

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
03.09.2021	D2021-08-001686	2021-002088	1 van 15	3	21.05.2021	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED],

De [REDACTED] heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 21 mei 2021² ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de gedeeltelijke sloop van het combigebouw gelegen aan de Westerlaan in verband met de herinrichting van de Westerlaan en Oosterlaan te Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de gedeeltelijke sloop van het combigebouw gelegen aan de Westerlaan in verband met de herinrichting van de Westerlaan en Oosterlaan te Zwolle.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren⁵. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen, waardoor u deze verbodsbepalingen niet overtreedt.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 september 2021 en is geldig tot en met 1 september 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 21 mei 2021 en het bijbehorende stuk te weten:
- [REDACTED], 21 mei 2021. Activiteitenplan Westerlaan, Zwolle. 20-347.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Ons kenmerk D2021-05-017464

³ Op basis van art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.5, tweede lid Wnb

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.
De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	Afhandelen en besluitvorming aanvraag van ontheffing als bedoeld 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb, die al dan niet ziet op het realiseren van een infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling	€ 3.055,00
Totaal leges		€ 3.055,00

Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer 2021-002088 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

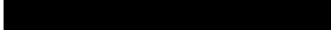


Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Mitigatie gewone dwergvleermuis

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- 
- 

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-08-001686). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (D2021-08-001686).

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaet, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Gewone dwergvleermuis

5. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden (ongeschikt maken) houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van 1 november tot en met 31 maart.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gewone dwergvleermuis												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

6. In de periode 1 april tot 15 mei of 1 september tot 1 oktober worden de te slopen gebouwdelen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden tenminste 3 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door afsluiten van openingen in combinatie met exclusion flaps. Daarbij is het noodzakelijk dat er altijd tenminste één uitgang beschikbaar blijft per onderliggende ruimte. De exclusion flaps moeten regelmatig worden gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
7. Minimaal 3 dagen onder geschikte vliegomstandigheden na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ($>10^{\circ}\text{C}$, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken (zoals strippend slopen, tocht creëren). Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
8. U hebt op 15 juli 2020 4 kasten geplaatst, zoals weergegeven in bijlage 3. De kasten zijn van type A; BEAUMARIS MIDI. De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de gewone dwergvleermuis moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden.
9. Na de sloop realiseert U 4 duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Deze verblijfplaatsen zijn uiterlijk vanaf 1 augustus 2024 beschikbaar. U doet dit door op de in bijlage 3 aangegeven locaties 4 inbouwkasten voor de gewone dwergvleermuis in te bouwen. De verblijfplaatsen bestaan uit inbouwkasten van het type VMPM1 of vergelijkbaar in materiaal, constructie en afmeting. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis (pagina 29-31). In het ecologisch logboek (zie voorschrift 12) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor realisatie is voldaan.
10. Indien na de sloop van het gebouw blijkt dat de in bijlage 3 aangegeven locaties technisch NIET haalbaar zijn, legt u binnen 8 weken na de sloop het ontwerp van de permanente verblijfplaatsen voor bij ons. U geeft aan dat de kasten dan binnen een straal van 200 m van het projectgebied worden ingemetseld. Dit ontwerp heeft onze schriftelijke instemming. Wij merken daarbij op dat als dit niet in eigendommen van de initiatiefnemer kan worden gerealiseerd, ook een instemmingsverklaring van de eigenaar van de betreffende panden noodzakelijk is. De permanente verblijfplaatsen moeten worden uitgevoerd volgens het goedgekeurde ontwerp.

Overige zaken

11. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
12. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	9
A3.1	Wettelijke regels	9
A3.2	Provinciaal beleid	9
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
B1.2	Doel van het project	9
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C1.5	Wettelijk belang van het project	13
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D	Slotconclusie	13

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente [REDACTED] > gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	[REDACTED]
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

Het project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). In de voorliggende aanvraag om ontheffing is hierover geen informatie opgenomen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

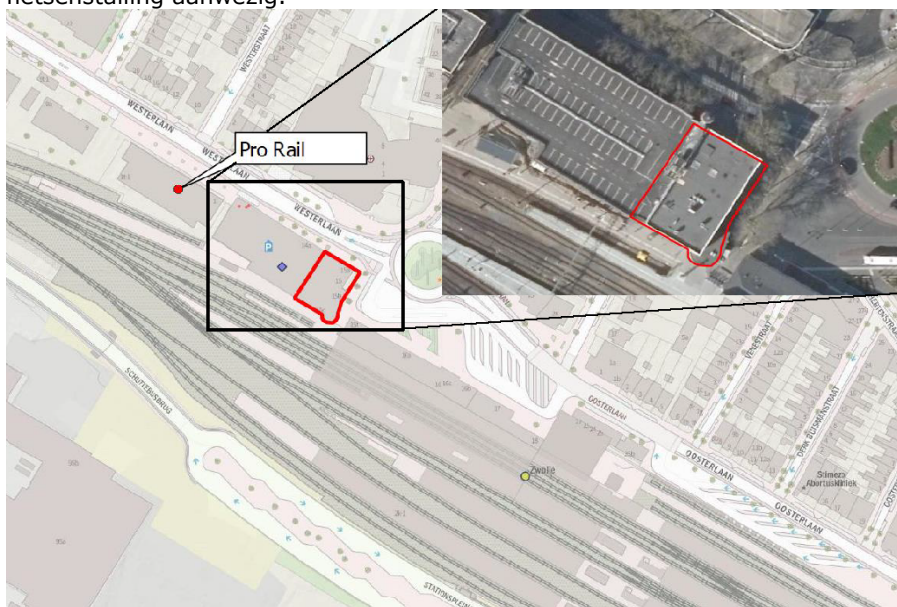
In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De gemeente Zwolle heeft het voornemen om het combigebouw gelegen aan de Westerlaan in Zwolle te slopen in verband met de herinrichting van de Oosterlaan en Westerlaan. Het projectgebied ligt direct naast het treinstation Zwolle. In het combigebouw is o.a. een kapsalon, kantoor en ondergrondse fietsenstalling aanwezig.



Figuur 1. Locatie te slopen gebouw.

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

De huidige bebouwing wordt gesloopt in verband met de herinrichting van de Oosterlaan en Westerlaan (herinrichting spoorzone). De gemeente Zwolle heeft daarom plannen om de Oosterlaan en Westerlaan opnieuw in te richten, waarbij veiligheidsverhogende maatregelen voor voetgangers, fietsers en overig verkeer genomen worden. Zo bestaan er concrete plannen om een voetgangersbrug (de Passerelle) te realiseren van de Westerlaan naar de andere zijde van het treinstation, waar het busstation is gevestigd. Om ruimte te maken voor de Passerelle dient o.a. het combigebouw gesloopt te worden. Er is geen nieuwbouw voorzien op de locatie van het combigebouw. Naast de ontwikkeling van de Passerelle vinden er nog tal van overige ontwikkelingen plaats rondom de spoorzone. Zo wordt ook het historische karakter hersteld en vindt vergroening van het straatbeeld plaats. In onderstaande figuur wordt een doorkijk naar de nieuwe inrichting gegeven.



Figuur 2. Impressie van de toekomstige situatie met de Passerelle en rechts daarvan de (voormalige) locatie van het combi-gebouw. Bron: [REDACTED].

De gemeente Zwolle heeft het voornemen om het combigebouw in de zomerperiode van 2022 te slopen.

B1.2 Doel van het project

Doel van het project is het gebouw gedeeltelijk te slopen om te komen tot een integrale herinrichting van het stationsgebied, om zo de leefomgeving en verkeersveiligheid te verbeteren en daarnaast de regionale economie te versterken.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹³ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹⁴.

¹³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2021 tot en met 1 september 2024.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- [REDACTED], 21 mei 2021. Activiteitenplan Westerlaan, Zwolle. 20-347
- Machtiging

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 21 mei 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd. Op 16 augustus 2021 hebt u per e-mail enkele kleine vragen beantwoord.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan'¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quickscan met een op 26 mei 2020 uitgevoerd veldbezoek.
- Nader onderzoek naar vleermuizen op basis van het Vleermuisprotocol 2017.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn en welke functie deze hebben.

Tijdens het onderzoek is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Uit navraag bij de gemeente is gebleken dat het gebouw geen spouwmuur heeft. De constructie bestaat uit beton met daarop aangebracht isolatieplaten. Vervolgens is pleisterwerk rechtstreeks aangebracht op de isolatieplaten. Het ontbreken van een spouwmuur geeft aan dat het gebouw weinig geschikt is voor vleermuizen. Toch is één zomerverblijfplaats vastgesteld. Vermoedelijk is er ruimte om en nabij de luchtschacht waar de vleermuis ergens op het pleisterwerk of betonnen constructie rust.

In milde winters kunnen zomerverblijven ook als winterverblijf in gebruik zijn.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁶, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Uitvoering van het ongeschikt maken buiten de kwetsbare perioden. U geeft aan dat het ongeschikt maken ook in de kwetsbare voortplantingsperiode kan plaatsvinden (ongeschikt maken april t/m oktober). Wij zijn echter van oordeel dat het ongeschikt maken altijd buiten de kwetsbare perioden

¹⁵ Hoofdstuk 3 pagina 10 tot en met 11

¹⁶ Hoofdstuk 6 pagina 16 tot en met 17

voortplantingsperiode en winterperiode) plaats moet vinden. De eigenlijke sloop kan dan wel in de kwetsbare perioden plaatsvinden, mits er zorg voor wordt gedragen dat de verblijfplaats(en) niet alleen ongeschikt zijn gemaakt, maar dat er ook zorg voor wordt gedragen dat deze ontoegankelijk blijven.

- Het gebouw wordt ongeschikt gemaakt door gaten en kieren dicht te maken met rugvulling (stroken schuimrubber) en gebruik te maken van vleermuisflappen. Door gebruik te maken van vleermuisflappen kunnen vleermuizen het gebouw verlaten, maar niet meer terugkeren. Na het ongeschikt maken wordt minimaal 3 nachten met voor vleermuizen geschikte vliegomstandigheden (> 10 graden, weinig wind en maximaal motregen) gewacht met de werkzaamheden, totdat de vleermuizen met zekerheid zijn uitgeweken naar een alternatieve verblijfplaats. Vervolgens wordt een uitvliegcheck uitgevoerd door de ecooloog om na te gaan of vleermuizen de bebouwing daadwerkelijk verlaten hebben. Mocht dit niet het geval zijn dan worden extra maatregelen getroffen om de bebouwing wel ongeschikt(er) te maken, bijvoorbeeld strippend slopen of tocht creëren. Als geen vleermuizen meer aanwezig zijn (zie vorige punten) kunnen de sloopwerkzaamheden uitgevoerd worden.
- Op 15 juli 2020 zijn in totaal vier houtbetonnen vleermuiskasten (type A; BEAUMARIS MIDI) opgehangen aan de parkeergarage ten westen van het combigebouw, binnen een afstand van circa 100 meter van het projectgebied (zie bijlage 3).
- Na de sloop worden permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen aangebracht door in totaal vier inbouwkasten (type: VMPPM1 of vergelijkbaar) in te metselen. Het uitgangspunt is om deze kasten in de muur te metselen die na de sloopwerkzaamheden resteert. Het idee is om de muur na de sloop in te passen en netjes af te werken. Echter is de technische mogelijkheid hiertoe pas te beoordelen op het moment dat gesloopt is. Wanneer dit niet mogelijk blijkt te zijn, worden de kasten elders (binnen een straal van 200 meter van het projectgebied) ingemetseld. U geeft aan een dergelijk alternatief eerst aan ons voor te leggen ter goedkeuring. Wij merken daarbij op dat als dit niet in eigendommen van de initiatiefnemer wordt gerealiseerd, ook een instemmingsverklaring van de eigenaar noodzakelijk is (zie bijlage 3).

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de gedeeltelijke sloop van het combigebouw gelegen aan de Westerlaan in verband met de herinrichting van de Westerlaan en Oosterlaan te Zwolle leiden tot het vernietigen van een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid vier uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. U houdt bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en biedt alternatieve verblijfplaatsen aan. Daarom is geen sprake van het opzettelijk verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er afdoende is overwogen of er een ander bevredigende oplossing is. Het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden is locatiegebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. Het huidige combigebouw staat op de voorgenomen locatie van de Passerelle. Als deze opschuift, zullen andere (verkeers) structuren moeten worden gewijzigd met verstreckende gevolgen voor de omgeving. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor vleermuizen worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen in planning en uitvoering om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

Het betreft redenen van sociale of economische aard. De Zwolse Spoorzone ontwikkelt zich in de komende jaren tot het innovatiehart van de regio. De thuisbasis van de regionale samenwerking en een motor voor economische vernieuwing. Een gewilde plek om te wonen, werken, leren en leven. De ontwikkeling van dit gebied rondom het tweede spoorknooppunt van Nederland is belangrijk voor de toekomst van de stad en regio.

De Passerelle is de aanjager voor de ontwikkeling van de Spoorzone. En specifiek voor de zuidzijde van het station, het innovatiedistrict, waar bedrijven en onderwijs elkaar gaan versterken en waar 3.000 tot 4.000 woningen gebouwd gaan worden. Het is een nieuwe openbare verbinding tussen twee verschillende stedelijke gebieden van een zeer uiteenlopend karakter en een voorwaarde voor het realiseren en slagen van het beoogde vestigingsklimaat ten behoeve van het innovatieve hart van de regio. De passerelle is zo van regionale betekenis en levert zo een belangrijke bijdrage aan de doorontwikkeling van de Binnenstad en Spoorzone tot het nieuwe centrumgebied van Zwolle.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

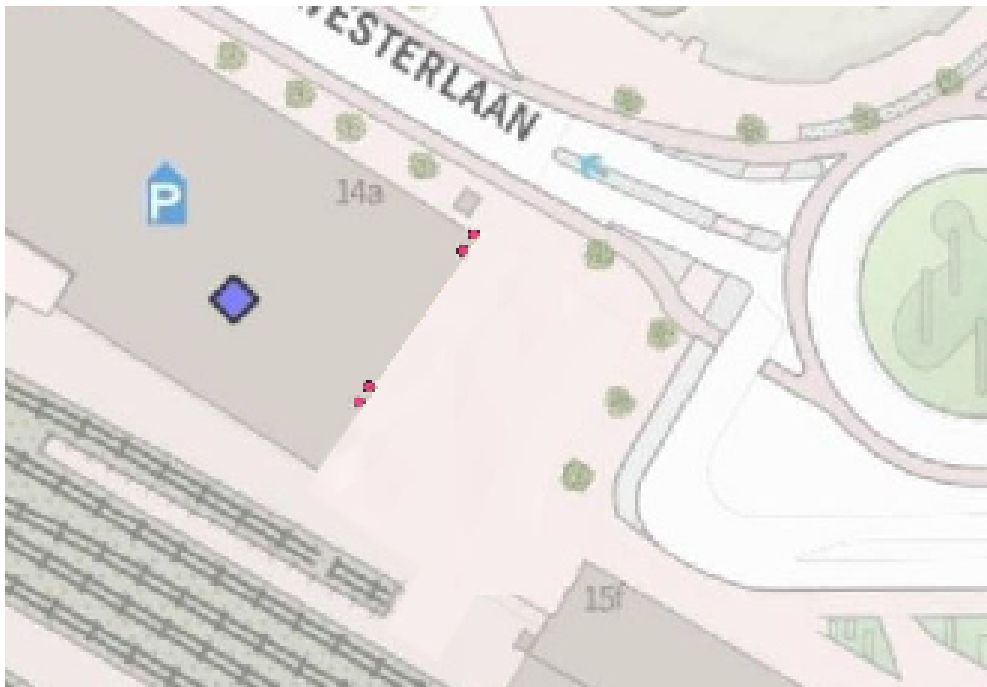
D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

Locatie permanente mitigatie



Rode stippen : vleermuis inbouwkasten