



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

voor het ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ambtshalve wijzigen van de op 21 oktober 2013 aan Schippers Oerle Beheer B.V. verleende omgevingsvergunning voor de inrichting gelegen aan Habraken 2601 - 2605 te Veldhoven.



BESLUIT

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de omgevingsvergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een omgevingsvergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo juncto artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer (Wm), om de verleende omgevingsvergunning voor Schippers Oerle Beheer B.V. van 21 oktober 2013, met kenmerk C2097076/3478578, te wijzigen. De wijziging omvat het aan de omgevingsvergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften zoals in deze beschikking opgenomen en het intrekken van voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 van de vigerende vergunning van 21 oktober 2013, met kenmerk C2097076/3478578.

Aan deze beschikking worden voorschriften verbonden met betrekking tot het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen zoals bedoeld in artikel 5.7, eerste lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Procedure

Deze beschikking is op grond van artikel 3.15, derde lid juncto artikel 3.10, eerste lid van de Wabo voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Ondertekening

Eindhoven, 23-8-2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A.M.J. Leermakers- v. Heijst, afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de bekendmaking van dit besluit. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Kijkt u voor meer informatie op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> of informeert u bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant (tel. 073-6202020).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT.....	2
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	6
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
MILIEU	10
BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST	13



VOORSCHRIFTEN



MILIEU

1 Energie

1.1 Energiebesparing

- 1.1.1 Binnen zes jaar nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, dient een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.2, ter instemming aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat het (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd en goedgekeurd.
- 1.1.2 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen), ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
 - d. per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder inspecties en onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - f. een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd. De termijnen worden door het bevoegd gezag beoordeeld op redelijkheid.

Toelichting:

Hierbij wordt rekening gehouden met het benodigde investeringsbedrag, de terugverdientijd, de energiebesparing en het natuurlijk vervangingsmoment. De maximale uitvoeringstermijn is 4 jaar.



- 1.1.3 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten worden uitgevoerd binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd.

Toelichting:

Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.

- 1.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:
- a. het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
 - b. de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
 - c. het totale netto primair energiegebruik;
 - d. het productievolume opgewekte energie in kWh;
 - e. energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - f. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - g. onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten met betrekking tot energie-efficiency;
 - h. wijzigingen in de tijdsplanning van de uitvoering van maatregelen uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - i. vervanging van (een) maatregel(en) door (een) gelijkwaardige energiebesparende maatregel(en), vergezeld van motivering.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Oprichtingsvergunning	21 oktober 2013	C2097076/3478578
Gebruik in strijd met bestemmingsplan	28 februari 2018	Z.89846 / D.316625
Milieuneutrale verandering en bouwen	11 juni 2018	Z.95062 / D.350564
Ambtshalve wijziging	25 juni 2019	Z.95376 / D.474464

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid juncto artikel 3.10, eerste lid van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

De ontwerpbeschikking heeft van 12 mei 2021 tot en met 22 juni 2021 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is op grond van artikel 3.12, vijfde lid van de Wabo een ieder in de gelegenheid geweest zienswijzen in te brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruikgemaakt.

Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking

In onderhavig besluit is een wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking doorgevoerd. De wijziging is doorgevoerd omdat de in de ontwerpbeschikking opgenomen doelstelling voor 2020 verouderd is. Om die reden zijn in dit definitieve besluit de zinnen *“Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. In lijn daarmee is het doel van het Nederlands Klimaatakkoord om in 2030 de uitstoot van CO₂ met 49 procent terug te dringen”* vervangen door de zin *“In lijn met het Europese en landelijke beleid heeft de provincie Noord-Brabant de ambitie om in 2050 100% duurzame energie te gebruiken door onder andere in te zetten op energiebesparing”*.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



Milieu

Energie

Schippers Oerle Beheer B.V. betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als bedoeld in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Daarbij houdt het bevoegd gezag rekening met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De documenten staan in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit staat in artikel 9.2 van de Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt. Om BBT vast te stellen moet rekening worden gehouden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie efficiëntie. De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna bij hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- implementeer procesgerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen;
- beheer van elektriciteit, water, et cetera;
- hergebruik van energie (heat recovery);
- verbeteren van de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

In lijn met het Europese en landelijke beleid heeft de provincie Noord-Brabant de ambitie om in 2050 100% duurzame energie te gebruiken door onder andere in te zetten op energiebesparing.

Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om structureel aandacht te geven aan het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen, is het van belang dat de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften bevat.



Deze energiebesparingsvoorschriften moeten ertoe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek wordt uitgevoerd;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een aspect is wat relevant is. In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen pas als energierelevant bestempeld vanaf een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh.

In de op 21 oktober 2013 verleende vergunning, met kenmerk C2097076/3478578, is beschreven dat geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting, aangezien het jaarlijkse energiegebruik van de inrichting kleiner is dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en kleiner is dan 50.000 kWh elektriciteit. Echter, is in het energiebesparingsplan, namens de inrichting ingediend op 27 maart 2020, aangegeven dat de inrichting op jaarbasis ongeveer 750.000 kWh elektriciteit verbruikt.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer opgenomen maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c van het Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is sprake van een inrichting type C. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Hiermee wordt dan tevens invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF energie efficiëntie.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn thans onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Om die reden worden middels deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning toegevoegd. Voorts worden voorschriften 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3 van de op 21 oktober 2013 verleende omgevingsvergunning, met kenmerk C2097076/3478578, ingetrokken omdat deze voorschriften niet meer opportuun zijn.



Op grond van voorschrift 1.1.1 van deze beschikking dient binnen 6 jaar nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar een rapportage van een energiebesparingsonderzoek te worden ingediend. Er is een termijn van zes jaar opgenomen vanwege het op 27 maart 2020 ingediende energiebesparingsplan dat een uitvoeringstermijn van zes jaar heeft. Door in de onderhavige ambtshalve wijziging een termijn van zes jaar op te nemen, doorkruisen de vigerende en de in deze beschikking opgenomen energiebesparingscycli elkaar niet.



BIJLAGE: BEGRIPPEN

DUURZAME ENERGIE:

Energie die wordt opgewekt zonder verbranding van fossiele brandstof, bijvoorbeeld zonne-energie, bodemenergie, windenergie, energie uit biomassa.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen: basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen: kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en rentekosten.