

VERZONDEN 08 SEP. 2021

Zaaknummer : OD.349737
Behandelaar :  
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Rijperweg 26, Westbeemster, gemeente Beemster

Geachte  ,

Op 26 juli 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 12 augustus 2021 en 13 augustus 2021 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw. De werkzaamheden bestaan uit de sloop van het huidige woonhuis en de nieuwbouw van een nieuwe woning. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, , ontheffing gevraagd van de verbodsbepaling genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 15 november 2021 tot en met 1 oktober 2022. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.349737.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan  te Westbeemster ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus.

ten behoeve van de sloop en nieuwbouw aan Rijperweg 26 te Westbeemster.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.

4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Op de schuur achter de te slopen woning dienen tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus te worden gerealiseerd. Alle tijdelijke nestkasten zijn reeds in januari 2021 gerealiseerd. De tijdelijke nestplaatsen dienen op de volgende manieren gerealiseerd te zijn:
 - Het ophangen van ten minste zes nestkasten op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit;
 - Het realiseren van openingen welke toegang geven tot het dak van de schuur. Er dienen ten minste vier openingen te worden gerealiseerd, met minimaal 50 centimeter afstand tussen de openingen. De openingen zijn weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.
12. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen ten minste drie maanden na afloop van de realisatie van de permanente voorzieningen functioneel te blijven. Het langer laten hangen is toegestaan.
13. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik zijn. Indien de nestplaatsen in gebruik zijn dient gewacht te worden tot de tijdelijke verblijfplaatsen zelfstandig verlaten zijn.
14. Voorafgaande aan de sloop dienen de nestplaatsen van de huismus ongeschikt te worden gemaakt door de dakpannen te verwijderen. Het ongeschikt maken van de nestplaatsen dient plaats te vinden buiten perioden van vorst² en buiten het broedseizoen van de huismus. Het broedseizoen van de huismus loopt globaal van 1 maart tot en met 31

¹ onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.

15. Onder het dak van de nieuw te bouwen woning dienen nestplaatsen voor de huismus te worden gerealiseerd. Hiertoe dient het dak over de gehele lengte van de woning toegankelijk te zijn voor huismussen, door ruimte te laten onder de dakpannen. Het eventueel plaatsen van een vogelschroot is enkel toegestaan op de derde panlat of hoger.
16. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen en de nestplaatsen in de nieuwe woningen dienen te voldoen aan het gestelde in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van 15 november 2021 tot en met 1 oktober 2022.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

De initiatiefnemer is voornemens om het woonhuis aan de Rijperweg 26 te slopen en op dit perceel een nieuwe woning te realiseren. Andere bebouwing op het perceel, zijnde een schuur achter de woning, blijft bij de werkzaamheden behouden.

In het dak van de te slopen woning is één nest van de huismus vastgesteld. Dit nest gaat door de sloop van de woning verloren. Om te compenseren zijn tijdig tijdelijke alternatieve nestlocaties gerealiseerd aan de schuur achter de te slopen woning. In de periode dat deze aanwezig waren is reeds activiteit van de huismus waargenomen. In de nieuw te bouwen woning wordt het dak toegankelijk gehouden voor de huismus.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden

verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden betreffen werkzaamheden aan bestaande bebouwing, en zijn hiermee locatie gebonden. Een alternatief voor sloop zou renovatie zijn. U heeft aangegeven dat het verbeteren van de isolatiewaarden van de bestaande woningen diverse grote ingrepen vraagt die niet in verhouding staan met de huidige staat en opbouw van de woning. Daarnaast zouden deze ingrepen er ook toe leiden dat de huidige nestplaats ten minste een lange tijd onbruikbaar is. Wij willen hier aan toevoegen, dat nisolatie van een dak er vaak toe leidt dat oorspronkelijke verblijfplaatsen onder daken verloren gaan. De effecten hierbij op de huismus zouden niet kleiner zijn dan bij sloop en nieuwbouw.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

In 2016 heeft Nederland het Klimaatakkoord van Parijs ondertekend, waarin doelen zijn gesteld. Om deze doelen te behalen is onder andere afgesproken dat de CO₂-uitstoot met minimaal 40% gereduceerd moet zijn in 2030. De huidige woning is verouderd en heeft energielabel G. De nieuw te bouwen woning krijgt een energielabel A+++. Een goed geïsoleerde woning bespaart het gebruik van energie en reduceert het gebruik van fossiele brandstoffen. Volgens berekeningen wordt de CO₂-uitstoot teruggebracht van 9.000 kg/j naar 1.000 kg/j door het vernieuwen van de woning, waardoor het project bijdraagt aan het behalen van de doelen welke voortvloeien uit het Klimaatakkoord van Parijs. Daarnaast betekent een reductie in het verbruik van fossiele brandstoffen een afname in het gebruik van gevaarlijke stoffen, waarmee het een bijdrage levert aan een beter luchtkwaliteit en hiermee de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie en de verspreiding als matig ongunstig zijn beoordeeld en het leefgebied en de toekomst als gunstig³. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2019 en een stabiele trend in de periode 2008-2019. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2008-2019⁴.

Op het terras aan de achterzijde van de woning, waar vogels worden gevoederd, zijn zes huismussen waargenomen. Dit betreffen ook huismussen welke buiten het plangebied nestelen, er werd een pendel met buurerven vastgesteld. Het cluster van erven waar de Rijperweg 26 onderdeel van uitmaakt, herbergt een kleine broedkolonie. Binnen het plangebied is één nest van de huismus vastgesteld, boven de dakkapel aan de achterzijde van de woning. Door de sloop gaat dit nest verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan ten behoeven van aanvraag ontheffing Wet Natuurbescherming', 'Nader onderzoek huismus Rijperweg 26 Westbeemster' en de reacties toegezonden op 12 augustus 2021 en 13 augustus 2021.

Om te compenseren voor het nest wat verloren gaat, zijn eind januari 2021 zes nestkasten gerealiseerd op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Deze nestkasten dienen als tijdelijke alternatieve nestkasten tijdens de werkzaamheden, maar zullen na afloop van de werkzaamheden blijven hangen om een toevoeging aan het aantal nestplaatsen te vormen. In één van deze nestkasten heeft in 2021 reeds een paartje huismus genesteld. Daarnaast zijn aan de onderrand van het dak van de schuur inkepingen gemaakt zodat de ruimte onder de dakpannen van de schuur bereikbaar wordt voor de huismus. Op twee locaties op het dak, welke 10 meter uit elkaar liggen, zijn twee inkepingen met gemaakt welke 75 centimeter uit elkaar gelegen zijn. Dit geeft een ruimte van 4 centimeter hoogte, welke de huismus kan gebruiken om onder het dak te komen. Hiermee is ruimschoots voorzien in tijdelijke nestplaatsen voor de huismus. Om te voorzien in permanente verblijfplaatsen, wordt het pannendak van de nieuwbouw toegankelijk gemaakt voor de huismus. De initiatiefnemer is tevens voornemens om de tijdelijke nestkasten functioneel te houden en niet te verwijderen na afloop van de werkzaamheden.

Om te voorkomen dat huismussen aanwezig zijn tijdens de sloop, worden de dakpannen voorafgaande aan de sloop handmatig verwijderd. Dit vindt plaats buiten de kritische perioden van de huismus.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>, bezocht op 29 januari 2021

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

[REDACTED]

nd,

eving
(OD NHN)

Bijlage: • Bijlage 1: Tijdelijke nestplaatsen huismus

Kopie aan: • Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

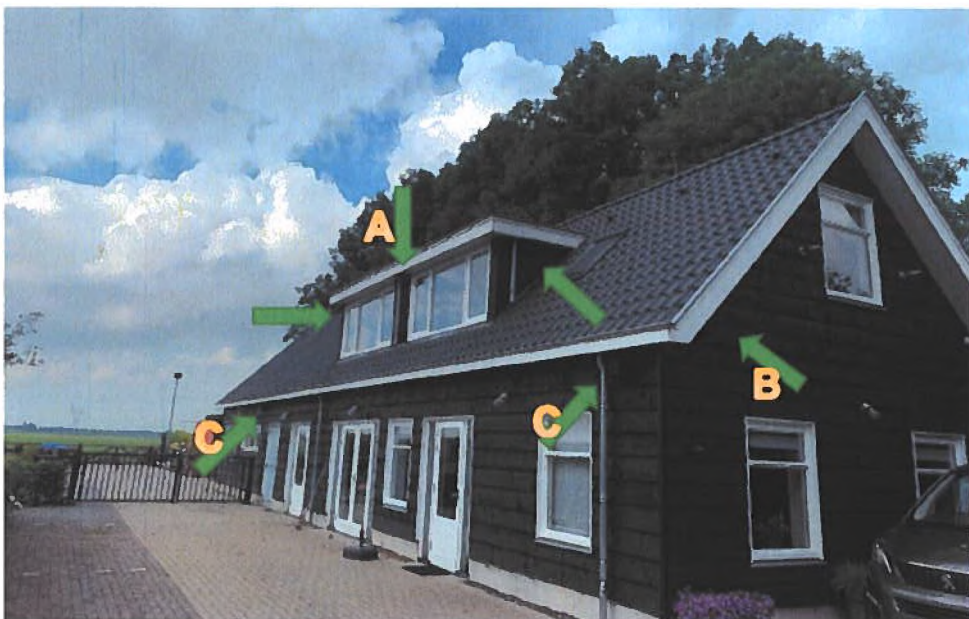
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Tijdelijke nestplaatsen huismus



Locaties tijdelijke alternatieve nestplaatsen huismus (groene pijlen)



Extra openingen gerealiseerd onder het dak van de schuur