

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 30 augustus 2021

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen op frames.

Activiteiten : Handelen in strijd met regels RO
Monument
Bouw

Projectadres : Wildenborchseweg 20 in Vorden
Kadastraal bekend : Gemeente Vorden, Sectie C, Nummer 1415
Ontvangst aanvraag : 5 juli 2021
Kenmerk : 2021-1492

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt de dag na afloop van de bezwaarschrifttermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - Landgoed De Wildenborch_Inpassing zonnepanelen_SIA A4 liggend_20-04-2021.pdf
 - RAAP 883 Vorden - kasteel De Wildenborch.pdf
 - 6216477_1625494241561_publiceerbareaanvraag.pdf
 - PV-systeem_Bouwkeurgroep BV - versie 25-08-2021.pdf
 - Wildenborch zonnepanelen - Sfeerbeeld.jpg
 - Landgoed de Wildenborch_Locatie zonnepanelen - SIA 25-08-2021-02.jpg
 - Wildenborch zonnepanelen - Doorsnede.jpg
 - Wildenborch zonnepanelen - Afmetingen van een rij zonnepanelen.jpg
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het gebruiken van het bouwwerk in strijd met de geldende bestemmingsplannen “Landelijk gebied Bronckhorst” en “Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B”, maakt onderdeel uit van dit besluit;
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
 - Op 28 juli 2021 heeft de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd zijn met de redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Beschermde soorten

Bij het beoordelen van de vergunning is niet bepaald of beschermde planten- en diersoorten worden verstoord of beschadigd bij het plaatsen van zonnepanelen op frames. De eigenaar en de eventuele aannemers moeten bij het bouwen rekening houden met de eventuele aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten en daarvoor de nodige maatregelen treffen. Eventueel is er een ontheffing nodig van de provincie Gelderland voordat gestart mag worden met bouwen. De ontheffing kunt u aanvragen via de website van de provincie Gelderland (u kunt zoeken op Beschermde soorten, ontheffing).

Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden.

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning verwachten we in de bouwfase een kortstondige stikstofemissie.

Door het plaatsen van de zonnepanelen wordt een bijdrage geleverd aan het verduurzamen van het landgoed de Wildenborch.

Significante negatieve effecten voor de natura 2000 gebieden verwachten wij hierom niet, zowel in de bouw als gebruiksfase van het pand.

Monument

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Omschrijving van monument

De historische buitenplaats De Wildenborch is van algemeen cultuurhistorisch belang vanwege de ouderdom, de landschappelijk-visuele kwaliteit en de sterk door de Engelse tuinarchitectuur beïnvloede tuinelementen en -onderdelen uit de jaren 30 van de 20e eeuw.

Het gedeelte rond het huis heeft een ander karakter dan het bosgedeelte vanwege een veel meer open structuur. Het nogal willekeurige patroon van slingervijvers en watergangen strekt zich over de gehele parkaanleg uit. Het huis wordt links en rechts door hoog geboomte ingesloten, zodat het zandloper patroon ontstaat. Visueel is het voorpark op deze wijze afgesloten van het achterpark. Het voorpark bestaat uit een grote wei met enkele solitairen en kleine vijvers.

Wijzigingen

Het plan betreft de plaatsing van zonnepanelen in het voorpark van Landgoed De Wildenborch. De in totaal 60 zonnepanelen worden op deze locatie geplaatst in twee rijen met een zuid-georiënteerde lage opstelling. Het gaat per rij om 15 x 2 panelen in staand formaat (*portrait*) geplaatst.

Beoordeling

De inhoud van het advies is afgestemd met de heer H. Hoogeveen van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. De voorgestelde plek voor de positionering van de panelen is op voorhand niet uitgesloten. Tijdens de bespreking met de gemeentelijke adviescommissie is aangegeven dat het wenselijk is een beknopte analyse van de tuinhistorische waarden uit te voeren, gecombineerd met een hierop gebaseerd ontwerp door een landschapsarchitect voor de inpassing van de zonnepanelen.

De uitgevoerde analyse en waardenstelling heeft een voorkeurslocatie/zoekgebied aan de noordoostzijde van het voorpark opgeleverd. Het onderzoek laat zien dat deze locatie gelegen is net buiten de contouren van de restanten van het geometrische grachtenstelsel (buitengracht).

Als ontwerpprincipe voor de inpassing is het concept van de coulissewerking aangegrepen. Voor de inpassing worden twee nieuwe heestergroepen aangeplant, een bestaande heestergroep uitgebreid en de bestaande heesters onder een boomgroep uitgebreid. Op deze manier wordt op een zorgvuldige manier aangesloten bij wat de aanleg kenmerkt voor het inpassen van deze 21e-eeuwse laag met zonnepanelen. De zichtbaarheid is daarmee beperkt.

Concluderend is er sprake van een zorgvuldige inpassing van de zonnepanelen, rekening houdend met de karakteristieken van de parkaanleg.

Advies

De gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel monumenten en bouwen te verlenen.

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

Overwegingen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Het perceel heeft volgens de geldende bestemmingsplannen "Landelijk gebied Bronckhorst" respectievelijk "Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B" de volgende bestemmingen:

- 'Natuur' (artikel 13 van de voorschriften);
- 'Waarde - archeologische verwachting 3' (artikel 32 van de voorschriften);
- 'Waarde – Beschermingszone natte natuurplek' (artikel 36 van de voorschriften).

Uw bouwplan is in strijd met artikel 13, lid 13.2.3. sub d., omdat de zonnepanelen op frames hoger worden dan de maximaal toegestane 1m voor 'Bouwwerken, geen gebouw zijnde' en u niet bouwt ten dienste van de bestemming 'Natuur'.

Afwijken van het bestemmingsplan is mogelijk, door toepassing van bijlage II Bor, hoofdstuk IV, artikel 4 lid 3 tezamen met ons beleid voor toepassing artikel 2.12. Wabo en de in deze beleidsregels onder artikel 4.4.1. opgenomen 'Hardheidsclausule'.

Het betreft een procedure ex artikel 2.12, lid 1 sub a ten tweede van de Wabo.

Het bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2019-1A" is mede van toepassing op uw perceel alleen hier niet aan de orde omdat het specifiek gaat over woningsplitsing.

Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in uw specifieke geval verantwoord mede omdat:

- De gekozen locatie van de zonnepanelen op frames aansluit op het bestemmingsvlak van het landhuis de Wildenborch.
- Het dakvlak van uw woning, landhuis de Wildenborch, zijnde een rijksmonument zich niet goed leent voor plaatsing van de zonnepanelen.
- Binnen de bestemming 'Natuur' bouwwerken geen gebouw zijnde zijn toegestaan tot een maximale hoogte van 1 m ten dienste van de bestemming.
- Hier geen sprake van is, er wordt niet ten dienste van deze bestemming gebouwd, en de panelen op frames zijn hoger dan 1 m.
- Afwijken van het geldend bestemmingsplan kan door toepassing van bijlage II Bor, hoofdstuk IV, artikel 4 lid 3, de 'kruimellijst', voor bouwwerken geen

gebouw zijnde, tot een hoogte van maximaal 10 m en een oppervlak van maximaal 50 m² in samenhang met onze beleidsregels voor toepassing van artikel 2.12. Wabo.

- Voornoemde afwijking maar mogelijk is tot een oppervlak van 50 m², terwijl het door u gewenste zonneveldje een oppervlak van 95,3 m² krijgt.
- Wij inmiddels bij de woonbestemmingen zonneveldjes met een oppervlak van maximaal 100 m² toestaan, aansluitend aan het bestemmingsvlak binnen de agrarische bestemming.
- Het vanwege het gelijkheidsprincipe om die reden niet reëel zou zijn om uw verzoek af te wijzen, omdat hier feitelijk ook sprake is van een woonbestemming, immers 'Wonen-Landhuis'.
- Er in ons 2.12. beleid een hardheidsclausule is opgenomen om toch te kunnen meewerken indien sprake is van bijzondere omstandigheden.
- U een zorgvuldige motivering en onderbouwing heeft aangeleverd voor de verduurzaming van het landgoed en onderzoek plaatsing in het voorpark, opgesteld door de Stichting in Arcadië.
- De geïntegreerde commissie welstand en monumenten welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet, in samenspraak met de heer Hoozeveld van de Rijksdienst voor cultureel erfgoed op 28 juli 2021 een positief advies heeft gegeven voor de plaatsing op deze door u gewenste plek.
- Wij uw bouwplan ruimtelijk aanvaardbaar achten op deze plek en er wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening en landschappelijke inpassing.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Planologisch strijdig: buitenplanse afwijking (Bijlage bor, art 4, leden 1 t/m 8). € 375,00

Bouwactiviteit: Geen gebouw, tijdelijke bouwwerken en veranderingen zonder uitbreiding (3% kosten). De bouwkosten zijn vastgesteld op: € 40.000,00 , waarbij een minimaal legesbedrag geldt van € 375,00. € 1.200,00

Totaal Leges € 1.575,00

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2021-1492

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b) andere vergunningen en vrijstellingen.
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
 - a) de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
 - b) (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
4. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.