

**Postadres**

Postbus 90156, 4800 RH Breda

Bezoekadres

Stadskantoor
Claudius Prinsenlaan 10

Gemeente Breda RED/WZK/ZKN
De heer P.C.A. Nipius
Claudius Prinsenlaan 10
4811 DJ BREDA

Uw brief

d.d. 05 mei 2021

Datum

28 juni 2021

Ons kenmerk

Z2021-002653

Onderwerp

Besluit omgevingsvergunning
BAG-ID:

Informatie

www.breda.nl/contact
14 076

Bijlagen

1 t/m 5

Geachte heer Nipius,

Uw aanvraag

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het organiseren van een dorpskermis. Het gaat om de locatie Haagsemarkt te Breda, kadastraal bekend als gemeente Princenhage, sectie E - nummers 1981, 1874 en 1983. Wij hebben deze aanvraag ontvangen op 05 mei 2021 en geregistreerd onder nummer Z2021-002653.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van 21 september tot en met 28 september 2021. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 5 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorwaarden u zich moet houden.

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de reguliere voorbereidingsprocedure (artikel 3.7 van de Wabo).

Wij beoordeelden uw aanvraag voor:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet voldoen aan de indieningvereisten. Dat staat in artikel 2.8 van de Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Op 5 mei 2021 hebben wij besloten uw aanvraag in behandeling te nemen. Uw aanvraag voldoet hier aan.



Overwegingen en voorschriften

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan 'Princenhage – Haagpoort' van toepassing is.
- Het perceel heeft hierin de bestemming 'Verkeer'. Tevens geldt hier de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'
- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren 2017' van toepassing is.
- Het perceel heeft hierin de bestemming 'Parkeren'.
- Het tijdelijke gewenste gebruik van de gronden is in strijd met het bestemmingsplan omdat in artikel 18 onder andere is bepaald dat de gronden zijn bestemd voor wegen, straten, paden en parkeren. De aanvraag voldoet hier niet aan, omdat hier tijdelijk een kermis wordt gerealiseerd.
- Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen wij, als de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning verlenen met toepassing van de in artikel 4 lid 11 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) aangewezen gevallen.
- Wij zijn van mening dat wij medewerking kunnen verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan voor het tijdelijk gebruik van de gronden voor een kermis. De motivering luidt als volgt:
 - Door bureau PEEN! is een aanvraag ingediend om planologische medewerking te verlenen aan het houden van de jaarlijkse kermis te Princenhage. De kermis wordt gehouden op de Haagse Markt. De kermis vindt plaats van donderdag 23 tot en met zondag 26 september 2021. De opbouw start op 21 september en de afbouw is gereed op 28 september 2021.

Ter plaatse is het bestemmingsplan "Princenhage - Haagpoort" van kracht. De bepalingen van het bestemmingsplan laten het houden van de kermis niet toe.

Indien een bestuursorgaan een aanvraag ontvangt die niet rechtstreeks vergund kan worden op basis van het ter plaatse geldende bestemmingsplan, moet deze aanvraag tevens beschouwd worden als een aanvraag voor een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan. Steeds zal het bestuursorgaan moeten motiveren waarom er aanleiding is om van het bestemmingsplan af te wijken. Er zal immers steeds sprake moeten zijn van een ruimtelijke afweging, waaruit blijkt dat er sprake is van een "goede ruimtelijke ordening".

Allereerst wordt aangegeven hoe dit evenement zich verhoudt tot het vigerende evenementenbeleid. Vervolgens wordt aangegeven hoe dit evenement zich verhoudt tot de 'goede ruimtelijke ordening'.



- **Het Evenementenbeleid**

In 2020 is de Nota Evenementenbeleid uit 2017 door de gemeenteraad geactualiseerd en vastgesteld. Hierin wordt aangegeven dat evenementen van groot belang zijn voor de leefbaarheid en het karakter van de stad. Vooral de evenementen die in de wijken en buurten plaatsvinden en gericht zijn op de plaatselijke bewoners, worden daarbij essentieel geacht voor de leefbaarheid in de woongebieden.

De kermis van Princenhage richt zich op de bewoners van Princenhage en omgeving. Het is daarmee in lijn met de doelstelling van het beleid. Het evenement vindt al diverse jaren plaats (al reeds 90 jaar) en er is sprake van een groot draagvlak voor dit evenement. In het vigerende Evenementenbeleid worden kermissen overigens niet geschaard onder de restricties die gelden voor andere (muziek-)evenementen.

Geconcludeerd kan worden dat het Evenementenbeleid 2020 geen blokkade opwerpt voor dit evenement.

- **Afwijken van het bestemmingsplan**

Geluid

Gezien de ligging van de locaties ten midden van woningen is de geluidsbelasting op die woningen een belangrijke element in de beoordeling van 'een goede ruimtelijke ordening'. In den lande wordt bij het houden van evenementen veelal een maximale geluidsbelasting van 75dB(A) op de meest nabij gelegen woning gehanteerd. Dit geluidsniveau wordt gezien als een goede balans tussen een goed geluidsniveau op het publieksveld (in casu het kermisterrein) enerzijds en anderzijds het belang van omwonenden op een goed woon- en leefmilieu. Bij muziekevenementen zijn het vaak de bastonen die de meeste klachten geven. Daarom wordt ook aan deze frequenties een norm gesteld; maximaal 85 dB(C).

Door de organisator van de kermis is aangegeven dat er sprake is van een uniforme geluidsvoorzieningen waarbij de geluidssystemen van de verschillende attracties zijn aangesloten op één centraal geregelde geluidsbron. De geluidsniveaus zullen daarbij de genoemde 75 dB(A) en 85 dB(C) niet overschrijden. Hierdoor kan gesteld worden dat de kermis in dit opzicht geen onaanvaardbare inbreuk pleegt op het goede woon- en leefmilieu van de omwonenden.

De kermis duurt iedere avond tot 23.00 uur. In het Evenementenbeleid wordt deze eindtijd aanvaardbaar geacht voor evenementen met een luidruchtig karakter. Deze eindtijd leidt er toe dat er geen onaanvaardbare inbreuk is op de nachtrust van de omwonenden. Hiermee kan worden geconcludeerd dat de kermis in dit opzicht niet in strijd is met het goede woon- en leefmilieu van omwonenden.

Geconcludeerd kan worden dat zowel de geluidsniveaus als de eindtijd van de kermis niet in strijd zijn met de goede ruimtelijke ordening.

Ecologie

De kermis vindt plaats op de Markt. Dit is een versteende en intensief gebruikte stedelijke openbare ruimte.

Het is op voorhand niet aannemelijk dat zich hier beschermde plantensoorten bevinden. Het is evenmin op voorhand aannemelijk dat in de aanwezig bomen vogels zijn die door de Wet natuurbeheer beschermd worden. Bovendien moet worden opgemerkt dat de kermis buiten het algemeen gehanteerde broedseizoen wordt gehouden. De locatie ligt evenmin in de nabijheid van aangewezen natuurgebieden of NNB-gebieden.



Verkeer

Door de organisator is een plan opgesteld om het verkeer in goede banen te geleiden. Middels de getroffen maatregelen is de bereikbaarheid van de omliggende woningen en voorzieningen gegarandeerd.

Gebouwen en andere bouwwerken

De diverse attracties en bouwwerken zijn slechts gedurende een paar dagen aanwezig. Daarmee kan worden gesteld dat ze geen onaanvaardbare inbreuk op de gebruiksmogelijkheden van de omliggende woningen hebben.

- Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat de kermis zich goed verhoudt tot de doelstellingen van het vastgestelde Evenementenbeleid en dat er geen strijd is met de goede ruimtelijke ordening, zodat medewerking kan worden verleend aan het verzoek af te wijken van het vigerend bestemmingsplan voor dit evenement
- Gelet op artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht j° artikel 4 lid 11 bijlage II van het Besluit omgevingsrecht zijn wij van mening dat wij de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kunnen verlenen.

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Heeft u bezwaar?

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. Houdt u hierbij het registratienummer van uw aanvraag bij de hand. Dat is nummer: Z2021-002653. We nemen dan samen met u ons besluit door.

Komen we er niet uit, dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen naar het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 90156, 4800 RH Breda

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift indient;
- uw handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (u kunt bijvoorbeeld de datum en ons kenmerk van de brief vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Daarnaast zouden wij graag van u uw telefoonnummer en e-mailadres ontvangen. Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een volmacht mee. U kunt uw bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.breda.nl/bezwaarschrift-indienen. Hier kunt u ook meer informatie over bezwaarschriften vinden.

Voorlopige voorziening

Als u wilt dat het besluit niet ingaat kunt u om een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank. Heeft de omgevingsvergunning betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 6.1 lid 3 Wabo dan gaat ons besluit pas in als er een beslissing over uw verzoek is genomen.

Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Gebruik vergunning

Let u er wel op dat u nog geen gebruik mag maken van deze vergunning? Zolang er nog bezwaar mogelijk is, mag u de vergunning niet gebruiken.



Voorwaarden:

Ondanks het verkrijgen van deze vergunning kan het zijn dat u uw project niet kunt uitvoeren. Landelijk geldende Coronamaatregelen kunnen ervoor zorgen dat uw project in strijd is met de landelijke wetgeving. Op dit moment is het bijvoorbeeld nog niet mogelijk evenementen te organiseren waaronder kermissen. Houdt u voor de huidige maatregelen en mogelijke versoepelingen de website www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/uitgelicht-corona/coronamaatregelen goed in de gaten.

Geluidvoorschriften:

1. Muziek en ander geluid, al dan niet elektronisch versterkt, mogen geen ernstige of onnodige geluidsoverlast voor de omgeving veroorzaken. Indien van dergelijke geluidsoverlast mocht blijken, is de politie bevoegd de geluiduitzending te doen onderbreken en een verminderd geluidsniveau aan te geven, dan wel – in geval van herhaling – voortijdig te doen beëindigen. Bovendien is de politie bevoegd bij overtreding van de voorschriften strafrechtelijk op te treden.
2. Het opbouwen en het afbreken van het evenement dient zoveel mogelijk plaats te vinden in de uren gelegen tussen 08.00 en 21.00 uur. In ieder geval mogen tussen 21.00 en 08.00 uur geen overlastveroorzakende opbouw- of afbreekactiviteiten uitgevoerd worden.
3. De geluidsystemen van de verschillende attracties ten behoeve van het doen van aankondigingen en de muziek, dienen allen te worden aangesloten op één centrale geluidinstallatie, zodat over de gehele kermis dezelfde muziek ten gehore wordt gebracht en het volume van de muziek centraal wordt aangestuurd.
4. Het equivalente geluidsniveau vanwege muziekgeluid mag op donderdag 23 tot en met zondag 26 september 2021, gemeten over perioden van 5 minuten, ter plaatse van de gevels van de dichtstbijgelegen woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan 75 dB(A) tussen 13.00 en 23.00 uur.
5. Onverminderd het gestelde in voorschrift 4 mag het equivalente geluidsniveau vanwege muziekgeluid, op donderdag 23 tot en met zondag 26 september 2021, gemeten over perioden van 5 minuten, ter plaatse van de gevels van de dichtstbijgelegen woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan 85 dB(C) tussen 13.00 en 23.00 uur.
6. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999.
7. In afwijking van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai hoeft voor de beoordeling van het equivalente geluidsniveau van muziekgeluid geen verhoging van 10 dB toegepast te worden, voordat getoetst wordt aan de grenswaarde uit de voorschriften 4, 5 en 11. Voor de voorschriften 4 en 5 wordt daarnaast geen bedrijfsduurcorrectie of meteocorrectie toegepast.
8. De meethoogte bedraagt ten minste 1,5 meter boven het plaatselijke maaiveld.
9. Het ten gehore brengen van muziek en ander geluid moet om uiterlijk 23.00 uur worden beëindigd.
10. Indien gebruik gemaakt wordt van aggregaten en/of koelcontainers/koelmachines, dan moeten deze geluidarm of geluidgedempt zijn, in overeenstemming met de huidige stand der techniek.
11. Daarnaast dienen de aggregaten en koelcontainers/koelmachines op een zo groot mogelijke afstand van de woningen en andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen opgesteld worden. Dit geldt in het bijzonder voor aggregaten en koelmachines die in bedrijf zijn buiten de uren waarin de evenementactiviteiten plaatsvinden.
12. Het equivalente geluidsniveau gedurende 1 minuut (Leq,1 min) veroorzaakt door de gebruikte aggregaten en koelmachines mogen op een afstand 5 meter van de geluidbron niet meer bedragen dan 70 dB(A).



13. De luidsprekers moeten zodanig opgesteld zijn, dat de geluidproductie zoveel mogelijk is afgericht van de gevels van de dichtstbijgelegen woningen en andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen en zo min mogelijk boven het horizontale vlak uitkomt.

De legeskosten

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via de website www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans bezwaar te maken.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met uw contactpersoon mevr. S. Bisschops. U bereikt haar op telefoonnummer (06) 146 041 85 of via e-mail: s.bisschops@breda.nl. Houdt u bij vragen het registratienummer bij de hand. Dit is nummer: Z2021-002653.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Breda,
namens dezen,

S. Bisschops

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.