



GS-brief

Datum

31 augustus 2021

Zaaknummer

2020-007324

Inlichtingen bijProvincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl**Blad**

1 van 5

Openbaar**Onderwerp**

Ontwerp Luchthavenbesluit Luchthaven Teuge

Beslispunten

- Ontwerp Luchthavenbesluit conform concept vaststellen
- Statenbrief conform concept vaststellen
- Publicatie Provinciaal Blad conform concept vaststellen

Bevoegdheidengrondslag

- Wet luchtvaart, artikel 8.43, eerste lid
- Provinciewet, artikel 158, eerste lid, aanhef en onder a

Ambitie en thema

- Ambitie 4 Gezond, veilig, schoon en welvarend

Portefeuillehouder

Christianne van der Wal

Afdeling

Programmering

Samenvatting t.b.v. openbare besluitenlijst

Gedeputeerde Staten (GS) hebben het ontwerp Luchthavenbesluit Teuge vastgesteld en leggen dat van 6 september 2021 tot en met 17 oktober 2021 ter visie. Luchthaven Teuge heeft op 22 mei 2020 een aanvraag ingediend om de huidige Omzettingsregeling van het Rijk om te zetten in een Provinciaal Luchthavenbesluit. Onderdeel van het omzetten is het corrigeren van de te vergunnen geluidsruimte naar aanleiding van een destijds gemaakte fout. Het ontwerp-Luchthavenbesluit wijkt op twee onderdelen af van de aanvraag. Ten eerste willen GS de hinder in de omgeving door valschermluchten beperken door op minimaal vier weekenddagdelen per maand valschermluchten met de huidig gebruikte vliegtuigen niet mogelijk te maken. Daarnaast kondigen GS in de Toelichting op het besluit aan op termijn de milieuruimte voor geluid en emissies stapsgewijs terug te willen brengen. Op deze manier bevat naar de mening van GS het ontwerp van het Luchthavenbesluit een juiste balans tussen economisch perspectief voor Luchthaven Teuge én het beperken van de hinder voor omwonenden. GS is tot deze afweging gekomen na het verkennen van een aantal scenario's, die ook met Provinciale Staten zijn besproken. Deze scenario's zijn gebaseerd op het Omgevingsbeleid van de provincie. Uiteindelijk besluiten Provinciale Staten over het Luchthavenbesluit. Naar verwachting vindt dat in januari 2022 plaats.

Datum

31 augustus 2021

Zaaknummer

2020-007324

Blad

2 van 5

Op 22 mei 2020 ontving u van de luchthaven een aanvraag voor een Luchthavenbesluit in combinatie met een aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming. Deze aanvraag is onder meer voorzien van een rapport waarin de milieu effecten zijn beschreven. De aanvraag is op verschillende momenten daarna op verzoek van de provincie aangevuld.

De aanvraag van het Luchthavenbesluit, zoals nu ingediend, betreft een omzetting van de huidige [Omzettingsregeling van het Rijk](#) in een door Provinciale Staten te nemen het provinciaal Luchthavenbesluit met doorvoering van een correctie van -3 dB(A) op de te vergunnen geluidsruimte, in verband met een destijds gemaakte fout.

2 Inhoud voorstel / argumenten voor en tegen

Inhoud voorstel

Het ontwerp Luchthavenbesluit dat nu ter vaststelling voorligt wijkt op twee onderdelen af van de aanvraag van de luchthaven, die gebaseerd is op de geldende omzettingsregeling:

- Om tegemoet te komen aan de wens tot het beperken van hinder door valschermluchten is er een beperking opgenomen voor het uitvoeren van valschermluchten. Op minimaal vier dagdelen per maand, die vallen in het weekeinde, mogen deze niet uitgevoerd worden. De luchthavenexploitant stelt deze dagdelen vooraf vast. Deze beperking geldt alleen voor de vliegtuigen waarmee deze vluchten nu worden uitgevoerd: Als er stillere vliegtuigen gebruikt worden, is de beperking niet meer van toepassing.
- In de Nota van Toelichting op het Luchthavenbesluit staat het voornemen op termijn de milieuruimte voor geluid en emissies stapsgewijs terug te brengen.

Bestaand beleid en kader

Provinciale staten hebben in 2009 het Omgevingsbeleid Luchtvaartterreinen Gelderland (PS2009-357) vastgesteld. In dit beleid werd uitgegaan van het beleidsneutraal omzetten van de omzettingsregeling voor de luchthaven Teuge uit 2009 in een Luchthavenbesluit. Het beleid biedt de mogelijkheid tot een nadere weging van luchtvaart met onder meer veroorzaakte (geluid)hinder, effecten op natuur en de bijdrage aan klimaatdoelen.

Sinds 2009 is onder meer beleid uitgewerkt voor het reduceren van de uitstoot van CO₂ en stikstof en voor het versterken van de biodiversiteit. In de omgevingsvisie Gaaf Gelderland is aangegeven dat maatschappelijke ontwikkelingen toenemende druk zetten op de Gelderse leefomgeving. De schaarse ruimte vergt dat u keuzes maakt waarbij u inzet op een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. U beziet de beoordeling van de aanvraag van het Luchthavenbesluit voor Teuge tegen deze achtergrond

Aanvraag

Enkele jaren geleden is door de luchthaven, het (toenmalige) ministerie van Infrastructuur en Milieu en de provincie overeengekomen dat de luchthaven een aanvraag voor een Luchthavenbesluit in zou dienen en daarbij een vrijwillige milieueffectrapport (MER) op laat stellen. Door de landelijke discussie over de routes van en naar Lelystad Airport en de

Datum

31 augustus 2021

Zaaknummer

2020-007324

Blad

3 van 5

onduidelijke consequenties hiervan voor luchthaven Teuge is aan deze afspraak geen invulling gegeven.

Het aangevraagde Luchthavenbesluit bevat enkele veranderingen ten opzichte van de eerder in de Omzettingsregeling toegestane situatie. De aanvraag bevat daarom een rapport 'Milieueffecten luchthaven Teuge'. Het rapport brengt de te verwachten milieueffecten van de veranderingen van de luchthaven voor de onderwerpen geluid, externe veiligheid, geur, emissies, verkeer, vervoer en natuur in beeld. Daarnaast heeft de luchthaven een aanvraag ingediend voor een Wet natuurbescherming vergunning t.a.v. de stikstofemissie.

Geen m.e.r plicht

Voor deze aanvraag geldt geen m.e.r. plicht vanwege de omvang van de luchthaven. De veranderingen zijn niet dusdanig, dat er sprake is van significante nadelige effecten voor het milieu ten opzichte van de Omzettingsregeling. Met uw ontwerp besluit over Wnb aanvraag legt u de geldende referentie situatie m.b.t. stikstofemissies voor de luchthaven vast.

Samenloop met de Wnb-aanvraag

Uw ontwerp besluit over de Wnb aanvraag volgt later omdat de beoordeling daarvan niet op tijd afgerond kan worden. U vindt het ook van groot belang dat er voortgang gemaakt wordt met het Luchthavenbesluit. U vindt het als bevoegd gezag ook belangrijk dat de definitieve besluiten op de Wnb aanvraag en het Luchthavenbesluit op elkaar aansluiten. U verwacht dat realistisch is om de besluitvorming aan het eind van het jaar, op weg naar de definitieve besluiten, uw besluit over de Wnb aanvraag en het Luchthavenbesluit door PS, te kunnen koppelen.

Belangenafweging

Voor dit Luchthavenbesluit heeft u een proces doorlopen waarin u de belangen van de luchthaven, haar gebruikers en de omgeving zorgvuldig heeft afgewogen. U heeft twee maal met Provinciale Staten van gedachten gewisseld, voorafgaand aan het vaststellen van dit ontwerp Luchthavenbesluit. In de bijgevoegde Statenbrief staat dit proces nader uitgewerkt. U maakte in dit proces een keuze uit uitgewerkte scenario's:

- U kiest niet voor scenario 1: In dit scenario blijft de te vergunnen geluidsruimte beperkt tot de ruimte die in de huidige situatie benut wordt. Daarmee wordt in dit scenario - op basis van de huidige geluidsproductie per vliegtuig - het aantal vluchten ingeperkt tot ongeveer het huidige aantal vluchten. Met dit scenario wordt de hinder niet beperkt en wordt geen stimulans gegeven tot verdere verduurzaming.
- U kiest ook niet voor scenario 2. Dit scenario zet de huidige vergunning – na correctie van de erkende fout - één op één om in het nieuwe Luchthavenbesluit. Ook dit scenario levert geen beperking van de hinder en er ontbreekt stimulans tot verduurzaming.
- U geeft de voorkeur aan een combinatie van scenario 3a: Gebruik toestaan met minder hinder en 3b: Gebruik toestaan met duurzame verbeteringen.
 - Op de korte termijn ligt het accent ligt op scenario 3a, waarbij ontwikkelruimte voor de luchthaven blijft bestaan. Tegelijkertijd beperkt u de hinder door de sterk hinder gevende valschermluchten te beperken.

Datum

31 augustus 2021

Zaaknummer

2020-007324

Blad

4 van 5

- Voor de langere termijn wilt u inzetten op een zodanige ontwikkeling, dat sprake is van in de tijd afnemende plafonds (scenario 3b) op het gebied van geluid en uitstoot van CO₂, fijnstof en stikstof. Omdat het vanwege nog ontbrekende kaders in (landelijk) beleid en regelgeving op de korte termijn nog niet mogelijk is om dergelijke afnames nu concreet te formuleren, stelt u voor een voornemen daartoe op te nemen in de toelichting van het Luchthavenbesluit.

Inzichten Provinciale Staten

U debatteerde op 26 mei en 30 juni met Provinciale Staten. Provinciale Staten vragen u om uitwerking van een aantal aandachtspunten. Naar uw mening staat de uitwerking van deze aandachtspunten het vaststellen en ter inzage leggen van het ontwerp-Luchthavenbesluit echter niet in de weg.

1. Hinderbeleving:

U laat een onderzoek laten doen naar de ervaringen van omwonenden met vliegveld Teuge. Het belevingsonderzoek moet antwoord geven op de vraag of omwonenden inderdaad hinder ervaren van Teuge en zo ja welke hinder en of die hinder te koppelen is aan bepaald vlieggedrag of bepaalde vliegtuigen. De vooronderstelling dat de meeste hinder van de valschermvluchten komt, zal hierbij worden getoetst. Het onderzoek is een zogenaamd kwalitatief onderzoek. De resultaten kunnen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming over het Luchthavenbesluit.

2. Vergroten stijg- en daalgebied valschermvluchten:

Met vertegenwoordigers van het programma Luchtruimherziening is oriënterend gesproken over de mogelijkheden om het gebied waarin de valschermvliegtuigen stijgen en dalen zodanig te vergroten dat meer verspreiding van het geluid plaats vindt.

In het gesprek is de mogelijkheid genoemd dat de luchthaven een concreet verzoek tot deze aanpassing van gebruik van het luchtruim indient bij het programma luchtruimherziening. Op mogelijke uitkomsten hiervan kan niet vooruit worden gelopen. De uitkomsten zijn op zijn vroegst in 2024 bekend.

3. CRO en klachtenafhandeling:

U wilt – samen met de luchthaven – investeren in verbetering van het functioneren van de Commissie Regionaal Overleg (CRO) en in de afhandeling van luchthaven gerelateerde klachten.

3 Consequenties

- Financieel

Naar aanleiding van een beroep van het Platform Vlieg hinder Teuge (PVT) heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald dat de termijn voor het ambtshalve omzetten van de Omzettingsregeling in een provinciaal Luchthavenbesluit verstreken is. Als gevolg van de uitspraak is de provincie een bedrag verschuldigd van maximaal € 15.000 aan PVT.

- Beleidsmatig

Datum

31 augustus 2021

Zaaknummer

2020-007324

Blad

5 van 5

In de Nota van Toelichting op het ontwerp besluit staat het voorstel om in de toekomst plafonds vast te stellen ten aanzien van geluid, de uitstoot van stikstof, CO₂ en fijnstof. Daaraan zal op een redelijke termijn invulling gegeven moeten worden.

4 Risico's

n.v.t.

5 Vervolgproces en communicatie

- U stelt het ontwerp Luchthavenbesluit vast.
- Het ontwerp Luchthavenbesluit ligt ter inzage van 6 september 2021 tot en met 17 oktober 2021. Eenieder kan in deze periode een zienswijze indienen.
- Op 14 september is er een openbare online informatie bijeenkomst waarin u het ontwerp Luchthavenbesluit toelicht. Daarnaast informeert u ook apart de partijen die betrokken zijn bij de verkenning van de scenario's en de Commissie Regionaal Overleg (CRO)
- Uit het Belevingsonderzoek of de te ontvangen zienswijzen kunnen dusdanige inzichten blijken dat de inhoud van het ontwerp-Luchthavenbesluit bijgesteld moet worden. Als dit een ingrijpende verandering betreft, kan het nodig zijn om opnieuw een ontwerp Luchthavenbesluit vast te stellen en ter inzage te leggen, voordat u PS een voorstel voor een definitief Luchthavenbesluit aanbiedt.
- De overige vervolgstappen zijn weergegeven in de Statenbrief.

Bijlage(n)

- Ontwerp Luchthavenbesluit luchthaven Teuge en kaartbijlagen
- Aanvraag Luchthavenbesluit
- Statenbrief Ontwerp Luchthavenbesluit Teuge en bijlagen
- Kennisgeving Provinciaal Blad