zoals uitbreiding van wegen, een fietsbrug, een fietstunnel en een onderdoorgang voor het wegverkeer ter hoogte van de Wibautstraat. Ook wordt een bestaand tankstation verplaatst langs de N516 en wordt bij de Poelenbrug een nieuw kruispunt aangelegd. Ter hoogte van de kruising N516 en Wibautstraat, wordt de N516 verdiept om een ongelijkvloerse kruising van het oost-west verkeer met het noord-zuid verkeer op de Wibautstraat te realiseren. In Bijlage 2 is de globale ligging van de projectlocatie weergegeven.

Aangezien niet eerder voor de inrichting een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

A.2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van gemeente Zaandam om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de herinrichting van de Thorbeckeweg - N516 in Zaandam te Castricum te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 6 april 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.340827. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 15 april 2021. Op 7 juni 2021 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 1 juli 2021, 22 juli 2021 en op 30 augustus 2021.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kan één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in [artikel 2.9a van de wet](#) aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS: 2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 7 april 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 1 juli 2021;
- Onderzoek stikstofdepositie Aanpak Thorbeckeweg/AVANT, Sweco, 26 maart 2021;
- Ecologische beoordeling stikstofdepositie AVANT, Sweco, 8 januari 2021;
- Notitie Update verkeersmodelgegevens en toetsontwerp Aanpak Thorbeckeweg, Sweco, 31 januari 2020;
- Toelichting vergunningaanvraag WnbG Thorbeckeweg per e-mail, gemeente Zaanstad, 25 maart 2021;
- AERIUS-berekening aanlegfase 2022 met kenmerk Rt7TQTURdoBv, d.d. 10 november 2020;
- AERIUS-berekening aanlegfase 2022 met eigen rekenpunten met kenmerk RVugSFaAN1LL d.d. 22 maart 2021;

- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2024 met kenmerk RYEe1j3jgCcf, d.d. 25 maart 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2024 met verkeer als sector 'anders', met kenmerk RR1rY8duCqFP, d.d. 1 juli 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2030 met kenmerk RtVQ9wiSDvdv, d.d. 25 maart 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2033 met kenmerk RReMCDA1J1Af, d.d. 25 maart 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2024 met kenmerk Rp48TBA2m6Zo, d.d. 24 augustus 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2030 met kenmerk RYsjufTyYVw5, d.d. 24 augustus 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase 2033 met kenmerk RwBeNeM4tnZD, d.d. 24 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitief aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', 'Polder Westzaan' en 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder'.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

De beoordeling van deze aanvraag beperkt zich tot de gevolgen van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebieden waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden (1 km) en de ligging binnen de bebouwde kom van Zaandam tussen tal van andere gebouwen en wegen, met veel uitstoot van licht en geluid, worden negatieve gevolgen als gevolg van verstoring door licht en geluid uitgesloten.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door werkzaamheden met mobiele werktuigen voor de herinrichting van de Thorbeckeweg worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Zowel de werkzaamheden als het omrijdende wegverkeer vallen onder aanlegactiviteiten.

Gebruiksfase

Ten gevolge van de aanpassing van de Thorbeckeweg treden er veranderingen op in de verkeersintensiteiten op de omliggende wegen. De veranderingen in intensiteiten zorgen voor veranderingen in de emissies van stikstof en daarmee wijzigingen in de stikstofdepositie.

Er zijn berekeningen gemaakt met het verkeersmodel ZVPM van de gemeente Zaanstad voor de referentiesituatie en plansituatie (*Notitie Update verkeersmodelgegevens en toetsontwerp Aanpak Thorbeckeweg, Sweco, 31 januari 2020*). Op basis van de verkeersintensiteiten in het verkeersmodel is een selectie gemaakt van de wegen waarop ten gevolge van het plan een toe- of afname van 100 of meer motorvoertuigen per dag optreedt en waarvan met redelijkheid kan worden aangenomen dat dit door het plan wordt veroorzaakt. Op grond van de bovengenoemde analyse wordt het in figuur 1 hieronder weergegeven wegennetwerk gehanteerd voor de AERIUS-berekeningen. De emissies van het wegverkeer worden door het rekenprogramma bepaald op basis van de emissiefactoren (g/km) behorende bij het snelheidsprofiel van de verschillende typen voertuigen, het aantal vervoersbewegingen per type voertuig en de lengte van de afgelegde weg per vervoersbeweging.

Om de wijzigingen in de stikstofdepositie inzichtelijk te maken zijn AERIUS-verschilberekeningen gemaakt van de situatie zonder planrealisatie (referentiesituatie) en de situatie na de herinrichting voor de jaren 2024, 2030 en 2033. Uit deze drie uitgevoerde AERIUS-verschilberekeningen tussen de referentiesituatie, inclusief autonome toename van het autoverkeer, en de situatie na herinrichting, blijkt dat er in geen enkel jaar na in gebruik name van de heringerichte weg sprake is van een toename van de stikstofdepositie.

Figuur 1. Wegennetwerk rondom Thorbeckeweg Zaandam dat is meegenomen in depositieberekeningen



Ad 3. Interne saldering

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening voor 2024 met kenmerk RYEe1j3jgCcf, d.d. 25 maart 2021, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

Beoordeling stikstofeffecten verkeersbewegingen na 5 km

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de ViA15 (ECLI: NL: RVS: 2021:105) is gebleken dat de afkap van de stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen op 5 km mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstofdepositie die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om inzichtelijk te maken of er voor dit project sprake is van een onvolledig beeld van de stikstofeffecten als gevolg van deze afkapgrens is voor de beoogde situatie in 2024 een AERIUS-verschilberekening uitgevoerd (met kenmerk RR1rY8duCqFP, d.d. 1 juli 2021) van de verkeersbewegingen in de referentiesituatie en in de beoogde situatie. Uit deze berekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen van het onderliggende project buiten 5 kilometer.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan de gemeente Zaanstad voor de herinrichting van de Thorbeckeweg te Zaandam, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

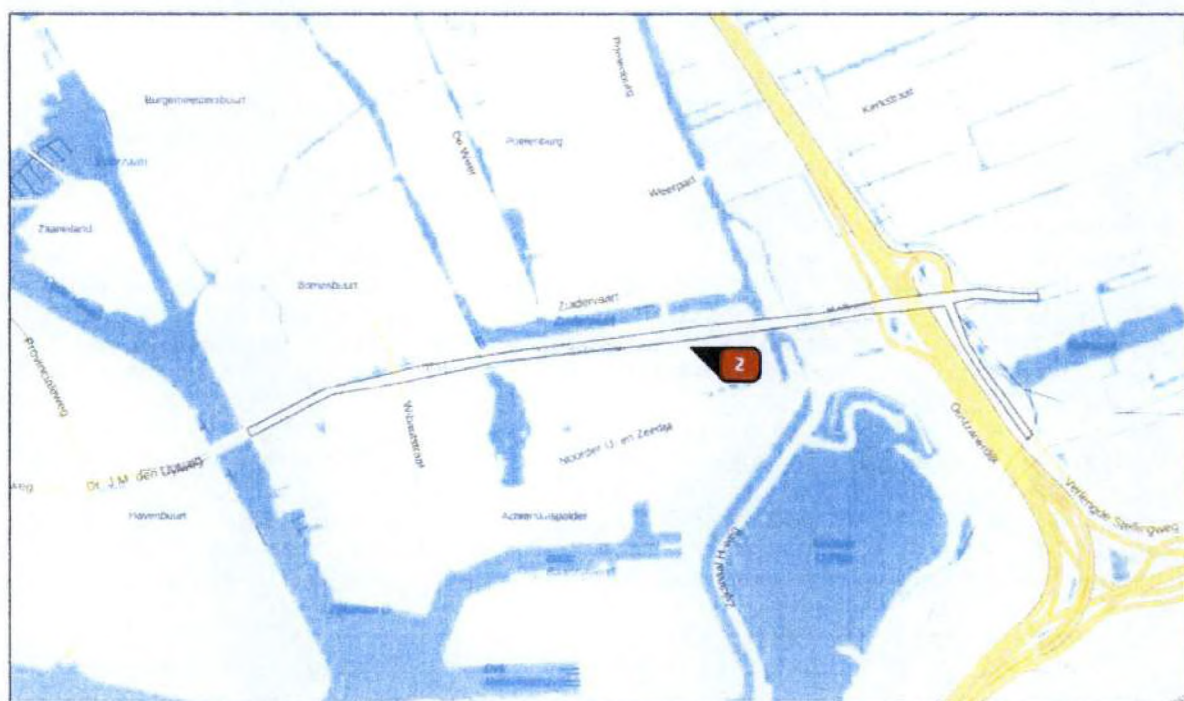


1. Aeries verschilberekening gebruiksfase 2024 met kenmerk RYEe1j3jgCcf, d.d. 25 maart 2021
2. Kaart planlocatie

Afschrift naar:

- Provincie Noord-Holland
- Vervoersregio Amsterdam
- Sweco

Bijlage 2 Kaart Planlocatie



Figuur 1-1 Globale ligging van het plangebied te Zaandam (met nummer 2 aangegeven)

