



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
Maatwerkvoorschriften
indirecte lozingen
agrarische wasplaats

Onderduikersweg 38 in Espel



Verzoeker maatwerkvoorschriften

Per e-mail verzenden

Snippe Landbouw V.O.F.

De heer L. Snippe

Onderduikersweg 38

8311 RE ESPEL

Locatie

Onderduikersweg 38 in Espel

Onderwerp

Opleggen maatwerkvoorschriften indirecte lozingen vanaf de agrarische wasplaats

Datum verzoek

12 augustus 2021

Kenmerk OFGV

Z2021-011081/D2021-238482

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Verzoek

Op 12 augustus 2021 heeft Snippe Landbouw V.O.F. een maatwerkverzoek ingediend om in afwijking van het lozingsverbod afvalwater te lozen naar de bodem vanaf de wasplaats binnen de inrichting, zijnde het akkerbouwbedrijf gelegen aan Onderduikersweg 38 te Espel. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2021-011081.

Daarbij is ook verzocht om intrekking van het maatwerkbesluit van 25 augustus 2020 met kenmerk Z2020-010934/D2020-217784 voor het lozen naar de bodem vanaf de wasplaats gesitueerd op een andere locatie binnen de inrichting.

Op die locatie komt nu volgens de melding Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Abm) van 20 juli 2021 een fustloods te staan. De nieuwe locatie voor de wasplaats en het nieuwe bodemlozingspunt zijn gelegen aan de voorzijde van het bedrijf (binnen de inrichting) op circa 40 meter vanaf de Onderduikersweg.

Het maatwerkverzoek ziet op lozingen vanaf de nieuwe locatie naar een ander bodemlozingspunt. Reden ook om tegelijkertijd een intrekkingsverzoek voor het voornoemde maatwerkbesluit in te dienen.

Het te lozen afvalwater vanaf de wasplaats wijzigt niet naar aard en omvang. Het gaat om afvalwater dat vrijkomt bij het uitwendig reinigen van landbouwmachines en -werktuigen die zijn ingezet op de eigen landbouwgronden en waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast.

Deze reinigingsactiviteiten zullen circa 25 keer per jaar plaatsvinden en gemiddeld 3 m³ aan water per keer verbruiken. Ook zal er hemelwater vanaf de wasplaats naar de bodem worden geloosd. Dit hemelwater is als afvalwater te beschouwen. De wasplaats is tevens vulplaats voor de veldspuit.

Het lozingsverbod is vastgelegd in artikel 2.2, eerste lid, onder a van het Abm. Het verzoek is gebaseerd op artikel 2.2, derde lid van het Abm. Dat lid geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om in afwijking van het verbod bepaalde afvalwaterlozingen naar de bodem onder voorwaarden toe te staan.

Besluit

Met toepassing van artikel 2.2, derde lid van het Abm en in overeenstemming met het verzoek besluit ik:

- a. maatwerkvoorschriften te stellen voor de voorgenomen lozingen naar de bodem in de inrichting gelegen aan Onderduikersweg 38 in Espel;
- b. de volgende documenten deel te laten uitmaken van het besluit:
 - het maatwerkverzoek, online ingediend op 12 augustus 2021;
 - de gegevens uit de Abm-melding van 20 juli 2021 met AIM-correspondentie-nummer Ae4l8a3jy4n, inclusief tekeningen, en aanvulling van 9 augustus 2021;
- c. dat bijgevoegde maatwerkvoorschriften voor onbepaalde duur gelden;
- d. het maatwerkbesluit van 25 augustus 2020 met kenmerk Z2020-010934/D2020-217784 in te trekken.

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
Namens deze,



[Redacted name]

Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 27-08-2021

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- (per e-mail) Snippe Landbouw V.O.F.
- Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 155
8300 AD EMMELOORD

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van Voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN	3
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	5
1. OVERWEGINGEN.....	7
1.1 Procedureel	7
1.1.1 Bevoegd gezag	7
1.1.2 Toetsing reguliere of uitgebreide voorbereidingsprocedure.....	7
1.1.3 Reguliere voorbereidingsprocedure	7
1.2 Inhoudelijk.....	7
1.2.1 Uitvoering en gebruik van de wasplaats.....	7
1.2.2 Scheiding afvalwaterstromen.....	8
1.2.3 Meldingsplichtige inrichting	8
1.2.4 Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften	8
1.2.5 Toepassing Praktijkrichtlijn erfemissies Drenthe.....	9
1.2.6 Toekomstige regelgeving	9
1.2.7 Toetsing afvalwaterstroom 1	9
1.2.8 Toetsing afvalwaterstroom 2	9
1.2.9 Toetsing afvalwaterstroom 3	10
1.2.10 Afvoer inhoud olieafscheider en het voeren van een administratie daarop...	10
2. SLOTCONCLUSIE.....	11
3. MAATWERKVOORSCHRIFTEN.....	12

1. OVERWEGINGEN

1.1 Procedureel

1.1.1 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag voor de beslissing op het maatwerkverzoek en op de intrekking van het eerdere maatwerkbesluit. Dit is bepaald in artikel 1.2 van het Abm in samenhang met artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer (hierna: Wm).

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek verzorgt namens de provincies Flevoland en Noord-Holland en namens de gemeenten in Flevoland en in Gooi en Vechtstreek de overgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Onder vergunningverlening valt ook het stellen van maatwerkbesluiten al dan niet op verzoek.

1.1.2 Toetsing reguliere of uitgebreide voorbereidingsprocedure

Als het maatwerkverzoek betrekking heeft op bodemlozingen die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, dan is op de voorbereiding van het maatwerkbesluit de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. Dit is bepaald in het zesde lid van artikel 2.2 van de Abm.

Het verzoek om te lozen naar de bodem vanaf de niet overdekte wasplaats bij het akkerbouwbedrijf omvat afvalwater van het uitwendig wassen van eigen landbouwmachines en -werktuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen (hierna: gbm) zijn toegepast, en afvalwater zijnde hemelwater. Het aantal lozingen bedraagt circa 25 per jaar gemiddeld 3 m³ (exclusief hemelwater). Dit is niet ongebruikelijk bij dit soort bedrijven. De verontreinigingen zullen gering zijn met toepassing van een bezinkput, olieafscheider en gelijkmatige verspreiding in de infiltratievoorziening.

De aard van het afvalwater en de geringe verontreiniging daarvan leidt tot de conclusie dat er geen sprake zal zijn van aanzienlijke gevolgen voor het milieu. Om die redenen is bij de voorbereiding van het besluit op het maatwerkverzoek de reguliere voorbereidingsprocedure toegepast, genoemd in afdeling 4.1.2 van de Awb.

1.1.3 Reguliere voorbereidingsprocedure

Na bevestiging van ontvangst aan verzoeker is van het verzoek kennisgegeven in het huis-aan-huisblad 'De Noordoostpolder en via de website www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit op het verzoek is daarna opgesteld en verzonden naar de verzoeker. De kennisgeving van het besluit zal op dezelfde wijze plaatsvinden. Verzoeker en andere mogelijke belanghebbenden kunnen dan eventueel gebruik maken van de bezwaarmogelijkheid en gelijktijdig een verzoek om voorlopige voorziening indienen

1.2 Inhoudelijk

Van belang voor de toetsing is om eerst vast te stellen hoe de wasplaats zal worden uitgevoerd en gebruikt. Dit is verwoord in de volgende alinea. Daarna is aangegeven welke afvalstromen vanaf de wasplaats zijn te onderscheiden. Vervolgens is het wettelijk kader benoemd en per afvalstroom getoetst.

1.2.1 Uitvoering en gebruik van de wasplaats

De vloeistofdicht uitgevoerde wasplaats is niet overkapt en komt op afschot te liggen naar twee putten. De wasplaats zal worden gebruikt voor het uitwendig reinigen van

landbouwmachines/-werktuigen, waarmee al dan niet gbm zijn toegepast. De wasplaats is tevens vulplaats voor de zogenaamde veldspuit.

1.2.2 Scheiding afvalwaterstromen

Er zijn drie afvalwaterstromen te onderscheiden vanaf de wasplaats: afvalwater met en zonder gbm, en hemelwater. Om de afvalstromen in de juiste richting te geleiden bedient de drijver van de inrichting (of degene die wil beginnen met het wassen of vullen) een klep, kleppen of schakelaar.

Afvalwaterstroom 1

Afvalwater dat ontstaat bij het uitwendig reinigen van landbouwmachines/-werktuigen waarmee gbm zijn toegepast en ontstaat wordt via een bezinkput en buffertank geleid naar de zuiveringsvoorziening, een Phytobac. De micro-organismen in de voorziening zorgen voor afbraak van de gbm. Er is daarbij geen sprake van restlozingen. Al het water in de voorziening verdampt door zon en wind. Deze afvalwaterstroom omvat ook het spoelwater om de wasplaats schoon te spoelen na gebruik.

Afvalwaterstroom 2

Afvalwater van het uitwendig reinigen van landbouwmachines/-werktuigen waarmee geen gbm zijn toegepast, gaat via een bezinkput, olieafscheider en controleput naar de bodeminfiltratievoorziening. Het aantal bodemlozingen vanaf de wasplaats van deze afvalwaterstroom ligt volgens opgave op gemiddeld 25 keer per jaar maximaal 3 m³.

Afvalwaterstroom 3

Het hemelwater vanaf de wasplaats gaat volgens opgave (zoals vermeld bij het eerdere maatwerkverzoek en niet gecorrigeerd in de melding van 20 juli 2021) rechtstreeks naar de bodeminfiltratievoorziening. Dus zonder tussenkomst van een controlevoorziening.

1.2.3 Meldingsplichtige inrichting

De bedrijfsactiviteiten in de inrichting vallen geheel onder het Abm. Deze zijn enkel meldingsplichtig (inrichting type B).

Voor het realiseren van de wasplaats met bijbehorende voorzieningen (zoals opvangputten, driewegklep, buffertank, olieafscheider, zuiveringsinstallatie, infiltratievoorziening) is op 20 juli 2021 een Abm-veranderingsmelding ingediend.

1.2.4 Bevoegdheid stellen maatwerkvoorschriften

Volgens artikel 2.2, derde lid Abm kan het bevoegd gezag bij maatwerkbesluit bepalen dat bodemlozingen in de inrichting zijn toegestaan indien het belang van de bescherming van het milieu zich gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van de lozing daartegen niet verzet. De voorwaarden die aan het maatwerkbesluit kunnen worden verbonden betreffen volgens het vierde lid van artikel 2.2 van de Abm: de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van de lozing en het meten en registreren daarvan; de te treffen maatregelen; de duur van de lozing; de plaats van het lozingspunt.

Aangegeven is dat er maximaal 25 maal per jaar zal worden geloosd naar de bodem. Wanneer er bij het uitwendig wassen op de wasplaats sprake is van ten hoogste één motorvoertuig of werktuig 'zonder gbm' per week, dan geldt de uitzonderingsbepaling genoemd in artikel 3.23b, onder 2a van de Abm. Het lozen naar de bodem is in die situatie toegestaan zonder maatwerkvoorschriften en zonder bodembeschermende voorzieningen en/of maatregelen te treffen. Meerdere keren per week is hier echter niet uit te sluiten. Daarom is verzocht om een maatwerkbesluit.

1.2.5 Toepassing Praktijkrichtlijn erfemissies Drenthe

Bij de toetsing van de afvalwaterstromen heb ik mij geconformeerd aan Praktijkrichtlijn erfemissies Drenthe van mei 2019. Deze richtlijn opgesteld door RUD Drenthe biedt een handvat voor overheden bij het opstellen van maatwerkbesluiten voor regulering van de afvalwaterstromen afkomstig van een wasplaats. De richtlijn is in eerste instantie bedoeld voor overheden in de provincie Drenthe, maar deze kan ook uitstekend buiten die provincie worden toegepast. De richtlijn gaat in op toekomstige regelgeving als het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) dat in ontwerp is vastgesteld.

1.2.6 Toekomstige regelgeving

Het Bal zal naar verwachting in 2022 in werking treden en van toepassing worden, waarbij onder meer het Abm en de daar onderhangende regeling komen te vervallen. Het betrekken van het ontwerp-Bal in voornoemde praktijkrichtlijn voorkomt dat er wasplaatsen worden aangelegd die nu wel voldoen aan de regelgeving maar mogelijk straks niet aan het Bal. Zolang het Bal nog niet definitief is vastgesteld kan het Bal uiteraard nog wijzigen. De laatste wijziging van het ontwerp-Bal is van 30 juni 2021. Een belangrijke wijziging (in ontwerp!) in een eerdere versie van het ontwerp-Bal van begin dit jaar is dat 'niet gbm-lozingen' vanaf een wasplaats naar de (onverhar)de bodem worden toegestaan ongeacht het aantal (niet gbm-)machines/werktuigen dat per week uitwendig op de wasplaats wordt gewassen.

1.2.7 Toetsing afvalwaterstroom 1

Deze toetsing heeft reeds plaatsgevonden bij de beoordeling van de Abm-melding.

Conclusie

De wijze waarop het afvalwater zal worden afgevoerd en verwerkt is in orde.

1.2.8 Toetsing afvalwaterstroom 2

Allereerst moet worden beoordeeld of voldaan is aan de voorkeursvolgorde voor het lozen. Het lozen op de bodem als hier aangegeven is de derde optie.

Als er een gemeentelijke vuilwaterriolering in de nabijheid is gelegen en deze qua capaciteit geschikt is voor het lozen van het afvalwater dan heeft het lozen daarop de voorkeur (eerste voorkeur). Als er zich binnen 40 meter tot het bedrijf geen vuilwaterriolering bevindt, en dat is hier het geval, dan valt deze lozingsroute af.

De tweede voorkeur is het opvangen en opslaan van het afvalwater waarna het later over landbouwgrond wordt verspreid. Deze optie verdient de voorkeur boven bodemlozingen op een vast punt (derde optie) vanuit de gedachte dat verspreiding van dit (mogelijk licht verontreinigd) afvalwater beter is. Echter in de voorliggende situatie (derde optie) wordt geloosd via een bezinkpunt (voor de opvang van grond), een olieafscheider (voor de opvang van olieresten van de machines) naar een infiltratievoorziening. Deze infiltratievoorziening zorgt ervoor dat het afvalwater gelijkmatig infiltreert in de bodem, waarbij tevens geen directe lozing op het oppervlaktewaterlichaam plaatsvindt.

Verder zorgt de olieafscheider ervoor dat de verontreiniging van de bodem minimaal is als die afscheider voldoende is gedimensioneerd en onderhouden volgens NEN-EN 858. Het te lozen afvalwater mag ten hoogste 20 milligram olie per liter in enig steekmonster bedragen. Deze eisen (kunnen) worden vastgelegd in de maatwerkvoorschriften. Genoemde norm is ook van toepassing op onderhoud, inspectie en ledigen van een bezinkput. De derde optie aangevuld met voorzieningen als een bezinkput, olieafscheider en controlevoorziening vormt een goed alternatief voor de tweede voorkeursoptie.

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich er niet tegen gelet op de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen van het te lozen afvalwater. Met dit alternatief worden verder extra (milieu)kosten voorkomen voor de aanleg van een opvangvoorziening voor afvalwater volgens de tweede voorkeur, en voor het daarna verspreid uitrijden over de landbouwgronden.

Conclusie

Onder het stellen van maatwerkvoorschriften kan met deze lozingen worden ingestemd.

1.2.9 Toetsing afvalwaterstroom 3

Lozen op de bodeminfiltratievoorziening mag alleen als er via een controleput wordt geloosd. Dit wordt vastgelegd aan dit besluit te verbinden maatwerkvoorschriften. Een toezichthouder moet namelijk kunnen controleren dat er enkel hemelwater via die route wordt geloosd. Er mag worden aangesloten op de controleput als genoemd bij Afvalwaterstroom 2. Over de noodzakelijkheid van de controleput heeft de heer Greven van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek op 24 augustus 2020 telefonisch contact gehad met de heer Koster van uw leverancier Beutech bij het eerdere maatwerkverzoek.

Ook hier geldt de voorkeursvolgorde en zijn de overwegingen dezelfde als bij de toetsing onder 1.2.7. Door het gecombineerd gebruik van de wasplaats valt niet uit te sluiten dat het daar vallende hemelwater resten gbm bevat. Hemelwater op een bodemvoorziening (als een wasplaats) wordt volgens het Abm in beginsel beschouwd als vervuild afvalwater. Als de wasplaats wordt nagespoeld na elk gebruik voor reiniging van landbouwmachines en -werktuigen 'met gbm', dan kan het hemelwater dat daar daarna valt worden gezien als 'schoon hemelwater'. Dat schoonspoelen kan worden vastgelegd in de maatwerkvoorschriften in aanvulling op artikel 2.4, eerste lid van de Activiteiten-regeling milieubeheer dat gaat over de uitvoering van een bodembeschermende voorziening. Dat lid bepaalt dat de bodembeschermende voorziening (vloer wasplaats) zodanig is uitgevoerd dat gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd, en dat hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.

Conclusie

Onder het stellen van maatwerkvoorschriften kan met deze lozingen worden ingestemd.

1.2.10 Afvoer inhoud olieafscheider en het voeren van een administratie daarop

De inhoud van de olieafscheider is gevaarlijk afval (EURAL 13.05). Hierop is titel 10.6 van de Wm van toepassing. Dit betekent dat de inhoud enkel aan een erkende inzamelaar mag worden afgegeven (artikel 10.37 van de Wm). De ontdoener van het gevaarlijk afval moet een administratie bijhouden van alle afgiften en deze ten minste vijf jaar bewaren. De geregistreerde gegevens (welke inzamelaar, kopie begeleidingsbrieven, rekening van het afval, datum ontdoen en hoeveelheid) moeten kunnen worden overgelegd op verzoek van degene die belast is met het toezicht op de naleving van de Wm (artikel 10.38 van de Wm).

2. SLOTCONCLUSIE

Het maatwerkverzoek kan onder voorschriften worden ingewilligd onder gelijktijdige intrekking van het eerdere maatwerkbesluit voor het lozen naar de bodem vanaf de oorspronkelijk geplande locatie voor de wasplaats.

3. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

voor het lozen van afvalwater zonder gbm, het lozen van spoelwater, en het lozen van hemelwater, naar de bodem vanaf de wasplaats in de inrichting gelegen aan Onderduikersweg 38 te Espel

- 3.1 Degene die op de wasplaats landbouwmachines/-werktuigen wil gaan reinigen of de veldspuit wil vullen moet voor aanvang daarvan ervoor zorgen dat de bedieningsklep, -kleppen of -schakelaar in de juiste stand staat of staan voor de geleiding van de drie te onderscheiden afvalstromen (1, 2 en 3 genoemd in de considerans van het besluit).
- 3.2 De vloer van de wasplaats moet ten minste als een aaneengesloten bodemvoorziening zijn uitgevoerd, waarbij geen directe afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam aanwezig is. Het bij het reinigen vrijkomend afvalwater mag niet over de rand van de aaneengesloten bodemvoorziening lopen.
- 3.3 Voordat het afvalwater naar de infiltratievoorziening gaat moet het worden geleid naar de bezinkput, olieafscheider en de controlevoorziening voor bemonstering. Uitzondering hierop is het niet met gbm verontreinigd hemelwater genoemd in voorschrift 3.7.
- 3.4 Het afvalwater bevat ten hoogste 20 milligram olie per liter in enig steekmonster.
- 3.5 De olieafscheider moet zijn voorzien van een CE-markering, voldoende zijn gedimensioneerd en voldoen aan NEN-EN 858-1:2002, NEN-EN 858-1:2002/A1:2004 en NEN-EN 858-2:2003.
- 3.6 De infiltratievoorziening moet zo zijn uitgevoerd dat al het afvalwater daar ook kan worden geïnfiltreerd.
- 3.7 De wasplaats moet grondig worden nagespoeld na het reinigen van de landbouwmachines/-werktuigen waarmee gbm zijn toegepast. Alleen dan mag het nadien op de wasplaats gevallen hemelwater naar de infiltratievoorziening worden geleid, maar dan via een controleput voor bemonstering. Dit naspoelen geldt ook als bij het vullen van de veldspuit met gbm is gemorst. Hemelwater verontreinigd met gbm, en het spoelwater moet naar de zuiveringsvoorziening worden geleid.
- 3.8 De wasplaats moet grondig worden nagespoeld als er daar brandstof is gemorst of geëkt. Dat spoelwater moet door de olieafscheider worden geleid naar de infiltratievoorziening. Voordat wordt gespoeld moet de gemorste of geëkte brandstof zo veel mogelijk worden verwijderd met absorptiemateriaal.