

Ontwerp-watervergunning

Datum: Veendam,
Nummer: HAS2021_Z31550
Onderwerp: Groningen Airport Eelde N.V. te Eelde; wijziging van de vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Aanvraag
 - 4.1 Aanvraag
 - 4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
5. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 5.1 Beleid
 - 5.2 Beoordeling van de aanvraag
6. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 16 juni 2021 een aanvraag ontvangen van Groningen Airport Eelde N.V., Machlaan 14a te Eelde, verder te noemen de vergunninghouder, om een wijziging van de watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen in de watergang ten zuiden van het vliegveld en indirect via de Veenplas in het Noord-Willemskanaal.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. De aan Groningen Airport Eelde N.V., Machlaan 14a, 9761 TK te Eelde verleende vergunning van 21 maart 2011, kenmerk HAS2010_2981 als volgt te wijzigen:
 - I. Bijlagen 2 en 3 komen te vervallen;
 - II. De voorschriften 1, 2, 3, 5 en 7 als volgt te wijzigen:

Gewijzigd voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Het in de watergang ten zuiden van het vliegveld te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de onderstaande tabel genoemde afvalwaterstroom.

| lozingspunt | soort afvalwaterstroom op oppervlaktewater |
|-------------|--|
| Nwk 2 | hemelwater van opstelplaatsen/platform |

2. De afvalwaterstroom mag uitsluitend op het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt zoals aangegeven in tekening 01 in bijlage A1-5a van de aanvraag.

Gewijzigd voorschrift 2 Lozingsnormen

1. In het te lozen afvalwater, gemeten ter plaatse van het lozingspunt als genoemd in voorschrift 1, mogen de lozingsnormen van de in onderstaande tabel genoemde parameters niet worden overschreden:

| Lozingsnormen in steekmonster | | | |
|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------------------------|
| Parameter | Minimum | Maximum | Analyse uitvoeren volgens |
| Minerale olie | | 10,0 mg/l | NEN-EN-ISO 9377-2 |
| zuurgraad (pH) | 6,0 | 9,0 | NEN-EN-ISO 10523 |
| CZV | | 125,0 mg/l | NEN 6633 |
| BZV | | 10,0 mg/l | NEN-EN 1899-1/2 |
| Chloride | | 100,0 mg/l | NEN-ISO15923-1 |
| Onopgeloste bestanddelen | | 30,0 mg/l | NEN-EN 872 |

- De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste bestanddelen worden meegenomen in de analyse.
- Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 1. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
- Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 3., de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Gewijzigd voorschrift 3 Controlevoorzieningen

- Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd op het aangegeven meetpunt Nwk 2, zoals aangegeven in tekening 01 in bijlage A1-5a van de aanvraag.
- Vergunninghouder monitort de kwaliteit van het te lozen afvalwater, zoals aangegeven in vraag 5g van de aanvraag.

Gewijzigd voorschrift 5 Gebruik van stoffen en mengsels

- Vergunninghouder mag zonder toestemming vooraf van waterschap Hunze en Aa's gebruik maken van nieuwe stoffen/mengsels, voor zover deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen, die conform de ABM vallen onder een saneringsinspanning "B" of "C".
- Vergunninghouder moet vooraf toestemming hebben van waterschap Hunze en Aa's voor het gebruiken van nieuwe stoffen/mengsels, voor zover deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen, die conform de ABM vallen onder een saneringsinspanning "A".



3. Het verzoek tot toestemming, zoals bedoeld in het vierde lid, bevat tenminste:
 - a. de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM en de gegevens op basis waarvan deze zijn afgeleid, inclusief het MSDS/VIB.
 - b. het totaalverbruik per jaar.
 - c. de datum dat het in gebruik wordt genomen.
 - d. een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van de stof/mengsel te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing.
4. Bij lozing van stoffen/mengsels met een saneringsinspanning "Z" of "A" moet de vergunninghouder continu zoeken naar minder waterbezwaarlijke alternatieven en mogelijkheden om de lozing verder te beperken door toepassing van de beste beschikbare technieken.
5. Vanaf de inwerkingtreding van deze watervergunning rapporteert vergunninghouder iedere vijf jaar de stand van zaken van het continu zoeken naar minder waterbezwaarlijke alternatieven en mogelijkheden om de lozing verder te beperken door toepassing van de beste beschikbare technieken voor stoffen/mengsels met saneringsinspanning "Z" ter beoordeling aan waterschap Hunze en Aa's.

Gewijzigd voorschrift 7 Logboek

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - a. De data en de analyseresultaten van monsters die uit een meetpunt zijn genomen.
 - b. De data waarop afvalstoffen uit de buffer tussen de opstelplaatsen/platform en het oppervlaktewater zijn afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden.
 - c. Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
 - d. Een actueel overzicht van toegepaste stoffen en mengsels, die in het afvalwater terecht kunnen komen, met vermelding van:
 - de waterbezwaarlijkheid en de saneringsinspanning volgens de ABM (incl. informatie uit MSDS/VIB).
 - het totaalverbruik per jaar.
 - de datum dat het in gebruik is genomen.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

Martin Timmer
Hoofd Schoon Water

4 Aanvraag

4.1. Aanvraag

Groningen Airport Eelde N.V. heeft bij besluit van 21 maart 2011 met nummer HAS2010_2981 een vergunning gekregen voor:

1. het brengen van afvalwater, afkomstig van activiteiten op het vliegveldterrein, gelegen aan Machlaan 14a in Eelde in de watergang ten zuiden van het vliegveld en indirect via de Veenplas in het Noord-Willemskanaal; en/of
2. het aanbrengen van verhard oppervlak ten behoeve van de baanverlenging en het vergroten van het platform van Groningen Airport Eelde N.V.;

Groningen Airport Eelde N.V. wil andere stoffen en mengsels gebruiken en lozen en mogelijk verontreinigd hemelwater lozen met een lagere pH-waarde (maat voor de zuurgraad) dan de huidige lozingsnorm van minimaal 6,5. Verder is na de inwerkingtreding van de watervergunning het beleid gewijzigd voor de toetsing van het lozen van stoffen en mengsels en voor de beoordeling van de gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater. De wijzigingen zijn van dien aard dat het noodzakelijk wordt geacht om de vergunning te actualiseren. Daarom heeft het bedrijf op 16 juni 2021 een aanvraag ingediend om de vigerende vergunning te wijzigen.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van stoffen afkomstig van activiteiten op het bedrijf in een oppervlaktewater is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

Groningen Airport Eelde N.V. brengt mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig van opstelplaatsen/platform in de watergang ten zuiden van het vliegveld en indirect via de Veenplas in het Noord-Willemskanaal.

Op de opstelplaatsen/platform worden stoffen/mengsels gebruikt om het vliegverkeer veilig te laten opstijgen en te laten vliegen.

Deze stoffen kunnen met het hemelwater worden geloosd.

In de onderstaande tabel wordt weergegeven wanneer en waarvoor welke stoffen/mengsels waar worden gebruikt, waarbij de nieuwe stoffen/mengsels **vetgedrukt** zijn aangegeven:

| Wat | Werkzame stof | Wanneer | Waarvoor |
|--------------------------|---|---------------------|--|
| Killfrost | monopropyleenglycol/1,2-propyleenglycol | vorstperiode | ijsvrij houden van vliegtuigen |
| AVIFORM L50 | kaliummethanoaat | vorstperiode | ijsvrij houden van het platform |
| AV-gas | Complex mengsel van koolwaterstoffen | Gehele jaar | brandstof vliegtuigen zuigermotor |
| Jet A1 | Complex mengsel van koolwaterstoffen | Gehele jaar | brandstof vliegtuigen turbinemotor |
| JetFoam ICAO-C 3% | 2-(2-butoxyethoxy)ethanol, mengsel van amfotere oppervlakteactieve stoffen, mengsel van anionische oppervlakteactieve stoffen en morfoline | Calamiteiten | blusmiddel |

Vanaf de opstelplaatsen/platform wordt 50.000 m³ hemelwater per jaar via lozingspunt Nwk 2 op de watergang ten zuiden van het vliegveld gebracht. Daarnaast wordt 280.000 m³ hemelwater per jaar van de taxibanen en start- en landingsbanen geloosd via watergangen op het vliegveldterrein naar lozingspunt Nwk 1. Vanuit dit lozingspunt wordt het hemelwater afgevoerd naar de watergang ten zuiden naar het vliegveld.

5 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

5.1 Beleid

5.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

5.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen.

De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

5.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de rondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritaire stoffen zijn hierin opgenomen.

5.2 Beoordeling van de aanvraag

5.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van afvalwater is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 5.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits Groningen Airport Eelde N.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

5.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 5.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. "Technieken" zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozings situatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

Groningen Airport Eelde N.V. heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE.

Er zijn geen BREF's beschikbaar voor de toetsing van de verschillende processen aan de BBT, zoals bij Groningen Airport Eelde N.V. worden toegepast.

Conclusie

Waterschap Hunze en Aa's toetst de lozingssituatie aan de hand van het Nederlandse waterkwaliteitsbeleid, zoals aangegeven in paragraaf 5.1.2. De betreffende toetsing is opgenomen in de paragrafen 5.2.4 en 5.2.5.

5.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

Groningen Airport Eelde N.V. is een type C-inrichting. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht
- c. Afdeling 2.2 Lozingen
- d. Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C
- e. Artikel 3.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- f. Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen.

Voor het lozen van mogelijk, door de bedrijfsactiviteiten, verontreinigd hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening in oppervlaktewater is een watervergunning nodig. De opstelplaatsen/platform zijn bodembeschermende voorzieningen.

De taxi, start- en landingsbanen zijn geen bodembeschermende voorzieningen. Voor het hiervan te lozen mogelijk, door de bedrijfsactiviteiten, verontreinigd hemelwater worden maatwerkvoorschriften gesteld op basis van het Activiteitenbesluit. Tevens worden de voorschriften 1, 2 en 3 aangepast.

5.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat stoffen worden gebruikt en met het hemelwater kunnen worden geloosd. Het stoffengebruik is gewijzigd na de verlening van de watervergunning van 21 maart 2011. Clearway 1 is vervangen door AVIFORM L50. Tridol AFFF is vervangen door JetFoam ICAO-C 3%. In de onderstaande tabel is het actuele stoffengebruik weergegeven:

| Plaats | Wat | Wanneer | Waarvoor |
|-----------------------------|-------------------|--------------|------------------------------------|
| Opstelplaatsen/ Platform | Killfrost | vorstperiode | ijsvrij houden van vliegtuigen |
| | AVIFORM L50 | vorstperiode | ijsvrij houden van het platform |
| | AV-gas | Gehele jaar | brandstof vliegtuigen zuigermotor |
| | Jet A1 | Gehele jaar | brandstof vliegtuigen turbinemotor |
| | JetFoam ICAO-C 3% | Calamiteiten | blusmiddel |

AVIFORM L50

De werkzame stof in dit middel is kaliummethanoaat.

De saneringsinspanning van AVIFORM L50 wordt ingedeeld in categorie B5. Groningen Airport Eelde N.V. gebruikt AVIFORM L50 alleen tijdens de vorstperiode voor het ijsvrij houden van de opstelplaatsen/platform.

Stoffen met een waterbezwaarlijkheid B zijn biologisch afbreekbare stoffen.

De natuurlijke afbraak van kaliummethanoaat kan de zuurstofvraag in het oppervlaktewater beïnvloeden. Daarvoor zijn in de watervergunning lozingsnormen voor CZV en BZV opgenomen. Ook monitort Groningen Airport Eelde N.V. CZV en BZV in het te lozen afvalwater.

JetFoam ICAO-C 3%

De werkzame stoffen in dit middel zijn 2-(2-butoxyethoxy)ethanol, mengsel van amfotere oppervlakreactieve stoffen, mengsel van anionische oppervlakreactieve stoffen en morfoline.

De saneringsinspanning van JetFoam ICAO-C 3% wordt ingedeeld in categorie Z2.

Voor stoffen/mengsels met een saneringsinspanning "Z" geldt dat gestreefd moet worden naar een nullozing. Vanuit de wetgeving voor een veilige luchtvaart bestaat er geen alternatief voor dit schuim. Vanwege de effectiviteit van blusschuim bij vloeistofbranden is deze stof voorgeschreven in verband met de aanwezigheid van brandstof in vliegtuigen. Deze stof wordt alleen gebruikt bij daadwerkelijke calamiteiten. Groningen Airport Eelde N.V. heeft maatregelen getroffen om een onvoorziene lozing van het blusmiddel op het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen. Bij calamiteiten met blussing op het platform wordt de buffer tussen het platform en het oppervlaktewater dichtgezet. Het vervuild bluswater wordt opgevangen, waarna Groningen Airport Eelde N.V. het afvoert naar een erkende verwerker. Groningen Airport Eelde N.V. volgt de ontwikkeling van alternatieven met een lagere saneringsinspanning voor dit blusmiddel conform het vermijdings- en reductieprogramma. Dit is opgenomen in lid 5 van gewijzigd voorschrift 5. Groningen Airport Eelde N.V. voldoet daarmee aan de saneringsinspanning voor het lozen van zeer zorgwekkende stoffen.

Conclusie

Uit de gegevens blijkt dat de sanering van de bovengenoemde stoffen/mengsels voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Aan deze watervergunning zijn voorschriften verbonden voor het gebruik van de nieuwe stoffen, die in het hemelwater terecht kunnen komen.

5.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Het Noord-Willemskanaal is een afwateringskanaal met een scheepvaartfunctie. Het kanaal wordt gevoed door regen, grondwater en/of instromend oppervlaktewater. De bodem bestaat uit zand. Het profiel is rechthoekig of trapeziumvormig met abrupte overgangen van land naar water.

In ons Beheerprogramma 2016 t/m 2021 is het Noord-Willemskanaal op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De ecologische toestand van het Noord-Willemskanaal voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel benzo(ghi)peryleen. Verder voldoet de biologie nog niet aan de doelen, omdat een deel van de maatregelen nog niet is uitgevoerd. In de huidige situatie is de ecologische toestand niet goed. De verwachting is dat de goede ecologische toestand in 2027 wel kan worden gehaald. Groningen Airport Eelde N.V. levert geen bijdrage aan benzo(ghi)peryleen in het Noord-Willemskanaal.

Uit de immissietoets blijkt dat de lozing van afvalwater geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Verzoek om wijziging van de lozingsnormen voor de zuurgraad (pH)

Groningen Airport Eelde N.V. heeft een verruiming aangevraagd van de lozingsnorm voor de zuurgraad van het te lozen afvalwater met een pH van 6,5-9,0 naar 6,0-9,0. Uit de analyseresultaten van het afvalwater blijkt dat de zuurgraad regelmatig tussen een pH van 6,0 en 6,5 ligt. Dit heeft een natuurlijke oorzaak: de zuurgraad van regenwater is licht zurig. De waterkwaliteitsdoelstelling voor de zuurgraad in het Noord-Willemskanaal is een pH tussen 5,5 en 8,5. Aan deze waterkwaliteitsdoelstelling voldoet het Noord-Willemskanaal. De zuurgraad van het afvalwater van Groningen Airport Eelde N.V. ligt binnen deze range en leidt niet tot een verslechtering van de waterkwaliteit in het Noord-Willemskanaal. Daarmee is de gevraagde verruiming van de lozingsnorm voor de zuurgraad van het te lozen afvalwater vergunbaar en wijzigt waterschap Hunze en Aa's voorschrift 2.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

5.2.6 Registratie

Bij calamiteiten met blussing op het platform zet Groningen Airport Eelde N.V. de buffer tussen het platform en het oppervlaktewater dicht. Het vervuild bluswater wordt opgevangen, waarna Groningen Airport Eelde N.V. het afvoert naar een erkende verwerker. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet Groningen Airport Eelde N.V. de afgevoerde hoeveelheden registreren. Dit ziet waterschap Hunze en Aa's als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Daarnaast moet Groningen Airport Eelde N.V. inzicht kunnen geven in het stoffenregister, de waterbezwaarlijkheid en de saneringsinspanning (incl. informatie uit de MSDS/VIB), het totaalverbruik per jaar van de stoffen en mengsels en de datum waarop deze in gebruik zijn genomen. Dit maakt onderdeel uit van de registratie.

Tot slot moet Groningen Airport Eelde N.V. informatie kunnen geven over de lozing van afvalwater. Deze informatie bestaat uit de data en de analyseresultaten van monsters die uit een meetpunt zijn genomen en eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater. Dit is ingenomen in gewijzigd voorschrift 7.

5.2.7 Slotoverweging

Gezien het belang van Groningen Airport Eelde N.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

6 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

Groningen Airport Eelde N.V. heeft geen aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij gemeente Tynaarlo. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag. De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z31550.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 18 juni 2021 aan Groningen Airport Eelde N.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Via het Omgevingsloket heeft waterschap Hunze en Aa's op 18 juli 2021 de aanvraag doorgestuurd aan gemeente Tynaarlo (tevens wabo-bevoegd gezag). Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpbeschikking ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpbeschikking hebben, zoals bepaald in de Awb, van 7 september 2021 tot en met 18 oktober 2021 op de volgende plaatsen ter inzage gelegen:

- waterschap Hunze en Aa's, Aquapark 5 te Veendam;
- gemeente Tynaarlo, Kornoljeplein 1 te Vries.

Verzending

Een exemplaar van de ontwerp-watervergunning wordt toegezonden aan:

- Groningen Airport Eelde N.V., Postbus 50, 9765 ZH, Paterswolde
- Gemeente Tynaarlo, postbus 5, 9480 AA, Vries
- Waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA, Groningen



Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Acute toxiciteit: specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, kort na de start van deze blootstelling.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken.
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrolemogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Meetpunt: een intern controlepunt.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- MSDS: Material Safety Data Sheet
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- VIB: veiligheidsinformatieblad
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wm: Wet milieubeheer.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen