

VERZONDEN 13 SEP. 2021

Provincie Noord-Holland
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Zaaknummer : OD.334975
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb weigeren ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Noordwestzijde Ouderkerk aan de Amstel, provinciale weg N522, brug
over de Amstel, Gemeente Ouder-Amstel en Amstelveen

Geachte [REDACTED],

Op 8 februari 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 12 juli 2021 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van de nieuwe brug Ouderkerk tussen Oranjebaan/Burgemeester Stramanweg (N522) in Ouderkerk aan de Amstel en het vernieuwen van de omliggende infrastructuur (zie bijlage 1 figuur 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan in hoofdlijnen uit het vervangen van de brug en het verbeteren van de verkeerssituatie. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Provincie Noord-Holland, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 8 februari 2021 tot en met 31 december 2023. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.334975.

Besluit

Wij besluiten tot weigering van de door u gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen van artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor de werkzaamheden die nodig zijn voor het vervangen van de brug Ouderkerk en het verbeteren van de verkeerssituatie. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat u een dergelijke ontheffing niet nodig heeft. U kunt de werkzaamheden dus uitvoeren zonder ontheffing, mits u deze werkzaamheden uitvoert op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag.

Overwegingen

Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Beoordeling aanvraag

Uit uw aanvraag blijkt dat u ontheffing wenst van de verbodsbepalingen in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wnb. De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van de nieuwe brug Ouderkerk tussen Oranjebaan/Burgemeester Stramanweg (N522) in Ouderkerk aan de Amstel en het vernieuwen van de omliggende infrastructuur (zie bijlage 1 figuur 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan in hoofdlijnen uit het vervangen van de brug en het verbeteren van de verkeerssituatie. Om deze werkzaamheden uit te voeren moeten 13 bomen gekapt worden.

U vraagt uw ontheffing aan voor de soort gewone dwergvleermuis waarvan een paarverblijfplaats aangetoond is direct naast het plangebied in een kerktoeren. Met name de kap van vier bomen direct naast deze paarverblijfplaats aan de Hoger Einde-Zuid en 13 bomen in de directe omgeving van deze paarverblijfplaats zorgen voor een tijdelijke verandering (zie bijlage 1 figuur 2 bij dit besluit). De 13 bomen vormen een baltsterritorium van de gewone dwergvleermuis. Met de werkzaamheden voor de vernieuwing van de Ouderkerk brug en daarmee de kap van de bomen wordt de verblijfplaats zelf fysiek niet geraakt en daarmee niet direct verstoord. Het baltsterritorium zal tijdens de werkzaamheden tijdelijk verstoord worden door de kap van de bomen. Er blijven in de nabijheid van de kerktoeren bomen staan die een eventueel baltsterritorium over kunnen nemen. De bomen zijn in die zin geen essentieel onderdeel van de leefomgeving van de gewone dwergvleermuis. U heeft aangegeven dat er in de toekomstige situatie weer bomen teruggeplaatst gaan worden. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt met het kappen van de bomen niet in gevaar. De gewone dwergvleermuis is een algemeen voorkomende soort, welke gemakkelijk en vaak gebruik maakt van meerdere en of nieuwe verblijfplaatsen. Daarbij is een paarverblijfplaats één van de meest opportunistische verblijfplaatsen die de soort gebruikt. De inschatting hier is dat de gewone dwergvleermuis de verblijfplaats blijft gebruiken in de kerktoeren tijdens de werkzaamheden. Ons inziens blijft de paarverblijfplaats in de kerktoeren aan de Hoger Einde-Zuid hiermee geschikt en is de verstoring in

het baltsterritorium niet van dien aard dat hier sprake is van een overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb.

Zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wnb is een zorgplicht bepaling opgenomen. Hierin wordt gesteld dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. De zorg, als bedoeld in voorstaande zin, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor in het wild levende dieren en planten kunnen worden veroorzaakt dergelijke handelingen achterwege laat. Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dienen de noodzakelijke maatregelen te worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van de watervleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soort dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Slotoverwegingen

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een ontheffing op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde
namens deze

[REDACTED]
Afdelingsma
Omgevingsd

[REDACTED] (NHN).

Bijlage:

- Locatie plangebied en paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis

Kopie aan:

- OD NHN Afdeling Toezicht & Handhaving
- [REDACTED]

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

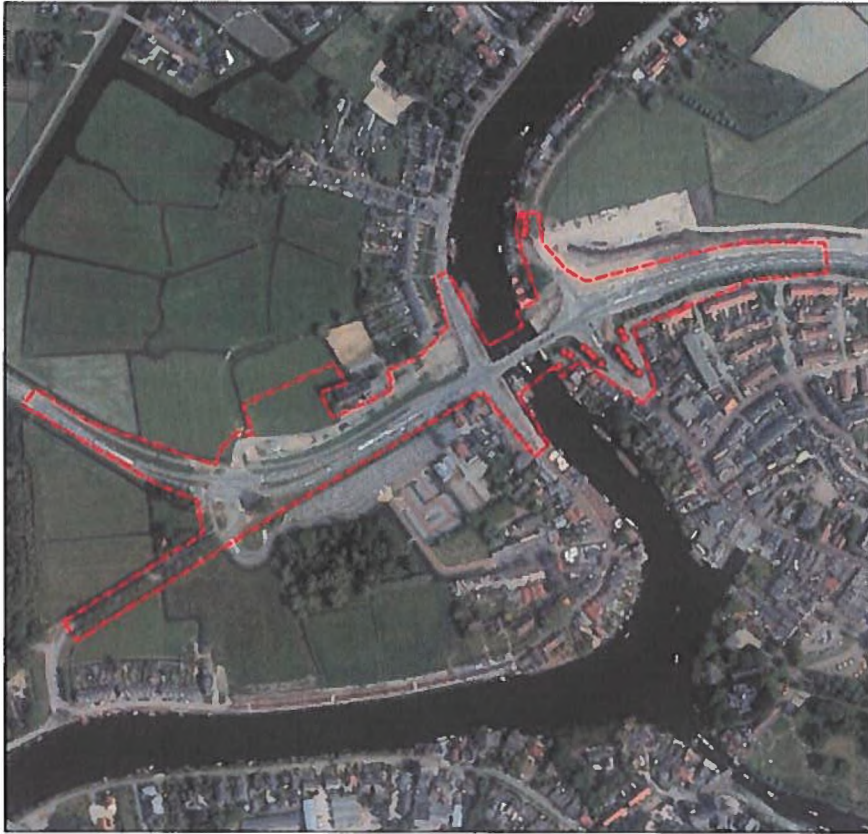
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1; Locaties plangebied, mitigerende en compenserende maatregelen.



Figuur 1; Plangebied



Figuur 2; De vier te kappen bomen met rode stip waarvan vier direct voor de verblijfplaats gewone dwergvleermuis

