

# Ontwerpbesluit

Ontgrondingenwet

**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

**Onderwerp**

Wijzigen Ontgrondingsvergunning voor  
Randwijkse Waarden te Heteren

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**

1 van 10

Dekker Grondstoffen B.V.  
T.a.v. de heer A.J. Schouten  
Waalbandijk 1  
4053 JB IJzendoorn

**Aanvrager**

Dekker Grondstoffen B.V, Waalbandijk 1  
IJzendoorn, gemeente Neder-Betuwe.

**Kenmerk**

Mailbericht met wijzigingsverzoek en bijlagen  
d.d. 17 november 2020

Beste meneer Schouten,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

**Uw aanvraag**

Met uw aanvraag "Verdieping Randwijkse Waarden" d.d. 17 november 2020, ontvangen op 24 november 2020 heeft u een verzoek ingediend om wijziging van de vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer 2020-015385 en heeft betrekking op de Randwijkse waarden te Heteren. Het verzoek is op 14 januari 2021, op 23 februari 2021, op 24 maart 2021, op 3 mei 2021 en 12 juli 2021 per mail met bijlagen aangevuld. De vigerende ontgrondingsvergunning is verleend op 16 januari 2014 en geregistreerd onder zaaknummer 2011-005385.

Het onderhavige verzoek heeft betrekking op het wijzigen van de aanlegdiepte van 21 m. -NAP tot plaatselijk maximaal 28 m. -NAP. De oppervlakte van de verdieping bedraagt circa 19 hectare (ha). Door de wijziging wordt ca 769.000 m<sup>3</sup> méér specie gewonnen en afgevoerd. Als maatschappelijke compensatie, c.q. meerwaarde worden twee poelen, een buisleiding ten behoeve van moerasontwikkeling en een steiloever voor oeverwaluwen gerealiseerd. Daarnaast wordt er op verzoek van de gemeente nog een wandelpad aangelegd en wordt het gebied meer toegankelijk gemaakt voor mindervaliden.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
Gelderland

**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

**Blad**

2 van 10

**Ontwerpbesluit**

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten volgens dit besluit beginnen als het definitieve besluit onherroepelijk is.

*Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten:*

- gezien het verzoek van Dekker, d.d. 17 november 2020;
  - gelet op artikel 8, lid 2 van de Ontgrondingenwet en onder toepassing van artikel 3.51 van de Omgevingsverordening Gelderland;
  - gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;
  - gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;
- I. de aangevraagde wijziging conform het verzoek van Dekker Grondstoffen B.V, Waalbanddijk 1 te IJzendoorn in te willigen en de maximale aanlegdiepte te wijzigen tot 28 m. -NAP volgens bij de aanvraag gevoegde uitvoerings- en inrichtingstekeningen;
  - II. de aanvraag van 17 november 2020, inclusief de aanvullingen d.d. 14 januari 2021, 23 februari 2021, 24 maart 2121, 3 mei 2021 en 12 juli 2021, onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
  - III. uit oogpunt van taludveiligheid en actualisatie enkele aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden;
  - IV. de gewijzigde voorschriften in acht te nemen zoals aangegeven in bijlage I.

**Zienswijze**

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Iedereen kan op dit besluit reageren door middels van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het [zaaknummer dat op de eerste bladzijde van dit ontwerpbesluit staat vermeld](#). Het kan eventueel ook mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99..

**De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit**

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

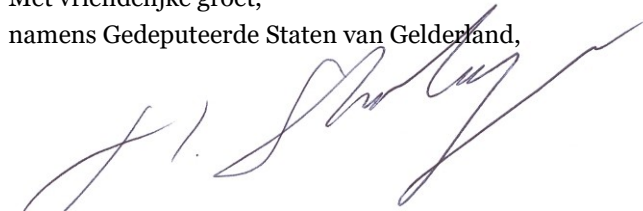
**Blad**

3 van 10

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenberg  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzagestukken:**

03506637, 03456346, 03456349, 03456353, 03506633, 03435457

**Bijlage(n):**

- Gewijzigde voorschriften
- Tekeningen:
  - Randwijkse Uiterwaard, technische tekening ontgroning en herinrichting, nr. 0343-OGV-001-def-W04-ogv.dwg, wijziging 4, buisleiding "het Moeras" toegevoegd d.d. 30-04-2021
  - Randwijkse waarden, technische tekening ontgroning en herinrichting, profielen oevers en taluds, nr. 0343-OGV-001-def-W04-ogv.dwg, wijziging 4, buisleiding "het moeras" toegevoegd d.d. 30-04-2021;
  - Randwijkse waarden, Technische tekening ontgroning en herinrichting. Profielen bodem plas nr. 0343-OGV-001-def-W04-ogv.dwg, wijziging 4, buisleiding "het moeras" toegevoegd, d.d. 30-04-2021.

## Bijlage 1

### 1 Gewijzigde voorschriften

Naar aanleiding van het verzoek tot wijziging van de ontgrondingsvergunningen worden de hieronder genoemde voorschriften uit de vigerende vergunning van 16 januari 2014 met zaaknummer 2011-005385 als volgt aangepast:

Voorschrift 1.

#### Oplevering

De in voorschrift 1 van de vergunning genoemde tekeningen vervallen en worden vervangen door de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde en daarvan deel uitmakende tekeningen.

De vergunninghouder is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig onderstaande tekeningen:

- Randwijkse Uiterwaard, technische tekening ontgroning en herinrichting, nr. 0343-OGV-001-def-W04-ogv.dwg, wijziging 4, buisleiding “het Moeras” toegevoegd d.d. 30-04-2021
- Randwijkse waarden, technische tekening ontgroning en herinrichting, profielen oevers en taluds, nr. 0343-OGV-001-def-W04-ogv.dwg, wijziging 4, buisleiding “het moeras” toegevoegd d.d. 30-04-2021;
- Randwijkse waarden, Technische tekening ontgroning en herinrichting. Profielen bodem plas nr. 0343-OGV-001-def-W04-ogv.dwg, wijziging 4, buisleiding “het moeras” toegevoegd, d.d. 30-04-2021.

Hierbij geldt dat het verboden is om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.

Voorschrift 6.

#### Werkplan

Aanvullend dient in het werkplan opgenomen te worden:

- een winplan waarin een werktalud is opgenomen en waarin wordt aangegeven hoe een ontwerptalud wordt gerealiseerd rekening houdend met de kans op bressen (ongewenst instorten of afkalven van het talud) en waarin wordt ingegaan op welke wijze bressen wordt voorkomen.

Stuur dit aangevulde werkplan aan ons ter beoordeling. U mag pas beginnen met de werkzaamheden van deze gewijzigde ontgrondingsvergunning nadat wij met uw werkplan hebben ingestemd. Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan. Het werkplan moet jaarlijks vóór 1 december in overleg met onze toezichthouder worden geactualiseerd en voor instemming aan ons worden voorgelegd.

## Uitvoering

### Voorschrift 8

Vergunninghouder is verplicht ons binnen vier weken na het onherroepelijk worden van deze vergunning een digitaal bestand in XML van de gewijzigde plantekening(en) zoals genoemd in voornoemd voorschrift 1 toe te sturen. Met de ontgronding krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat de aangeleverde tekening(en) door ons is goedgekeurd.

### Voorschrift 14

Gedurende het eerste half jaar, geteld van af het moment van start van de gewijzigde vergunning, dient de vergunninghouder, ten genoegen van Gedeputeerde Staten, elke twee maanden en telkens wanneer Gedeputeerde Staten daartoe opdracht geven, ter plaatse peilingen te (laten) verrichten en de resultaten daarvan direct aan Gedeputeerde Staten doen toekomen.

Indien de peilingen aanleiding geven tot het treffen van aanvullende maatregelen, is de vergunninghouder verplicht binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen periode zulke maatregelen te treffen. De maatregelen behoeven de goedkeuring van Gedeputeerde Staten. Mocht blijken dat er geen aanleiding is om deze frequentie aan te houden, kan de vergunninghouder Gedeputeerde staten schriftelijk verzoeken deze frequentie aan te passen naar elke 3 maanden.

### **De volgende voorschriften worden toegevoegd en luiden als volgt:**

- 23 Het is verboden om voor de afwerking van de ontgronding specie van elders aan te voeren.
- 24 Er mag boven de taluds geen specie worden na-gewonnen. Dit houdt in dat er boven de taluds in 1 gang gewonnen dient te worden totdat de maximale vergunningsdiepte is bereikt. Dit om bresvorming te voorkomen.

## 2 Procedure

### 2.1 Ontbrekende gegevens ontvangen

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de Rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (lees Rijkswaterstaat Oost Nederland, hierna RWS) daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben het wijzigingsverzoek met de aanvullingen aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om ons van advies te voorzien.

**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

**Blad**

6 van 10

Het verzoek tot wijziging hebben wij ontvangen op 17 november 2020. Op 14 januari 2021 en vervolgens op 23 februari 2021, op 24 maart 2021 op 03 mei 2021 en op 12 juli 2021, hebben wij aanvullende e-mails met bijlagen ontvangen. De aanvullende informatie betreft wijzigingen van het ontwerp op ons verzoek. Daarnaast betreft het nadere onderbouwingen van de effecten van de gewenste verdieping van de bestaande plas.

De bijlagen van de e-mails zijn onderdeel van de vergunningaanvraag.

### 3 Adviezen en instemming

#### 3.1 Adviezen

Op basis van uw aanvraag hebben we de volgende adviezen ontvangen.

De gemeente Overbetuwe heeft op 23 december 2020 per brief aangegeven dat de ontgroning past binnen het geldende bestemmingsplan. Er moet door de initiatiefnemer nog wel een omgevingsvergunning aangevraagd worden voor de verschillende onderdelen.

Waterschap Rivierenland heeft op 26 maart 2021 per mail aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen wijziging.

Rijkswaterstaat heeft op 9 februari 2021 per brief, en op 2 juli 2021 per email aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het wijzigen van de vergunning. Wel hebben zij enkele aandachtspunten in relatie tot de Waterwet aangegeven. Volledigheidshalve noemen wij deze hieronder:

- ten minste vier weken vóór aanvang van de werkzaamheden dient een melding op grond van de Waterwet worden ingediend;
- het maken van de amfibiepoelen, de buisleiding met terugslagklep en bijbehorend inspectiebordes alsmede de steilwand voor zwaluwen, betreffen vergunningplichtige activiteiten. Deze zijn nog niet in een eerdere vergunning opgenomen. Deze werken mogen pas gerealiseerd worden wanneer er een vergunning op grond van de Waterwet aangevraagd én verleend is;
- de graafwerkzaamheden in een Waterstaatswerk worden beschouwd als een lozing waarvoor tijdig (ten minste vier weken voorafgaand aan de werkzaamheden) een Blbi melding (Besluit lozen buiten inrichtingen) moet worden ingediend bij het bevoegd gezag, zijnde Rijkswaterstaat.

## 4 Belangenafweging

Uit de Ontgrondingenwet volgt dat bij een besluit tot wijziging van een vergunning (zoals een verlenging van een in de vergunning voorgeschreven termijn) alle bij de ontgroning betrokken belangen afgewogen moeten worden. Hieruit volgt dat bij een beslissing omtrent verlenging van een bestaande vergunning een volledige, integrale toets van alle relevante belangen moet plaatsvinden.

Voor de belangen planologie, archeologie en cultuurhistorie, en milieuhygiënische bodemaspecten zijn er door de wijziging geen aspecten die wijzigen ten opzichte van de bestaande situatie.

Op de overige belangen wordt hieronder ingegaan:

- 4.1 natuur & landschap en Wet Natuurbescherming
- 4.2 waterhuishouding/hydrologie/hogwaterveiligheid
- 4.3 veiligheid en stabiliteit
- 4.4 Provinciaal beleid delfstoffenwinning

### 4.1 Natuur en landschap

Bij het wijzigingsverzoek is een notitie “verdieping plas Randwijkse Waarden bij Heteren i.r.t. vigerende NBW-vergunning” gevoegd. Deze is opgesteld door Kurstjens, Ecologisch Adviesbureau d.d. 3 november 2020. In deze notitie wordt gesteld dat voorgenomen verdieping van de plas niet leidt tot significant negatieve effecten op beschermde vogelsoorten in het kader van de Vogelrichtlijn en past binnen de vigerende vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet (intussen Wet Natuurbescherming - Wnb). In het voorliggende wijzigingsverzoek zijn als maatschappelijke meerwaarde 2 extra poelen en een natuurlijke steilwand voor Oeverzwaluwen opgenomen.

Provincie Gelderland heeft in het onderhavige gebied de doelstelling meer leefgebied voor moerasminnende vogels te ontwikkelen. Om hieraan mee te werken heeft de initiatiefnemer een inlaat met terugslagklep in het voorliggend ontwerp opgenomen. Deze zorgt ervoor dat het water het gebied wel in kan stromen, maar niet uit kan stromen en in de bodem moet weg zakken. Hierdoor zal er bij elke overstroming sediment achterblijven waardoor er op den duur moerassige omstandigheden ontstaan, en geeft daarmee een ecologische meerwaarde. Uit oogpunt van natuur is de wijziging positief.

### Stikstof

In een aparte notitie is ingegaan op de emissie van stikstof (NO<sub>x</sub>, de Boer & Wulterkens, 2020). Geconcludeerd wordt dat de verdieping van de Randwijkse Waarden bij Heteren leidt tot een emissie van NO<sub>x</sub>. De emissie ligt echter beduidend lager dan de reeds vergunde emissie. De emissiedaling bedraagt circa 8.100 kg/82%. Aangezien de vergunning nog een looptijd heeft tot september 2023, past de verdieping binnen de huidige, reeds vergunde situatie voor het aspect stikstofdepositie.

**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

**Blad**

8 van 10

Door deze extra inrichtingsmaatregelen voor natuur en het feit dat de stikstof emissie lager is dan de reeds vergunde emissie, draagt nieuwe plan bij aan de provinciale natuurdoelen en is er sprake van positieve effecten op de natuur in het gebied.

Vanuit oogpunt Natuur & Landschap en Wnb ontmoet het voorliggende verzoek voor wijziging van de ontgrondingsvergunning geen belemmering.

#### **4.2 Waterhuishouding/hydrologie/hoogwaterveiligheid**

Met betrekking tot de geohydrologische effecten is bij het verzoek tot wijziging het rapport:

“Verdieping Randwijkse Waarden, Geohydrologische effecten, Heteren, 1219-0039-000 2., 09-07-2021” gevoegd.

Door het reliëfvolgend ontzanden wordt de waterremmende werking van de aanwezige siltige kleilaag niet beïnvloed. Hierdoor verandert de geohydrologische situatie tussen het 1<sup>e</sup> - en 2<sup>e</sup> watervoerend pakket niet. De geohydrologische invloed voor het dieper ontzanden van de winput wordt minimaal geacht.

Uit de effectenanalyse voor de uitbreiding volgt dat er in de worst-case situatie (T=10 hoogwater en laagwatersituatie) een minimaal effect in grondwaterstanden/stijghoogten in de omgeving is (verandering maximaal 0,1 m).

Dit wordt onderschreven door de grondwaterstandsmetingen gedurende de periode 2012-2019 waarin duidelijk naar voren komt dat de rivier niet meer invloed krijg na de uitbreiding van de zandwinput in 2017. De resultaten gepresenteerd in dat rapport zijn representatief en geldend voor de geplande verdieping tot op de kleilaag.

De conclusie is dat het verdiepen van de zandwinning Randwijkse Waarden te Heteren geen noemenswaardige geohydrologische effecten heeft. Deze conclusie is bevestigd door Waterschap Rivierenland.

Wij onderschrijven deze conclusie. Vanuit het aspect waterhuishouding/ hydrologie/ hoogwaterveiligheid ontmoet de gevraagde wijziging dan ook geen bezwaar.

#### **4.3 Veiligheid en stabiliteit**

Bij het wijzigingsverzoek is het volgende stabiliteitsrapport gevoegd: “Verdieping zandwinning Heteren, Stabiliteitsanalyse, Heteren, 1219-0039-000\_R01v, d.d. 22 maart 2021.

In deze analyse wordt onder andere ingegaan op:

- stabiliteit tegen statisch afschuiven (macrostabiliteit);
- stabiliteit tegen uitspoelen (microstabiliteit);
- verweking;
- stabiliteit bresproces tijdens het verdiepen.

Op basis van de uitgevoerde analyses blijkt dat de vergunningstaludgeometrie zoals hieronder is aangegeven statisch voldoende stabiel is. Het betreft een taludprofiel met de volgende kenmerken:

- Talud 1:3 tussen NAP +7m en NAP -16 m. ;
- Talud 1:6 tussen NAP -15m en NAP -21 à NAP-28m.;
- Het betreft een zandvolgend verdiepingsprofiel waarbij de bovenkant van de aanwezige kleilaag als de vergunningsdiepte wordt beschouwd met een maximale diepte tot 28 m. -NAP.



**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

**Blad**

9 van 10

Om met een profielzuiger een statisch stabiel zandwin-ontwerptalud met een geknikte helling tot NAP-21m à NAP-28m te realiseren is een winplan noodzakelijk.

In dit winplan dient een werktalud te worden opgenomen waarin wordt aangegeven hoe een ontwerptalud kan worden gerealiseerd, rekening houdend met de kans op onbeheerst bressen. Ook dient in het winplan, dat opgenomen wordt in het in te dienen aangepaste werkplan, aandacht te worden gegeven hoe bressen kan worden voorkomen.

Wij onderschrijven deze conclusies en zullen hier een voorschriften over opnemen om de taludveiligheid te waarborgen.

Gezien de ervaringen met de vigerende vergunning dient er elke 2 maanden gepeild wordt gedurende tenminste het eerste halfjaar, geteld vanaf het moment van start van de werkzaamheden volgens deze gewijzigde vergunning. Wanneer blijkt dat er geen reden is om met deze frequentie peilingen uit voeren, kan besloten worden de frequentie aan te passen naar “elke drie maanden”, voor de resterende win termijn.

Er mag op en nabij taluds niet gewonnen worden middels “na-winning”. Dit om ongewenst bresvloeiing te voorkomen. Deze aanvullingen zullen ook opgenomen worden in de voorschriften.

Naar om ons oordeel vormt daarmee het aspect Veiligheid en Stabiliteit geen belemmering voor de voorgenomen ontgroning.

#### **4.4 Provinciaal beleid delfstoffenwinning**

Op winning van oppervlakedelfstoffen is het provinciale beleid voor zand- en kleiwinning van toepassing, zoals dat is vastgelegd in de provinciale omgevingsvisie en in het provinciale Beleidsplan zand- en kleiwinning. Het provinciale beleid schrijft voor dat bij zand- en kleiwinningsprojecten koppeling moet plaatsvinden met realisatie van gewenste functies, dat de winning ruimtelijke kwaliteit en ecologische meerwaarde moet bieden en dat sprake moet zijn van maatschappelijk draagvlak.

Bij de wijziging van de vigerende vergunning wordt aan de ruimtelijke kwaliteit en ecologische meerwaarde voldaan door, zoals beschreven onder 4.1 “Natuur en Landschap”, de realisatie van 2 poelen, een steilwand voor de Oeverwaluw en een voorziening aan te brengen om leefgebied te creëren voor moeras-minnende vogels.

Met de aanleg van een wandelpad voor aansluiting van het N100 terrein / Drielsedijk op het wandelnetwerk naar de Randwijkse waarden én de aanleg van een mindervaliden afrit /toegang naar de Randwijkse Waarden wordt aan de maatschappelijke meerwaarde tegemoet gekomen. Deze maatregelen worden in een addendum op de Realisatieovereenkomst Randwijkse Waarden met de gemeente Overbetuwe vastgelegd.

**Datum**

30 juli 2021

**Zaaknummer**

2020-015385

**Blad**

10 van 10

Maatschappelijk draagvlak voor het project is verder ontstaan door verscheidene maatschappelijke partijen te betrekken bij de planuitwerking. Het plan is gezamenlijk tot stand gekomen met de Dorpsraad en de gemeente Overbetuwe, en is uitgewerkt door Dekker. Het beheer- en onderhoud is afgestemd met Geldersch Landschap & Kasteelen en wordt opgenomen in de bestaande samenwerkingsovereenkomst.

Gelet op bovenstaande wordt aan het provinciaal beleid delfstoffenwinning voldaan.

*Eindconclusie*

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door het wijzigen van de vergunning, zijn voor zover ons bekend niet in het geding. Dit betekent dat wij instemmen met de gevraagde wijziging van de vergunning. De oorspronkelijke vergunningstekeningen worden vervangen door de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde tekeningen.

## 5 Juridische grondslagen

Voor deze brief gelden:

- Ontgrondingenwet, artikel 3 lid 1, artikel 8, lid 2 en 3
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4