



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 22 december 2020 van namens [naam] een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het dempen van een watergang, het aanleggen van een inlaatconstructie, het vergraven van een hoofdwatergang, het aanleggen van een duiker en het aanleggen van een wadi op perceel kadastraal bekend als APG00-H-2398 te Appingedam, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel het realiseren van nieuwbouw kindcentrum RENN 4 Appingedam.



Figuur 1: Overzichtstekening werkgebied (zwart gestreept kader) nieuwbouw RENN 4 Appingedam

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/043402 en omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5693575;
- Ontwerptekening 11107193, blad 1 van 2, d.d. 30 november 2020;
- Ontwerptekening 11107193, blad 2 van 2, d.d. 30 november 2020.

Op 3 maart 2021 heeft het waterschap vooroverleg gevoerd met Roelofsgroep, gemachtigde van Gemeente Eemsdelta. In het vooroverleg is besproken op welke wijze de watercompensatie wordt gerealiseerd. In eerste instantie is bekeken of de waterbalans van de gemeente hiervoor gebruikt kon worden. Uiteindelijk is gekozen voor een alternatief. Dit voorstel is per mail ontvangen op 1 en 2 september 2021. De e-mails en bijbehorende tekening zijn toegevoegd aan het dossier en onderdeel van de aanvraag.

Het gaat om de tekeningen:

- Watercompensatie, 11107193, blad 1 van 1, d.d. 31 augustus 2021;
- Waterhuishoudingsplan, 11107193, blad 1 van 1, d.d. 16 juli 2021;
- Situatie terrein inrichting, 11107193, blad 1 van 1, d.d. 16 juli 2021;
- Dwarsprofielen en details, 11107193, blad 1 van 1, d.d. 16 juli 2021.



2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met:
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wet- en regelgeving vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.



3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kern- en beschermingszone van een hoofdwatgang, in de kernzone van een secundaire watgang en in de kern- en beschermingszone van een regionale kering;
- dat voor deze werkzaamheden de vergunningsplicht geldt inzake de Keur van waterschap Noorderzijlvest 2009;
- dat de situering van het keringslichaam in de praktijk afwijkt van de legger. In de praktijk fungeert de Olingermeeden als kering. Hoewel deze wijziging nog niet is doorgevoerd in de legger, is dit uitgangspunt wel vastgelegd in het beheerregister;
- dat de aan te leggen wadi de functie heeft voor een natuurlijke afscheiding voor het gebied. Daarom is gekozen om de bestaande inlaatconstructie te handhaven;
- dat het water niet wordt opgesloten in de watgangen, maar door de aanleg van een duiker kan afstromen;
- dat niet de gehele hoofdwatgang wordt gedempt, maar delen blijven gehandhaafd;
- dat de verloren gegane waterbergingscapaciteit door het dempen overeenkomstig het Ontheffingenbeleid 2005 van waterschap Noorderzijlvest 1 op 1 moet worden gecompenseerd. De vergunninghouder realiseert dit door de maatregelen die zijn aangegeven op de meest recente tekeningen, zoals benoemd in hoofdstuk 1;
- dat het water van de wadi en de hwa wordt aangesloten op de inlaat en afvoert op de Groeve Noord. Deze lozing van hemelwater valt onder de regels van het Activiteitenbesluit. De lozing voldoet aan de voorkeursroute voor verwijdering, de zorgplicht en de algemene regels;
- dat de aan te leggen inlaat noodzakelijk is om Vijver Meedensingel van water te voorzien;
- dat na het vergraven van de hoofdwatgang het waterschap de hoofdwatgang ter plaatse nog goed kan inspecteren en onderhouden;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen aanbrengen van een inlaat, het vergraven van een hoofdwatgang, het aanleggen van een duiker en het aanleggen van een wadi op perceel kadastraal bekend als APG00-H-2398 Appingedam.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.



4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, Informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de bijzondere voorschriften uit hoofdstuk 4.2 of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.



4.2 Bijzondere voorschriften

Vergraven hoofdwatgang Kleine Appe

1. Het profiel van het nieuwe te graven deel moet aansluiten op het bestaande profiel. Het bestaande leggerprofiel van de hoofdwatgang Kleine Appe bedraagt 1 meter bodembreedte, bodemhoogte op -2,35 meter NAP en talud helling beide kanten van 1:1,5.
2. Het watervoerende profiel van de hoofdwatgang Kleine Appe mag niet worden verkleind.

Aanleggen van een inlaat met in- en uitstroomvoorziening, zoals aangegeven op tekening Waterhuishoudingsplan, 11107193, blad 1 van 1, d.d. 16 juli 2021

3. De uitstroomvoorziening ter plaatse van hoofdwatgang Kleine Appe moet zodanig worden aangelegd dat er geen uitspoeling kan optreden.
4. De inlaat moet zodanig worden aangebracht dat deze niet kan vervormen of verzakken.
5. De hwa- en afvoerbuizen moeten waterdicht op de inlaat worden aangesloten.
6. Aan de instroomzijde De Groeve Noord moet een damwand tot aan maaiveldhoogte worden aangelegd.

Bijzondere onderhoudsplicht inlaat en inlaatconstructie

7. Het gewone en buitengewone onderhoud van de inlaat berust bij de vergunninghouder c.q. diens rechtsopvolger. De bediening (beheer) van de inlaat berust bij het waterschap.
8. Onderhoudsplicht van de inlaatconstructie inclusief damwand (hierna: het werk) langs de hoofdwatgang Groeve Noord ter plaatse van de projectlocatie berust op de eigenaar (hierna: onderhoudsplichtige) van de aan het werk grenzende perceel ter plaatse van de projectlocatie, zijnde het perceel, kadastraal bekend gemeente Eemsdelta (Appingedam) sectie H, perceelnummer 2398.
9. De onderhoudsplichtige houdt het werk op zijn kosten in goede staat.
10. De onderhoudsplichtige houdt het werk zodanig in stand dat het de functie van het oppervlaktewaterlichaam ter plaatse niet kan belemmeren of aantasten.
11. De onderhoudsplichtige voorkomt dat bij het onderhouden van het werk materialen of afvalstoffen in het oppervlaktewaterlichaam terechtkomen.
12. Voor het onderhoud van het werk worden geen voor het oppervlaktewaterlichaam schadelijke uitlogende materialen toegepast.
13. De onderhoudsplichtige houdt het werk grond dicht en stabiel zodat het niet vervormt of door de grondruk in de richting van het water wordt gedrukt.
14. De onderhoudsplichtige houdt het werk in goede staat door het tijdig geheel of gedeeltelijk te vervangen als het verrot, vergaan of beschadigd is.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:



- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 15 september tot en met 26 oktober 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijvest.nl/bezwaar-maken U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.



Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 14 september 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid