



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
Maatwerkvoorschriften
indirecte lozingen
agrarische wasplaats
Steenbankpad 14 in Tollebeek



Verzoeker maatwerkvoorschriften:

Per e-mail verzenden

VOF Gebr. De Wit

[REDACTED]

[REDACTED]

8311 PG ESPEL

Locatie:

Steenbankpad 14 in Tollebeek

Onderwerp:

Opleggen maatwerkvoorschriften indirecte lozingen vanaf de agrarische wasplaatsen

Datum verzoek:

28 juni 2021

Kenmerk OFGV:

Z2021-009267/D2021-228753

Besluit maatwerkvoorschriften

Verzoek

Op 28 juni 2021 heeft VOF Gebr. De Wit een maatwerkverzoek ingediend om in afwijking van het lozingsverbod afvalwater te lozen naar de bodem vanaf wasplaatsen op de locatie Steenbankpad 14 in Espel. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2021-009267.

Het gaat hier om lozingen van waswater naar de bodem vanaf de wasplaats voor het uitwendig wassen van landbouwvoertuigen/-werktuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen (hierna: gbm) zijn toegepast. Ook betreft het lozen naar de bodem van hemelwater gevallen op de beide wasplaatsen. Het lozen van waswater naar de bodem waarbij wel gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast, is niet toegestaan. Dit wordt ook niet aangevraagd en ook niet verleend.

Het lozingsverbod is vastgelegd in artikel 2.2, eerste lid, onder a van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Abm). Het verzoek is gebaseerd op artikel 2.2, derde lid van het Abm. Dat lid geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om in afwijking van het verbod bepaalde afvalwaterlozingen naar de bodem onder voorwaarden toe te staan.

Besluit

Met toepassing van artikel 2.2, derde lid van het Abm en in overeenstemming met het verzoek besluit ik:

- a. maatwerkvoorschriften te stellen voor de voorgenomen lozingen naar de bodem in de inrichting gelegen aan Steenbankpad 14 in Tollebeek;
- b. deel uit te laten maken van het besluit:
 - het maatwerkverzoek, online ingediend op 28 juni 2021;
 - e-mail 'Re: Aanvraag verzoek maatwerk lozingen op/in de bodem vanaf agrarische wasplaats - Westermeerweg 37 in Espel (Zaaknummer: Z2021-009267)', ontvangen op 27 juli 2021.
 - e-mail 'Re: Aanvraag verzoek maatwerk lozingen op/in de bodem vanaf agrarische wasplaats - Westermeerweg 37 in Espel (Zaaknummer: Z2021-009267)', ontvangen op 6 augustus 2021.
- c. dat bijgevoegde maatwerkvoorschriften voor onbepaalde duur gelden.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 30-8-2021

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- VOF Gebr De Wit
- Burgemeesters en wethouders van Noordoostpolder

Rechtsbeschermingsmiddelen

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 155
8300 AD EMMELOORD

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van Voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

Besluit maatwerkvoorschriften	3
Rechtsbeschermingsmiddelen	4
1. Overwegingen	6
1.1 Procedureel	6
1.1.1 Bevoegd gezag	6
1.1.2 Toetsing reguliere of uitgebreide voorbereidingsprocedure	6
1.1.3 Reguliere voorbereidingsprocedure.....	6
1.2 Inhoudelijk	6
1.2.1 Uitvoering en gebruik van de wasplaatsen	7
1.2.2 Scheiding afvalwaterstromen	7
1.2.3 Meldingsplichtige inrichting	8
1.2.4 Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften.....	8
1.2.5 Toepassing Praktijkrichtlijn erfemissies Drenthe	8
1.2.6 Toetsing afvalwaterstroom 1	8
1.2.7 Toetsing afvalwaterstroom 2	8
1.2.8 Toetsing afvalwaterstroom 3	9
1.2.9 Toetsing afvalwaterstroom 4	10
1.2.10 Afvoer inhoud olieafscheider en het voeren van een administratie daarop...	10
2. Slotconclusie.....	10
3. Maatwerkvoorschriften.....	11

1. Overwegingen

1.1 Procedureel

1.1.1 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag voor de beslissing op het maatwerkverzoek. Dit is bepaald in artikel 1.2 van het Abm in samenhang met artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer.

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek verzorgt namens de provincies Flevoland en Noord-Holland en namens de gemeenten in Flevoland en in Gooi en Vechtstreek de overgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Onder vergunningverlening valt ook het stellen van maatwerkbesluiten al dan niet op verzoek.

1.1.2 Toetsing reguliere of uitgebreide voorbereidingsprocedure

Als het maatwerkverzoek betrekking heeft op bodemlozingen die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, dan is op de voorbereiding van het maatwerkbesluit de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. Dit is bepaald in het zesde lid van artikel 2.2 van het Abm.

Het verzoek om te lozen naar de bodem vanaf de wasplaats 'met gbm' bij het akkerbouwbedrijf omvat hemelwater gevallen op de nagespoelde wasplaats. Het lozingswater van de 'gbm-wasplaats' en 'niet-gbm wasplaats' bestaat uit waswater en daarnaast hemelwater gevallen op de wasplaats. De aard van het afvalwater en de geringe verontreiniging daarvan leidt tot de conclusie dat er geen sprake zal zijn van aanzienlijke gevolgen voor het milieu. Om die redenen is bij de voorbereiding van het besluit op het maatwerkverzoek de reguliere voorbereidingsprocedure toegepast, genoemd in afdeling 4.1.2 van de Awb.

1.1.3 Reguliere voorbereidingsprocedure

Na bevestiging van ontvangst aan verzoeker is van het verzoek kennisgegeven in het huis-aan-huisblad 'De Noordoostpolder' en via de site www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit op het verzoek is vervolgens opgesteld en verzonden naar de verzoeker. De kennisgeving van het besluit zal op dezelfde wijze plaatsvinden. Verzoeker en andere mogelijke belanghebbenden kunnen dan desgewenst gebruik maken van de bezwaarmogelijkheid en gelijktijdig een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

1.2 Inhoudelijk

Van belang voor de toetsing van de lozingen naar de bodem is het belangrijk om eerst vast te stellen hoe de wasplaatsen zullen worden uitgevoerd en gebruikt. Dit is verwoord in de volgende alinea. Daarna is aangegeven welke afvalstromen vanaf die wasplaatsen zijn te onderscheiden. Vervolgens is het wettelijk kader benoemd en per afvalstroom getoetst.

1.2.1 Uitvoering en gebruik van de wasplaatsen

Er worden twee niet overdekte wasplaatsen naast elkaar aangelegd. De ene wasplaats is bedoeld voor het uitwendig reinigen van eigen landbouwmachines en –werktuigen waarmee geen gbm is toegepast. De andere wasplaats zal worden gebruikt voor het uitwendig reinigen van landbouwmachines en –werktuigen waarmee gbm is toegepast. Tevens wordt de veldspuit daar inwendig gereinigd. Er worden op de wasplaatsen geen grotere machines of werktuigen gewassen dan de wasplaats groot is.

De gbm-wasplaats heeft een plein-over-de-goot-bezinkput, een pompput en een dubbele Heliosecc. Op de gbm-wasplaats wordt de veldspuit afgespoten aan het eind van het seizoen.

De wasplaats zonder gbm heeft een plein-over-de-goot-bezinkput, olieafscheider, een controleput en infiltratievoorziening. Deze voorziening is gelegen in een deel van een voormalige erfsloot. Deze sloot heeft geen functie meer als oppervlaktewaterlichaam. Op deze wasplaats zal af en toe een rooimachine schoongemaakt worden.

Het waswater van beide wasplaatsen stroomt vanaf het plein over de ondiepe betongoot de desbetreffende bezinkput in. Het putje in de watergoot is waterdicht af te sluiten. De goot wordt schoongespoten en het hele plein wordt schoongemaakt na gebruik.

Voor het hemelwater is er een plein-door-de-goot-controleput, een infiltratievoorziening en een afsluitbare regenafvoergoot.

De wasplaatsen worden door middel van een drempel van 5 centimeter gescheiden met het afschot richting de desbetreffende bezinkput. Voor deze putten is een ondiepe afsluitbare goot waar het water inclusief zand en dergelijke overheen stroomt. Na het reinigen van de pleinen wordt de afsluiter uit de put gehaald en wordt de grootste hoeveelheid hemelwater via de goot en controleput geloosd naar de infiltratievoorziening.

1.2.2 Scheiding afvalwaterstromen

Er zijn vier afvalwaterstromen te onderscheiden.

Afvalwaterstroom 1

Afvalwater dat ontstaat bij het in- en uitwendig reinigen van landbouwmachines/-werktuigen waarmee gbm zijn toegepast wordt via de afsluiter, bezinkput en pompput geleid naar de twee Helioseccs, waar al het water in de voorzieningen verdampt door zon en wind. Het residu wordt periodiek opgehaald en afgevoerd door een erkende inzamelaar. Na gebruik wordt de wasplaats nagespoeld om te voorkomen dat nadien op de wasplaats gevallen hemelwater in aanraking kan komen met gbm-restanten op die wasplaats. Zie voor dit hemelwater Afvalwaterstroom 3.

Afvalwaterstroom 2

Afvalwater van het uitwendig reinigen van landbouwmachines/-werktuigen waarmee geen gbm zijn toegepast gaat via de bezinkput, olieafscheider en controleput naar de bodeminfiltratievoorziening die is gelegen in een deel van de voormalige erfsloot. Die voorziening heeft geen noodoverstort, omdat de infiltratievoorziening voldoende zal zijn voor de wasmomenten volgens aanvrager.

Afvalwaterstroom 3

Het hemelwater gevallen op de nagespoelde gbm-wasplaats gaat via de goot en controleput naar de infiltratievoorziening.

Afvalwaterstroom 4

Het hemelwater gevallen op de wasplaats 'zonder gbm' gaat ook via de goot en controleput naar de bodeminfiltratievoorziening.

1.2.3 Meldingsplichtige inrichting

De bedrijfsactiviteiten in de inrichting vallen geheel onder het Abm. Deze zijn enkel meldingsplichtig (inrichting type B).

Voor het realiseren van de wasplaatsen met bijbehorende voorzieningen is op 6 augustus 2021 een melding ingediend.

1.2.4 Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften

Volgens artikel 2.2, derde lid Abm kan het bevoegd gezag bij maatwerkbesluit bepalen dat bodemlozingen in de inrichting zijn toegestaan indien het belang van de bescherming van het milieu zich gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van de lozing daartegen niet verzet. De voorwaarden die aan het maatwerkbesluit kunnen worden verbonden betreffen volgens het vierde lid van artikel 2.2 van het Abm: de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van de lozing en het meten en registreren daarvan; de te treffen maatregelen; de duur van de lozing; de plaats van het lozingspunt.

Aangegeven is dat er enkele keren per jaar zal worden geloosd naar de bodem. Wanneer er bij het uitwendig wassen op de wasplaats sprake is van ten hoogste 1 motorvoertuig of werktuig 'zonder gbm' per week, dan geldt de uitzonderingsbepaling genoemd in artikel 3.23b, onder 2a en artikel 3.24, onder a van de Abm. Het lozen naar de bodem is in die situatie toegestaan zonder maatwerkvoorschriften en zonder bodembeschermende voorzieningen en/of maatregelen te treffen. Meerdere keren per week wordt echter niet uitgesloten, althans het verzoek maakt het niet duidelijk.

1.2.5 Toepassing Praktijkrichtlijn erfemissies Drenthe

Bij de toetsing van de afvalwaterstromen heb ik mij geconformeerd aan Praktijkrichtlijn erfemissies Drenthe van mei 2019. Deze richtlijn opgesteld door RUD Drenthe biedt een handvat voor overheden bij het opstellen van maatwerkbesluiten voor regulering van de afvalwaterstromen afkomstig van een wasplaats. De richtlijn is in eerste instantie bedoeld voor overheden in de provincie Drenthe, maar deze kan ook uitstekend buiten die provincie worden toegepast. De richtlijn gaat in op toekomstige regelgeving als het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) dat in ontwerp is vastgesteld. Het Bal zal naar verwachting in 2022 in werking treden en van toepassing worden, waarbij onder meer het Abm en de daar onderhangende regeling komen te vervallen. Het betrekken van het ontwerp-Bal in de praktijkrichtlijn voorkomt dat er wasplaatsen worden aangelegd die nu wel voldoen aan de regelgeving maar mogelijk straks niet aan het Bal. Zolang het Bal nog niet definitief is vastgesteld kan het Bal uiteraard nog wijzigen.

1.2.6 Toetsing afvalwaterstroom 1

Deze toetsing heeft reeds plaatsgevonden bij de beoordeling van de melding.

Conclusie

De wijze waarop het afvalwater zal worden afgevoerd en verwerkt is in orde.

1.2.7 Toetsing afvalwaterstroom 2

Allereerst moet worden beoordeeld of voldaan is aan de voorkeursvolgorde voor het lozen (zoals vermeld in genoemde praktijkrichtlijn). Het lozen naar de bodem vanaf een wasplaats is de derde optie.

Als er een gemeentelijke vuilwaterriolering in de nabijheid is gelegen en deze qua capaciteit geschikt is voor het lozen van het afvalwater dan heeft het lozen daarop de voorkeur (eerste voorkeur). Als er zich binnen 40 meter tot het bedrijf geen vuilwaterriolering bevindt, en dat is hier het geval, dan valt deze lozingsroute af. De tweede voorkeur is het opvangen en opslaan van het afvalwater waarna het later over de landbouwgronden wordt verspreid. Deze optie verdient de voorkeur boven bodemlozingen op een vast punt (derde optie) vanuit de gedachte dat verspreiding van dit (mogelijk licht verontreinigd) afvalwater beter is.

Er is bijvoorbeeld geen mestput op het bedrijf aanwezig die als opvang van afvalwater kan dienen. De bezinkput, olieafscheider en controlevoorziening vormen een goed alternatief voor de tweede voorkeursoptie. De olieafscheider zorgt er namelijk voor dat de verontreiniging van de bodem minimaal is als die afscheider voldoende is gedimensioneerd en onderhouden volgens NEN-EN 858. Het te lozen afvalwater mag ten hoogste 20 milligram olie per liter in enig steekmonster bedragen. Deze eisen worden vastgelegd in de maatwerkvoorschriften. Genoemde norm is ook van toepassing op onderhoud, inspectie en ledigen van een bezinkput.

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich er niet tegen gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van het te lozen afvalwater. Met dit alternatief worden verder extra (milieu)kosten voor de aanleg van een opvangvoorziening voor afvalwater volgens de tweede voorkeur en voor het daarna verspreid uitrijden over de landbouwgronden voorkomen.

Conclusie

Onder het stellen van maatwerkvoorschriften kan met deze lozingen worden ingestemd.

1.2.8 Toetsing afvalwaterstroom 3

Door het gebruik van de gbm-wasplaats valt niet uit te sluiten dat het daar vallende hemelwater resten gbm bevat. Hemelwater op een bodemvoorziening (als een wasplaatsvloer) wordt volgens het Abm in beginsel beschouwd als vervuild afvalwater. Als de wasplaats wordt nagespoeld na elk gebruik, dan kan het hemelwater dat daar daarna valt worden beschouwd als 'schoon' hemelwater. Lozing naar de bodem ligt dan voor de hand. Om die reden kan van voorkeursoptie twee worden afgezien. Het naspoelwater moet worden geloosd naar de zuiveringsvoorziening.

Dat naspoelen kan worden vastgelegd in de maatwerkvoorschriften in aanvulling op artikel 2.4, eerste lid van de Activiteitenregeling milieubeheer dat gaat over de uitvoering van een bodembeschermende voorziening. Dat lid bepaalt dat de bodembeschermende voorziening (vloer wasplaats) zodanig is uitgevoerd dat gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd, en dat hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.

Conclusie

Onder het stellen van maatwerkvoorschriften kan met deze lozingen worden ingestemd.

1.2.9 Toetsing afvalwaterstroom 4

Het hemelwater van de wasplaats 'zonder gbm' mag worden geloosd naar de bodeminfiltratievoorziening via de olieafscheider en controleput. Dit afvalwater is relatief schoon.

Conclusie

Onder het stellen van maatwerkvoorschriften kan met deze lozingen worden ingestemd.

1.2.10 Afvoer inhoud olieafscheider en het voeren van een administratie daarop
De inhoud van de olieafscheider is gevaarlijk afval (EURAL 13.05). Hierop is titel 10.6 van de Wm van toepassing. Dit betekent dat de inhoud enkel aan een erkende inzamelaar mag worden afgegeven (artikel 10.37 van de Wm). De ontdoener van het gevaarlijk afval moet een administratie bijhouden van alle afgiftes en deze ten minste vijf jaar bewaren. De geregistreerde gegevens (welke inzamelaar, kopie begeleidingsbrieven, rekening van het afval, datum ontdoen en hoeveelheid) moeten kunnen worden overgelegd op verzoek van degene die belast is met het toezicht op de naleving van de Wm (artikel 10.38 van de Wm).

2. Slotconclusie

Het maatwerkverzoek kan onder het stellen van voorschriften worden ingewilligd.

3. Maatwerkvoorschriften

voor het lozen van afvalwater zonder gbm (inclusief het lozen van hemelwater) naar de bodem vanaf de wasplaatsen in de inrichting gelegen aan Steenbankpad 14 in Tollebeek.

- 3.1 Degene die de wasplaats(en) wil gaan gebruiken moet voor aanvang daarvan ervoor zorgen dat de afsluiter tussen pompput en de olieafscheider in de juiste stand staat voor de geleiding van de te onderscheiden afvalstromen (genoemd in de considerans van het besluit).
- 3.2 De vloer van de wasplaatsen moet ten minste zijn uitgevoerd als een aaneengesloten bodemvoorziening, waarbij geen directe afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam aanwezig is. Het bij het reinigen vrijkomend afvalwater mag niet over de rand van de aaneengesloten bodemvoorziening lopen.
- 3.3 Het afvalwater dat naar de bodeminfiltratievoorziening gaat via de olieafscheider en controleput, bevat ten hoogste 20 milligram olie per liter in enig steekmonster.
- 3.4 De olieafscheider moet zijn voorzien van een CE-markering, voldoende zijn gedimensioneerd en voldoen aan NEN-EN 858-1:2002, NEN-EN 858-1:2002/A1:2004 en NEN-EN 858-2:2003.
- 3.5 De bodeminfiltratievoorziening moet zo zijn uitgevoerd dat al het te lozen afvalwater daar kan worden geïnfilteerd.
- 3.6 Na het reinigen van de landbouwvoertuigen/-werktuigen waarmee gbm zijn toegepast, moet de wasplaats grondig worden nagespoeld. Alleen dan mag het nadien op de wasplaats gevallen hemelwater naar de infiltratievoorziening worden geleid via de pompput, afsluiter, olieafscheider en controleput. Hemelwater verontreinigd met gbm en het naspoelwater mag niet worden geloosd naar de bodeminfiltratie-voorziening. Lozen naar de Heliosecc mag wel.
- 3.7 Het naspoelen geldt ook als bij het vullen van de veldspuit met gbm is gemorst.
- 3.8 Als er olie op de gbm-wasplaats is gelect, dan moet die olie direct worden verwijderd met absorptiemateriaal om te voorkomen dat deze met het hemelwater naar de infiltratievoorziening stroomt.