

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan	: FinCo Logistics B.V. K.P. van der Mandelelaan 120 3062 MB Rotterdam
voor	: het in werking hebben van een inrichting als op- en overslagterminal voor aardolieproducten
activiteiten	: het veranderen en het in werking hebben en houden van de inrichting
locatie	: FinCo Bunker Terminal Delfzijl (FBTD) Koperweg 16 – 20 9936 BS Farmsum
bevoegd gezag	: provincie Groningen
kenmerk bevoegd gezag	: GR-VERG-2020-000308
kenmerk Omgevingsdienst Groningen	: Z2020-00006169
datum ontwerpbesluit	: 18 augustus 2021

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 12 juni 2020 van FinCo Logistics B.V. (locatie Delfzijl) een aanvraag ontvangen als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning (het veranderen en het in werking hebben en houden van de inrichting, revisievergunning).

De aanvraag betreft de op- en overslag van aardolieproducten in bovengrondse cilindrische tanks en de opslag van verwante producten in emballage. De aanvraag heeft als referentie Omgevingsloket nummer 5239471.

De aanvraag omvat tevens een als fase 1 (activiteit milieu) te behandelen verzoek, zoals bedoeld in artikel 2.5 Wabo, voor de realisatie van een nieuwe tank 7 en de aanleg van zonnepanelen. Een volledige omschrijving van de activiteiten voor de omgevingsvergunning is opgenomen in de beschrijving bij de aanvraag. In een later stadium zal fase 2 (activiteit bouwen) voor het bouwen van tank 7 en de aanleg van zonnepanelen worden aangevraagd.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Koperweg 16-20, 9963 BS Farmsum, kadastraal gemeente Delfzijl, sectie K, nummers 1024 en 1025.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - het veranderen van de werking en het in werking hebben en houden van een inrichting conform artikel 2.1, lid 1, onder e, in samenhang met artikel 2.6 Wabo (revisie);
3. de volgende stukken van de aanvraag deel uit te laten maken van de omgevingsvergunning, tenzij in de voorschriften anders is bepaald:
 - aanvraagformulier (OLO-5239471);
 - hoofdrapport aanvraag (d.d. 10 juli 2020);
4. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffect-beoordelingsrapport nodig is;
5. dat aan deze omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden;
6. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officiëlebekenmakingen.nl en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de provincie Groningen.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- Aanvrager;
- Gemeente Eemsdelta;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Inhoudsopgave

ONTWERPBESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN	5
1. Algemeen.....	5
2. Afvalstoffen	6
3. Afvalwater.....	7
4. Bodem	8
5. Energie	10
6. Geluid.....	10
7. Opslag in bovengrondse verticale tanks, verlading.....	11
8. Gevaarlijke stoffen in verpakking.....	13
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	14
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	15
2. MILIEUASPECTEN	18
3. BIJLAGEN	33

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

- 1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.
- 1.2 Binnen de inrichting mag aan gevaarlijke en bodembedreigende stoffen worden opgeslagen:
 - a. maximaal 7.565 m³ aan dieselolie en vergelijkbaar in 5 bovengrondse tanks;
 - b. maximaal 10 ton per een daarvoor ingerichte opslagvoorziening of magazijn aan verpakte smeermiddelen, oliën en aanverwante stoffen, inclusief overige gevaarlijke afvalstoffen;
 - c. maximaal 100 ton aan niet (ADR) geclassificeerde producten, zoals smeerolie in (een) daarvoor bestemde loods(en).
- 1.3 De doorzet van dieselolie en vergelijkbaar zal niet meer bedragen dan 90.000 m³/jaar.
- 1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.5 Om het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is. Anderen dan het personeel van de inrichting mogen uitsluitend onder toezicht binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.6 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zijn afgeschermd naar de omgeving buiten de inrichting en naar beneden zijn gericht.
- 1.7 Het aantrekken van knaag- en woeldieren en andere (relevante) plaagdieren moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van deze plaagdieren plaatsvinden.
- 1.8 Verandering van de personen (en de gegevens daarvan) die in het bijzonder belast zijn met het toezicht op de naleving van hetgeen in deze omgevingsvergunning is bepaald en met wie in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd, moet binnen 14 dagen aan het bevoegd gezag worden gemeld onder vermelding van de naam, het adres en het telefoonnummer.
- 1.9 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag op de hoogte worden gesteld. Installaties (of delen van installaties) die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat deze nadelige gevolgen niet kunnen optreden.
- 1.10 Van de documenten, richtlijnen en normen waar deze omgevingsvergunning naar verwijst, moet de versie die ten tijde van het van kracht worden van deze omgevingsvergunning actueel is, binnen de inrichting (digitaal) aanwezig/beschikbaar zijn, tenzij in een voorschrift anders is aangegeven.
- 1.11 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en (eventueel) weg te nemen, moeten worden geregistreerd in het hierna bedoelde milieulogboek.

- 1.12 Er moet een milieulogboek (milieuregistratie) worden bijgehouden, waarin ten minste het volgende wordt opgenomen:
- deze vergunning, alsmede overige relevante vergunningen met bijbehorende bijlagen;
 - de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven keuringen en/of metingen, onderzoeken en registraties;
 - gegevens (zoals datum, tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu en klachten van derden, dat alles met vermelding van de genomen maatregelen om deze incidenten in de toekomst (zo veel mogelijk) te voorkomen;
 - de registratie van afgevoerde bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hoeveelheden, bestemming en verwerking);
 - de registratie van het energie- en watergebruik (bewaren jaarnota's volstaat).
- 1.13 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek gegevens uit het registratiesysteem, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, ter inzage te geven. De gegevens in dit registratiesysteem moeten ten minste gedurende vijf jaar binnen de inrichting worden bewaard en dienen te allen tijde toegankelijk zijn voor inzage en controle door het bevoegd gezag.

2. AFVALSTOFFEN

- 2.1 De in de inrichting vrijkomende afvalstoffen worden met het oog op hergebruik zoveel mogelijk naar soort gescheiden, verzameld, bewaard en afgevoerd. Dit geldt in ieder geval voor de volgende afvalstoffen:
- papier en karton;
 - metalen;
 - gevaarlijke afvalstoffen;
 - overige bedrijfsafvalstoffen, inclusief scheepsafvalstoffen.
- 2.2 In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan drie maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten binnen twee maanden na deze onderbreking en/of beëindiging alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen en de gevaarlijke stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.
- 2.3 Goederen en gevaarlijke stoffen, die om welke reden dan ook niet (meer) worden toegepast (bijvoorbeeld de komende drie maanden), moeten zo spoedig mogelijk uit de inrichting worden verwijderd en zo nodig als een (gevaarlijke) afvalstof worden afgevoerd. Vóór verwijdering van deze stoffen moet worden onderzocht of nuttige toepassing van deze stoffen elders nog mogelijk is.
- 2.4 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.5 De verpakking van gevaarlijke afvalstoffen moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door het gevaarlijk afval kan worden aangetast dan wel daarmee een reactie kan aangaan en/of een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;

- d. deze is voorzien van een etiket waarop de gevaaraspecten van het gevaarlijk afval duidelijk tot uiting komen.
- 2.6 Gemorste gevaarlijke (afval)stoffen moeten direct worden opgeruimd. Daartoe moet nabij de opslag voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. De opgenomen gemorste (vloeistof) moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten emballage.
- 2.7 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.8 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste stoffen, dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en (bij voorkeur metalen) afgesloten emballage die geschikt en bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

3. AFVALWATER

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
 - a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op een riool:
 - a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove en/of snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.3 De bestaande slib/olie/waterscheider moet voldoen aan en worden gebruikt dan wel onderhouden overeenkomstig NEN 7089.
- 3.4 Als de bestaande slib/olie/waterscheider wordt vervangen moet deze nieuwe afscheider worden geplaatst buiten de tankput en ten minste voldoen aan de kwaliteitseisen uit de normen NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2.
- 3.5 Binnen 6 maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit moet een actuele milieurisicoanalyse (MRA) naar het bevoegd gezag zijn gezonden ter beoordeling.
- 3.6 Er is steeds een actuele plattegrondtekening binnen de inrichting aanwezig waarop ten minste zijn aangegeven de riolering met straatkolken, slib/olie/waterscheider en andere voorzieningen, de afvoer van (schoon) hemelwater met stroomrichtingen, verharde gedeelten en de actuele lozingspunten inclusief die op de gemeentelijke rioleringen.

- 3.7 Uiterlijk 31 december 2021 moet de lozing van het huishoudelijk afvalwater zijn aangesloten op het gemeentelijke vuilwaterriool. Zoals aangegeven in het voorgaande voorschrift moeten deze wijzigingen op de plattegrondtekening respectievelijk de rioleringstekening worden verwerkt.

4. BODEM

- 4.1 Ter plaatse van een bodembedreigende activiteit worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd op basis van NRB2012.
- 4.2 Binnen 6 maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit moet een actueel bodemrisico-document (BRD) naar het bevoegd gezag zijn gezonden ter informatie. Elke verandering moet worden verwerkt in dit BRD.
- 4.3 Werknemers/medewerkers die bij hun werkzaamheden te maken hebben met bodembedreigende activiteiten moeten zijn voorgelicht door middel van (een) werkinstructie(s) waarin de navolgende aspecten behandeld worden:
- a. hoe bodembedreigende stoffen opgeslagen dienen te worden;
 - b. omgang met morsingen van gevaarlijke en bodembedreigende vloeistoffen;
 - c. waar de aanwezige absorptiematerialen binnen de inrichting aanwezig zijn;
 - d. wat te doen bij een bodemcalamiteit (grote morsingen);
 - e. controle en inspecties van bodembeschermende voorzieningen (bijvoorbeeld lekbakken);
 - f. schoonhouden van bodembeschermende voorzieningen.
- 4.4 De opslag van gevaarlijk afval en bodembedreigende stoffen in verpakking vindt uitsluitend plaats binnen het bebouwde deel van de inrichting of in een omsloten en voor dat doel bestemde opslagplaats (zoals een container).
- 4.5 Een lekkage van leidingwerk, opslagtanks of vaatwerk (emballage) moet onmiddellijk worden verholpen. Zo nodig moet de inhoud van de tank en/of het lekkende vat onmiddellijk worden overgebracht in een niet lekke tank/vat, dan wel moet een lekkend vat worden overgebracht in een overmaats vat, dat bestand is tegen de lekkende vloeistof.
- 4.6 Gemorste brandstof, oliën, vetten en chemicaliën moeten onmiddellijk worden opgeruimd volgens de daarvoor opgestelde instructies. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruik gereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval en worden daartoe geborgen in een daarvoor geschikte en bij voorkeur metalen emballage.
- 4.7 Vloeibare chemicaliën, afgewerkte olie en/of andere vloeibare gevaarlijke en bodembedreigende (afval)stoffen moeten worden bewaard in goed gesloten vaatwerk. Vaatwerk met ADR-geclassificeerde stoffen staan opgesteld boven een lekbakconstructie met een opvangcapaciteit van ten minste de inhoud van de grootste boven de lekbakconstructie opgeslagen emballage vermeerderd met 10% van de overige boven dezelfde lekbakconstructie opgeslagen vloeistoffen.
- 4.8 Stoffen zonder ADR-classificering staan ten minste opgesteld boven een vloeistofkerende vloer met dien verstande dat dan in de directe nabijheid steeds voldoende absorptiemateriaal aanwezig moet zijn om lekkages op te nemen.

- 4.9 Indien de emballage tevens bestemd is voor het over- of aftappen van vloeistoffen dienen tevens de aftappunten boven een lekbak te zijn geplaatst.
- 4.10 Leeg en niet gereinigd vaatwerk moet worden bewaard en behandeld als gevuld vaatwerk.
- 4.11 Jaarlijkse vindt een visuele beoordeling plaats van de vloeistofdichte en vloeistofkerende voorzieningen. Voor deze beoordeling is een geschikte controlelijst beschikbaar en de resultaten van de beoordeling wordt opgenomen in het in voorschrift 1.12 bedoelde registratiesysteem.
- 4.12 Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico vindt het onderhoud aan werktuigen/apparaten die bodembedreigende stoffen bevatten en het met een acculader laden van een accu die vloeibare bodembedreigende stoffen bevat plaats boven een ten minste vloeistofkerende voorziening.
- 4.13 Accu's met vloeibare bodembedreigende stoffen staan in of boven een lekbak die voldoende sterk is, bestand tegen de in de accu's aanwezige vloeistoffen en een opvangcapaciteit heeft die ten minste gelijk is aan de totale inhoud van de opgeslagen accu's. De accu's staan rechtop.
- 4.14 Riolen zijn bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen.
- 4.15 Nieuw te realiseren bedrijfsriolering moet aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700. Uiterlijk drie maanden na aanleg en vervolgens elke zes jaar moet die riolering aan de hand van AS SIKB 6700 worden geïnspecteerd door een deskundig inspecteur. Als bewijs van vloeistofdichtheid van bedrijfsrioleringen moet een geldig keuringsrapport kunnen worden getoond.
- 4.16 Indien (een deel van) de activiteiten binnen de inrichting zullen worden beëindigd zal uiterlijk binnen zes maanden na het besluit van de voorgenomen (gedeeltelijke) beëindiging een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit worden toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:
- de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de mogelijke herkomst daarvan;
 - de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een (nulsituatie)rapport;
 - de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in het volgende voorschrift.
- 4.17 Indien uit het rapport, als bedoeld in het voorgaande voorschrift, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteit(en) in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een (nulsituatie)rapport;
 - de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen (nulsituatie)–rapport beschikbaar is.

Dit herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

- 4.18 De onderzoeken en rapportages in het kader van de twee voorgaande voorschriften worden uitgevoerd en opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.19 Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in de voorgaande drie voorschriften direct aan het bevoegd gezag.
- 4.20 De onderzoeken, zoals bedoeld in voorschrift 4.16, voldoen aan NEN 5740 en richten zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de activiteiten ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten in het verleden hebben plaatsgevonden.
- 4.21 Een aanwezige vloeistofkerende/–dichte vloer of verharding wordt ten behoeve van het hiervoor bedoelde onderzoek niet doorboord of anderszins aangetast.

5. ENERGIE

- 5.1 Het jaarlijks energieverbruik en in de toekomst de opbrengst van de zonnepanelen moet worden opgenomen in het in voorschrift 1.12 bedoelde registratiesysteem.
- 5.2 Vergunninghouder analyseert de afwijkingen in de maandelijkse registratie van alle (ingekochte) energiedragers. De resultaten van deze analyse worden toegevoegd aan de registratie zoals bedoeld in voorschrift 1.12.
- 5.3 Vanaf 2022 moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden.

6. GELUID

- 6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,Lt}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden.

Toets rekenpunten	Hoogte in meters	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,Lt}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07.00–19.00 uur	Avondperiode* 19.00–23.00 uur	Nachtperiode* 23.00–07.00 uur
VGW016 Zwaluwoever 77–91	5	37	35*	32*
VGW014 Zwaluwoever 82–100	5	32	24*	21*
VGW018 Kruislaan 2	5	29	30*	27*
VGW013 Reigersingel 1–7	5	28	22*	18*
VGW019 Amsweersterweg 8	5	25	25*	22*
VGW 110 Amsweersterweg 10	5	24	25*	22*

*Incidentele bedrijfssituatie

- 6.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid $L_{A,r,Lt}$ in dB(A)), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag, behoudens het bepaalde in het voorgaande voorschrift, op de aangegeven punten de hierna genoemde controlewaarden niet overschrijden.

Beoordelingspunten	Hoogte in meters	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,Lt}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07.00–19.00 uur	Avondperiode* 19.00–23.00 uur	Nachtperiode* 23.00–07.00 uur
01 VP Noord	5	42	32*	29*
02 VP Oost	5	40	31*	29*
03 VP Zuid	5	47	51*	48*
04 VP West	5	44	43*	40*

**Incidentele bedrijfssituatie*

De coördinaten van de bovenbedoelde beoordelingspunten zijn:

Coördinaten beoordelingspunten	X-coördinaat	Y-coördinaat
01 VP Noord	256022,75	593021,55
02 VP Oost	256133,53	592947,30
03 VP Zuid	255993,13	592841,85
04 VP West	255890,16	592958,79

- 6.3 Bij een verandering van de inrichting kan van de referentiewaarden zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift worden afgeweken, mits de vergunninghouder vooraf aan het bevoegd gezag aantoonst dat de grenswaarden op de toets rekenpunten zoals bedoeld in voorschrift 6.1 niet worden overschreden. Dit dient te worden aangetoond door middel van een rapportage met de resultaten van metingen en/of berekeningen van de geluidniveaus op alle in de voorschriften 6.1 en 6.2 genoemde punten.
- 6.4 De in deze paragraaf genoemde geluidniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Bij de berekening van de geluidniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.
- 6.5 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het vaar-/voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 6.6 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting dan wel direct aan de laad-/loskaden.

7. OPSLAG IN BOVENGRONDSE VERTICALE TANKS, VERLADING

- 7.1 De vijf bovengrondse opslagtanks 1, 2, 5, 6 en 7 moeten zijn geplaatst in een tankput en voldoen voor de opslag en de verlading aan ten minste de volgende voorschriften uit PGS29 (uitgave december 2016):

2 Terreininrichting	
2.1 Algemeen	2.1.1 t/m 2.1.4
2.3 Tankputten	2.2.1, 2.2.2, 2.3.1 t/m 2.3.3, 2.3.7, 2.3.8, 2.3.10 t/m 2.3.12

3. Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting	
3.2 Tankontwerp en reconstructie	3.2.1 t/m 3.2.7 en 3.2.9
3.3 Tankuitrusting	3.3.1, 3.3.12 en 3.3.13
3.4 Beveiligingen tegen elektrostatische oplading en blikseminslag aan de tank	3.4.1 t/m 3.4.4, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.10, 3.4.11 en 3.4.13
3.5 Installatieleidingen en productafsluiters	3.5.1 t/m 3.5.4, 3.5.6, 3.5.7 en 3.5.10 en 3.5.12
3.7 Tankinspectie	3.7.1 t/m 3.7.5, 3.7.7, 3.7.9, 3.7.11, 3.7.13 t/m 3.7.17 en 3.7.19
3.8 Beëindiging en uit gebruik name	3.8.1 t/m 3.8.3
4. Incidentbeheersing en –bestrijding	
4.2 Brandbestrijdingsvoorzieningen	4.2.43, 4.2.47 en 4.2.52
4.3 Veiligheidsbeheersmaatregelen	4.3.1 en 4.3.5
5. Veiligheidsmanagement	
5.2 Organisatie	5.2.1 t/m 5.2.3
5.5 Operationele beheersing laden en lossen	5.5.1 t/m 5.5.10 en 5.5.13 en 5.5.14
5.6 Veranderingen uitvoeren	5.6.1 en 5.6.2
5.7 Noodsituaties	5.7.1 en 5.7.2

Uiterlijk op 31 december 2022 moet worden voldaan aan het gestelde in dit voorschrift hetgeen met een GAP-analyse moet worden aangetoond. Deze analyse wordt naar het bevoegd gezag gezonden ter beoordeling.

- 7.2 Transportpompen die geen onderdeel uitmaken van de tankinstallaties zijn niet toegestaan in de tankput.
- 7.3 Leidingen van de tankinstallaties zijn niet ondergronds aangelegd. Leidingen gelegen in een te inspecteren (leiding)goot zijn geen ondergrondse leidingen.
- 7.4 In aanvulling op de voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.4 uit PGS29 (uitgave december 2016) moet een bestaande bliksemafleider- en aardingsinstallaties die is gebouwd vóór 2006 ten minste worden onderhouden op basis van de norm NEN 1014.
- 7.5 Inspectie en onderhoud van de tank en toebehoren (tankinstallaties) dient te geschieden volgens een inspectie- en onderhoudsprogramma, zoals bedoeld in bijlage E van PGS29 (uitgave december 2016). In de gebruiksfase moet de gebruiker zorg dragen voor onafhankelijk toezicht en/of inspectie conform het schema gebruiksfase TBI (time based inspection).
- 7.6 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.
- 7.7 In aanvulling op voorschrift 5.5.14 uit PGS29 (uitgave december 2016) moet het hemelwater uit de lekbakken van de steigers zo vaak als dat nodig is voor de goede werking van deze lekbakken worden afgelaten (verwijderd) en via de slib/olie/waterscheider naar het gemeentelijk vuilwaterriool worden afgevoerd.

8. GEVAARLIJKE STOFFEN IN VERPAKKING

- 8.1 Gevaarlijke (bedrijfsafval)stoffen in verpakking boven de grenswaarde zoals bedoeld in tabel 1.2 van PGS15 (uitgave 2016), worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig PGS15 (uitgave 2016) en zoals aangegeven in:
- a. paragraaf 3.1;
 - b. paragraaf 3.2, met uitzondering van voorschrift 3.2.7 tot en met 3.2.10;
 - c. paragraaf 3.3 voor hoeveelheden tot 250 kg per opslagvoorziening;
 - d. paragrafen 3.4, 3.6, 3.7, 3.11 tot en met 3.14.
- 8.2 Van de opgeslagen stoffen is steeds een actueel journaal beschikbaar.
- 8.3 In een opslag voor gevaarlijke stoffen en bodembedreigende (afval)stoffen vinden geen werkzaamheden plaats.
- 8.4 Op de locatie is de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een ADR-classificering en zoals bedoeld in dit hoofdstuk, nooit meer is dan 10 ton per opslagvoorziening.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	15
1.1 Gegevens aanvrager	15
1.2 Projectbeschrijving	15
1.3 Uitgebreide procedure	15
1.4 Volledigheid aanvraag	15
1.5 Huidige vergunning- en meldingssituatie	15
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	16
1.7 Adviezen.....	16
1.8 Coördinatie Waterwet	16
1.9 Besluit milieu effectrapportage	16
1.10 Wet natuurbescherming	17
2. MILIEUASPECTEN	18
2.1 Toetsingskader	18
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	18
2.3 Nationale milieubeleidsplan	19
2.4 Provinciaal omgevingsbeleid	19
2.5 Capaciteit inrichting	20
2.6 Milieuzorg	20
2.7 IPPC en BBT.....	20
2.8 Bedrijfsafvalstoffen	21
2.9 Afvalwater.....	21
2.10 Bodem en grondwater	22
2.11 Energie	23
2.12 Externe veiligheid	24
2.13 Geluid en trillingen	28
2.14 Lucht en geur.....	30
2.15 Milieuzorg	31
2.16 Ongewone voorvallen	31
2.17 PRTR-verslag	31
2.18 Nazorg	31
2.19 Conclusie milieubeoordeling	31
2.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	32
3. BIJLAGEN	33
3.1 Referentiepunten geluid	33
3.2 Zonetoets geluid	34

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager : FinCo Logistics B.V.
Locatienaam : FinCo Bunker Terminal Delfzijl (verder FBTD)
Postadres : K.P. van der Mandelelaan 120
Plaats : 3062 MB Rotterdam
Locatie adres : Koperweg 16-20
Plaats : 9963 BS Farmsum
Kadastraal : gemeente Delfzijl
Sectie : K
Nummers : 1024 en 1025.

1.2 Projectbeschrijving

De aangevraagde situatie omvat vijf tankinstallaties voor de op- en overslag en distributie van de aardolie-producten zoals dieselolie, brandstof, in de tanks 1, 2, 5, 6 en 7). De opslagcapaciteit is op dit moment in 4 tanks (maximaal 5.565 m³ bij 100% vulling) en na realisering van tank 7 maximaal 7.565 m³. Praktisch is de opslag maximaal 94% vulgraad. Tank 7, opgenomen in deze aanvraag, komt in de plaats van twee nog te slopen tanks (3 en 4), die momenteel al langere tijd leeg en schoon zijn, maar niet meer voldoen aan de huidige eisen.

De jaarlijkse doorzet is gemiddeld 90.000 m³ per jaar.

Het depot in Delfzijl is een op- en overslag depot voor in hoofdzaak dieselolie, zijnde onverwarmde vloeibare brandstoffen met een vlampunt groter dan 55°C (K3-stoffen). Daarnaast zal in het kader van de toename in het gebruik van hernieuwbare brandstoffen ook deze producten steeds meer worden opgeslagen. Het betreft bijvoorbeeld biodiesel, vetzuurmethylester (FAME), gehydrogeneerde plantaardige olie (HVO) en vergelijkbaar. Als deze hernieuwbare brandstoffen zijn net als dieselolie K3-vloeistoffen. De opslag van alle deze brandstoffen vindt na realisatie van tank 7 plaats in vijf verticale opslagtanks.

De opslagtanks worden bevoorraad door tankschepen. Afvoer van het product gebeurt door het tanken van schepen aan de wal, door bunkerboten en, na realisatie van een (nieuwe) tankauto verlaadplaats, door tankauto's.

Binnen de inrichting zijn diverse hulpinstallaties aanwezig ten dienste van vorenstaande activiteiten.

De reguliere bedrijfstijden van de inrichting zijn meestal van maandag tot en met vrijdag van 08:00 uur tot 23:00 uur en incidenteel (minder dan 12x per jaar) op een ander tijdstip (nacht).

1.3 Uitgebreide procedure

De beslissing op de aanvraag van FBTD is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 Wabo.

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en in behandeling genomen.

1.5 Huidige vergunning- en meldingssituatie

Voor de locatie (inrichting) zijn eerder de volgende vergunningen verleend:

- 22 juli 1997, revisievergunning;
- 8 juni 1999, veranderingsvergunning voor bijplaatsen vijf tanks à 20 m³;
- 26 januari 2006, melding artikel 8.19;
- 25 oktober 2011, ambtshalve wijziging van de geluidvoorschriften.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de aanvraag en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlagen, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning en zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en dat de voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Na toetsing aan Brzo2015 blijkt dat de lage drempel voor aardolieproducten wordt overschreden, zodat op de inrichting het Brzo2015 van toepassing is. Gelet op het bepaalde in artikel 3.3, lid 1, onder a van het Bor blijven Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

Conform artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer in samenhang met artikel 2.1 van het Bor, is het bedrijf een type C inrichting (vergunningplichtige inrichting).

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, is de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Inspectie IL&T;
- Inspectie SZW.

Opgemerkt moet nog worden dat deze procedure een voortzetting is van eerdere en de daarbij gegeven adviezen zijn verwerkt in dit besluit.

Op 28 augustus 2020 is door de Veiligheidsregio Groningen (VRG) een advies ingebracht met als strekking dat het Bevi van toepassing is maar gezien de aard van de opgeslagen stoffen geen effecten zijn te verwachten buiten de grens van de inrichting (geen VR en beoordeling risico's). Daarnaast heeft de VRG de aanvraag beoordeeld als proef aan PGS29-2020. De overeenkomende voorschriften van PGS29-2016 zijn, zoals het advies aangeeft, overgenomen.

1.8 Coördinatie Waterwet

FBTD loost een deel van het hemelwater op het omringende oppervlaktewater. De lozing op het oppervlaktewater betreft de lozing van niet-verontreinigd hemelwater. Voor deze lozing gelden de direct werkende algemene regels van het Activiteitenbesluit.

De lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater afvalwater gaat via een slib/olie/waterscheider en wordt gezamenlijk met voornamelijk huishoudelijk afvalwater afgelaten op de gemeentelijke riolering. Op de bij de aanvraag gevoegd rioleringstekening is de lozing van huishoudelijk afvalwater nog aangeven via een septic tank naar het Eemskanaal, maar deze lozing zal voor 1-1-2022 zijn omgelegd naar het vuilwaterriool van de gemeente. Dit is in een voorschrift vastgelegd. Daarna vindt geen lozing van vervuild (hemel)water meer plaats op oppervlaktewater.

Verdere lozingen vinden niet plaats. Er is geen noodzaak tot coördinatie met vergunningplichtige lozingen op grond van de Waterwet.

1.9 Besluit milieu effectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De aangevraagde activiteit valt feitelijk niet onder een categorie van de C-lijst en D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. De aanvraag betreft een revisie van "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten" (categorie D25.1). De aanvraag omvat feitelijk geen verandering van de opslagcapaciteit, omdat oude tanks worden vervangen door één nieuwe. Daardoor is de eerder vergunde opslagcapaciteit (1999) inhoudelijk niet significant veranderd. Dit betekent dat een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of het opstellen van een milieueffectrapport niet aan de orde is.

1.10 Wet natuurbescherming

De activiteiten van FBTD vinden niet plaats in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied. Gelet op de aard en omvang van de inrichting en de ligging ten opzichte van Natura 2000-gebieden, zijn effecten op voorhand uit te sluiten en is dus ook geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming of de noodzaak om in dit kader aanvullende voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden.

FBTD is een Brzo-bedrijf. Om die reden moet er voldoende afstand worden aangehouden tot Natura-2000 gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is het Eems/Dollard estuarium en de Waddenzee gelegen op circa 3 km afstand. Gezien de aard van de stoffen is er geen (ongeval)scenario denkbaar die invloed zal hebben op dit gebied (zie daarvoor ook paragraaf 2.12, Externe Veiligheid). FBTD bevindt zich dus op voldoende afstand van Natura 2000-gebieden.

2. MILIEUASPECTEN

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo zijn onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

De beoordeling heeft zich in het onderstaande beperkt tot die onderdelen van het toetsingskader die daadwerkelijk op de beslissing tot het verlenen van de omgevingsvergunning van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de nu aangevraagde revisie van de omgevingsvergunning van de onderhavige inrichting kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend. In dit ontwerp-besluit zijn de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.2.1 IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU.PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, is dit een IPPC-installatie. Binnen FBTD bevinden zich geen IPPC-installaties.

2.2.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting, waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C-inrichting). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die kunnen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen (ter informatie toegevoegd) uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteiten-regeling milieubeheer (verder Regeling) en voor zover deze activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting:

- Afdeling 2.1: Zorgplicht;
- Afdeling 2.2: Lozingen;
- Afdeling 2.3: Lucht en geur;
- Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.6: In werking hebben van een koelinstallatie (airco).

Het Activiteitenbesluit en de Regeling zijn direct werkend en gelden voor de activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden. Beide besluiten voldoet aan BBT. De voorschriften, die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten veranderingen van de inrichting worden gemeld. De nu voorliggende aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2.3 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. De werkwijze van FBTD is niet in strijd met de bepalingen uit het NMP.

2.4 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in de provincie.

Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in het handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Dit beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie. De benoemde doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit zijn ook nader gedefinieerd. In de te verlenen omgevingsvergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering van het beleid is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het plan is voor een belangrijk deel voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen uit het Evaluatie Rapport (ER), de Noordelijke Rekenkamer en de evaluatie van het Vergunnings-, Toezicht- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid;
- het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP;
- het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu-gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen;
- in het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH;
- milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij;
- voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP;

- het gebiedsgerichte milieubeleid richten zich op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2019. In dat kader is de overdracht naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder het bodembeheer aan de orde;
- daar waar sturing of invloed nodig is op afval en input voor industriële productie, moet naast – preventie – nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval worden gestimuleerd.

Met dit MP wordt bijgedragen aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunning-verlening, Toezicht en Handhaving. Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De conclusie is, dat de werkwijze van FBTD niet in strijd is met de doelstellingen uit het milieuplan.

2.5 Capaciteit inrichting

Aangezien de op- en overslagcapaciteit in belangrijke mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting is deze in een voorschrift vastgelegd.

De bestaande inrichting omvat de installaties voor de opslag en distributie van aardolieproducten (minerale brandstoffen K3/K4, zoals dieselolie, gasolie en biobrandstoffen, zoals FAME, HVO). De opslag vindt plaats in 5 tanks (maximaal 7.565 m³). De doorzet aan dieselolie is circa 90.000 m³ per jaar.

2.6 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. Dit wordt in het algemeen als BBT beoordeeld. In de aanvraag is aangegeven dat FBTD deels beschikt over een zorgsysteem als onderdeel van het Veiligheidsbeleid in het kader van Brzo2015. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.7 IPPC en BBT

In de aanvraag zijn geen installaties beschreven die zijn genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). In de RIE is opgenomen dat in die situatie de nadere toetsing van de belasting naar de fysieke leefomgeving kan plaatsvinden aan de reguliere regelgeving.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan deze omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk en bij voorkeur bij de bron, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de best beschikbare technieken (BBT) die voor de branche gebruikelijk zijn, worden toegepast om een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van het milieu en de fysieke leefomgeving te bereiken met de meest doeltreffende technieken.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met de in de ministeriele Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over BBT om alle mogelijke milieu-effecten van de activiteit vast te stellen. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. Hierbij wordt rekening gehouden met:

- toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;

- ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- datums waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- vergelijkbare apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- aard, effecten en omvang van de betrokken emissies;
- noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- noodzaak ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

In de bijlage van de Mor zijn voor de aangevraagde activiteiten daarvoor onder meer aangewezen:

- NRB2012, uitgave: maart 2012 (Nederlandse richtlijn bodembescherming);
- PGS15, uitgave: 2016 (opslag verpakte gevaarlijke stoffen);
- PGS29, uitgave: december 2016 (bovengrondse opslagtanks brandbare vloeistoffen).

Met inachtneming van de voorschriften van deze omgevingsvergunning, wordt aan de BBT voldaan voor afvalpreventie, (externe) veiligheid, energie- en waterbesparing en ter voorkoming van emissies naar lucht, bodem, water en geluid.

2.8 Bedrijfsafvalstoffen

Afvalstoffen ontstaan door de bedrijfsvoering binnen de inrichting. Dit aspect is relevant als de vrijkomende hoeveelheid bedrijfsafval meer is dan 2.500 ton per jaar of meer dan 2,5 ton per jaar aan gevaarlijke afvalstoffen. Gezien de aard en omvang van de inrichting en de binnen de inrichting uit te voeren activiteiten, zal ten aanzien de totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval voornoemde relevantiecriteria niet worden overschreden.

Voor de behandeling, scheiding en afvoer van dit (bedrijfs)afval moet worden voldaan aan de direct werkende voorschriften die daaraan zijn gesteld in Titel 10.6 van de Wet milieubeheer (Wm). Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afvalstoffen, dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Door de directe werking zijn daarom ten aanzien van registratie en afgifte van bedrijfsafvalstoffen geen (specifieke) voorschriften opgenomen in dit besluit.

In de aanvraag is aangegeven dat er afvalstoffen vrijkomen, zoals olie/slib uit de slib/olie/waterscheider, papier en karton, huishoudelijk afval, lege (smeer)olievaten en gevaarlijk afval, zoals poetslappen, absorptiemateriaal en (lege) verpakkingen. Deze afvalstoffen worden gescheiden opgeslagen en afgevoerd naar erkende inzamelaars.

Binnen de inrichting kunnen scheepsafvalstoffen aanwezig zijn die in het kader van de Scheepsafvalstoffenbesluit en -verdrag worden afgegeven. Allereerst is relevant dat de afgifte van deze afvalstoffen binnen deze regelgeving het gevolg zijn van de directe werking daarvan en na het afmeren onderdeel (kunnen) worden van de inrichting. Dit betekent dat voor de inzameling van scheepsafvalstoffen het Besluit inzamelen afvalstoffen geldt (eveneens een directe regelgeving in het kader van de Wabo). In het verlengde hiervan moet dit afval, dat bestaat uit als huishoudelijk te karakteriseren afval, verwerkt worden binnen de inrichting, waarbij deze als scheepsafval herkenbaar moet zijn en blijven. Deze afvalstroom moet apart worden geregistreerd in de afvalstoffenboekhouding van de inrichting en mag daarna gezamenlijk met het overige huishoudelijk afval worden afgevoerd.

Wij hebben in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen anders dan een registratie van de afgevoerde hoeveelheden. Ten aanzien van de opslag en afvoer zijn enkele voorschriften opgenomen in dit besluit.

2.9 Afvalwater

In de inrichting komt afvalwater vrij dat bestaat uit schoon hemelwater, huishoudelijk afvalwater en mogelijk verontreinigd hemelwater.

Het niet verontreinigd hemelwater (zoals van daken, circa 2.500 m³/jaar) wordt direct op het Eemskanaal, het regenwaterriool van de gemeente of de omringende sloten geloosd. Hiervoor gelden de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze lozing is bekend bij het Waterschap Hunze en Aa's (het bevoegd gezag). Het mogelijk verontreinigde hemelwater (verhard terrein) en ander afvalwater afkomstig van de vloeistofkerende verhardingen bestaat uit:

- hemelwater (drainage) uit de tankput met de opslagtanks voor dieselolie en vergelijkbaar;
- hemelwater verladingsplaatsen, pompplaten en verdere verladingsmiddelen bij scheepsverlading.

Dit vrijkomende hemelwater (circa 2.500 m³/jaar) wordt gecontroleerd via een slib/olie/waterscheider en tezamen met het huishoudelijk afvalwater (minder dan 1.000 m³/jaar) op de gemeentelijke vuilwaterriolering naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie geloosd (dit in tegenstelling zoals nu nog aangegeven voor het huishoudelijk afvalwater op de rioleringstekening bij de aanvraag). Een voorschrift is opgenomen, dat zodra voornoemde situatie is gerealiseerd de rioleringstekening moet worden geactualiseerd.

De slib/olie/waterscheider is nog volgens de norm NEN 7089 uitgevoerd. Het gebruik en onderhoud vindt plaats conform deze norm. Deze bewerking van het afvalwater is voldoende ter beperking van de (mogelijke) verontreiniging. Bij het plaatsen van een nieuwe slib/olie/waterscheider moet de buiten de tankput worden geplaatst en moeten de normen NEN-EN 858-1 en -2 gehanteerd worden. Dit is vastgelegd in een voorschrift.

Gezien de aard van de inrichting en de toegepaste stoffen in combinatie met de ligging van de locatie is een milieurisicoanalyse (MRA) gemaakt ("Milieurisicoanalyse depot Delfzijl", d.d. 4 oktober 2012). Deze MRA is beoordeeld door het Waterschap Hunze en Aa's. Op 16 juni 2015 (nader beschouwd in een bericht van 18 december 2018) heeft het Waterschap een advies geschreven met als samenvattende conclusie, dat het MRA fouten bevat door de veranderde lozingssituatie en dat er nog geen goed beeld is van de beheersing van de risico's van de (on)voorzienende lozingen naar het oppervlaktewater (het Eemskanaal en de naastliggende sloot). In het kader van het Brzo wordt dit aspect nader uitgewerkt (zie daarvoor § 2.12.6). In aansluiting op het voorgaande is een voorschrift opgenomen dat de verouderde MRA moet worden geactualiseerd, waarbij rekening moet worden gehouden met de adviezen van het Waterschap. Verder is voorgeschreven dat er steeds een actuele rioleringstekening is, waaruit duidelijk blijkt waar welke hoeveelheden worden geloosd en dat, voor zover van toepassing, aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

2.10 Bodem en grondwater

2.10.1 Algemeen

In de inrichting vinden diverse potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Het bodemaspect is beoordeeld met behulp van de "Nederlandse Richtlijn Bodembescherming" (NRB versie 2012) en de richtlijn Bodembescherming atmosferische bovengrondse opslagtanks (maart 2000, Bobo). Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB2012 is, dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB2012 onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De NRB richt zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang is wel een onlosmakelijk deel van de aangevraagde installaties in de vorm van een tankput. Dit is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. De tankput als calamiteitenopvang voor de opslag van verontreinigd bluswater wordt daarentegen niet in de NRB behandeld.

Tot de inrichting behoort geen IPPC-installatie, zodat voor het aspect "bodem" uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. In dit besluit zijn daarom voorschriften opgenomen ter voorkoming dan wel zoveel mogelijke beperking van bodemverontreiniging.

2.10.2 Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van dieselolie in bovengrondse tanks, geplaatst in een tankput;
- overslag van dieselolie (laden en lossen schepen, tankauto's);
- bovengrondse leidingen binnen en buiten de tankput;
- opslag van diverse smeermiddelen en vergelijkbaar in verpakking in (een) loods(en);
- opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking in een PGS15 opslagvoorziening;
- opslag in normale zeecontainers (zonder verdere voorzieningen) van leeg vaatwerk, monsters product, verf en verfproducten.

Om te waarborgen dat het risico op bodemverontreiniging wordt geminimaliseerd zijn voorschriften in dit besluit opgenomen. Deze zijn gebaseerd op hetgeen in het Activiteitenbesluit en PGS15 is opgenomen, omdat deze documenten als BBT gekenmerkt zijn.

2.10.3 Bodemrisicodocument

Bij de aanvraag is een geactualiseerde bodemrisicobeoordeling "BoBo-toets opslagtanks" (d.d. 16 juni 2020) gevoegd. In deze toets zijn diverse activiteiten vermeld die kunnen leiden tot bodemverontreiniging (zie voorgaande paragraaf).

De situatie tijdens de aanvraag was, dat bij de opslagtanks 1 en 2 geen afdichting boven of op de systeemgrens aanwezig was. Deze voorziening is wel aanwezig bij de tanks 5 en 6 en zal bij de nog te realiseren tank 7 ook aangebracht worden. Bij de tanks 1 en 2 moet derhalve nog een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd. Tevens was de situatie tijdens de aanvraag nog zo, dat de tanks 1 en 2 een (te grote) scheefstand hadden t.o.v. de normen uit PGS29. FBTD heeft daarom in de afgelopen maanden beide tanks 1 en 2 gereviseerd en opnieuw gefundeerd om de scheefstand op te heffen en de scheiding van de systeemgrens aan te brengen. De tanks 1, 2, 5 en 6 voldoen en later tank 7 voldoet aan de bodememissiescore (BoBo, groter dan 100), waardoor er op dit moment een verwaarloosbaar bodemrisico is.

Voor de aspecten opslag in verpakking, leidingwerk, pompen, laden en lossen zijn in het bodemrisicodocument de genomen maatregelen genoteerd bestaande uit lekbakken, opvangen product bij aan- en afkoppelen, (preventief) onderhoud en incident management. Het risico op bodem- en grondwaterverontreiniging (en oppervlaktewater) is daardoor verwaarloosbaar.

Voorgeschreven is dat het bodemrisicodocument (BRD) actueel moet worden gehouden.

2.10.4 Bodemonderzoeken

In het verleden zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd:

- oriënterend bodemonderzoek, Heidemij adviesbureau (thans Arcadis), d.d. juli 1989;
- nader (bodem)onderzoek, fase 1 en 2, DHV (thans RH-DHV), d.d. 17 maart 1998;
- actualisatie bodem- en grondwatersituatie, DHV (thans RH-DHV), d.d. 22 maart 2011

Bovenstaande onderzoeken zullen dienen als nulsituatie-onderzoeken. Op basis van het voornoemde bodemonderzoeken is de nulsituatie voldoende vastgelegd, waarin tevens een bodemverontreiniging is vastgesteld. Daarover zijn in 2015 afspraken gemaakt om deze verontreiniging te saneren (er is een deelsanering uitgevoerd). Bij het opnieuw funderen van tank 1 en 2 en het realiseren van tank 7 zal dit (deels) worden meegenomen en eventueel een (deel)sanering worden uitgevoerd.

In het algemeen geldt, dat bij beëindiging van de gehele inrichting, een eindsituatiebodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Dit is in de voorschriften vastgelegd. Voor alle bodemverontreinigingen die niet in de nulsituatie-onderzoeken, zoals hiervoor benoemd, zijn vastgesteld, geldt de zorgplicht uit artikel 13 van de Wet bodembescherming.

2.11 Energie

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie. Belangrijke instrumenten in het energiebeleid vormt de Meerjarenaafpraak over verbetering van de Energie-efficiency (MJA-3). Naast dit instrument geeft de omgevingsvergunning mogelijkheden om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire “Energie in de milieuvergunning” (Infomil, oktober 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik hoger dan 25.000 m³ aardgas– (equivalent) of hoger dan 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit de aanvraag blijkt een relevant gebruik van energie (elektriciteit, 54.000 kWh/jaar). Er is geen aardgas– aansluiting op de locatie aanwezig. Het kantoor en de loodsen worden zo nodig elektrisch verwarmd en nieuw is de elektrische heftruck.

Om te voorzien in (een deel van) het eigen energieverbruik worden zonnepanelen aangelegd op het dak van één van de gebouwen en op een vrij terrein naast de tankput met de opslagtanks.

Het gebruik van energiezuinige lampen, apparatuur, machines etc. is een verantwoordelijkheid van de ondernemer zelf evenals de controle op de goede werking ervan en van de (genomen) energiebesparende maatregelen. Dit valt onder de algemene zorgplicht, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit.

2.12 Externe veiligheid

2.12.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieu– beleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving en is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan, dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor de maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet–normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

2.12.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), zodat het bedrijf een kwantitatieve risicoanalyse moet uitvoeren.

Binnen de inrichting vinden uitsluitend activiteiten plaats met onverwarmde PGS–klasse 3 (en 4) vloeistoffen. Deze vloeistoffen zijn niet relevant voor opname in een QRA. Aangezien binnen de inrichting geen QRA relevante activiteiten plaatsvinden, is er ook geen sprake van een groepsrisico. De verantwoording van het groepsrisico kan daarom eveneens achterwege blijven (conform het advies van de VRG).

2.12.3 Besluit risico's zware ongevallen

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) is de Europese Seveso III–richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid aardolieproducten (dieselolie) overschrijdt de inrichting de lage drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn. FBTD is daarom een lage-drempel-inrichting onder het Brzo2015. Om die reden moet FBTD een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) opstellen en vastleggen in een PBZO-document. Het PBZO en het Veiligheidsbeheersysteem (VBS) vormen tezamen het Veiligheidsmanagementsysteem (VMS). Het Brzo2015 is direct werkende regelgeving, zodat in dit besluit ten aanzien van deze aspecten geen voorschriften mogen worden opgenomen.

2.12.4 Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten is onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten op basis van artikel 8 van het Brzo2015 zijn aangewezen. Tot groepen inrichtingen kunnen onder andere inrichtingen behoren die zijn gelegen binnen een veiligheidscontour, zoals bedoeld in artikel 14 van het Bevi.

Voor het gebied waarin de inrichting is gelegen is geen veiligheidscontour vastgesteld. De dichtstbijzijnde Brzo-inrichting is Nouryon en deze ligt op een afstand van circa 3 kilometer en hiermee buiten de maximale domino-afstand (uit Brzo2015) van 1.600 meter. FBTD is daarom geen domino-inrichting.

2.12.5 Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een inrichting die onder het Brzo2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt aangehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied, de Waddenzee, ligt op een afstand van circa 3.500 meter. Bij de aanvraag is een milieurisicoanalyse (zie volgende paragraaf) opgenomen. Daarin is aangegeven dat binnen de inrichting alleen drijfslagvormende stoffen worden op- en overgeslagen. FBTD moet voldoen aan de Stand der Veiligheidstechniek (SVT) voor deze drijfslagvormende stoffen, zoals bedoeld in "Beoordelingskader van Rijkswaterstaat betreffende de restrisico's van onvoorziene lozingen" (17 oktober 2013) voor de drijfslagvormende stoffen.

Verder blijkt uit de MRA dat voor de aangevraagde activiteiten de afstand tot waardevolle en/of kwetsbare natuurgebieden voldoende is.

2.12.6 Milieurisicoanalyse (MRA)

Maatregelen gericht op het voorkomen van onvoorziene lozingen en voorzieningen die de omvang van een onvoorziene lozing beperkt zijn beoordeeld op grond van de Wabo en de Waterwet. Deze beoordeling van onvoorziene lozingen vindt in 3 stappen plaats:

- doorvoeren Stand der Veiligheidstechniek (SVT);
- aanwijzen risicovolle stoffen/installaties en modelleren restrisico's met behulp van Proteus III;
- beoordelen restrisico's aan de hand van het referentiekader.

Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen". Dit rapport is een aangewezen BBT-document in de bijlage van de Mor. FBTD is een aangewezen inrichting en moet inzicht geven in de risico's van onvoorziene lozingen vanuit de inrichting op grond van bijlage 2, tabel 6, van het CIW-rapport, omdat binnen de inrichting gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in hoeveelheden die de in tabel 6 vermelde drempelwaarden overschrijden. Binnen de inrichting worden uitsluitend drijfslagvormende stoffen op- en overgeslagen.

In de aanvraag is geen nieuwe MRA opgenomen. De "oude" MRA is opgesteld voordat het nieuwe referentiekader ten aanzien van drijfslaagvormende stoffen is vastgesteld. De beoordeling van de MRA vindt plaats in het kader van het direct werkende regel in het kader van Brzo2015 en om die reden kunnen er geen voorschriften ten aanzien van de inhoud van het MRA in deze omgevingsvergunning worden opgenomen. Wel is opgenomen dat er een actualisatie moet plaatsvinden.

2.12.7 Intern bedrijfsnoodplan

In de Arbo-wetgeving is het hebben van een noodplan geregeld op basis van artikel 2.5c van het Arbo-besluit. Op basis hiervan moeten o.a. hulpverleningsinstanties worden ingelicht over het noodplan. In artikel 2.0c van de Arbo-regeling is aangegeven wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen. Ook op grond van artikel 11 van het Brzo2015 is eveneens een intern noodplan vereist, evenals op grond van PGS29 (uitgave december 2016). Om die reden zijn geen andere voorschriften ten aanzien van een intern bedrijfsnoodplan opgenomen in deze omgevingsvergunning.

2.12.8 Registratiebesluit

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister (RRGS). FBTD valt onder het Registratiebesluit en de gegevens zullen na afronding van deze procedure worden geactualiseerd in het RRGS.

2.12.9 Opslag brandstoffen in verticale bovengrondse tanks, verlading (PGS29)

Binnen de inrichting zijn na realisatie van de uitbreiding 5 verticale cilindrische stalen opslagtanks (tank-installaties) voor de op- en overslag van niet verwarmde aardolieproducten en vergelijkbaar (K3-brandstoffen, vlampunt >55°C, PGS-klasse 3 en 4) aanwezig. Deze producten betreffen in hoofdzaak dieselolie en hernieuwbare brandstoffen.

In deze vergunning worden de voorschriften opgenomen op basis van PGS29 (uitgave december 2016) en conform het advies van de VRG. Op enkele punten is afgeweken van voornoemd advies, aangezien deze aspecten (ook) moeten zijn verwoord in het kader van het Brzo2015 (direct werkende regels).

Ten tijde van uitgave van deze PGS29 gold als toetskader EEMUA (4th version). In 2018 is EEMUA 159 (5th version) verschenen. Ten opzichte van EEMUA (3th version, gebruikt bij de laatste keuringen) wordt bij de bepaling van het afkeurlimiet voor de scheefstand nu rekening gehouden met de ratio tankwandhoogte/-tandiameter. Tank 2 heeft naar alle waarschijnlijkheid binnen afzienbare tijd zijn afkeurlimiet voor scheefstand bereikt en is de afkeurlimiet voor differentiële randzetting inmiddels reeds overschreden. Op basis van vorenstaande is de conclusie, dat de integriteit van tank 2 op dit moment niet meer voldoende is. FBTD heeft in de aanvraag aangegeven dat zowel tank 1 respectievelijk tank 2 voor eind 2020 respectievelijk 2021 zullen worden gerepareerd en opnieuw gefundeerd. Dit betekent dat daarna zal worden voldaan aan de nu geldende keuringslimieten op basis van EEMUA156 (5th version). Het opnemen van aanvullende voorwaarden voor het vooralsnog blijven gebruiken van tank 1 en 2 zijn in deze vergunning daarom niet nodig. Met de werkzaamheden aan tank 1 en 2 zullen ook maatregelen/voorzieningen worden getroffen voor het bereiken van een aanvaardbaar/verwaarloosbaar bodemrisico, zoals bedoeld in de NRB2012 (zie § 2.10.3).

GAP-analyse

FBTD heeft in een eerder stadium een analyse van afwijkingen uitgevoerd ten opzichte van de verschillende versies van PGS29 (GAP-analyse). Daaruit blijkt dat enkele aspecten nog afwijken van wat nu BBT is, namelijk PGS29 (uitgave december 2016). Het betreft de volgende aspecten.

- Overvulbeveiliging: de vier bestaande tanks (1, 2, 5 en 6) zijn voorzien van een onafhankelijke overvulbeveiliging. In PGS29 (2016) is dit echter geen eis meer voor de opslag van niet verwarmde PGS-klasse 3 vloeistoffen en kan worden volstaan in een "lager beveiligingsniveau". Dit is als zodanig in voorschrift 3.3.13 van PGS29 (2016) vastgelegd. Aangezien deze beveiliging bovennormaal is, is dit een positieve afwijking. Verdere actie is niet nodig.

- Stationaire koelinstallatie: in voorschrift 4.2.30 van PGS29 (2016) is bepaald dat opslagtanks in een tankput voor de opslag van niet verwarmde PGS-klasse 3 vloeistoffen niet behoeven te beschikken over een koelinstallatie als een tank in de tankput niet kan worden blootgesteld aan een warmtebelasting van meer dan 10 kW/m² ten gevolge van een omgevingsbrand. Het dichtstbijzijnde gebouw buiten de tankput ligt op een afstand van circa 11 meter (vanaf de rand van de tankput) respectievelijk 17 meter tot tank 6. In dit gebouw worden olie en vetten in drums opgeslagen. Voor het overige liggen geen gebouwen op op een afstand minder dan 15 meter tot de tankput. Aangezien er geen andere brandgevaarlijke activiteiten binnen de locatie van FBTD plaatsvinden, is het brandrisico vanuit de omgeving verwaarloosbaar. Een stationaire koelinstallatie op de opslagtanks in de tankput is om die redenen niet noodzakelijk. Verder zijn er voldoende handblusmiddelen binnen de inrichting aanwezig om een beginnende brand te blussen dan wel te beheersen.
- Brandmeld- en alarmsystemen: in de voorschriften 4.2.43 tot en met 4.2.45 van PGS29 (2016) is bepaald dat binnen de inrichting een meld- en alarmeringssysteem aanwezig moet zijn om op een snelle wijze brand, ongewenste gebeurtenissen of ernstige lekkages te detecteren en te alarmeren naar een continue bemande post. Dit is met name belangrijk bij de aanwezigheid van PGS-klasse 1 en 2 vloeistoffen. Bij FBTD zijn deze klassen niet aanwezig.
FBTD beschikt over een brandveiligheidsplan en een ontruimingsplan (kader Arbo-wet). Uit deze documenten blijkt voldoende duidelijk dat er geen reëel risico is op brandscenario's die een continu bemande alarmeringspost noodzakelijk maken. Ook blijkt bij het aanwezig zijn van mensen voldoende duidelijk hoe het detecteren dan plaatsvindt en welke (alarmerings- en brandbestrijdings)voorzieningen hiervoor aanwezig zijn. Blijft het feit, dat indien er geen mensen aanwezig zijn ongewenste gebeurtenissen of grote lekkages niet tijdig worden gesignaleerd. Aangezien overslaghandelingen bepalend zijn voor de risico's en er op dergelijke momenten mensen aanwezig zijn en elke overslag onder voortdurend toezicht plaatsvindt is het risico klein en is een continu bemande alarmeringspost niet noodzakelijk. Dit is in voorschrift 7.1 opgenomen.

2.12.10 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen in verpakking aanwezig. In de aanvraag is aangegeven dat de opslag plaatsvindt zoals is omschreven in PGS15 (uitgave 2016).

Op het terrein van de inrichting is voor de opslag van gevaarlijke stoffen een aparte "PGS15-container" geplaatst (maximale opslag 10 m³). Op het terrein van de inrichting zijn verder daarvoor bestemde opslagloodsen beschikbaar voor de opslag van niet gevaarlijke stoffen (diverse soorten oliën, vetten, smeermiddelen en toeslagstoffen in cans, vaten en drums). Dit zijn geen gevaarlijke stoffen zoals bedoeld in PGS15, maar wel milieugevaarlijke/bodembedreigende stoffen.

De lege smeerolievaten en -drums worden tevens in deze loods of (zo nodig) in een aparte container opgeslagen, totdat deze door een handelaar worden afgevoerd.

De vloer van deze loods en opslagen zijn vloeistofkerend uitgevoerd (betonplaten, -tegels, stalen plaat) en vormen door middel van een drempel onder de deuropening(en) tevens de opvangbak voor de eerste opvang bij lekkages. De gevulde vaten/drums/cans met ADR-geklasseerde stoffen zijn tevens geplaatst op en/of boven lekbakken.

De relevante richtlijnen uit PGS15 zijn voor de PGS-containers als voorschriften in deze omgevingsvergunning vastgelegd, zodat wordt voldaan aan BBT voor wat betreft de opslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen.

2.12.11 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde activiteiten voor het aspect externe veiligheid geen belemmering vormen voor een onaanvaardbare risico naar de omgeving, dat het aangevraagde voldoet aan BBT en milieu hygiënisch verantwoord is.

2.13 Geluid en trillingen

2.13.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting van FinCo Bunker Terminal Delfzijl hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De inrichting is gelegen aan de Koperweg 16-20 op het industrieterrein Farmsumerpoort dat onderdeel is van het geluidgezoneerd industrieterrein Delfzijl. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport met als titel "Akoestisch rapport Onderzoek locatie FinCo oliedepot Koperweg 16-20, 9936 BM Delfzijl", Rapport AR10.618/2-AkRev-KopDel-FincCo (Mdv), november 2020, uitgevoerd door Kosterman Milieutechniek. De inrichting houdt zich bezig met het op- en overslaan van vloeibare K3-brandstoffen. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). In deze representatieve bedrijfssituatie wordt beoordeeld de invloed van:

- het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau;
- de maximale geluidniveaus, en
- indirecte hinder.

2.13.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op een in het kader van de Wet geluidhinder geluid gezoneerde industrieterrein Farmsumerpoort dat onderdeel is van het geluidgezoneerd industrieterrein Delfzijl. Met de inwerking treden van de Wet geluidhinder zijn de industrieterreinen in Delfzijl in 1993 voorzien van een geluidzonegrens. In 2013 heeft een herziening plaatsgevonden door middel van het Facet bestemmingsplan Geluidzone en is de geluidzone aangepast. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. In de zone is een aantal geluidgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een ontheffing voor een hogere geluidbelasting is vastgesteld.

Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. Op de zonegrens mag de geluidbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidbelasting op grond van het voornoemde saneringsprogramma niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden.

Naast het toetsingskader Wet geluidhinder waarbij op immissie toetspunten wordt getoetst wordt tevens rekening gehouden met een geluidreservering voor de desbetreffende kavels. Hiertoe is een geluidverdeelplan opgesteld die nog moet worden vastgelegd in een nieuwe beleidsregel.

Aanleiding voor het opstellen van het akoestisch onderzoek is een aanvraag om een revisievergunning. Met dit akoestisch onderzoek is de op grond van de aangevraagde activiteiten in de representatieve bedrijfs-situatie de geluidimmissie in de directe omgeving onderzocht. Ten aanzien van de bestaande vergunde situatie is binnen de inrichting is sprake van een aantal wijzigingen.

- op het buitenterrein van de inrichting wordt een nieuwe opslagtank (Tank VIII, opslag gasolie) gerealiseerd voor de opslag van brandstoffen, de bestaande kleinere tanks (III en IV) komen hierbij te vervallen;
- het bevoorraden van de tanks door een tankschip is toegenomen van 2 maal in de maand naar 2 maal per week;
- het laden van een bunkerboot vindt gemiddeld 4 maal in de week plaats in plaats van 3 maal in de week.

Tijdens de representatieve bedrijfssituatie vinden de activiteiten in de dagperiode plaats (07:00–19:00 uur). In het akoestisch onderzoek zijn deze als volgt omschreven.

- Gemiddeld 2x per week worden de tanks bevoorraadt door een tankschip. De lospomp op het dek van het tankschip wordt aangedreven door een dieselmotor die zich benedendeks bevindt. Het lossen van het tankschip bij een minimaal vermogen van de lospomp vergt 3,5 uur (#01). Het kan voorkomen dat een tankschip op zaterdag of zondag komt; deze wordt alsdan gelost in de dagperiode.
- Het laden van een bunkerboot vindt gemiddeld 4 keer per week plaats. Het laden gebeurt met een verdringerpomp die binnen staat opgesteld en vergt maximaal 1,5 uur per keer (#02).
- Het aan- en afmeren van de schepen vergt maximaal 10 minuten per schip (#03/04).
- Op de spoelplaats worden diverse materialen schoongespoten. Dit gebeurt met een hogedrukspuit die maximaal 15 minuten per dag in gebruik is (#05);
- Binnen de inrichting zorgt een heftruck (diesel) voor het interne transport en voor het laden en lossen van bestel- en vrachtauto's. Deze activiteit vergt maximaal 30 minuten in de dagperiode. Op het buitenterrein zijn hiervoor 2 puntbronnen gemodelleerd (#06–07). Het laden van tankauto's met een daarvoor geschikte laadarm en de bestaande pompen is meegenomen in de berekeningen in het akoestisch onderzoek (aan- en afvoer vrachtauto's).

2.13.3 Best beschikbare technieken

In het akoestisch onderzoek wordt aangegeven dat de geluidbelasting in de omgeving als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt bepaald door de geluidproductie van het laden en lossen van schepen. In het onderzoek is aangegeven dat FinCo omwille van promotionele, professionele en bedrijfstechnische redenen verlangen dat alleen modern en stil materieel wordt ingezet. In feite is dit het uitgangspunt van het akoestisch onderzoek. Voor de relevante geluiden veroorzaakt door het komen en gaan van de voertuigen zijn de bronsterkten overgenomen uit de memo “Kentallen bronvermogens” d.d. 14 mei 2014, verstrekt door de Omgevingsdienst Haaglanden. De overige bronsterkten (lospompen, laden bunkerboot) zijn overgenomen uit het meetarchief en/of afgeleid van geluidmetingen op locatie.

2.13.4 Geluidbelasting

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting bedraagt de geluidbelasting in de dagperiode ten hoogste 37 dB(A) op de maatgevende woning gelegen aan de Zwaluweweg 77–91. Op de zonegrens bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 24 dB(A) in de dagperiode.

2.13.5 Zonebeheer

Conform jurisprudentie dient een rapportageverklaring te worden opgesteld door de zonebeheerder. In deze rapportage moet de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht worden zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de relevante artikelen uit de Wet geluidhinder (artikel 2.14 Wabo).

Van de zonebeheerder is op 29 juli 2021 de verklaring ontvangen (zie bijlage 3.2) waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (artikel 2.14 Wabo).

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

2.13.6 Incidentele bedrijfssituatie

Op grond van jurisprudentie is het toegestaan om voor een beperkt aantal dagen activiteiten uit te voeren waarbij sprake is van een toename in de geluiduitstraling mits deze niet vaker optreden dan 12 dagen in aaneengesloten (etmaalperioden) per jaar. Zoals het akoestisch onderzoek aangeeft kan het voorkomen dat maximaal 8 dagen per jaar een tankschip in de avond- en nachtperiode moet worden gelost. In de dagperiode vindt hiermee geen toename in de geluiduitstraling plaats.

In de avond- en nachtperiode bedraagt de geluidbelasting op de maatgevende woning ten hoogste 35 dB(A) in de avondperiode en 34 dB(A) in de nachtperiode.

2.13.7 Maximale geluidniveaus

Maximale geluidniveaus zijn kortstondige verhogingen van het geluidniveau die ontstaan tijdens een handeling zoals op- en overslag materialen, voertuigbewegingen etc. De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening stelt dat ter plaatse van een geluidgevoelig object gestreefd moet worden naar een maximaal geluidniveau van 10 dB boven door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Bij geluidgevoelige bestemmingen binnen een geluidzone wordt als streefwaarde de ontheffingswaarde vermeerderd met 10 dB gehanteerd. Geadviseerd wordt om maximale geluidniveaus te beperken tot een geluidniveau van maximaal 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Als gevolg van voertuigbewegingen over het terrein van de inrichting kunnen maximale geluidniveaus ontstaan die niet hoger zijn dan $L_{Amax}=44$ dB(A) in de dagperiode ter plaatse van de woning aan de Amsweersterweg 10. Tijdens de incidentele bedrijfssituatie zullen deze maximale geluidniveaus in de avond- en nachtperiode als gevolg losactiviteiten bij de desbetreffende woning niet meer bedragen dan $L_{Amax}=43$ dB(A). Hiermee wordt ruimschoots aan de streefwaarde voldaan. Gezien het feit dat voor de woningen een hogere grenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is vastgesteld die minstens 10 dB hoger is dan het maximaal geluidniveau is geluidhinder niet te verwachten en is het niet noodzakelijk om grenswaarden voor het maximale geluidniveau in geluidvoorschriften vast te leggen.

2.13.8 Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder dat door activiteiten buiten de inrichting wordt veroorzaakt die direct het gevolg zijn van de activiteiten die binnen een inrichting plaatsvinden. In meeste gevallen gaat het hier om transport- en scheepsvaartbewegingen van en naar de inrichting. Indirecte hinder wordt bij gezonede industrieterreinen niet getoetst. Wanneer dit wel zou gebeuren zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op een openbare weg is toegestaan worden doorkruist.

2.13.9 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat tegen de aangevraagde geluidbelasting geen bezwaar bestaat, dat de aangevraagde geluidsituatie voldoet aan BBT, milieu hygiënisch verantwoord en inpasbaar is in de zone.

2.13.10 Trillingen

Binnen de inrichting zijn geen installaties aanwezig die eventueel trillinghinder bij omliggende (bedrijfs)-gebouwen veroorzaken. Om die reden zien wij geen redenen toe om beperkingen betreffende voorkomen van trillinghinder in voorschriften op te gaan nemen.

2.14 Lucht en geur

In de inrichting vinden geen activiteiten plaats waarbij in het kader van de luchtkwaliteit sprake is van relevante emissies naar de lucht. Op het terrein is een Porta Cabin als kantoor ingericht. Deze wordt zo nodig elektrisch verwarmd. Daarnaast wordt een loods voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zo nodig elektrisch verwarmd (vorstvrij gehouden). Het is daarom voldoende aannemelijk dat de luchtkwaliteit in de nabije omgeving afkomstig van de inrichting door de aangevraagde activiteiten niet verslechtert. Verder zijn de direct werkende regels in het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

Geuremissie zou plaats kunnen vinden door de open verbinding bovenop de daken van de opslagtanks met de atmosfeer. Het betreft hier dan verdringingslucht. Deze emissie is gezien de geringe vluchtigheid van de opgeslagen brandstof zeer gering, vindt plaats op grotere hoogte en alleen tijdens het vullen van een opslagtank. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich op circa 160 meter van de inrichting, aan de overkant van het Oude Eemskanaal.

Voor zover ons bekend, zijn er sinds de vestiging van de inrichting op deze locatie nimmer geurklachten ontvangen, zodat gesteld kan worden dat voldaan wordt aan de algemene regels in het Activiteitenbesluit en er geen sprake is van geurhinder.

2.15 Milieuzorg

Binnen de inrichting is geen gecertificeerd milieuzorg(management)systeem aanwezig. Er is wel een veiligheidsbeheersysteem (VBS) in het kader van het Brzo2015 opgesteld.

2.16 Ongewone voorvallen

In de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 17.2) is opgenomen, dat calamiteiten en ongewone voorvallen met een invloed naar de omgeving onmiddellijk dan wel zo spoedig mogelijk moeten worden gemeld aan het bevoegd gezag. In artikel 17.2, eerste lid van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid Wm is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

De aanvrager heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

2.17 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn niet genoemd in categorie 2 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR ook niet van toepassing en is FBTD geen PRTR-plichtig bedrijf.

2.18 Nazorg

Aan de vergunning moeten in ieder geval de voor de inrichting in aanmerking komende voorschriften worden verbonden met betrekking tot de maatregelen die moeten worden getroffen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken. Dit voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie.

In de voorschriften is onder andere opgenomen dat de in de inrichting aanwezige grondstoffen, producten en afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

2.19 Conclusie milieubeoordeling

De aanvraag en de daarbij gevoegde documenten verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieu-gevolgen van de activiteiten.

De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan deze omgevingsvergunning gehechte voorschriften, aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter bescherming van de fysieke leefomgeving. Wel zijn daarom aan de omgevingsvergunning voorschriften verbonden die de grootst mogelijke milieubescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd dan wel voor dit bedrijfstype een bovennormale voorziening zou zijn. Daarbij zijn betrokken de inspanning van de vergunninghouder en de algemene zorgplichtbepalingen. Op deze wijze wordt van de vergunninghouder verlangd al datgene te doen wat redelijkerwijs kan worden gevergd ter bescherming van de fysieke leefomgeving en is er geen reden een omgevingsvergunning te weigeren.

2.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. BIJLAGEN

3.1 Referentiepunten geluid



3.2 Zonetoets geluid

d.d. 29 juli 2021



ZONETOETS FINCO KOPERWEG 16 DELFIJL

Toets aangevraagde geluidruimte aan beleidsregel
zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl en aan
grenswaarden Wet geluidhinder



noordelijk
akoestisch
adviesburo

ZONETOETS FINCO KOPERWEG 16 DELFZIJL

Toets aangevraagde geluidruimte aan beleidsregel zonebeheerplan
industrieterreinen Delfzijl en aan grenswaarden Wet geluidhinder

Opdrachtgever	Gemeente Eemsdelta Afdeling Samenleving en Ontwikkeling Postbus 15 9900 AA Appingedam
Contactpersonen	de heer R. Sieben mevrouw L.H. Tamming
Uitgevoerd door	Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV
Behandeld door	J.P. Dwarshuis
Datum	29 juli 2021
Kenmerk	4708-122/NAA/jd/1

INLEIDING

In opdracht van de gemeente Eemsdelta is een zonetoets uitgevoerd met het oog op de aanvraag van een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van FinCo Logistics B.V. (handelsnaam Bunkering Real Estate B.V.), hierna: FinCo, aan de Koperweg 16 te Farmsum. De heer E. Halsema heeft deze toetsing aangevraagd.

De inrichting valt onder de vergunningplicht op grond van de Wabo.

De geluidbelasting is getoetst aan de beleidsregel zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl. Voor zover van belang is hierbij ook aangesloten bij de systematiek van het in voorbereiding zijnde geluidverdeelplan Oosterhorn. Ook is getoetst aan de grenswaarden die gelden voor de op grond van de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterreinen Delfzijl.

Bij de aanvraag d.d. 12 juni 2020 is het rapport "Akoestisch rapport onderzoekslocatie: FinCo oliedepot Koperweg 16-20, 9936 BM Delfzijl" van Kosterman Milieutechniek, afdeling db/a consultants gevoegd, met rapportnummer AR10.618/2 d.d. 20 november 2020. Hierin is de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving inzichtelijk gemaakt voor het beheer en de bewaking van de geluidzone.

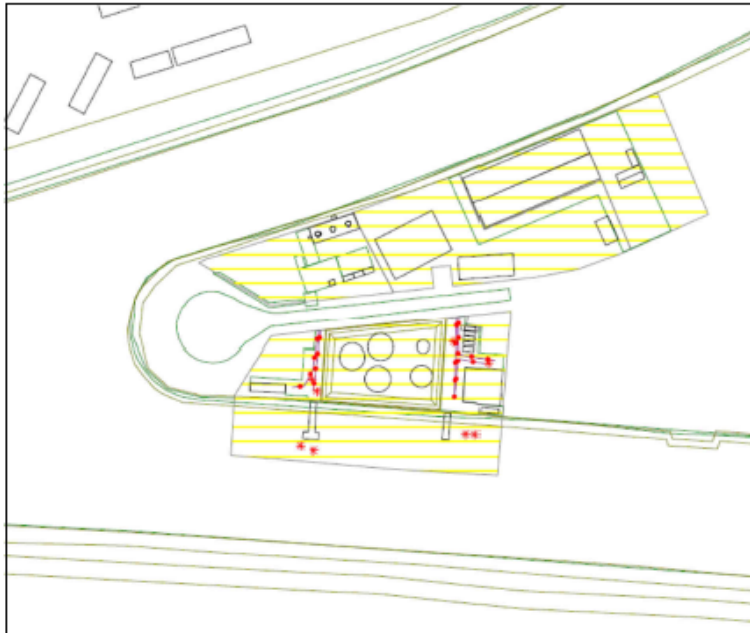
Het betreft een op- en overslagdepot voor vloeibare K3-brandstoffen. In de representatieve bedrijfssituatie (RBS) vinden de volgende activiteiten plaats in de dagperiode:

- Maximaal 2 keer per week worden de tanks bevoorrad door een tankschip. Het lossen gebeurt met een lospomp op het dek van het schip die wordt aangedreven door een dieselmotor benedendeks. Het lossen bij een minimaal vermogen van de lospomp vergt 3.5 uur.
- Het laden van een bunkerboot vindt gemiddeld 4 keer per week plaats met een binnen opgestelde verdringerpomp (1.5 uur per keer).
- Het aan- en afmeren van een schip vergt 10 minuten per schip.
- Maximaal 2 keer per week wordt een tankwagen geladen met een verdringerpomp (1 uur per charge).
- Op de spoelplaats worden diverse materialen schoongespoten met een hogedrukspuit (15 minuten).
- Intern transport gebeurt met een dieselheftruck (30 minuten).
- Tot slot enkele vrachtauto- en personenautobewegingen.

Het rapport beschrijft de representatieve bedrijfssituatie (RBS) en een incidentele bedrijfssituatie (IBS). Voor de zonetoets is de RBS uitgangspunt.

De inrichting ligt op de percelen met kadastraal nummer 1024 en 1025 met een oppervlak van ca. 6.300 m². De ligging van de inrichting en de grens ervan in het geluidverdeelplan is weergegeven in figuur 1.

Figuur 1: Ligging en inrichtingsgrens FinCo in geluidverdeelplan



TOETSINGSKADER

Voor de beoordeling van het geluid van een inrichting op het terrein Farmsumerpoort geldt de beleidsregel "Zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl", vastgesteld november 2015 (hierna: de beleidsregel) als toetsingskader. Hoofdstuk 3 bepaalt voor de toetsing van de geluidproductie het volgende.

Artikel 3.1

Onverminderd het gestelde in de Wet geluidhinder, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, wordt de geluidproductie van bedrijven getoetst volgens de Beleidsregel Zonebeheerplan.

Artikel 3.2

1. In het geval de door een vergunningplichtig bedrijf bij omgevingsvergunning gevraagde geluidruimte groter is dan zijn geluidbudget, wordt de aanvraag geweigerd.
2. Het eerste lid hoeft niet te worden toegepast, indien de overschrijding van het geluidbudget naar het oordeel van de Zonebeheerder geen significante gevolgen heeft voor de verdere uitgifte van geluidruimte overeenkomstig het geluidverdeelplan.
3. Het eerste lid hoeft niet te worden toegepast, indien de overschrijding van het geluidbudget naar het oordeel van de Zonebeheerder kan worden gecompenseerd door een overeenkomstige verlaging van een geluidreservering.
4. Indien het bevoegd gezag toepassing geeft aan het eerste, het tweede of het derde lid, betreft zij daarbij het advies van het Zonebeheerteam.
5. De toepassing van het tweede en het derde lid wordt in de verleende omgevingsvergunning gemotiveerd.

In de beleidsregel is voor elke kavel op de industrieterreinen een kavelbudget vastgelegd, zoals weergegeven in bijlage 2 van de beleidsregel. Volgens lid 1 moet dus in principe worden voldaan aan dit geluidbudget. Een grotere geluidruimte kan onder de voorwaarden van lid 2 of 3 (en lid 4 en 5) worden toegestaan.

In 2018/2019 is een onderzoek gestart naar de beschikbare geluidruimte voor het terrein Farmsumerpoort. Doel was na te gaan in hoeverre de geluidruimte van een aantal braakliggende kavels zou kunnen worden verhoogd. De eerste stap was een actualisatie van het zonebeheermodel in dit gebied in opdracht van de gemeente. Deze actualisatie is beschreven in het rapport "Actualisatie zonebeheermodel industrieterrein Farmsumerpoort Delfzijl", rapport 5187/NAA/jd/fw/3 d.d. 22 mei 2019. In een tweede stap in opdracht van Groningen Seaports (GSP) is nagegaan in hoeverre de geluidruimte op de braakliggende kavels zou kunnen worden verhoogd. Hiervan is verslag gedaan in het rapport van abtWassenaar code 16336 d.d. 13 september 2019. De zonebeheerder heeft het rapport van abtWassenaar getoetst in het toetsrapport 4708-110/NAA/jd/ft/2 d.d. 16 maart 2020. Aanvullend is nog specifiek naar de kavel IJzerweg 2 gekeken in het toetsrapport 4708-110/NAA/jd/ft/4 d.d. 3 september 2020. In deze toetsrapporten is het advies van het zonebeheerteam d.d. 20 mei 2020 vastgelegd. Het zonebeheerteam (ZBT) was van oordeel dat:

- voor de braakliggende kavels op Farmsumerpoort direct een zekere grotere geluidruimte beschikbaar is;
- voor specifiek de kavel IJzerweg 2 de geluidruimte ook tot ten minste deze waarde kan worden verhoogd;
- voor de braakliggende kavels na aanvullend onderzoek mogelijk uiteindelijk ten hoogste bij recht een nog grotere ruimte beschikbaar zou kunnen komen.

Het genoemde aanvullende onderzoek is op dit moment nog niet afgerond.

Het zonebeheerteam (ZBT) heeft op 22 februari 2021 geconstateerd dat de geluidruimte per kavel zoals berekend/bepaald in 2018-2020 op dit moment niet formeel is vastgelegd. Het is de bedoeling van de gemeente Eemshaven om dit te gaan vastleggen via een beleidsregel of een geluidverdeelplan gekoppeld aan een bestemmingsplan. Het zonebeheerteam heeft mede daarom op 22 februari 2021 aangegeven dat van de nieuwe ruimte bij de toetsing in principe wel uitgegaan wordt, dan wel hiermee op zijn minst rekening gehouden wordt.

De beleidsregel geeft naast de voorwaarden van art. 3.2. lid 2 en 3 geen criteria voor het advies van het zonebeheerteam of de afweging van het bevoegd gezag voor het toestaan van een grotere geluidruimte. Hiervoor zou wellicht gebruik gemaakt kunnen worden van dan wel aangesloten kunnen worden bij de voorwaarden die het concept Geluidverdeelplan Oosterhorn hanteert, te weten dat:

- a. uit het advies van het zonebeheerteam blijkt dat de reserve niet onevenredig wordt aangetast;
- b. in de aanvraag is aangetoond dat de extra ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en eventuele extra maatregelen, waaronder een qua geluidhinder optimale terreinindeling en
- c. de bedrijfseconomische noodzaak is aangetoond.

VERGELIJKING AANGEVRAAGDE MET DE VERGUNDE GELUIDRUIMTE

FinCo beschikt voor de inrichting over een vergunning op grond van de Wet milieubeheer d.d. d.d. 22 juli 1997, nr. 1997/714 (op naam North Sea Petroleum). De ambtshalve wijziging (AHW) d.d. 25 oktober 2011 wijzigde de geluidvoorschriften van deze vergunning. Volgens dit nieuwe voorschrift is een L_{Aeq} toegestaan van 50/45/40 dB(A) op NSP-01 en 43/38/33 dB(A) op NSP-02 in achtereenvolgens de dag/avond/nacht. Het zijn 2 referentiepunten op 50 m afstand, waarvan de coördinaten in het voorschrift gegeven zijn. De reden voor het nieuwe voorschrift lag in ontwikkelingen buiten de inrichting.

Uit hoofdstuk 6 van het akoestisch rapport blijkt dat het L_{Aeq} in de dagperiode ten hoogste 47 dB(A) op 50 m afstand bedraagt. In de avond- en nachtperiode wordt géén geluidruimte aangevraagd. De door FinCo gevraagde geluidruimte voldoet aan de vergunde geluidruimte.

TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN HET KAVELBUDGET

Voor deze locatie is in het geluidverdeelplan een kavelbudget gereserveerd. Deze oorspronkelijke ruimte, zoals opgenomen in het 5B2 model voor deze kavel behorend bij de Beleidsregel 2015 is vermoedelijk aan de in 1997 aan North Sea Petroleum vergunde ruimte inclusief een groeiruumte van 1 dB. (NB deze ruimte was in het 5B2 model opgenomen door middel van 2 puntbronnen die de vergunde ruimte representeerden; van een modellering van de daadwerkelijke activiteiten was toen nog geen sprake).

De aangevraagde geluidruimte is teruggerekend naar een emissie in dB(A)/m². Deze emissie in dB(A)/m² is een eenvoudige ééngetalswaarde van de geluidruimte. Tabel 1 vergelijkt de aangevraagde geluidemissie met het kavelbudget¹.

Tabel 1: Emissiekengetal aangevraagde ruimte vergeleken met emissiekengetal kavelbudget (in dB(A)/m²)

	Lw in dB(A)/m ²		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd	57,7	-	-
Budget (5B2)	60 (+1)	55 (+1)	50 (+1)
Toe- (+) of afname (-)	-3	-	-

Het emissiekengetal van de aangevraagde ruimte is in de dagperiode 3 dB(A)/m² lager dan het emissiekengetal van het geluidbudget. In de avond- en nachtperiode wordt geen geluidruimte aangevraagd, terwijl het kavelbudget wel ruimte bevatte.

Zoals vermeld in het hoofdstuk toetsingskader, heeft het zonebeheerteam op 22 februari 2021 aangegeven dat van de nieuwe ruimte (zoals opgenomen in de actualisatie 2018-2019) bij de toetsing in principe wel uitgegaan wordt, dan wel hiermee op zijn minst rekening gehouden wordt.

Ca. 2012 is door Gulf een revisietraject gestart, die nooit is afgemaakt, totdat op 12-06-2020 door FinCo een nieuwe revisie aanvraag is ingediend (daarmee verviel het lopen revisietraject). Bij dat gestarte traject werd ingediend het "Akoestisch rapport onderzoekslocatie: Gulf oliedepot Koperweg 16-20, 9936 BM Delfzijl", rapport 120418/3-AkRev-KopDel-Gulf(MdV) d.d. 9 november 2012. Naar wij hebben begrepen is dat rapport destijds door de zonebeheerder getoetst. In ieder geval is het model bij dat rapport in 2012/2013 al opgenomen in het zonebeheermodel (al was dat dus ten onrechte). Bij de actualisatie in 2018/2019 is deze ruimte opnieuw opgenomen. Tabel 2 vergelijkt de aangevraagde ruimte met de deze ruimte.

Tabel 2: Emissiekengetal aangevraagde ruimte versus emissiekengetal actualisatie 2018-19 (in dB(A)/m²)

	Lw in dB(A)/m ²		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd	57,7	-	-
Budget (actualisatie 2018/2019)	58,5 (+1)	-	-
Toe- (+) of afname (-) t.o.v. 2018/19	-1,8	-	-

Het emissiekengetal van de aangevraagde ruimte is in de dagperiode ca. 2 dB(A)/m² lager dan het emissiekengetal van de actualisatie 2018-19.

¹ NB de waarden van 60/55/50 dB(A) zijn in deze toets conform de emissiewaarden als opgenomen in de Beleidsregel en zijn voor deze toets niet berekend op immissieniveaus. Omdat het hier alleen ging om twee puntbronnen zal de afwijking nihil zijn.

Op grond van de Beleidsregel Zonebeheerplan is voor de bepaling van de inpasbaarheid van een inrichting niet het emissiekengetal maar de immissie (de geluidbelasting op de beoordelingspunten) maatgevend. In het emissiekengetal in dB(A)/m² wordt geen rekening gehouden met de daadwerkelijke afstanden tot de verschillende beoordelingspunten en de reflecties en dempingen van bijvoorbeeld gebouwen, schermen en bodemgebieden tussen de inrichting en deze punten. Daardoor kan de immissie enigszins afwijken van het emissiekengetal.

In tabel 3 is de voor de inrichting aangevraagde geluidruimte als immissie (geluidbelasting op de beoordelingspunten) getoetst aan de het kavelbudget.

Tabel 3: Aangevraagde geluidruimte getoetst aan kavelbudget

Beoordelingspunt	Hoogte in m	LAeq in dB(A) aangevraagd/budget (toe- of afname)			
		Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
VGW013 Reigersingel 1-7 (55)	5	28,5/33,6 (-5,1)	--/28,6 (NB)	--/23,6 (NB)	28,5/33,6 (-5,1)
VGW014 Zwaluwoever 82-100 (55)	8	32,2/36,9 (-4,7)	--/31,9 (NB)	--/26,9 (NB)	32,2/36,9 (-4,7)
VGW016 Zwaluwoever 77-91 (55)	8	36,8/39,6 (-2,8)	--/34,6 (NB)	--/29,6 (NB)	36,8/39,6 (-2,8)
VGW018 Kruislaan 2 (55)	8	28,9/32,6 (-3,7)	--/27,6 (NB)	--/22,6 (NB)	28,9/32,6 (-3,7)
Z148 zonepunt	5	22,7/26,9 (-4,2)	--/21,9 (NB)	--/16,9 (NB)	22,7/26,9 (-4,2)
Z149 zonepunt	5	28,7/33,9 (-5,2)	--/28,9 (NB)	--/23,9 (NB)	28,7/33,9 (-5,2)
Z150 zonepunt	5	28,8/32,5 (-3,7)	--/27,5 (NB)	--/22,5 (NB)	28,8/32,5 (-3,7)
Z151 zonepunt	5	23,7/29,4 (-5,7)	--/24,4 (NB)	--/19,4 (NB)	23,7/29,4 (-5,7)

FinCo vraagt meldt dus op de beoordelingspunten voor de dagperiode een equivalent geluidsniveau van ten hoogste 37 dB(A) op woningen in de zone (VGW016) en 29 dB(A) op de zonegrens (Z149 en Z150). Deze waarden liggen ten minste respectievelijk 18 en 21 dB onder de Wgh grenswaarde.

FinCo vraagt op de beoordelingspunten voor de dagperiode een geluidruimte die ten minste 2,8 dB lager is dan het kavelbudget.

In tabel 4 is de voor de inrichting aangevraagde geluidruimte als immissie (geluidbelasting op de beoordelingspunten) getoetst aan de het kavelbudget.

Tabel 4: Aangevraagde geluidruimte getoetst aan ruimte actualisatie 2018/2019

Beoordelingspunt	Hoogte in m	LAeq in dB(A) aangevraagd/actualisatie 2018-19 (toe- of afname)			
		Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
VGW013 Reigersingel 1-7 (55)	5	28,5/29,8 (-1,3)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	28,5/29,8 (-1,3)
VGW014 Zwaluwoever 82-100 (55)	8	32,2/34,4 (-2,2)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	32,2/34,4 (-2,2)
VGW016 Zwaluwoever 77-91 (55)	8	36,8/37,2 (-0,4)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	36,8/37,2 (-0,4)
VGW018 Kruislaan 2 (55)	8	28,9/31,1 (-2,2)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	28,9/31,1 (-2,2)
Z148 zonepunt	5	22,7/25,3 (-2,6)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	22,7/25,3 (-2,6)
Z149 zonepunt	5	28,7/31,2 (-2,5)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	28,7/31,2 (-2,5)
Z150 zonepunt	5	28,8/30,5 (-1,7)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	28,8/30,5 (-1,7)
Z151 zonepunt	5	23,7/24,3 (-0,6)	--/-- (NB)	--/-- (NB)	23,7/24,3 (-0,6)

FinCo vraagt dus op de beoordelingspunten voor de dagperiode een geluidruimte die ten minste 0,4 dB lager is dan de ruimte bij de actualisatie (2018/2019).

De aangevraagde ruimte past binnen het kavelbudget en de bij de actualisatie in 2018-19 opgenomen ruimte.

Op dit moment beschikt FinCo over een groeirimte van 1 dB. Berekend kan worden dat indien de nu aangevraagde ruimte met nog eens 1 dB zou worden verhoogd, dit nog steeds past binnen het kavelbudget. Ten opzichte van de actualisatie 2018-19 zou er op één punt (VGW016) in de dagperiode een toename ontstaan van 0,25% van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein, gemiddeld neemt op de 8 hoogst belaste punten de geluidsbelasting echter nog 0,6 dB (0,09%) af. Om deze reden kan met voorliggende aanvraag de groeirimte van FinCo van 1 dB nog worden behouden.

TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN GRENSWAARDEN WET GELUID-HINDER

In de actuele situatie past de cumulatieve geluidsbelasting binnen de Wgh grenswaarden. Omdat het equivalente geluidsniveau veel lager is dan het kavelbudget en eveneens lager dan de ruimte van de actualisatie 2018-19 en er geen sprake is van nieuwe objecten die de geluidoverdracht van andere bedrijven significant beïnvloeden, past de cumulatieve geluidsbelasting na inpassing van de door FinCo gevraagde ruimte nog steeds binnen de Wgh grenswaarden. Het is niet nodig om dat nog eens door berekening aan te tonen. Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de Wgh grenswaarden.

CONCLUSIES

FinCo aan de Koperweg 16 vraagt alleen geluidruimte aan in de dagperiode.

Finco vraagt niet meer ruimte aan dan vergund.

FinCo vraagt dus op de beoordelingspunten voor de dagperiode een geluidruimte die ten minste 2,8 dB lager is dan het kavelbudget.

Bij de actualisatie in 2018-19 is voor de inrichting (zij het ten onrechte) een kleinere ruimte opgenomen. De nu aangevraagde geluidruimte is ten minste 0,4 dB lager is dan die ruimte.

FinCo kan de groeirimte van 1 dB behouden.

Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de Wgh-grenswaarden die voor het hele industrieterrein gelden.

De aangevraagde ruimte is volgens de regels van de Beleidsregel Zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl inpasbaar in het zonebeheermodel.