

**Provincie Overijssel**  
Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax: 088 118 86 71  
www.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl  
KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Zonnepark Holten B.V.



**Inlichtingen bij**



Telefoon 

@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
17.09.2021	D2021-09-001896	Z-HZ-OGB-2021-002525	1 van			
			23			

Onderwerp: Ontheffing voor aanleg en gebruik van een tijdelijk zonnepark nabij Beumersteeg 13 te Holten; grondwaterbeschermingsgebied Espelose Broek

Geachte heer Grootjans,

#### **De aanvraag**

Op 11 februari 2021 heeft BJZ.NU B.V. te Zwolle een aanvraag bij ons ingediend namens Zonnepark Holten B.V. Het betreft een aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 3.2.2.4 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017. Het gaat om ontheffing van het verbod om grote en grootschalige projecten tot stand te brengen, te wijzigen of uit te breiden in een grondwaterbeschermingsgebied met risico's op verontreiniging van het grondwater voor de waterwinning. De aanvraag heeft betrekking op de aanleg en het gebruik van een tijdelijk zonnepark met bijbehorende voorzieningen nabij Beumersteeg 13 te Holten. Per 2045 wordt het zonnepark ontmanteld. De locatie ligt in het grondwaterbeschermingsgebied van de openbare drinkwaterwinning Espelose Broek.

#### **Besluit Omgevingsverordening Overijssel 2017**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in de ontheffing, de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en het gestelde in de aanvraag en de daarbij behorende documenten:

- I. aan Zonnepark Holten B.V. ontheffing te verlenen van het verbod in artikel 3.2.2.4, eerste lid van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 voor de aanleg en het gebruik van een tijdelijk zonnepark nabij Beumersteeg 13 in Holten op het perceel kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 786 en van een tijdelijke toegangsweg voor de aanleg van het zonnepark op het perceel kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 1016, beide percelen gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied van de openbare drinkwaterwinning Espelose Broek;
- II. ontheffing te verlenen voor een periode tot uiterlijk 1 januari 2045;
- III. dat de aanvraag en aanvullende gegevens deel uitmaken van dit besluit. Het gaat om de volgende documenten:
  - a. Aanvraagformulier ontheffing grondwaterbescherming d.d. 11 februari 2021;
  - b. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Holten B.V., juli 2019, definitief;
  - c. Tekening/Table Plan van Solar Engineering, Solar Proactive, d.d. 14-04-2020, revisie 13 d.d. 04-01-2021 met detailtekening inkoopstations;
  - d. Afbeelding bodemopbouw Beumersteeg bij email van BJZ.NU d.d. 3 mei 2021;

Datum verzending

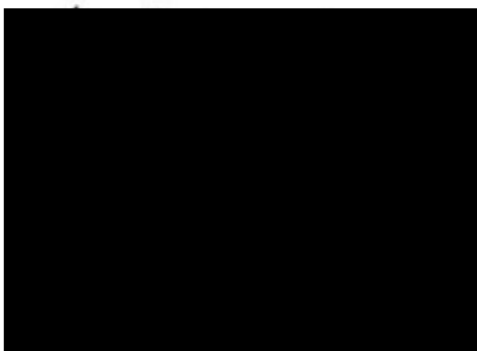
- e. Aanvulling ontheffing bij email van BJZ.NU d.d. 15 juni 2021;
- f. Notitie risico-activiteiten zonnepark Beumersteeg bij email van BJZ.NU d.d. 15 juni 2021;
- g. Productcertificatie Crystalline Silicon Terrestrial Photovoltaic (PV) Modules van LONGi Green Energy Technology Co., Ltd., afgegeven door TÜV-SÜD Product Service GmbH, München, Duitsland, bij email van ILOS New Energy d.d. 21 mei 2021;
- h. Het rapport Bodemonderzoek zonnepark te Holten van Tauw van 2 april 2021 bij email van ILOS New Energy d.d. 21 mei 2021;
- i. Gegevens over corrosiegraad verzinkt staal voor draagconstructie van Wupperman Stahl GmbH te Judenburg, bij email van ILOS New Energy d.d. 23 juni 2021;
- j. Informatie over grondverzet en funderingspalen bij email van Solar Proactive van 23 juli 2021;
- k. Informatie over Ilos New Energy, de ontwikkel partner van Solar Proactive Holding BV en de partij die het zonnepark zal overnemen, bij email van Solar Proactive d.d. 29 juli 2021;
- l. Informatie over het maximale vermogen van de twee transformatorstations bij email van Trip Advocaten d.d. 10 augustus 2021;
- m. Informatie over te gebruiken materialen, bij email van Emmett Green d.d. 12 oktober 2020.

IV. aan de ontheffing de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen achter het tabblad Voorschriften.

#### **Vragen**

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-OGB-2021-002525 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift is verzonden aan:

- [Redacted]
- BJZ.NU B.V., [Redacted]
- Gemeente Rijssen-Holten, [Redacted] Postbus 244, 7460 AE, Rijssen
- Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB, Zwolle
- Vitens N.V. [Redacted] Postbus 1205, 8001 BE, Zwolle

## **Rechtsmiddelen**

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Ook wordt de beschikking gepubliceerd op [www.overijssel.nl/loket/kennisgeving](http://www.overijssel.nl/loket/kennisgeving).

### **Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

### **Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

### **Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

### **Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>5</b>
1.1	Rechtsopvolging .....	5
1.2	Informeren over aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied .....	5
1.3	Verontreiniging bodem en/of grondwater.....	5
1.4	Melden start en beëindiging werkzaamheden aanleg en ontmanteling .....	5
1.5	Zorgplicht .....	6
1.6	Toepassing grond en bouwstoffen .....	6
1.7	Lozing schadelijke stoffen .....	7
1.8	Transformatorstations .....	7
1.9	Beheer en onderhoud, inspectie en controle.....	7
1.10	Monitoring bodem en grondwater.....	8
1.11	Calamiteitenplan.....	9
1.12	Ongewone voorvallen .....	9
1.13	Ontmanteling zonnepark .....	10
<b>2.</b>	<b>PROCEDURELE ASPECTEN.....</b>	<b>11</b>
2.1	Aanvrager .....	11
2.2	Aanvraag .....	11
2.3	Volledigheid van de aanvraag .....	11
2.4	Procedure .....	12
2.5	Bevoegd gezag .....	12
2.6	Adviezen .....	13
<b>3.</b>	<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....</b>	<b>13</b>
3.1	Inleiding .....	13
3.2	Projectbeschrijving (aanvraag).....	14
3.3	Provinciaal beleid en regelgeving grondwaterbescherming (toetsingskader) .....	14
3.4	Beoordeling aanvraag ontheffing .....	17
3.5	Conclusie .....	23
	<b>Bijlage Begrippen.....</b>	<b>24</b>

## 1. VOORSCHRIFTEN

## 2. Rechtsopvolging

### 3.

- a. De ontheffing en de aan de ontheffing verbonden voorschriften gelden voor de houder van de ontheffing en diens rechtsopvolgers.
- b. De houder van de ontheffing stelt het bevoegd gezag ten minste vier weken voorafgaand aan de rechtsopvolging hiervan schriftelijk op de hoogte via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

## 4. Informeren over aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied

### 5.

De houder van de ontheffing dient degene die in zijn opdracht handelingen en/of activiteiten verricht, zoals genoemd in deze ontheffing, te informeren over de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en over de gestelde voorschriften om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen.

## 6. Verontreiniging bodem en/of grondwater

### 7.

Indien schadelijke stoffen op of in de bodem en/of het grondwater komen of dreigen te komen, anders dan ten gevolge van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 30 van de Wet Bodembescherming, moet de houder van de ontheffing:

- a. dit direct melden bij het Meldpunt Overijssel, tel. 038 499 88 99 (kies 3) of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl);
- b. onmiddellijk maatregelen nemen om de dreiging op te heffen en om (verdere) verontreiniging te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken; en
- c. de schadelijke stoffen en de eventueel opgetreden verontreiniging van de bodem en/of het grondwater verwijderen.

Door of namens Gedeputeerde Staten van Overijssel kunnen nadere voorschriften worden gesteld.

## 8. Melden start en beëindiging werkzaamheden aanleg en ontmanteling

### 9. *Start werkzaamheden aanleg en ontmanteling*

- a. De start van de werkzaamheden wordt gemeld bij het 'Meldpunt Overijssel', telefoonnummer 038 499 88 99 (kies 3) of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).
- b. Deze melding moet ten minste vijf werkdagen voor de start van de werkzaamheden plaatsvinden.

### 10. *Beëindiging werkzaamheden aanleg en ontmanteling*

Ten minste vijf werkdagen voor het beëindigen van de werkzaamheden moet dit worden gemeld bij het 'Meldpunt Overijssel' telefoonnummer 038 499 88 99 (kies 3) of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

## 11. Zorgplicht

### 12.

Bij de uitvoering van werkzaamheden in het grondwaterbeschermingsgebied moet een grote zorgvuldigheid worden betracht en moeten de nodige maatregelen en voorzieningen worden getroffen om te voorkomen dat de kwaliteit van het grondwater voor de drinkwaterwinning kan worden aangetast. Het gaat daarbij in ieder geval om de volgende maatregelen:

- a. vrachtwagens, machines, materieel en gereedschappen, die binnen de grenzen van het grondwaterbeschermingsgebied aanwezig zijn, mogen geen lekkage van olie(producten) vertonen;
- b. aan- en afvoer van brandstoffen en het tanken en het dagelijks onderhoud van machines moet buiten de grenzen van het grondwaterbeschermingsgebied plaatsvinden;
- c. voorkomen moet worden dat eventueel aanwezige verontreinigingen in de bodem of het grondwater zich kunnen verspreiden door de werkzaamheden; en
- d. het (tijdelijk) opslaan en toepassen van uitloogbare materialen van onder meer funderingspalen, draagconstructies en hekwerk is niet toegestaan als daarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen die de bodem en het grondwater kunnen verontreinigen.

### 13. **Toepassing grond en bouwstoffen**

#### 14. *Toepassing van grond*

Toepassing van grond op of in de bodem is toegestaan indien de grond voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. de maximale waarden kwaliteitsklasse 'achtergrondwaarden' als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit worden niet overschreden; of
- b. de maximale waarden kwaliteitsklasse 'wonen' als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit worden niet overschreden, de kwaliteit van de ontvangende bodem is gelijk aan of slechter dan kwaliteitsklasse 'wonen' en de grond en baggerspecie is uit het grondwaterbeschermingsgebied Weerselo afkomstig;
- c. voor individuele PFAS-verbindingen wordt de maximale waarde van 0,1 ug/kg droge stof conform het Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (versie 2 juli 2020) niet overschreden.

#### 15. *Toepassing van bouwstoffen*

- a. Toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.
- b. Toepassing van IBC-bouwstoffen is niet toegestaan.
- c. Toepassing van bouwstoffen voor de verharding van het bestaande pad op het perceel kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 1016 in het waterwingebied van de drinkwaterwinning Espelose Broek is toegestaan mits wordt voldaan aan de voorschriften onder a. en b. en aan voorschrift 1.6.3. Het is uitsluitend toegestaan om gebruik te maken van het bestaande pad voor technisch beheer, onderhoud en monitoring van het zonnepark. Gebruik van het pad als toegangsweg voor het vee dat wordt ingezet voor het graslandbeheer is niet toegestaan.

#### 16. *Kwaliteit grond en bouwstoffen*

- a. De kwaliteit van de toe te passen grond en bouwstoffen dient aangetoond te worden door het overleggen van milieuhygiënische kwaliteitsverklaringen op basis van partijkeuringen overeenkomstig de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.
- b. Deze kwaliteitsverklaringen dienen tijdig, doch uiterlijk twee weken voor de toepassing in het werk aan Gedeputeerde Staten van Overijssel te worden toegezonden.
- c. De afleveringsbonnen behorende bij de toe te passen grond en bouwstoffen dienen op verzoek aan de toezichthouder van de provincie Overijssel overgelegd te worden.

### 17. **Lozing schadelijke stoffen**

#### 18.

Lozing op of in de bodem van afvalwater en andere vloeistoffen waarin schadelijke stoffen voorkomen, bijvoorbeeld als gevolg van gebruik van uitloogbare materialen in funderingspalen en draagconstructies, is niet toegestaan. Zodanige maatregelen moeten worden genomen of voorzieningen moeten worden aangebracht dat deze vloeistoffen de bodem en het grondwater niet kunnen verontreinigen.

19.

Beschadigde zonnepanelen worden onmiddellijk verwijderd. Zodanige maatregelen worden getroffen of voorzieningen worden aangebracht dat wordt voorkomen dat uitloging van schadelijke stoffen vanuit de panelen naar de bodem en het grondwater kan plaatsvinden.

20.

Bij de reiniging van zonnepanelen wordt geen gebruik gemaakt van detergenten.

21.

Het gebruik van pesticiden voor het bestrijden van onkruid wordt tot een minimum beperkt. Daarbij worden de regels en voorschriften op grond van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden voor het gebruik van pesticiden in grondwaterbeschermingsgebieden in acht genomen.

## 22. **Transformatorstations**

23.

De ontheffingshouder neemt zodanige maatregelen of treft zodanige voorzieningen dat wordt voorkomen dat lekkage van olie en andere schadelijke stoffen vanuit de transformatorstations op de bodem kan plaatsvinden.

## 24. **Beheer en onderhoud, inspectie en controle**

25.

- a. De houder van de ontheffing draagt zorg voor een regelmatig beheer en onderhoud en een regelmatige inspectie van het zonnepark. Daarbij vindt tevens een regelmatige controle plaats op de aanwezigheid van eventuele verontreinigingen die de kwaliteit van het grondwater voor de drinkwaterwinning kunnen aantasten.
- b. De houder van de ontheffing moet op verzoek aan de toezichthouder van de provincie Overijssel gegevens kunnen overleggen over de uitgevoerde inspecties en controles, de aard van de eventuele verontreinigingen en de getroffen maatregelen om (verdere) bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen.
- c. De houder van de ontheffing stelt een beheers- en onderhoudsplan op, waarin ten minste is vastgelegd:
  - i. welke beheers-, onderhouds-, inspectie- en controlewerkzaamheden worden uitgevoerd, door wie en met welke frequentie;
  - ii. welke stoffen en materialen worden gebruikt bij deze werkzaamheden;
  - iii. welke maatregelen worden getroffen of voorzieningen worden aangebracht bij (dreigende) verontreiniging, bijvoorbeeld als gevolg van beschadigde zonnepanelen;
  - iv. welke herstelwerkzaamheden worden uitgevoerd, door wie en op welke termijn;
  - v. door wie en op welke termijn eventuele verontreinigingen worden opgeruimd;
  - vi. de wijze waarop gegevens worden vastgelegd over de uitgevoerde controles, de aard van de eventuele verontreinigingen en de getroffen maatregelen om (verdere) bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen.
- d. Het beheers- en onderhoudsplan dient te worden opgesteld in overleg met de provincie Overijssel en Vitens N.V.
- e. Het beheers- en onderhoudsplan dient vier weken voorafgaand aan de ingebruikname van het zonnepark ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.
- f. De houder van de ontheffing draagt zorg voor de uitvoering van het beheers- en onderhoudsplan dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel.

## 26. Monitoring bodem en grondwater

### 26.1.1

- a. De houder van de ontheffing draagt zorg voor het uitvoeren van een eindsituatie-bodemonderzoek volgens NEN 5740 ter plaatse van de tijdelijke bouwweg binnen vier weken na realisatie van het zonnepark met als doel na te gaan of het gebruik van de tijdelijke bouwweg de bodemkwaliteit nadelig heeft beïnvloed.
- b. De houder van de ontheffing draagt zorg voor een periodieke controle van de kwaliteit van de grond (toplaag van 0,2 meter, de bovengrond van 0,2 tot 0,5 meter en de ondergrond van 0,5 tot 1 meter) en de kwaliteit van het ondiepe grondwater ter plaatse van het zonnepark en stelt daartoe een monitoringsplan op, waarin ten minste is vastgelegd:
  - i. de wijze waarop de nulsituatie wordt bepaald;
  - ii. een beschrijving van de meetdoelen, meettechniek, meetlocaties en filterdieptes, meetperiode en meetfrequentie;
  - iii. een beschrijving van de te meten parameters, waarbij grond en grondwater in ieder geval worden onderzocht voor zware metalen en nutriënten (N, P, K, Mg) en voor grond aanvullend het droge stofgehalte, organische stofgehalte, lutumgehalte en de zuurgraad;
  - iv. signaleringswaarden en de maatregelen bij overschrijding van die waarden.
- c. Het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van de monitoring vindt plaats overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- d. Het monitoringsplan dient te worden opgesteld in overleg met de provincie Overijssel en Vitens N.V.
- e. Het monitoringsplan dient vier weken voorafgaand aan de ingebruikname van het zonnepark ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.
- f. De houder van de ontheffing draagt zorg voor de uitvoering van het monitoringsplan dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel.
- g. De houder van de ontheffing zendt binnen vier weken na ingebruikname van het zonnepark een rapportage van de monitoringsgegevens van het nulsituatie-onderzoek toe aan de provincie Overijssel.
- h. De houder van de ontheffing zendt binnen drie maanden na uitvoering van iedere (vervolg)monitoring een rapportage van de monitoringsgegevens toe aan de provincie Overijssel.
- i. De houder van de ontheffing pleegt overleg met het bevoegd gezag over de te nemen maatregelen indien de geanalyseerde waarden hoger liggen dan de signaleringswaarden.
- j. De houder van de ontheffing voert op basis van de monitoringsgegevens periodiek een evaluatie uit van de wijze en de frequentie van de monitoring en de effectiviteit van de genomen maatregelen.
- k. Het evaluatierapport wordt opgesteld in overleg met de provincie Overijssel en te worden toegezonden aan de provincie Overijssel.
- l. Indien de monitoringsrapportages en evaluatierapporten daartoe aanleiding geven kan de provincie Overijssel, op eigen initiatief of op verzoek, bepalen dat de wijze en de frequentie van de monitoring moeten worden aangepast en dat de houder van de ontheffing aanvullende maatregelen moet nemen.

## 27. Calamiteitenplan

### 28.

- a. De houder van de ontheffing is verantwoordelijk voor en draagt zorg voor het nemen van de nodige maatregelen ter voorkoming van calamiteiten en ter voorkoming van de nadelige gevolgen van calamiteiten voor de grondwaterkwaliteit.
- b. De houder van de ontheffing stelt een calamiteitenplan op, waarin ten minste is vastgelegd:



- i. welke maatregelen de ontheffingshouder neemt ter voorkoming van calamiteiten, waaronder brand en vandalisme;
  - ii. welke maatregelen de ontheffingshouder neemt ter voorkoming van de nadelige gevolgen van calamiteiten voor de grondwaterkwaliteit, waaronder lozing op de bodem van verontreinigd bluswater;
  - iii. dat de ontheffingshouder bij een calamiteit onmiddellijk zorg draagt voor het opruimen van beschadigde zonnepanelen, draagconstructies, kabels en andere materialen en van eventuele verontreinigingen van bodem en grondwater en op welke wijze dat geschiedt.
- c. Het calamiteitenplan dient te worden opgesteld in overleg met de provincie Overijssel en Vitens B.V.
- d. Het calamiteitenplan dient vier weken voorafgaand aan de ingebruikname van het zonnepark ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.
- e. De houder van de ontheffing draagt zorg voor de uitvoering van het calamiteitenplan dat is goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van Overijssel.

## 29. **Ongewone voorvallen**

### 30.

Doet zich tijdens de uitvoering van de werkzaamheden een ongewoon voorval voor waardoor het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater voor de drinkwaterwinning kan worden geschaad, dan moet u:

- a. dit direct melden bij het Meldpunt Overijssel, telefoonnummer 038 499 88 99 (kies 3) of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl);
- b. onmiddellijk maatregelen nemen om schade als gevolg van het ongewone voorval te voorkomen. Indien die schade niet kan voorkomen moet u deze zoveel mogelijk beperken en ongedaan maken. De maatregelen behoeven de instemming van of namens Gedeputeerde Staten van Overijssel;

### 31.

Om de schade als gevolg van het ongewone voorval zoveel mogelijk te beperken, kunnen door of namens Gedeputeerde Staten van Overijssel zo nodig voorlopige maatregelen worden opgelegd.

## 32. **Ontmanteling zonnepark**

### 33.

- a. De ontheffing wordt verleend voor de periode tot uiterlijk 1 januari 2045. De houder van de ontheffing is er verantwoordelijk voor en draagt er zorg voor dat het zonnepark uiterlijk 1 januari 2045 is ontmanteld, de gronden weer in de oorspronkelijke staat zijn teruggebracht en eventuele verontreinigingen zijn verwijderd, zulks met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing.
- b. De houder van de ontheffing stelt een uitvoeringsplan ontmanteling op waarin ten minste is vastgelegd:
  - i. een tijdsplanning van de ontmantelingswerkzaamheden;
  - ii. de wijze waarop de gronden in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht, verontreinigingen worden opgeruimd en de oorspronkelijke kwaliteit van de grond wordt hersteld;
  - iii. de wijze waarop de gaten in de grond worden gedicht.
- c. Het uitvoeringsplan dient te worden opgesteld in overleg met de provincie Overijssel en Vitens B.V.

- d. Het uitvoeringsplan dient vier weken voorafgaand aan de ingebruikname van het zonnepark ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.
- e. De houder van de ontheffing draagt zorg voor de uitvoering van het uitvoeringsplan dat is goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van Overijssel.

#### 34. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 35. **Aanvrager**

Wij hebben op 11 februari 2021 een aanvraag om ontheffing ontvangen van BJZ.NU B.V., Dokter van Deenweg 13, 8025 BK, Zwolle namens Zonnepark Holten B.V. De aanvrager heeft de heer K. Bechtel van BJZ.NU B.V. gemachtigd om namens hem op te treden.

Solar Proactive Holding B.V. is 100% aandeelhouder van Zonnepark Holten B.V.

Ilos New Energy NL B.V. is de ontwikkelpartner van Solar Proactive Holding B.V. en de partij die het zonnepark zal overnemen.

De grondeigenaar verhuurt de agrarische gronden met een recht van opstal aan Zonnepark Holten B.V.

#### 36. **Aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de aanleg en het gebruik van een tijdelijk zonnepark en bijbehorende voorzieningen nabij Beumersteeg 13 te Holten op het perceel kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 786. Voor de realisatie van het zonnepark wordt een tijdelijke bouwweg aangelegd op het perceel kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 1016. Beide percelen liggen in het grondwaterbeschermingsgebied van de openbare drinkwaterwinning Espelose Broek. Per 2045 wordt het zonnepark ontmanteld.

Het betreft een aanvraag voor een ontheffing op grond van artikel 3.2.2.4 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening). Het gaat om ontheffing van het verbod om grote en grootschalige projecten tot stand te brengen, te wijzigen of uit te breiden in een grondwaterbeschermingsgebied met risico's op verontreiniging van het grondwater voor de waterwinning.

#### 37. **Volledigheid van de aanvraag**

In artikel 11.1.8 van de Omgevingsverordening is geregeld dat een aanvraag om een ontheffing in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- a. een beschrijving van de redenen waarom de ontheffing wordt gevraagd;
- b. een beschrijving van de mogelijke gevolgen van de ontheffing voor het belang van de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterwinning;
- c. een of meer kaarten op een zodanige schaal dat een duidelijk beeld wordt verkregen van de plaats waarop de ontheffing betrekking heeft.

De aanvraag om ontheffing bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraagformulier ontheffing grondwaterbescherming d.d. 11 februari 2021;
- Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Holten B.V., juli 2019, definitief;
- Tekening/Table Plan van Solar Engineering, Solar Proactive, d.d. 14-04-2020, revisie 13 d.d. 04-01-2021 met detailtekening inkoopstations;
- Machtigingsformulier Holten, getekend.
- 

We hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak.

De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens in te dienen. De volgende aanvullende gegevens zijn ingediend:

- Afbeelding bodemopbouw Beumersteeg bij email van BJZ.NU d.d. 3 mei 2021;
- Aanvulling ontheffing bij email van BJZ.NU d.d. 15 juni 2021;
- Notitie risico-activiteiten zonnepark Beumersteeg bij email van BJZ.NU d.d. 15 juni 2021;
- Productcertificaten Crystalline Silicon Terrestrial Photovoltaic (PV) Modules van LONGi Green Energy Technology Co., Ltd., afgegeven door TÜV-SÜD Product Service GmbH, München, Duitsland, bij email van ILOS New Energy d.d. 21 mei 2021;
- Het rapport Bodemonderzoek zonnepark te Holten van Tauw van 2 april 2021 bij email van ILOS New Energy d.d. 21 mei 2021;

- Gegevens over corrosiegraad verzinkt staal voor draagconstructie van Wupperman Stahl GmbH te Judenburg, bij email van ILOS New Energy d.d. 23 juni 2021;
- Informatie over grondverzet en funderingspalen bij email van Solar Proactive d.d. 23 juli 2021;
- Informatie over Ilos New Energy NL B.V., de ontwikkelpartner van Solar Proactive Holding BV en de partij die het zonnepark zal overnemen, bij email van Solar Proactive d.d. 29 juli 2021;
- Informatie over het maximale vermogen van de twee transformatorstations bij email van Trip Advocaten d.d. 10 augustus 2021.

Ook hebben wij informatie over te gebruiken materialen, die wij hebben ontvangen bij email van Emmett Green d.d. 12 oktober 2020 als onderdeel van de aanvraag bij de beoordeling betrokken.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de aanvullende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterwinning. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke vereisten op basis van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Omgevingsverordening. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### 38. **Procedure**

De gemeente Rijssen-Holten heeft op 13 november 2019 een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van het zonnepark. Deze omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten, zoals die in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn omschreven: het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, het bouwen en het handelen in strijd met de regels voor ruimtelijke ordening. Tegen de omgevingsvergunning zijn geen zienswijzen ingediend. De omgevingsvergunning is inmiddels onherroepelijk.

De aanvraag omgevingsvergunning had ten onrechte geen betrekking op het uitvoeren van een activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied waarvoor regels gelden in de provinciale Omgevingsverordening (artikel 1.3 onder a van de Wet milieubeheer).

Op 11 februari 2021 heeft BJZ.NU namens Zonnepark Holten B.V. alsnog een aparte ontheffing aangevraagd op grond van de Omgevingsverordening.

Volgens artikel 1.3, vierde lid van de Wet milieubeheer moet de beslissing op een aanvraag om een ontheffing van bepalingen van een provinciale verordening worden genomen volgens de procedure die is geregeld in afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Artikel 1.3, tweede lid van de Wet milieubeheer geeft de mogelijkheid om in de provinciale verordening anders te bepalen indien uit het oogpunt van bescherming van het milieu redelijkerwijs geen zienswijzen zijn te verwachten. In de provinciale Omgevingsverordening is in artikel 3.2.4.1, derde lid, geregeld dat de procedure van afdeling 3.4 Awb buiten toepassing kan worden verklaard als uit het oogpunt van bescherming van de waterwinning geen zienswijzen zijn te verwachten. Vitens is direct belanghebbende. Zij heeft bij email d.d. 29 juli 2021 aangegeven onder voorwaarden te kunnen instemmen met de ontheffing. Uit de Ruimtelijke onderbouwing 'Zonnepark Holten B.V.' blijkt dat de omwonenden akkoord zijn met de voorgenomen realisatie van het zonnepark. Zienswijzen van andere belanghebbenden tegen de ontheffing zijn niet te verwachten. Daarom hebben wij gekozen voor de verkorte procedure van afdeling 4.1 Awb (reguliere voorbereidingsprocedure).

De aanvraag om ontheffing is conform de procedure in Omgevingsverordening Overijssel 2017 en afdeling 4.1 van de Awb behandeld.

### 39. **Bevoegd gezag**

In de provinciale Omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt tussen regels voor inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer en regels voor activiteiten buiten inrichtingen. Het verbod om zonder ontheffing grote en grootschalige projecten uit te voeren in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals opgenomen in artikel 3.2.2.4 van de Omgevingsverordening, geldt voor activiteiten buiten inrichtingen. Een zonnepark van 3,5 hectare op agrarische gronden met twee onderstations en twee kleine transformatorstations van elk 1,6 MVA vallen ons inziens niet onder het begrip inrichting in de zin van artikel 1.1, vierde lid van de Wet milieubeheer.

De zonnepanelen en de onderstations vallen niet onder één van de categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Er is geen sprake van een inrichting voor het omzetten van thermische energie in elektrische energie als bedoeld in categorie 20.1 sub a, onder 4 van bijlage I, onderdeel C van het Bor. De Raad van State stelt in haar uitspraak van 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770, dat bij een zonnepark sprake is van omzetting van stralingsenergie in elektrische energie. Deze activiteit is niet benoemd in het Bor.

Ook zijn geen transformatorstations aanwezig, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer als bedoeld in categorie 20.1 sub b van bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Verder is vaste jurisprudentie dat een weiland niet behoort tot een agrarische inrichting, behoudens uitzonderingsgevallen.

Op basis van bovenstaande zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om een ontheffing te verlenen voor het zonnepark en bijbehorende voorzieningen op grond van artikel 3.2.2.4 van de provinciale verordening.

#### 40. **Adviezen**

Bij het volgen van de procedure van afdeling 4.1 Awb bestaat op basis van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 geen wettelijke plicht om het waterleidingbedrijf Vitens N.V., Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dinkelland, Waterschap Drents Overijsselse Delta en de Inspectie Leefomgeving en Transport om advies te vragen.

Wij hebben Vitens N.V. als direct belanghebbende geïnformeerd over de ontheffingsaanvraag. Vitens N.V. heeft bij email d.d. 29 juli 2021 aangegeven onder voorwaarden te kunnen instemmen met het verlenen van ontheffing. Zij hecht groot belang aan een adequate monitoring van de kwaliteit van het grondwater dat voor de waterwinning wordt gebruikt en aan het voorkomen van risico's bij calamiteiten en bij ontmanteling van het zonnepark. Zij heeft geadviseerd om daartoe voorschriften in de ontheffing op te nemen, onder meer het opstellen van een monitoringsplan, een calamiteitenplan en een plan over de wijze waarop de gronden na beëindiging van het zonnepark weer in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

Naar aanleiding van het advies van Vitens N.V. hebben wij op deze punten specifieke voorschriften aan de ontheffing verbonden.

#### 41. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### 42. **Inleiding**

Bij de beoordeling van de aanvraag om ontheffing voor de aanleg en het gebruik van het zonnepark in het grondwaterbeschermingsgebied Espelose Broek, moet worden getoetst of de activiteit onder het stellen van voorschriften kan worden toegestaan.

Hierna wordt ingegaan op de inhoud van de aanvraag en het provinciaal beleidskader en de regelgeving voor grondwaterbescherming. De aanvraag is beoordeeld op basis van dit toetsingskader.

#### 3.2 **Projectbeschrijving (aanvraag)**

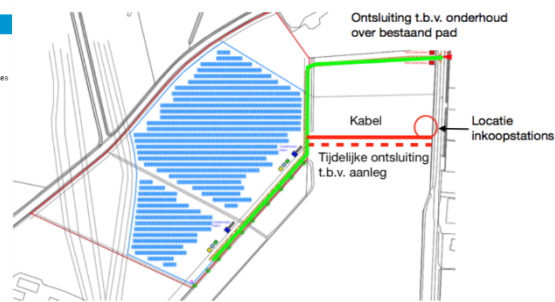
De aanvraag heeft betrekking op de aanleg en het gebruik van een zonnepark nabij Beumersteeg 13 te Holten op het perceel kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 786. Het perceel is momenteel in agrarisch gebruik. De locatie ligt in het grondwaterbeschermingsgebied van de openbare drinkwaterwinning Espelose Broek. Een gedeelte van het kadastrale perceel ligt in het waterwingebied. Het zonnepark komt geheel buiten het waterwingebied te liggen.

De tijdelijke bouwweg vanaf de Schapendijk voor de aanleg van het zonnepark ligt op het kadastrale perceel gemeente Holten, sectie G, nummer 1016 in het grondwaterbeschermingsgebied. Het bestaande pad dat zal worden gebruikt voor beheer, onderhoud en inspectie van het zonnepark tijdens de gebruiksfase ligt op hetzelfde perceel, maar binnen de grenzen van het waterwingebied.

Zie onderstaande kaartbeelden.



Uit: Atlas van Overijssel



Tekening bij ontheffingsaanvraag

In de 'Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Holten' is verder het volgende beschreven.

Het zonnepark bestaat uit 22.000 zonnepanelen die worden opgesteld richting zuiden in stroken van vier meter, te verdelen over twee velden met elk een apart transformatorstation. Twee inkoopstations worden geplaatst langs de Schapendijk. De zonnepanelen worden op een metalen draagconstructie geplaatst in een hoek van 15 graden. Het hoogste punt van de zonnepanelen bedraagt circa twee meter en het laagste punt 0,8 meter. De funderingspalen komen op een diepte van maximaal 1.40 meter onder het maaiveld. Verder wordt bekabeling aangelegd.

Langs de randen van het zonnepark wordt beplanting aangebracht en wordt een hekwerk met houten palen geplaatst. De fundatie en het hekwerk bestaan uit materialen die geen uitlopende werking hebben. De ontsluiting van het zonnepark zal plaatsvinden via een tijdelijk toegangsweg met rijplaten door een weideperceel vanaf de Schapendijk.

In de aanlegfase vinden er verkeersbewegingen plaats en in de gebruiksfase wordt het zonnepark incidenteel bezocht in het kader van beheer, onderhoud en inspectie. De panelen worden schoongemaakt en zo nodig hersteld. Bij incidenteel onderhoud wordt gebruik gemaakt van het bestaande pad in het waterwingebied. Dit pad wordt voorzien van een verharding.

Er zal sprake zijn van meervoudig grondgebruik. Voor het beheer van het terrein zullen graasdieren (zoals schapen) rondom en onder de panelen grazen. Na beëindiging van het gebruik en ontmanteling van het zonnepark kan het perceel weer als agrarische grond in gebruik worden genomen.

### 3.3 Provinciaal beleid en regelgeving grondwaterbescherming (toetsingskader)

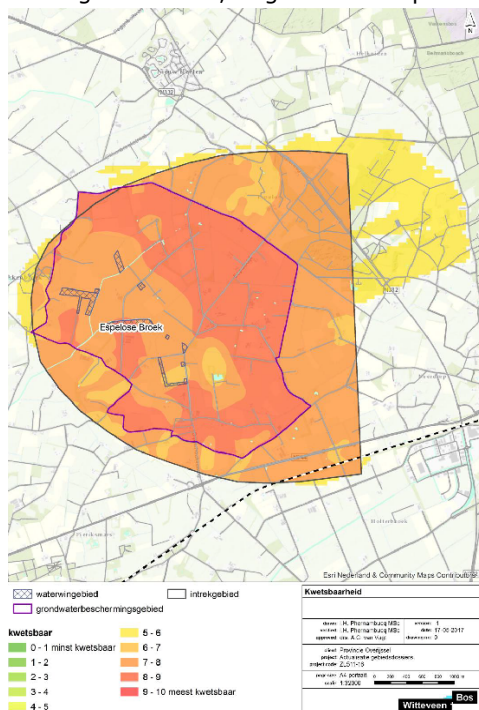
#### 3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Het beleidskader voor de bescherming van drinkwaterwinningen is beschreven in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsvisie) en in de bijbehorende Bijlage Grondwaterbeheer. Ter bescherming van het grondwater dat gebruikt wordt voor drinkwater heeft de provincie beschermingsgebieden aangewezen. Daarbij wordt onder meer onderscheid gemaakt tussen waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden. De waterwingebieden zijn de meest kwetsbare zones, de zones waar de winputten van het waterbedrijf Vitens staan. De grondwaterbeschermingsgebieden zijn de beschermingszones rondom de waterwingebieden. In de Omgevingsvisie is beschreven dat in een grondwaterbeschermingsgebied het risico van verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Een belangrijk uitgangspunt is het voorzorgsprincipe: risicovolle activiteiten worden uit voorzorg verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. Het beleid is nader uitgewerkt in de Bijlage Grondwaterbeheer bij de Omgevingsvisie. De regelgeving is neergelegd in de provinciale Omgevingsverordening.

#### 3.3.2 Gebiedsdossier Espelose Broek

Ter uitvoering van de Omgevingsvisie en van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water zijn voor de verschillende drinkwaterwinningen gebiedsdossiers opgesteld waarin de (potentiële) risico's worden

beschreven. De gebiedsdossiers bevatten onder meer kwetsbaarheidskaarten. Om risico's te voorkomen, te beperken of weg te nemen, zijn met overheden en partners maatregelen overeengekomen die zijn vastgelegd in Maatregelenprogramma's. Op de afbeelding hieronder is de kwetsbaarheidskaart van de drinkwaterwinning Espelose Broek weergegeven, die is ontleend aan het gebiedsdossier van deze winning van augustus 2017, uitgave van de provincie Overijssel.



Uit: gebiedsdossier Espelose Broek, augustus 2017

De mate van kwetsbaarheid is gebaseerd op de gevoeligheid van de bodem voor uitspoeling, de reistijden en de aanwezigheid van weerstand biedende lagen. De winning Espelose Broek is een freatische winning op een zandgrond zonder een dikke aaneengesloten kleilaag. De winputten liggen in het tweede en derde watervoerende pakket, verspreid over meerdere percelen. De winning kent een beperkte bescherming tegen verontreiniging van bovenaf. Er zijn enkele weerstand biedende (klei)lagen aanwezig maar deze zijn niet aaneengesloten en van variabele dikte. Dit maakt de winning gevoelig voor belasting vanuit het landgebruik. In het algemeen zijn de reistijden dicht bij de winputten korter en is de kwetsbaarheid daar groter.

De kwetsbaarheidskaart laat zien dat het zonnepark in een gebied komt te liggen met een fysische kwetsbaarheid van 7-8 op een relatieve schaal van 1-10.

### 3.3.3 Ontheffingsplicht grote projecten in grondwaterbeschermingsgebieden

In de Omgevingsverordening zijn voor verschillende risico-activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden verboden ingesteld. Voor grote en grootschalige projecten en uitbreiding of wijziging daarvan, waarbij vaak meerdere risico-activiteiten aan de orde zijn, kan onder stringente voorwaarden een ontheffing worden verleend van het verbod. In de regelgeving wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten binnen en buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. De ontheffingsplicht geldt voor projecten die plaatsvinden buiten inrichtingen.

Het verbod om zonder ontheffing grote en grootschalige projecten tot stand te brengen is opgenomen in artikel 3.2.2.4 van de verordening. In dit artikel en in bijbehorende toelichting zijn projecten opgesomd met grote risico's voor de drinkwaterwinning, die in ieder geval onder het verbod vallen. Daarbij is aangesloten bij de beschrijving van het Besluit milieueffectrapportage. Deze opsomming is niet-limitatief.

Een grondgebonden zonnepark is niet met name genoemd in de verordening, maar valt wel binnen de reikwijdte van het begrip 'groot of grootschalig project'. Dit gezien de aard en omvang van de activiteit en bijbehorende, deels nog onbekende, risico's.

Een zonnepark beslaat een relatief groot grondgebied en er kan bij de aanleg en het gebruik sprake zijn van verschillende risico's op verontreiniging van het grondwater. Er zijn nog zeer weinig onderbouwde inzichten over de (langjarige) effecten van zonneparken op de kwaliteit van bodem en grondwater. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft op basis van literatuuronderzoek en expert judgement een conceptueel model ontwikkeld waarin de mogelijke risico's van aanleg, gebruik, onderhoud en ontmanteling van grootschalige grondgebonden zonneparken in waterwingebieden zijn beschreven.

Daarbij gaat het onder meer om de volgende mogelijke risico-activiteiten:

- transportbewegingen (lekkage olieproducten);
- aanvoer, opslag en gebruik van machines en materialen (lekkage olieproducten);
- toepassing bouwstoffen;
- aan- en afvoer van grond voor bouwrijp maken van percelen;
- boringen, graaf- en funderingswerkzaamheden (aantasting beschermende bodemlagen);
- het vrijkomen van schadelijke stoffen uit zonnepanelen, draagconstructies, funderingen en bekabeling;
- gebruik van chemische reinigingsmiddelen en onkruidbestrijdingsmiddelen en
- afname van het zelfreinigend vermogen van het bodem- en watersysteem.

Voor het uitvoeren van de verschillende risico-activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden gelden specifieke regels en voorschriften. Voorschriften kunnen aan een ontheffing worden verbonden, als dat voor de bescherming van het grondwaterbeschermingsbelang nodig is (artikel 11.1.4 Omgevingsverordening).

Een ontheffing wordt niet verleend als de activiteit in strijd is met de Omgevingsvisie Overijssel. Verder geldt de voorwaarde dat een onherroepelijk bestemmingsplan de activiteiten toestaat. Dit is geregeld in artikel 3.2.4.1, eerste lid van de Omgevingsverordening.

#### **42.4 Beoordeling aanvraag ontheffing**

Bij de beoordeling van de aanvraag om ontheffing voor de aanleg en het gebruik van een zonnepark in het grondwaterbeschermingsgebied Espelose Broek moet worden getoetst of de activiteit onder het stellen van voorschriften kan worden toegestaan. De aanvraag wordt beoordeeld op basis van het provinciaal beleid en de regelgeving voor grondwaterbescherming, zoals hierboven beschreven.

#### **43. Ontheffingsplicht**

In artikel 3.2.2.4, eerste lid van de Omgevingsverordening, is het verbod opgenomen om buiten inrichtingen grote en grootschalige projecten tot stand te brengen, te wijzigen of uit te breiden, voor zover de risico's op verontreiniging van het grondwater voor de waterwinning toenemen. In artikel 3.2.2.4, tweede lid van de Omgevingsverordening is een aantal activiteiten genoemd die in ieder geval vallen onder de begrippen grote en grootschalige projecten.

In subparagraaf 3.3.3 van deze ontheffing is onderbouwd dat het zonnepark valt binnen de reikwijdte van het begrip 'groot en grootschalig project'. In paragraaf 2.5 is toegelicht dat dit zonnepark met bijbehorende voorzieningen niet valt onder het begrip inrichting in de zin van de Wet milieubeheer.

Gelet op bovenstaande is voor het zonnepark een provinciale ontheffing vereist. Op grond van artikel 11.1.4 van de Omgevingsverordening kunnen aan de ontheffing voorschriften verbonden worden, als dat voor de bescherming van het belang van de drinkwaterwinning nodig is. De inhoud van de voorschriften is mede afhankelijk van de kwetsbaarheid van het gebied en de risico's die samenhangen met de activiteit.



#### 44. *Toets aan Omgevingsvisie*

Op grond van artikel 3.2.4.1, eerste lid van de Omgevingsverordening kan geen ontheffing worden verleend als de activiteit in strijd is met de Omgevingsvisie Overijssel.

In onderdeel 10.6.1.4.2 van de Omgevingsvisie is beschreven dat in een grondwaterbeschermingsgebied het risico van verontreiniging van het grondwater zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Risico-activiteiten worden verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. In waterwingebieden zijn alleen activiteiten toegestaan die ten dienste staan van de drinkwaterwinning.

Het zonnepark komt te liggen in het grondwaterbeschermingsgebied van de drinkwaterwinning Espelose Broek nabij het waterwingebied. Uit het gebiedsdossier Espelose Broek blijkt dat een groot deel van het perceel in een gebied ligt met een kwetsbaarheid van 7-8 op een relatieve schaal van 1-10. Gezien de fysische kwetsbaarheid en de korte verblijftijden tot de winputten is dit perceel kwetsbaar voor verontreinigingen vanaf het maaiveld.

Voorkomen moet worden dat als gevolg van de risico-activiteiten die samenhangen met aanleg en gebruik van het zonnepark het grondwater verontreinigd raakt. Daarom worden voorschriften aan de ontheffing verbonden. De voorschriften hebben onder meer betrekking op het uitvoeren van werkzaamheden waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen (zorgplicht), het toepassen van grond en bouwstoffen, het lozen van schadelijke stoffen, de transformatorstations, beheer en onderhoud en inspectie en controle, monitoring bodem en grondwater, calamiteitenplan, ongewone voorvallen, mechanische ingrepen en ontmanteling van het zonnepark. Op de inhoud van de voorschriften gaan we hierna in, zie paragrafen 3.4.4 tot en met 3.4.12.

#### 45. *Bestemmingsplan*

Op grond van artikel 3.2.4.1, eerste lid van de Omgevingsverordening kan geen ontheffing worden verleend als de activiteit in strijd is met een vigerend en onherroepelijk bestemmingsplan of met bij dat plan gestelde eisen.

Het perceel waarop het zonnepark wordt gerealiseerd, kadastraal bekend gemeente Holten, sectie G, nummer 786, heeft in het bestemmingsplan "Buitengebied Rijssen-Holten" van de gemeente Rijssen-Holten de bestemming "Agrarisch" en heeft als gebiedsaanduiding 'Milieuzone grondwaterbeschermingsgebied'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld d.d. 1-11-2012 en deels onherroepelijk en in werking. Aanleg en gebruik van een zonnepark is in strijd met de bestemming "Agrarisch". Bij besluit van 12 oktober 2019 heeft de gemeente Rijssen-Holten een omgevingsvergunning vastgesteld voor afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Vergunning is verleend voor een periode van ten hoogste 25 jaar tot uiterlijk 1 januari 2045. Deze omgevingsvergunning is onherroepelijk. De bestemming is niet gewijzigd maar de aanleg en het gebruik van het zonnepark op deze locatie wordt met de omgevingsvergunning tijdelijk toegestaan. In de omgevingsvergunning is vastgelegd dat nadien de gronden weer geschikt gemaakt moeten worden voor agrarische doeleinden.

#### 46. *Zorgplicht*

Bij aanleg, onderhoud en ontmanteling van een zonnepark worden machines, materialen en transportvoertuigen ingezet, waarbij onder meer aardolieproducten worden gebruikt. Tijdens de uitvoering van werkzaamheden in een waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied moet extra zorgvuldigheid worden betracht om te voorkomen dat schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen en de kwaliteit van het grondwater voor de drinkwaterwinning kan worden aangetast. Het tanken en het onderhoud van machines moet buiten het grondwaterbeschermingsgebied plaatsvinden.

De bijzondere zorgplicht geldt als vangnetbepaling voor risico-activiteiten waarvoor geen regels en voorschriften zijn gesteld. De lijst met schadelijke stoffen in bijlage 2a bij de verordening kan worden gezien als een hulpmiddel voor de invulling van deze bijzondere zorgplicht.

#### 47. *Toepassing van grond en bouwstoffen*

Voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden wordt incidenteel gebruik gemaakt van het bestaande pad in het waterwingebied. Op dit pad wordt verharding aangebracht en bouwstoffen toegepast. Voorkomen moet worden dat door (her)gebruik van bouwstoffen het grondwater voor de openbare drinkwaterwinning, wordt verontreinigd. In aanvulling op het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk) gelden daarom aanvullende eisen in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden.

Toepassing van IBC-bouwstoffen is in waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden niet toegestaan. IBC-bouwstoffen zijn niet-vormgegeven bouwstoffen die alleen mogen worden toegepast met isolatie-, beheers- en controle (IBC-)maatregelen, omdat het gebruik anders tot teveel emissies naar het milieu kan leiden. Toepassing van andere bouwstoffen is onder de voorwaarden van het Bbk in grondwaterbeschermingsgebieden toegestaan. In waterwingebieden kunnen extra eisen worden gesteld.

De bouwstoffen moeten aantoonbaar voldoen aan de kwaliteitseisen uit het Bbk en als zodanig zijn beoordeeld op samenstelling en emissie. Ter controle moeten de kwaliteitsverklaringen op basis van het Bbk voorafgaand aan de toepassing van de bouwstoffen in het werk aan ons worden toegezonden. Hiertoe worden voorschriften opgenomen in de ontheffing.

#### Aanvoer of afvoer van grond

In grondwaterbeschermingsgebieden gelden ook extra eisen voor de toepassing van grond aanvullend op de eisen in het Bbk. Solar Proactive heeft bij email van 23 juli 2021 aangegeven dat bij de aanleg van het zonnepark geen grondverzet plaats vindt.

In bepaalde situaties kan toch sprake zijn van grondverzet. Indien de grond verontreinigd is geraakt moet deze worden verwijderd en zal grond van elders moeten worden aangevoerd.

Daarom zijn voorschriften over toepassing van grond opgenomen.

#### 48. *Lozing van schadelijke stoffen*

Lozing op of in de bodem van schadelijke stoffen kan risico's met zich meebrengen op verontreiniging van het grondwater voor de drinkwatervoorziening. Daarom is lozing van schadelijke stoffen op of in de bodem in een waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied niet toegestaan. In artikel 3.1.1.1 onder u van de provinciale verordening is een definitie opgenomen van het begrip 'schadelijke stoffen'. Daarin is bepaald dat onder 'schadelijke stoffen' in ieder geval worden verstaan de stoffen die zijn vermeld op de lijst met schadelijke stoffen in bijlage 2a bij de verordening.

Tijdens het gebruik van het zonnepark kunnen schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater komen. Zonnepanelen bevatten, afhankelijk van het type, verschillende mengsels van uitlogbare metalen en metalloïden. Vaak wordt in de panelen silicium gebruikt. Verder kunnen in de panelen lood en cadmium voorkomen. Over het algemeen zijn deze goed vastgelegd in de constructie en afgedekt met een kunststof film of een laag van glas. Toch lijkt onderzoek aan te geven dat deze stoffen bij normaal gebruik uit de panelen kunnen komen. De risico's zijn onder meer afhankelijk van het type zonnepanelen en de omvang van het systeem.

Bij het zonnepark Holten zullen PERC-monokristallijne modules worden gebruikt met silicium zonnecellen. De beschermplaat is van glas en de achterlaag van polyester of gelijkwaardig materiaal. Het frame bestaat uit aluminium. Andere kleine componenten zoals kabels, connectoren en aansluitdozen zijn gemaakt van kleine hoeveelheden PLE of XLPE en koper.

Door kleine beschadigingen kunnen schadelijke stoffen vrijkomen. Bij een calamiteit kan een grotere hoeveelheid schadelijke stoffen via afstroming van hemelwater op de bodem terecht komen. Daarom moet schade aan panelen onmiddellijk worden hersteld.

Zonnepanelen worden op een draagconstructie van (gegalvaniseerd) metaal gemonteerd. De funderingspalen worden aangebracht tot een diepte van 1,4 meter onder het maaiveld. Als de metalen in aanraking komen met (hemel)water kan uitloging van schadelijke stoffen (zink) plaatsvinden. Om uitloging te voorkomen moeten de betreffende delen van de draagconstructie worden voorzien van een coating met een goede werking gedurende de levensduur van het zonnepark.

De zonnepanelen worden bij het uitvoeren van onderhoud gereinigd. Voorkomen moet worden dat chemische reinigingsmiddelen (detergenten) in de bodem terecht komen. Uit de ontheffingsaanvraag (document Aanvulling ontheffing) blijkt dat de zonnepanelen hoofdzakelijk worden gereinigd door regenwater. Indien toch handmatig wordt gereinigd, dan wordt gebruikgemaakt van gedemineraliseerd water.

Het gebruik van pesticiden voor onkruidbestrijding brengt risico's met zich mee op grondwaterverontreiniging. Daarom moet het gebruik van pesticiden tot een minimum worden beperkt en worden ingezet op mechanische onkruidbestrijding. Gebruik van bepaalde pesticiden is niet toegestaan in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit is gebaseerd op de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. In de ontheffing worden voorschriften opgenomen om te voorkomen dat lozing van schadelijke stoffen op de bodem plaats vindt.

#### 49. *Transformatorstations*

Vrijwel elke transformator heeft olie nodig voor koeling en isolatie. Uit de aanvraag blijkt niet of de twee transformatorstations bij het zonnepark in Holten worden gevuld met olie. Als daarvan sprake is moeten de stations zijn voorzien van een olieopvangbak of een andere voorziening ter voorkoming van het risico op lekkage van olie op de bodem. In de ontheffing is hiertoe een voorschrift opgenomen.

#### 50. *Beheer en onderhoud, inspectie en controle*

Het is van belang dat regelmatig onderhoud en inspectie wordt uitgevoerd op het zonnepark. Daarbij zal ook een controle moeten worden uitgevoerd op eventuele verontreinigingen van de bodem. Dit aspect zal in het reguliere onderhoud moeten worden geïntegreerd. Wanneer verontreinigingen worden geconstateerd die risico's kunnen opleveren voor het grondwater is het van belang om de nodige maatregelen te nemen om de risico's weg te nemen of te beperken. De controlegegevens moeten worden vastgelegd. Deze worden betrokken bij de beoordeling van de monitoringsresultaten, zie subparagraaf 3.4.9.

Om vast te stellen op welke wijze beheer en onderhoud, inspectie en controle en herstelwerkzaamheden worden uitgevoerd, dient een beheers- en onderhoudsplan te worden opgesteld. Dit plan moet voordat het zonnepark in gebruik wordt genomen worden goedgekeurd door de provincie Overijssel.

#### 51. *Monitoring bodem en grondwater*

Zoals ook in subparagraaf 3.3.3. is aangegeven zijn nog zeer weinig onderbouwde inzichten over de (langjarige) effecten van zonneparken op de kwaliteit van bodem en grondwater. RIVM heeft in de Notitie Verkenning naar mogelijke effecten van zonneparken op grond- en oppervlaktewater in waterwingebieden in de provincie Limburg van 1 oktober 2019 een conceptueel model samengesteld voor grondgebonden zonneparken. Zij stelt dat onderzoek lijkt aan te geven dat schadelijke stoffen bij normaal gebruik uit de zonnepanelen kunnen komen. Ook bij andere onderdelen, bijvoorbeeld draagconstructies, funderingen en bekabeling en bij het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden (reiniging en reparatie) bestaat het risico dat schadelijke stoffen op de bodem en in het grondwater terecht komen.

RIVM merkt verder op dat nog onbekend is in hoeverre een zonnepark een nadelige invloed heeft op het zelfreinigend vermogen van het bodem- en watersysteem. Als gevolg van onder meer het effect op de hydrologische toestand van het bodem- en watersysteem en afname van de totale biomassa en bodemorganische stof kan verondersteld worden dat het zelfreinigende vermogen van het bodemsysteem onder een zonnepark aangetast wordt en schadelijke stoffen in potentie in hogere concentraties naar het grondwater kunnen lekken. In welke mate en op welke tijdschaal dit speelt is lastig in te schatten en sterk afhankelijk van grondsoort, bodemtype en de lokale (geohydrologische) omstandigheden. Het meten of sprake is van een nadelige invloed op het zelfreinigend vermogen is echter zeer complex.

Om te bewaken in hoeverre schadelijke stoffen de bodem en het grondwater verontreinigen dient bodem- en grondwateronderzoek te worden uitgevoerd. Daartoe moet een monitoringsplan worden opgesteld. In het monitoringsplan moeten de meetdoelen, meettechniek, meetlocaties en filterdieptes, meetperiode en meetfrequentie en het analysepakket worden opgenomen. Naast de parameters die samenhangen met schadelijke stoffen die kunnen vrijkomen bij aanleg- en onderhoudswerkzaamheden moet ook de grond worden geanalyseerd om de adsorptiecapaciteit te kunnen beoordelen. Dit om het risico van het versneld uitspoelen van schadelijke stoffen en nutriënten enigszins in beeld te krijgen. Het gaat in ieder geval om de parameters zware metalen en andere kritische parameters, organische stof en lutum, zuurgraad en nutriënten.

De monitoring bestaat uit een nulmeting onder en tussen de panelen en op een referentiepunt, periodieke vervolgmetingen en een eindmeting nadat het zonnepark is verwijderd. De nulmeting vormt het referentiekader voor de te toetsen monitoringsresultaten.

In het monitoringsplan moet duidelijk worden omschreven hoe de monitoringsresultaten worden beoordeeld en welke consequenties er verbonden zijn aan de monitoringsresultaten. Indien de referentiewaarde (nulsituatie) of een in het monitoringplan vastgestelde signaleringswaarde wordt overschreden zullen nader te bepalen maatregelen moeten worden uitgevoerd. De signaleringswaarden worden deels ontleend aan het toetsingskader uit de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 (voor grond en grondwater) en uit het Besluit bodemkwaliteit (voor grond).

Bij te treffen maatregelen kan worden gedacht aan een nieuwe bemonstering binnen een vastgestelde periode zijn om de juistheid van de meetresultaten te verifiëren, uitbreiding van het meetnet of aanscherping van de meetfrequentie. Ook het verwijderen van de verontreinigde grond en het aanbrengen van een nieuwe laag schone grond is een mogelijke maatregel. Verder moet worden bepaald welke maatregelen worden getroffen om het bodemorganische stofgehalte op peil te houden of te brengen. Het monitoringsplan moet ook aangeven wanneer de maatregel als voldoende effectief wordt beschouwd en met welke maatregelen stapeling van effecten kan worden voorkomen waardoor signaalwaarden worden overschreden.

Het monitoringsplan moet periodiek worden geëvalueerd. De evaluatie moet vooral zijn gericht op de resultaten van de monitoring en de effectiviteit van de getroffen maatregelen. De resultaten van de evaluatie moeten aan ons worden voorgelegd, waarna wij een besluit nemen over eventueel te nemen (aanvullende) maatregelen en over eventuele bijstelling van het monitoringsplan.

De intensiteit van een monitoringsprogramma zal mede bepaald moeten worden aan de hand van de kwetsbaarheid van de bodem, de grondwaterstanden, de grondwaterstroming en de verblijftijden van het grondwater tot aan de winputten. De bodem bestaat uit lemig fijn zand (beekeerdgronden). Uit de grondwatertrappenkaart blijkt dat het perceel in het grondwaterbeschermingsgebied Espelose Broek sprake is van een GHG (gemiddeld hoogste grondwaterstand) van 40-80 cm. minus maaiveld en van een GLG (gemiddeld laagste grondwaterstand) van 120-180 cm. minus maaiveld. Regionaal gezien is de stromingsrichting van het grondwater westelijk, maar de stromingsrichting wordt beïnvloed door de grondwaterwinning. Het zonnepark ligt nabij de winputten van Vitens. Het grondwater heeft korte verblijftijden tot de winputten.

### Bodemonderzoek

Bij email van 21 mei 2021 hebben wij van ILOS New Energy NL B.V. ontvangen het rapport Bodemonderzoek zonnepark te Holten van Tauw d.d. 2 april 2021, bestaande uit een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 en een vooronderzoek volgens NEN 5725.

Het verkennend onderzoek bestaat uit grond- en grondwateronderzoek. Grondonderzoek is uitgevoerd ter plaatse van het te realiseren zonnepark, de tijdelijke bouwweg en het leidingtracé. Grondwateronderzoek heeft plaatsgevonden op de locatie van het zonnepark.

In de grond zijn over het algemeen geen verontreinigingen aangetoond. In één mengmonster van de ondergrond ter plaatse van het leidingtracé is een licht verhoogd gehalte aan koper gemeten. In de overige grondmonsters zijn geen van de geanalyseerde parameters boven de achtergrondwaarde gemeten.

In het grondwater zijn concentraties aan barium, nikkel, xylenen, benzeen, toluen en naftaleen boven de streefwaarde gemeten. Het grondwater is licht verontreinigd.

Een directe oorzaak voor de verhoogde concentraties aan aromaten is niet aan te wijzen, barium kan van nature verhoogd voorkomen.

### Tijdelijke bouwweg

Het bodemonderzoek van Tauw ter plaatse van de tijdelijke bouwweg vanaf de Schapendijk naar het zonnepark voor de aanvoer van materialen in de aanlegfase, kan fungeren als nulsituatie-onderzoek. Deze tijdelijke weg wordt voorzien van rijplaten. Tauw heeft daarbij geadviseerd om na realisatie van het zonnepark een eindsituatie-bodemonderzoek uit te voeren om na te gaan in hoeverre de bodemkwaliteit negatief is beïnvloed.

We hebben het voorschrift opgenomen om een eindsituatie-bodemonderzoek ter plaatse van de tijdelijke bouwweg uit te voeren na realisatie van het zonnepark.

Ingeval van verontreiniging moeten de nodige maatregelen worden getroffen om de verontreiniging te verwijderen.

## 52. *Calamiteitenplan*

Als gevolg van extreem weer (hagel, storm en onweer) en van vandalisme kunnen grote schades aan zonneparken ontstaan. De kans is relatief klein maar de gevolgen kunnen groot zijn. Na een dergelijke calamiteit moet direct worden begonnen met sanering van het zonnepark omdat ernstig beschadigde panelen een risico vormen voor de kwaliteit van bodem en grondwater. We hebben daarom in onze voorschriften opgenomen dat bij calamiteiten de beschadigde materialen en/of verontreinigde grond onmiddellijk moeten worden opgeruimd. In een calamiteitenplan moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt voorkomen dat calamiteiten ontstaan en op welke wijze nadelige gevolgen van een calamiteit voor bodem en grondwater worden voorkomen. Ter voorkoming van vandalisme kunnen bijvoorbeeld camera's worden ingezet. Bij een brand kan ervoor worden gekozen om niet met water te blussen, maar met schuim om uitspoeling van schadelijke stoffen naar de bodem te beperken.

Het calamiteitenplan moet vooraf aan ons worden voorgelegd ter goedkeuring.

## 53. *Mechanische ingrepen*

Bij de aanleg van een zonnepark vinden graaf- en funderingswerkzaamheden plaats voor de bekabeling en voor het aanbrengen van de fundering. Ook zijn mechanische boringen nodig voor de aanleg van kabels. Voorkomen moet worden dat door deze ingrepen beschermende bodemlagen worden aangetast waardoor verontreinigingen gemakkelijker het grondwater kunnen bereiken. En dat aanwezige verontreinigingen zich kunnen verspreiden.

Het uitvoeren van mechanische ingrepen dieper dan 2 meter onder het maaiveld in grondwaterbeschermingsgebieden is alleen onder voorwaarden toegestaan. Bij email van 23 juli 2021 van Solar Proactive is aangegeven dat de funderingspalen tot 1.40 meter diepte onder het maaiveld worden geplaatst.

Voor de aanleg van een E-MS-kabel voor het zonnepark hebben wij van Siers Leiding en Montageprojecten B.V. in Oldenzaal namens Enexis Netbeheer B.V. te Den Bosch op 8 juni 2020 een melding ontvangen in verband met de uitvoering van horizontaal gestuurde boringen. Bij onze brief aan Enexis van 22 juni 2020, ons kenmerk 2020/0172815, hebben wij onze reactie gegeven en informatie gegeven over de regels en voorschriften die van toepassing zijn.

Op 13 april 2021 ontvingen we van Siers Infraconsult B.V. in Oldenzaal namens Enexis Netbeheer B.V. te Den Bosch een melding voor de aanleg van een voedingskabel langs de Schapendijk voor het zonnepark. Bij onze brief aan Enexis van 28 juni 2021, ons kenmerk Z-GWB MELD-2021-002661, hebben wij onze reactie gegeven en informatie gegeven over de regels en voorschriften die van toepassing zijn. De aanleg van de E-MS-kabel en de voedingskabel langs de Schapendijk maken geen deel uit van de ontheffingsaanvraag.

#### 54. *Beëindiging zonnepark*

Na een periode van ca. 25 jaar eindigt de levensduur van het zonnepark. Het park moet op 1 januari 2045 zijn ontmanteld. Dan moet de grond in de oorspronkelijk staat worden teruggebracht en geschikt worden gemaakt voor agrarisch gebruik. Zo nodig moeten maatregelen worden getroffen om het organische stofgehalte op peil te brengen. Eventuele verontreinigingen moeten worden verwijderd. In de voorschriften is opgenomen dat in een uitvoeringsplan moet worden vastgelegd op welke wijze de ontmanteling van het zonnepark plaatsvindt en hoe wordt gewaarborgd dat de grond wordt teruggebracht in de oorspronkelijke staat en dat aanwezige verontreinigingen worden verwijderd.

#### 55. *Ontheffing voor bepaalde tijd*

Wij verlenen de provinciale ontheffing voor de periode tot uiterlijk 1 januari 2045. Deze periode komt overeen met periode genoemd in de omgevingsvergunning van de gemeente Rijssen-Holtten bij besluit van 12 oktober 2019.

#### 56. **Conclusie**

Alles overwegende menen wij dat aan Zonnepark Holtten B.V. ontheffing kan worden verleend van het verbod in artikel 3.2.2.4, eerste lid van de Omgevingsverordening voor de aanleg en het gebruik van een tijdelijk zonnepark en bijbehorende voorzieningen nabij Beumersteeg 13 in het grondwaterbeschermingsgebied Espelose Broek en voor de aanleg van een tijdelijke bouwweg. Door het verbinden van voorschriften aan de ontheffing kan voldoende aan de belangen van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning worden tegemoet gekomen. Bij de uitvoering moet worden voldaan aan deze ontheffingsvoorschriften.

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens maken deel uit van de ontheffing. De houder van de ontheffing en zijn rechtsopvolgers moeten de werkzaamheden uitvoeren overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende gegevens, tenzij de voorschriften anders bepalen.

## Bijlage Begrippen

**Achtergrondwaarden, bouwstof, grond, IBC-bouwstof, klasse Wonen, toepassen van bouwstoffen:**

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit

**Bodem:**

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet bodembescherming

**Lozing:**

het op of in de bodem brengen van koelwater, afvalwater dan wel overige vloeistoffen, waarin schadelijke stoffen voorkomen

**Schadelijke stoffen:**

stoffen of combinaties van stoffen of vloeistoffen, preparaten of andere producten, in welke vorm dan ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval, verwacht kan worden dat ze de bodem en het grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen, met inbegrip van de stoffen zoals opgenomen in bijlage 2a van de Omgevingsverordening Overijssel: 'Niet limitatieve lijst met schadelijke stoffen in waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones'. Op de site van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu is informatie te vinden over risico's van stoffen, zie

<https://rvs.rivm.nl/>