

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Zeolyst C.V.

voor: revisie o.b.v. compliance management

activiteiten: het in werking hebben van een inrichting

locatie: Oosterhorn 36
9936 HD Farmsum

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2018-000245

kenmerk dienst: Z2018-00004800

verzenddatum besluit: 15 juli 2021



BESLUIT

Onderwerp

Op 12 april 2018 is een gecombineerde aanvraag om een omgevingsvergunning en een watervergunning ontvangen van Zeolyst C.V., ingediend door de gemachtigde Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. Het betreft aanvragen voor een revisie voor de gehele inrichting op basis van het interne compliance management-systeem (systeemgerichte omgevings- en watervergunning). Concreet wordt verzocht om:

- een watervergunning, zoals bedoeld in artikel 6.2 en artikel 6.5 onder b van de Waterwet (Wtw);
- een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) in samenhang met artikel 2.6, lid 1 (revisie).

Voor het besluit op de aanvraag voor een watervergunning is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, met als uitvoerder Rijkswaterstaat Noord-Nederland, het bevoegd gezag.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 36 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 311 en 688 (ged.).

De aanvraag heeft OLO-nummer 3589373 en is bij het Wabo-bevoegd gezag geregistreerd onder nummer GR-L-005750.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

1. dat de gevraagde omgevingsvergunning wordt verleend op basis van de informatie in de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo in samenhang met artikel 2.6 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier OLO 3589373;
 - aanvraag, bijlage 00.1, Toelichtend document openbaar, d.d. 29 maart 2021;
 - aanvraag, bijlage 10, Compliance Management (d.d. 22 februari 2021);
 - aanvraag, bijlage 14, Procedure nieuwe stoffen (d.d. 12 april 2018);
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Het ministerie van I&W heeft eveneens besloten de aanvraag in het kader van de Wtw te verlenen. Om die reden en mede gezien de gecoördineerde behandeling betreft deze kennisgeving de beide besluiten in het kader van de Wabo en de Wtw.

Van beide besluiten wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl, op de provinciale website en in de Staatscourant. De beide besluiten met de daarbij behorende stukken liggen met ingaan van de dag na publicatie ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis te Groningen.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat de ontwerpbesluiten met de daarbij behorende stukken ter inzage lagen zijn geen zienschijzen ingebracht, zodat de definitieve besluiten gelijk zijn aan de ontwerpbesluiten.

Beroep

Tegen de besluiten kunnen belanghebbenden die tevens zienschijzen hebben ingebracht tegen het ontwerp van deze vergunningen, tenzij redelijkerwijs kan worden aangetoond dat geen zienschijzen konden worden ingebracht, met ingang van de dag na die waarop de vergunningen ter inzage zijn gelegd binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

De besluiten treden in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treden de besluiten niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

De beide besluiten zijn digitaal verzonden aan:

- aanvrager;
- gemachtigde;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- Groningen Seaports.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Compliance Management Systeem.....	5
1.3 Bedrijfsbeëindiging	5
2. AFVALSTOFFEN.....	6
3. AFVALWATER, RIOLERING EN WATERBESPARING	6
4. ENERGIE	9
5. (EXTERNE) VEILIGHEID.....	9
5.1 Algemeen	9
5.2 Cryogene gassen (PGS 9).....	9
5.3 Opslag gevaarlijke stoffen (PGS 15)	9
5.4 Chemicaliëntanks (PGS 31)	10
5.5 Laden en lossen	10
5.6 Overige voorschriften.....	10
6. GELUID.....	10
7. LUCHT	11
7.1 Algemeen	11
7.2 Puntbronemissies (algemeen).....	11
7.3 Specifieke voorschriften (zeolieten afdeling PP).....	12
7.4 Controlemetingen	12
7.5 Niet-reguliere emissies	13
8. PROCESINSTALLATIES	13
9. WERKPLAATS.....	14
10. PROEFNEMINGEN	14
11. MILIEU-INCIDENTEN	15
Inhoudelijke overwegingen vanaf pagina.....	16.

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen zoals opgenomen in dit besluit wordt integraal verwezen naar het gestelde in afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteiten-regeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.
- 1.1.2 De productiecapaciteit van alle procesinstallaties gezamenlijk voor alle soorten (synthetische) zeolieten is maximaal 25.000 ton per jaar.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Binnen de inrichting moet steeds een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR- respectievelijk CMR-klassering en de maximale hoeveelheden.

1.2 Compliance Management Systeem

- 1.2.1 De vergunninghouder dient steeds te beschikken over een compleet, actueel en toegankelijk (digitaal) Compliance Management Systeem (CMS), inclusief de onderdelen milieuzorg en bedrijfsmilieuplan met milieujaarprogramma/-verslag (doel- en taakstelling). Dit systeem moet steeds beschikbaar en ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
- 1.2.2 Het Compliance Management Systeem (CMS), zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, dient te zijn opgezet conform ISO196000 of vergelijkbaar. De vergunninghouder stelt het bevoegd gezag schriftelijk in kennis als het CMS op essentiële punten wordt gewijzigd. Daarbij dient aangegeven te worden wat de reden is van de wijziging(en) en waaruit deze bestaan.
- 1.2.3 Veranderingen van onderdelen van het Compliance Management Systeem (CMS), met name:
 - a. de eventuele certificering van het CMS;
 - b. de inhoud van het CMS-systeem zelf (aanvraag, bijlage 10);
 - c. beoordelingen van de relevante milieucompartimenten met invloed naar de omgeving;moeten worden vastgelegd en opgenomen in een centraal register (logboek) dat op afroep (digitaal) beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

Toelichting: het CMS is het bepalende document voor alle beoordelingen, metingen, onderhoud, procedures, oefeningen, opleidingen etc. zodat op basis daarvan alle beïnvloedingen van de belasting naar de fysieke leefomgevingen gerapporteerd en/of getoond kunnen worden aan het bevoegd gezag.
- 1.2.4 Onderhoud en inspectie vindt plaats volgens een vastgestelde procedure/programma waarin ten minste de volgende aspecten zijn uitgewerkt:
 - a. visuele inspecties tanks (corrosie, vervorming, schade, zettingen, lekkage);
 - b. visuele inspecties leidingen, appendages en beveiligingen (corrosie, vervorming, lekkage);
 - c. visuele inspecties putwanden (scheuren, vervorming, zetting, doorvoeren, corrosie);
 - d. inspecties geregistreerde emissiebeperkende apparatuur;
 - e. inspecties van onderdelen voor branddetectie, -beheersing en -bestrijding (testresultaten)
 - f. preventief en curatief onderhoud.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen die aanwezig zijn vanwege de -te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze en in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

- 1.3.2 Van het structureel en/of definitief buitenwerkingstellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet een sluitende registratie plaatsvinden, zodat het bevoegd gezag kan nagaan welke activiteiten actueel zijn. Installaties of delen van installaties die als gevolg van het buitenwerkingstellen nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij deze (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

- 2.1.1 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen, gebruikt actief kool en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.1.3 Afvalstoffen moeten worden afgevoerd naar erkende verwerkers.

3. AFVALWATER, RIOLERING EN WATERBESPARING

- 3.1.1 De voorschriften van dit hoofdstuk hebben alleen betrekking op de lozing van afvalwater naar het vuilwaterriool in beheer bij derden en op de afvoer van hemelwater voor zover niet geregeld in het Activiteitenbesluit.
- 3.1.2 Niet verontreinigd hemelwater van verharde terreinoppervlakken (niet zijnde bodembeschermende voorzieningen), de minimale spui van de koeltorens en drainagewater moet op een natuurlijk moment worden afgekoppeld van het vuilwaterriool en worden geloosd op oppervlaktewater (of een apart daarvoor aanwezen regenwaterriool). Aan dit voorschrift moet worden voldaan binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning.
Toelichting: bovenstaande vloeit voort uit het gestelde in artikel 3.3, lid 7 van het Activiteitenbesluit. De lozing van koelwater vloeit voort uit het gestelde in artikel 3.6, lid 4 Activiteitenbesluit waarbij is vastgesteld dat het te lozen koelwater waaraan in beperkte mate chemicaliën zijn toegevoegd is toegestaan (zie ook bijlage 4.4).
- 3.1.3 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een vuilwaterriool of de bij een zodanig vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.4 De volgende stoffen mogen niet op een vuilwaterriool worden geloosd:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Onderstaande voorschriften in dit hoofdstuk zijn overgenomen uit het advies van RWS. Zie voor de motivatie en het complete advies bijlage 4.4 die wordt geacht hier te zijn ingevoegd. Voor de in deze voorschriften opgenomen verwijzingen naar bijlagen, zie daarvoor eveneens bijlage 4.4 van deze omgevingsvergunning.

Voorschrift 1, Afvalwaterstromen

1. Het te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de volgende afvalwaterstromen:
 - a) procesafvalwater;
 - b) afvalwater van het laboratorium;
 - c) condensaat van het persluchtsysteem;
 - d) reinigingswater vanuit de vacuümpompen.
2. De in lid 1 genoemde afvalwaterstromen dienen de route te volgen en te worden geloosd zoals is aangegeven in het schema waterstromen van bijlage 4, behorende bij deze beschikking.
3. Van de in lid 1, genoemde afvalwaterstromen mag de totale hoeveelheid te lozen afvalwater een hoeveelheid van 15.000 m³/jaar niet overschrijden.

Voorschrift 2, Lozingseisen

1. Het procesafvalwater zoals bedoeld onder voorschrift 1, lid 1, onder a, mag alleen op het rioolstelsel, dat is aangesloten op de ZAWZI, worden gebracht indien de in de Tabel 1 genoemde waarden van de betreffende parameters, bepaald op het bijbehorende meetpunt M1 zoals aangegeven in bijlage 4, schema afvalwaterstromen, niet worden overschreden.
2. De waarden van de in Tabel 1 genoemde parameters moeten worden bepaald volgens de in bijlage 3 genoemde analysevoorschriften.

Tabel 1 lozingseisen

parameter	waarde online meting	waarde (steekmonster)	eenheid	meet- en bemonsterings-frequentie
debiet	10		m ³ /uur	Continu tijdens het lozen
onopgeloste bestanddelen		300	mg/l	1x per week
aluminium		6	mg/l	1x per week

Opmerking bij Tabel 1:

- de in de tabel opgenomen lozingseisen zijn theoretische lozingseisen.

Voorschrift 3, Beoordelingsprocedure nieuwe stoffen

1. De beoordeling van de toepasbaarheid van nieuwe grond- en hulpstoffen bij Zeolyst moet plaatsvinden volgens de procedure "Procedure nieuwe stoffen", bijlage 14 van de aanvraag.
2. Wijziging van de in lid 1 bedoelde procedure behoeft goedkeuring van het bevoegd gezag voor zover de wijziging van invloed kan zijn op de beoordeling van de stoffen.
3. De in lid 2 bedoelde wijziging moet voor ingebruikname schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 4, Gebruik van nieuwe grond- en/of hulpstoffen

1. Met betrekking tot het gebruik van aangevraagde vergunde grond- en hulpstoffen die op het riool naar de ZAWZI worden geloosd, mag in afwijking van de aanvraag, gebruik worden gemaakt van een vervangende of nieuwe grond- of hulpstof indien:
 - a) de nieuwe grond- of hulpstof toepasbaar wordt geacht volgens de procedure "Procedure nieuwe stoffen";
 - b) het gebruik van, en het lozen van restanten van de nieuwe grond- of hulpstof, voldoet aan de in de procedure "Procedure nieuwe stoffen" gestelde voorwaarden, wet- en regelgeving en beleid;
 - c) uiterlijk 14 dagen voordat de nieuwe grond- of hulpstof wordt toegepast hiervan schriftelijk mededeling is gedaan aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 5, Registratie en rapportage toetsing aan "Procedure nieuwe stoffen"

1. Alle gegevens die hebben geleid tot het toepassen van een nieuwe grond- of hulpstof, bij het volgen van de in voorschrift 4 bedoelde procedure, moeten worden geregistreerd en bewaard voor een periode van ten minste drie jaar na beëindiging van het gebruik van de betreffende stof.
2. De in lid 1 bedoelde gegevens moeten bij mededeling zoals bedoeld in voorschrift 4, lid c, worden toegezonden.
3. Er moet een actueel overzicht worden bijgehouden van de grond- en hulpstoffen;
 - a) die worden gebruikt met vermelding van de toepassing en datum van ingebruikname;
 - b) die zijn vervangen met vermelding van de vervangende stof en de datum van vervanging.

Voorschrift 6, Meet-, bemonsterings- en analyseplan

1. Het op het riool naar de ZAWZI te lozen afvalwater moet worden gecontroleerd op de daarin aanwezige concentraties van relevante gebruikte grond- en hulpstoffen, evenals de daarmee samenhangende concentraties van relevante aanwezige nevenverontreinigingen.
2. De in lid 1 bedoelde controle moet worden uitgevoerd volgens het meet-, bemonsterings- en analyseplan, "Effluent monitoring register", zoals beschreven in procedurebeschrijving "MP1 Afvalwater beheersingsprocedure directe en indirecte lozing oppervlakte water" van het "Handboek milieu-procedures", bijlage 26 van de aanvraag.
3. De resultaten van de in lid 1 bedoelde controle moeten worden geregistreerd en gearhiveerd voor een periode van ten minste 3 jaar.

Voorschrift 7, Toetsen en mededelen toetsresultaten

1. Bij de in voorschrift 6, lid 1, bedoelde controle moet de concentratie van de betreffende stof in het afvalwater worden vergeleken met:
 - a) de concentratiewaarde zoals gebruikt bij de immissietoets als onderdeel van de aanvraag;
 - b) of de concentratiewaarde zoals gebruikt bij de immissietoets als onderdeel van de procedure "Procedure nieuwe stoffen" zoals bedoeld in voorschrift 4, lid 1, onder a.
2. Indien de concentratie van de betreffende stof in het afvalwater de in lid 1, onder a. of b. bedoelde concentratiewaarde overschrijdt, moeten de interne procedures "VR&P 13 (meldingen van ongewenste voorvallen en rapportage)" en "VR&P 18 (incidentanalyse)", zoals beschreven in procedurebeschrijving "MP1 Afvalwater beheersingsprocedure directe en indirecte lozing oppervlakte water" van het "Handboek milieu-procedures", in bijlage 26 van de aanvraag worden gevolgd.
3. Wijziging van het in lid 2, onder a. bedoelde interne procedures VR&P 13 en VR&P 18 moet ten minste twee weken voor ingebruikname schriftelijk worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 8, Minimalisatieverplichting (lozen van zeer zorgwekkende stoffen, ZZS)

Uiterlijk op 1 juni 2026 en vervolgens elke vijf jaar, moet aan het bevoegd gezag over de ZZS die zich in het effluent bevinden, de volgende informatie zijn verstrekt:

1. de mate waarin deze zeer zorgwekkende stoffen op het oppervlaktewater geloosd worden;
2. de reeds toegepaste technieken om de emissie van deze zeer zorgwekkende stoffen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken;
3. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissies, met daarin:
 - a) een overzicht van de technieken om emissies van deze zeer zorgwekkende stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken;
 - b) informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - c) informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - d) informatie over afwenteleffecten van deze technieken;
 - e) een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

4. ENERGIE

- 4.1.1 Vergunninghouder verbetert jaarlijks aantoonbaar de energie-efficiëntie binnen de inrichting door uitvoering te geven aan de implementatie van de in het Energie Efficiëntie Plan (EEP) genoemde rendabele maatregelen en binnen de in het plan/onderzoek genoemde periode (jaar van uitvoering).
- 4.1.2 Eenmaal per vier jaar actualiseert vergunninghouder het plan/onderzoek zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

5.1 Algemeen

Met de in dit hoofdstuk genoemde richtlijnen zijn bedoeld de volgende versies:

- a. PGS 9: "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³" (versie 1.0, april 2014);
- b. PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016);
- c. PGS 31: "Overige gevaarlijke stoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tank-installaties" (versie 1.1, oktober 2018).

Indien er nieuwe versies worden gepubliceerd zal er een analyse plaatsvinden van de verschillen, worden deze gemotiveerd en gedocumenteerd conform het CMS.

5.2 Cryogene gassen (PGS 9)

Aangetoond moet worden dat de opslag van cryogeen stikstof in een reservoir buiten een gebouw en zoals in de bijlagen bij de aanvraag opgenomen in § 4.5.12 (Toelichtend document openbaar, d.d. 23 april 2020) ten minste voldoet aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:

- a. 3.2.1 t/m 3.2.9;
- b. 3.3.1 t/m 3.3.16;
- c. 3.4.1 t/m 3.4.7;
- d. 3.5.1 en 3.5.2;
- e. 3.6.1;
- f. 3.7.1 en 3.7.2
- g. 3.8.1 t/m 3.8.4;
- h. 3.10.1 en 3.10.2;
- i. 3.11.1 t/m 3.11.6;
- j. 3.12.1 t/m 3.12.7;
- k. paragraaf 6.3
- l. paragraaf 7.4.

Afwijkingen van bovenstaande moeten worden gemotiveerd en gedocumenteerd conform het CMS.

5.3 Opslag gevaarlijke stoffen (PGS 15)

- 5.3.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen, zoals bedoeld in de definitie van PGS 15, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden. Aangetoond moet worden dat deze opslagvoorzieningen ten minste voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van PGS 15, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5 tot en met 3.8 en 3.19. Afwijkingen van vorenstaande moeten worden gemotiveerd en gedocumenteerd conform het CMS.
- 5.3.2 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2 en inclusief LPG-wisseltanks) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaats vinden. Aangetoond moet worden dat deze opslagvoorzieningen

ten minste voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 6 van PGS 15. Afwijkingen van vorenstaande moeten worden gemotiveerd en gedocumenteerd.

- 5.3.3 Een brandveiligheidsopslagkast, waarvan het eerste gebruik heeft plaatsgevonden na 1 januari 2006, moet aan NEN-EN-14470-1 voldoen. Een brandveiligheidsopslagkast waarvan het eerste gebruik dateert van vóór die datum moet ten minste voldoen aan NEN 2678.

- 5.3.4 De werkvoorraad van verpakte gevaarlijke vloeistoffen en/of CMR-stoffen op de werkplekken in of bij de (proces)installaties is niet meer dan 50 liter en indien dit meer is zijn de bedoelde verpakkingen geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening van voldoende grootte. Hiervan kan worden afgeweken als (het desbetreffende deel van) de vloer van de desbetreffende productie/werkruimte ten minste vloeistofkerend is. Voor brandbare vloeistoffen is echter altijd een lekbak of een andere gelijkwaardige voorziening vereist.

5.4 Chemicaliëntanks (PGS 31)

- 5.4.1 Deze paragraaf is alleen van toepassing op de opslagtanks zoals die zijn aangegeven in tabel 4.1 in het toelichtend document bij de aanvraag (d.d. 23 april 2020) met de nadere aanduiding "tankenpark". Deze paragraaf is niet van toepassing op andere tanks, zoals bijvoorbeeld buffer- en dagtanks, die ingebouwd zijn in de (proces)installaties.

- 5.4.2 Aangetoond moet worden dat de opslagtanks, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, ten minste voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:

- a. 2.2.1, 2.2.3, 2.2.6, 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.25, 2.2.28 en 2.2.29;
- b. 3.1.1 en 3.1.2;
- c. 5.2.1;
- d. 5.3.1 (met uitzondering van de verwijzing naar 2.3.2), 5.3.6, 5.3.7;
- e. 5.6.1 t/m 5.6.3.

Afwijkingen van bovenstaande moeten worden gemotiveerd en gedocumenteerd.

- 5.4.3 Transportleidingen voor vloeibare chemicaliën zijn bovengronds aangelegd.

5.5 Laden en lossen

- 5.5.1 Reguliere laad- en overslagactiviteiten van gevaarlijke stoffen mogen alleen plaatsvinden op daartoe speciaal ingerichte laad- en losplaatsen volgens de daarvoor vastgestelde procedures.

- 5.5.2 Bij laden en lossen dienen de beste beschikbare technieken te worden toegepast met betrekking tot veiligheid, lekkages en het voorkomen van emissies.

5.6 Overige voorschriften

- 5.6.1 Metalen in de buitenlucht geplaatste opslagtanks, laad- en losinstallaties en gebouwen moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding.

- 5.6.2 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd, zoals door aanrijding, vorst of corrosie.

6. GELUID

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 6.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
HGW 128 (60), Borgsweer 52	27	27	27
Z015 Zonepunt	18	18	18
V04 Referentiepunt 50 m zuidwest	50	49	49
V02 Referentiepunt 50 m west	55	54	54

- 6.1.3 De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 4.1. De beoordelingshoogte voor alle perioden is 5 m boven het plaatselijk maaiveld.
- 6.1.4 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

7. LUCHT

7.1 Algemeen

- 7.1.1 De emissies in dit hoofdstuk zijn weergegeven als een volume m^3 bij $0^\circ C$, 1.013 mbar en droog, ook wel weergegeven als m_o^3 , bij het actuele zuurstofpercentage, tenzij dit hierna anders is aangeven.
- 7.1.2 Bijlage 18 van de aanvraag (Bronnendossier met bijbehorende Meerjarenmeetprogramma) moet steeds actueel worden gehouden en is op verzoek van het bevoegd gezag steeds beschikbaar voor inzage inclusief de onderliggende meetrapportages.

7.2 Puntbronemissies (algemeen)

- 7.2.1 De emissie van stof naar de atmosfeer moet ten minste via een filtrerende afscheider worden afgelaten en zal maximaal $5 \text{ mg}/m^3$ bedragen.
- 7.2.2 De emissie naar de atmosfeer van stikstofoxiden (NO_x) in procesgassen met rookgassen van de productdrogers dan wel de productcalciners zal maximaal $150 \text{ mg}/m^3$ bedragen.
- 7.2.3 De procesgasemissies afkomstig van de productcalciners zullen, voordat emissie naar de atmosfeer plaatsvindt, worden geleid via een gaswasser (scrubber) die wordt bedreven met een voor het verwijderen geschikte wasvloeistof.
- 7.2.4 De emissie van de gaswassers (scrubbers) naar de atmosfeer van zwaveloxiden (gemeten als SO_2) zal maximaal $50 \text{ mg}/m^3$ bedragen en bij toepassing sulfaatgrondstof(fen) maximaal $200 \text{ mg}/m^3$. Door middel van ERP (zoals registratie van type producten) moet vastgelegd worden wanneer sulfaatgrondstof(fen) is/zijn toegepast
- 7.2.5 De emissie van de gaswassers (scrubbers) naar de atmosfeer van ammoniak (NH_3) zal maximaal $30 \text{ mg}/m^3$ bedragen.
- 7.2.6 De emissies van opslag tanks en open procestanks naar de atmosfeer en die zoutzuur (als HCl) en/of ammonia (als NH_3) bevat of kan bevatten moeten worden geleid via een gaswasser (scrubber) die wordt bedreven met een voor het verwijderen geschikte wasvloeistof.
- 7.2.7 De afgezogen lucht afkomstig van de storkoker tijdens het doseren van boorzuur wordt afgelaten naar de atmosfeer via een gaswasser (scrubber) die wordt bedreven met een voor het verwijderen geschikte wasvloeistof. Tijdens het doseren moet eenmalig worden vastgesteld of

het rendement van deze wasser voor boorzuur ten minste 99% bedraagt. Blijkt uit deze meting dat hieraan niet (kan) wordt(en) voldaan, kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen.

- 7.2.8 Ten behoeve van het doelmatig verspreiden van emissies vanuit het laboratorium naar de atmosfeer worden de afgezogen emissies bovendaks en omhoog gericht afgevoerd.

7.3 Specifieke voorschriften (zeolieten afdeling PP)

- 7.3.1 De procesgasemissies die geen vluchtige organische stoffen bevatten en afkomstig zijn van de productcalciners tijdens de productie van de speciaal zeolieten moeten, voordat emissie naar de atmosfeer plaatsvindt, worden geleid via een stoffilter en een gaswasser (scrubber) die wordt bedreven met een voor het verwijderen geschikte wasvloeistof.
- 7.3.2 De procesgasemissies met vluchtige organische stoffen en afkomstig van de productcalciners tijdens de productie van de speciaal zeolieten moeten, voordat emissie naar de atmosfeer plaatsvindt, worden geleid via een stoffilter en een regeneratieve thermische oxidator (RTO, thermische reinigingsinstallatie).
- 7.3.3 De emissie naar de atmosfeer van (organische) koolwaterstoffen, gemeten als totaal koolstof (TOC), van de RTO zal maximaal 20 mg/m³ bedragen.
- 7.3.4 De emissie naar de atmosfeer van stikstofoxiden (NO_x) van de RTO zal maximaal 70 mg/m³ bedragen.
- 7.3.5 Binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning moet een onderzoek plaatsvinden of de procesgasemissies afkomstig van de afblaasvaten (knock-out drums pp-lijnen) en voordat emissie naar de atmosfeer plaatsvindt kunnen worden geleid via de RTO. Het resultaat van dit onderzoek moet worden opgenomen in het emissiedossier. Als uit het onderzoek blijkt dat dit een effectieve methode is voor verdere reductie van de emissies naar de atmosfeer moeten de voorgestelde maatregelen binnen één jaar na rapportage zijn gerealiseerd.
- 7.3.6 Voordat uitvoering wordt gegeven aan het voorgaande voorschrift moet eenmalig een meting worden verricht in de afblaas van de afblaasvaten. Indien etheen in een aanwezigheid van meer dan 1.000 kg/jaar wordt geëmitteerd moet worden nagegaan hoe deze emissie kan worden gereduceerd tot ten minste minder dan 1.000 kg/jaar dan wel hoe kan worden voldaan aan het gestelde in voorschrift 7.3.3.
- 7.3.7 Binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning moet eenmalig een meting worden uitgevoerd of in de procesgasemissies van de RTO ook ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) worden aangetroffen dan wel moet op een andere wijze die de goedkeuring van het bevoegd gezag heeft dit worden vastgesteld. Indien blijkt dat ZZS aanwezig (kunnen) zijn, moet worden nagegaan welke maatregelen nodig zijn om tot reductie dan wel uitfasering van ZZS te komen.

7.4 Controlemetingen

- 7.4.1 De emissies, zoals opgenomen in bijlage 18 (Bronnendossier) van de aanvraag, worden met behulp van metingen gecontroleerd. De uitvoering van deze metingen is conform de norm die in het bronnendossier daarvoor is aangegeven. Controlemetingen vinden ten minste eens per vier jaar plaats. Tijdens de normale bedrijfsvoering worden deze emissies via de emissie relevante parameters (ERP), categorie B, gecontroleerd (gevolgd). Om die reden moet ten minste kunnen worden aangetoond:
- op welke wijze de emissiemetingen worden uitgevoerd en gerapporteerd (norm, beoordeling, representatief, resultaatvergelijking, meetonzekerheid);
 - de meetfrequentie per relevant emissiepunt en een motivatie van deze keuzen;
 - welke ERP dienen om de emissie van een component te controleren (omschrijving);

- d. waarom deze ERP relevant zijn voor de emissie van een component;
 - e. binnen welke grenzen van de waarden van de ERP wordt voldaan aan de emissie-eisen voor elk van de te controleren componenten (bandbreedte);
 - f. op welke wijze de kwaliteit (van de registraties) van de ERP wordt gewaarborgd (onderhoud en (periodieke) controles);
 - g. hoe de registraties van de ERP reproduceerbaar worden vastgelegd;
 - h. welke acties worden ondernomen bij het over- en onderschrijden van de vastgestelde grenswaarden van de ERP.
- 7.4.2 De wijze van meting en registratie, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moeten worden uitgevoerd conform de in het milieuzorgsysteem opgenomen procedures. Wijzigingen van deze procedures dienen vooraf aan het bevoegd gezag te worden gemeld.
- 7.4.3 Het uitvoeren van de metingen geschiedt door een instelling die voor deze verrichtingen is geaccrediteerd door een accreditatie-instantie. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting (serie periodieke metingen zullen) zal worden uitgevoerd. Als een aangekondigde meting niet wordt uitgevoerd, wordt het bevoegd gezag hiervan eveneens op de hoogte gebracht.
- 7.4.4 Elk meetrapport kan op aanvraag aan het bevoegd gezag worden getoond.
- 7.4.5 Ingeval de werking van continu werkende emissiemeetapparatuur, zoals bijvoorbeeld geplaatst is in de uitlaten van de stoffilters van drogers en calciners, gestoord is, geldt dat binnen 48 uur de nodige maatregelen moeten worden genomen om aan de storing een einde te maken. Indien te verwachten is dat een storing van deze meetapparatuur langer zal duren dan 48 uur, of indien de storing daadwerkelijk langer duurt dan 48 uur, moet hiervan melding worden gedaan aan het bevoegd gezag.
- 7.5 **Niet-reguliere emissies**
- 7.5.1 Van de emissies veroorzaakt door niet-reguliere bedrijfsvoering, storingen en niet vallend onder starten of stoppen moeten de oorzaken worden bijgehouden en geregistreerd, waarbij ten minste wordt aangegeven:
- a. de maximale periode van de extra milieubelasting;
 - b. de maximale omvang van de extra milieubelasting;
 - c. de te volgen procedure of de genomen maatregelen om herhaling zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken;
 - d. de criteria om te bepalen of bij een herhaling het productieproces door kan gaan of moet worden gestopt.
- 7.5.2 Bij het drukvrij maken, ontluchten, spoelen en/of schoonmaken van apparatuur moeten maatregelen zijn genomen, gericht op het voorkomen van emissies. Deze maatregelen moeten in procedures zijn vastgelegd.

8. PROCESINSTALLATIES

- 8.1.1 Procesinstallaties, waaronder tanks en leidingen met de daarin toegepaste materialen en appendages, moeten geschikt zijn voor het medium waarmee ze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken, temperaturen en wisselingen hierin.
- 8.1.2 Het personeel in de controlekamer en het bedieningspersoneel van de vanuit de controlekamer bestuurde installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

- 8.1.3 (Proces)installaties moeten zijn voorzien van meet-, regel- en beveiligingsapparatuur, waardoor de erin uitgevoerde processen kunnen worden beheerst en de veilige werking van de installaties is gewaarborgd.
- 8.1.4 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur van installaties moet tijdig in het betreffende proces ingrijpen alvorens ongewenste, niet-reguliere emissies naar de lucht en/of bodem en/of afvalwater plaatsvinden.
- 8.1.5 De werkzaamheden met betrekking tot het wijzigingen en het uitwisselen van instrumentele en/of zelfwerkende beveiligingen tijdens het in bedrijf zijn van de door deze apparatuur beveiligde (proces)apparatuur mogen geen negatieve gevolgen voor het milieu en de externe veiligheid hebben.
- 8.1.6 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen door deugdelijke apparatuur. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen en aanleiding kan geven tot het ontstaan van emissies, brandgevaarlijke of anderszins gevaarlijke situaties moet het proces aanvullend worden bewaakt bijvoorbeeld in de vorm van (visueel) toezicht.
- 8.1.7 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.

9. WERKPLAATS

- 9.1.1 De werkplaats moet zodanig zijn geventileerd dat ter voorkoming van (brandstof)explosiegevaar voldoende ventilatie is gewaarborgd om gassen of dampen ten gevolge van mogelijke lekkage of ten gevolge van werkzaamheden af te voeren.
- 9.1.2 De lasdampen die vrijkomen in de werkplaats moeten aan de bron worden afgezogen en naar de buitenlucht worden afgevoerd.

10. PROEFNEMINGEN

- 10.1.1 Vergunninghouder mag bij wijze van proef andere dan in deze vergunning opgenomen gelijkvormige proces/technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp- of brandstoffen toepassen. Een proefneming zal uitsluitend worden uitgevoerd om informatie te vergaren over de (technische) haalbaarheid van deze andere toepassing(en) en waarbij deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen. De start van een proefneming dient vooraf te worden gemeld bij de toezichthouder namen het bevoegd gezag, de Omgevingsdienst Groningen.
- 10.1.2 Voorafgaand aan een proef zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift moet de vergunninghouder op basis van de procedure "Nieuwe stoffen" de volgende gegevens hebben vastgelegd en geregistreerd in een proevendocument:
 - a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van:
 - I. de toe te passen alternatieve stof inclusief de milieubezwaarlijke eigenschappen en/of
 - II. de alternatieve techniek en/of
 - III. het alternatieve proces, met vermelding van de (productie)capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in de installaties en de procesvoering(en) en/of
 - IV. de opslagcapaciteit van de extra/andere grond- en hulpstoffen tijdens de proeven;
 - c. de te verwachten wijziging in verbruiken en emissies, aangegeven met behulp van massabalansen;
 - d. de te verwachten wijziging in gevolgen voor het milieu dan wel de fysieke leefomgeving ten opzichte van de reguliere gevolgen en de eventueel genomen maatregelen;

- e. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, de gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - f. de duur van de proef.
- 10.1.3 Een proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de randvoorwaarden van de aan dit besluit (deze omgevingsvergunning) verbonden voorschriften en mag niet langer duren dan negen maanden. Zodra blijkt dat dit niet mogelijk is dan wel de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 10.1.4 De resultaten van de proefneming als bedoeld in het voorgaande voorschrift moeten na beëindiging van de proefneming eenduidig worden vastgelegd in het CMS, inclusief de resultaten met betrekking tot het beoogde/bereikte doel en de eventueel toekomstige toepassingen dan wel vervolgstappen.
- 10.1.5 Proefnemingen met (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p-)ZZS) zijn niet toegestaan, tenzij wordt voldaan aan de minimalisatieverplichting en vooraf toestemming van het bevoegd gezag is verkregen.

11. MILIEU-INCIDENTEN

- 11.1.1 Na elk milieu-incident, dient met behulp van de procedure "Melding ongewenste voorvallen en rapportage" en zoals opgenomen in het CMS, te worden bepaald of er sprake is van een milieu-incident met of zonder significante gevolgen voor het milieu.
- 11.1.2 Incidenten die na toepassing van de procedure, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, worden geclassificeerd als milieu-incident met significante gevolgen voor het milieu, dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het bevoegd gezag of namens deze bij het piket van de Omgevingsdienst Groningen (050-3180000).
- 11.1.3 Milieu-incidenten die na toepassing van de procedure (zie voorschrift 11.1.1) worden geclassificeerd als milieu-incident zonder significante gevolgen voor het milieu, dienen binnen 24 uur na het milieu-incident te zijn opgenomen in het registratiesysteem zoals opgenomen in het CMS.
- 11.1.4 De drie voorgaande voorschriften zijn niet van toepassing voor stoffen met betrekking tot zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). In die situaties wordt steeds onmiddellijk melding aan het bevoegd gezag gedaan.
- 11.1.5 In het registratiesysteem voor milieu-incidenten (zie voorschrift 11.1.1) dienen van deze milieu-incidenten ten minste de volgende zaken te worden vastgelegd:
- a. datum, tijdstip en duur;
 - b. datum en tijdstip van melding/registratie;
 - c. de locatie;
 - d. korte omschrijving;
 - e. de ten gevolge van het milieu-incident vrijgekomen stoffen, indicatie van hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van de (mogelijk) belaste milieucompartimenten, hinder of veiligheidsaspecten.
- 11.1.6 Het registratiesysteem van milieu-incidenten (zie voorschrift 11.1.1) dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegd gezag.
- 11.1.7 De vergunninghouder dient in de interne bedrijfsinstructies (managementsysteem) aandacht besteden aan:
- a. wijze waarop milieu-incidenten wordenesignaleerd;
 - b. wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over milieu-incidenten;
 - c. wijze waarop incidenten worden onderzocht en gerapporteerd;
 - d. taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van milieu-incidenten.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	16
1. PROCEDURELE ASPECTEN	17
1.1 Gegevens aanvrager	17
1.2 Projectbeschrijving	17
1.3 Huidige vergunningssituatie	17
1.4 Uitgebreide procedure	18
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	18
1.6 Vertrouwelijke bijlagen	18
1.7 Coördinatie met de Waterwet (Wtw) en Wet natuurbescherming (Wnb)	19
1.8 Adviezen	19
1.9 Volledigheid van de aanvraag	19
1.10 Verklaring van geen bedenkingen	20
1.11 Besluit milieu effectrapportage	20
1.12 Wet natuurbescherming (Wnb)	20
2. SYSTEEMGERICHT VERGUNNEN EN HANDHAVEN	21
2.1 Systeemgericht vergunning	21
2.2 Actualiseren	23
2.3 Systeemgericht toezicht	23
3. MILIEUASPECTEN	23
3.1 Toetskader	23
3.2 Milieuzorg	24
3.3 Capaciteit inrichting	25
3.4 Activiteitenbesluit milieubeheer	25
3.5 Best beschikbare technieken (BBT)	25
3.6 Afvalstoffen	27
3.7 Afvalwater	28
3.8 Bodem	29
3.9 Energie	29
3.10 Externe Veiligheid	30
3.11 Geluid en trillingen	31
3.12 Geur	32
3.13 Lucht	32
3.14 Proefnemingen	38
3.15 Overige aspecten	39
3.16 Incidenten (milieu)	39
3.17 PRTR-verslag	40
3.18 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	40
4. BIJLAGEN	41
4.1 Beoordelingspunten geluid	41
4.2 Zonetoets (d.d. 12 maart 2020, integraal)	43
4.3 VVGB gemeente Eemsdelta (definitief)	50
4.4 Advies RWS (d.d. 21 april 2021, integraal)	53

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

De vergunning betreft een aanvraag voor een revisie voor de gehele inrichting op basis van het interne compliance managementsysteem van Zeolyst C.V. te Farmsum (verder Zeolyst). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 36 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 311 en 688 (ged.).

Naam van de inrichting: Zeolyst C.V.
Adres: Oosterhorn 36
Postcode en plaats: 9936 HD Farmsum
Telefoon: 0596 643 333
Registratienummer KvK: 02328550

1.2 Projectbeschrijving

Zeolyst produceert in volcontinudienst verschillende typen synthetische zeolieten. Zeolieten worden voornamelijk gebruikt als katalysator in de petrochemische industrie, bij ionenuitwisseling (waterzuivering en waterverzachting) en bij absorptie van gassen en opgeloste stoffen. Zeolieten zijn opgebouwd uit aluminium, silicium en zuurstof. De producten van Zeolyst kunnen ook worden ingezet voor speciale doeleinden. Door de toevoeging van specifieke zogenoemde tegenionen kunnen producten worden verkregen met verschillende gewenste eigenschappen. Het aantal toepassingen waarbij zeoliet ingezet kan worden neemt daardoor toe. Een uitgebreide projectbeschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vigerende revisievergunning van Zeolyst dateert uit 2013. Sinds deze revisievergunning zijn er binnen de inrichting van Zeolyst meerdere uitbreidingen en wijzigingen geweest, mede doordat Zeolyst continu bezig is met het ontwikkelen van nieuwe producten.

In overleg met Rijkswaterstaat (bevoegd gezag Waterwet) en de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen (bevoegd gezag Wabo), is afgesproken om een aanvraag voor een revisievergunning in te dienen, waarbij in de aanvraag eveneens het interne compliance management systeem wordt beschreven. Op basis van deze aanvraag wordt een omgevingsvergunning opgesteld die meer ruimte biedt om invulling te geven aan de eigen procedures voor het beheersen van de (milieu)risico's, het uitvoeren van proeven/testen voor het gebruik van nieuwe grond- en hulpstoffen dan wel technieken ten behoeve van het produceren van nieuwe en andere zeolieten en in samenhang daarmee het eventueel veranderen van de (proces)installaties binnen de benoemde kaders van het managementsysteem.

Onderdeel van deze aanvraag om een revisievergunning betreft de concretisering van het bestaande compliance management systeem. Met dit systeem worden alle relevante eisen uit wet- en regelgeving aantoonbaar nageleefd en zal Zeolyst in staat zijn beter te anticiperen op veranderingen in de wetgeving, de marktvraag en haar eigen productieproces, zonder voor elke (kleine) verandering een veranderingsvergunning aan te te vragen.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Op 10 april 2013, kenmerk WABO-DZL-2012-2019 is door het toenmalige bevoegd gezag, de gemeente Delfzijl (nu gemeente Eemsdelta), aan Zeolyst een revisievergunning Wabo verleend voor een inrichting voor de productie van diverse typen synthetische zeolieten. Daarvoor of daarna zijn de volgende vergunningen verleend:

- WVO- vergunning, d.d. 11 maart 2009, kenmerk DNN 2009/2012 (nu Waterwetvergunning);
- Milieuneutrale vergunning verandering, extra BigBag installatie, d.d. 19 februari 2014, kenmerk 1901202914;
- milieuneutrale vergunning uitbreiding XI-B, d.d. 3 juni 2014, kenmerk WABO-DZL-2014-0159;
- veranderingsvergunning diversen, d.d. 7 mei 2015, referentie WABO-DZL-2014-0172;
- veranderingsvergunning emissie-eisen, d.d. 28 april 2015, referentie WABO-DZL-2014-0976;

- veranderingsvergunning met uitbreiding Y3.0 en technische dienst, d.d. 20 juli 2017, kenmerk GR-VERG-2017-000103;
- wijziging Waterwetvergunning voor het brengen van stoffen in oppervlaktewater ten aanzien van het gebruik van nieuwe grond- en hulpstoffen, d.d. 8 februari 2018, referentie RWS-2017/49251.

Van de aanvrager zijn geen meldingen ontvangen.

1.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals dat is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet is geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft in hoofdzaak de volgende categorieën:

- 1 (installaties algemeen);
- 2 (gassen algemeen);
- 4 (stoffen en preparaten, specifiek);
- 5 (brandbare stoffen).

In geen van de bovenstaande categorieën is Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag aangewezen. Aan gezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 4 en 5 vallen is er wel sprake van een vergunningplichtige inrichting type C volgens de definitie in het Activiteitenbesluit (artikel 1.2).

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.e van de Richtlijn industriële emissies (RIE):

De fabricage van anorganisch-chemische producten van niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide".

Op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Daarbij is dit bevoegd gezag er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen en dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Tegelijk met de aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is een aanvraag om een waterwetvergunning in het kader van de Waterwet ingediend. Het bevoegd gezag voor dit onderdeel is Rijkswaterstaat Noord-Nederland (zie verder § 1.7).

1.6 Vertrouwelijke bijlagen

Zeolyst heeft tegelijk met het indienen van de aanvraag bij ons een verzoek gedaan volgens artikel 19.3 Wet milieubeheer (Wm) om vertrouwelijke behandeling van een gedeelte van de gegevens uit de aanvraag. Het betreft:

- de productiecapaciteit per soort en type zeoliet;
- enkele specifieke proces(blok)schema's;
- de namen van enkele specifieke hulpstoffen ten behoeve van het productieproces van speciale zeolieten en enkele specifieke gegevens van de milieubelasting door toepassing van deze hulpstoffen in het productieproces van deze speciale zeolieten.

Op een dergelijk verzoek kan positief worden beschikt wanneer geheimhouding van de betreffende gegevens gerechtvaardigd is op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Ten aanzien van de (chemische) namen van de hulpstoffen voor het productieproces van speciale zeolieten en de daarmee samenhangende specifieke processtappen/schema's is dit verzoek redelijk. De concurrentiepositie van Zeolyst kan worden aangetast als deze gegevens openbaar worden gemaakt. Immers, het gebruik van deze specifieke hulpstoffen en processtappen is essentieel voor de productie van deze

speciale zeolieten, het nieuw op de markt brengen daarvan en voor versterking van de positie in deze (speciale) zeolietenmarkt.

Ten aanzien van de extra en andere milieubelasting door de productie van de speciale zeolieten ten opzichte van de reguliere zeolietenproductie is in de openbare aanvraag voldoende gekwantificeerd welke restproducten vrijkomen die deze hulpstoffen en specifieke processtappen veroorzaken.

Het verzoek van Zeolyst om de vertrouwelijke gegevens ten behoeve van de aanvraag als aparte niet openbaar te maken bijlage(n) aan de aanvraag toe te voegen is redelijk. De inhoud van deze bijlage(n) blijft vertrouwelijk. De openbare versie van de aanvraag bevat voldoende gegevens voor een betrouwbare beoordeling van de totale milieubelasting door de productie van alle varianten van de zeolietproductie.

1.7 Coördinatie met de Waterwet (Wtw) en Wet natuurbescherming (Wnb)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van handelingen waarvoor een vergunning voor het direct lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Wtw vereist is. Hiervoor is een Waterwetvergunning noodzakelijk.

Samen met deze aanvraag Wabo is een aanvraag om een vergunning in het kader van de Wtw ingediend. Het bevoegd gezag voor de Waterwetvergunning is Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Tevens hebben de aangevraagde activiteiten betrekking op het indirect lozen van afvalwater op een ander stelsel. Het bevoegd gezag in dezen, eveneens Rijkswaterstaat Noord-Nederland, heeft op grond van artikel 2.26 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikkingen. Dit advies is integraal onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Gelet op artikel 3.21 Wabo zal het bevoegd gezag in het kader van de Wabo de invloed en de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Waterwetvergunning dan wel het advies anderzijds op elkaar afstemmen voor de inhoud van deze omgevingsvergunning. De aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften zijn afgestemd met de te verlenen Waterwetvergunning.

De aanvraag betreft een bestaande inrichting en omvat geen veranderingen met betrekking tot de productiecapaciteit. Er is eerder door Zeolyst apart een vergunning aangevraagd met betrekking tot de natuurvergunning in het kader van de Wnb. Om die reden is geen verdere koppeling nodig (zie ook § 1.12).

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, is de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Op 20 april 2018 is bericht ontvangen van het Waterschap Hunze en Aa's met de opmerking dat er verder geen advies volgt en dat de algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de aangevraagde situaties voldoen.

Op 21 april 2021 heeft Rijkswaterstaat Noord-Nederland een advies uitgebracht met betrekking tot de indirecte lozing van afvalwater. In de inhoudelijke overwegingen hierna (zie § 3.7) is verder ingegaan op dit advies.

Verder zijn geen adviezen ontvangen.

1.9 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 12 april 2018 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag deels voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving in het kader van de Wabo. De aanvraag is dan ook voor dit onderdeel in behandeling genomen.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland (RWS) heeft aangegeven dat er nog (detail)informatie nodig was met betrekking tot de indirecte lozing en de lozingen in het kader van de Waterwet. Op 14 mei 2018 heeft RWS een eerste verzoek om aanvullende informatie gedaan. Daarna is op diverse momenten via elektronische

communicatie om verdere informatie verzocht. De laatste aanvullingen zijn door de aanvrager verstrekt op 8 april 2021 en toegevoegd aan de aanvraag, waarna de aanvraag compleet werd geacht. Als gevolg van deze achtereenvolgende verzoeken om aanvullende informatie is de procedure opgeschort met circa 24 maanden.

1.10 Verklaring van geen bedenkingen

Het industrieterrein Oosterhorn is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis- en herstelwet (Chw). Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw kan een vergunning van Gedeputeerde Staten alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl (nu gemeente Eemsdelta) verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieu-gebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied.

Op 16 maart 2020 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl (nu gemeente Eemsdelta) verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van nu aangevraagde omgevingsvergunning. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) is bijgevoegd als bijlage 4.3 en maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

Omdat geen zienswijzen zijn ingebracht mag het ontwerp van de VVGB, zoals opgenomen in bijlage 4.3) worden beschouwd als een definitieve verklaring van geen bedenking. Er is geen nieuw (definitief) besluit nodig.

1.11 Besluit milieu effectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in onderdeel D van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een (uitgebreide) m.e.r.-beoordeling. Bij een activiteit boven de drempelwaarde uit de C-lijst, geldt de m.e.r.-plicht.

De plaatsvindende activiteiten vallen onder categorie C.21.6.b (chemische installatie voor anorganische basischemicaliën, zonder drempel) en D 21.6.b (chemische installatie voor anorganische basischemicaliën, met als drempel een toename van meer dan 100.000 ton/jaar).

Zeolyst is een bestaande inrichting en de nu te behandelen aanvraag revisie heeft geen betrekking op een verandering van de (productie)capaciteit en daarmee ook geen verandering van de belasting naar de fysieke leefomgeving door de inrichting. Het indienen van een (aanmeldingsnotitie) m.e.r.-beoordeling is daarom niet aan de orde.

1.12 Wet natuurbescherming (Wnb)

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. De inrichting is een bestaand bedrijf (bestaande inrichting) en deze procedure omvat een revisie van de vigerende vergunningen in het kader van de Wabo. Enkele zeer beperkte veranderingen dan wel uitbreidingen zijn meegenomen. Om die reden is het toetsen aan de Wet natuurbescherming in principe niet aan de orde.

In het kader van de eerdere uitbreiding (Y3.0) is door het bevoegd gezag in dezen (de provincie Groningen) geconcludeerd dat die activiteiten toen meldingsplichtig waren in het kader van de Wnb. Deze melding is toen door Zeolyst gedaan. Bij de aanvraag Wabo nu, is een recente toets gevoegd (aanvraag, bijlage 5, d.d. 30 maart 2018) van de luchtkwaliteit en de stikstofdepositie (zie daarvoor ook § 3.13.9).

Echter, door een uitspraak van de Raad van State (29 mei 2019) is het geheel rond de regelgeving van deze wet geheel veranderd. Zeolyst zou alsnog een natuurvergunning moeten aanvragen. De provincie Groningen heeft momenteel intern in beraad hoe om te gaan met bestaande inrichtingen en situaties voor wat betreft de natuurvergunning en zal daar indien noodzakelijk afzonderlijk op besluiten. Zo nodig zal Zeolyst alsdan een aanvraag in het kader van de Wnb indienen.

Binnen de bestaande inrichtingsgrens en op het bedrijfsterrein zijn eventuele negatieve effecten op beschermde diersoorten uitgesloten. Voor de inrichting is op dit moment geen vergunning, ontheffing of –melding in het kader van de Wet natuurbescherming vereist dan wel in procedure. Verdere coördinatie is gelet hierop niet aan de orde.

2. SYSTEEMGERICHT VERGUNNEN EN HANDHAVEN

Zeolyst heeft een management systeem (inclusief kwaliteit- en milieumanagement) opgezet en deze is in werking. De laatste audits waren in de periode van 7–10 december 2020. Dit systeem heeft als basis NEN-EN-ISO 19600. Het managementsysteem geldt voor het gehele bedrijf.

Het Compliance Management System (hierna CMS) is gericht op het beheersen van risico's, het naleven en borgen van wettelijke eisen op het gebied van milieu en veiligheid, transparantie naar de omgeving respectievelijk het bevoegd gezag en het bewaken van de (product)kwaliteit. Daarbij wordt uitgegaan van een proactieve werkwijze. Daarmee nemen bedrijven meer de eigen verantwoordelijkheid met betrekking tot veiligheid en milieu.

2.1 Systeemgericht vergunning

Het verlenen van een systeemgerichte omgevingsvergunning heeft als basis een in het bedrijf geïmplementeerde CMS-werkwijze. Elke verandering binnen het bedrijf moet worden getoetst aan de CMS-werkwijze en of deze past binnen deze systeemgerichte omgevingsvergunning (die onderdeel is van het CMS). In het eigen CMS wordt elke verandering in het bedrijf en in wet- en regelgeving verantwoord en geborgd. Toezicht daarop zal plaatsvinden op basis van deze verantwoording met als achtergrond hetgeen is opgenomen in deze omgevingsvergunning.

De aanvraag voor een omgevings- en watervergunning is op basis van CMS aangevraagd. Dit betekent dat er een verwevenheid is met alle managementsystemen voor kwaliteit, milieu, onderhoud, keuringen, metingen, compliance en de onderlinge samenhang en afstemming. Het geheel zorgt voor het streven naar een optimale beheersing van milieu en veiligheid naar de omgeving en een proactieve houding ten opzichte van het milieu en regelgeving. Als totaal geeft het CMS op elk moment een transparant beeld hoe de milieu- en veiligheidsrisico's worden nageleefd. Daarbij toetst, borgt en rapporteert Zeolyst zelf de door de overheid gevraagde naleving van wet- en regelgeving, procedures, voorschriften en plannen, eventueel inclusief de verantwoording op de toekomstige toezichtplannen.

Bij de overgang van een traditionele omgevingsvergunning naar een systeemgerichte vergunning kan een zekere gedetailleerdheid van de voorschriften worden losgelaten. Zo kan worden geanticipeerd op de kwaliteit van de borging van het betreffende onderdeel in het CMS. Daarbij wordt gebruik gemaakt van, invulling gegeven aan, de "veranderende rol" van de overheid bij vergunningverlening en toezicht. In de aanvraag zijn de kaders te zien en aangegeven van het CMS en de keuzes voor de toepassing van de best beschikbare technieken (BBT) en de wijze van naleving en borging hiervan. Daarbij moet in de aanvraag wel voldoende informatie zijn opgenomen voor een juiste beoordeling van de genomen maatregelen om de milieubelasting te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

Het bevoegd gezag, de provincie Groningen voor de Wabo en Rijkswaterstaat Noord-Nederland voor de Wtw, bepalen op grond van de aanvraag de maximaal toegestane milieubelasting en leggen deze in (voor zover mogelijk niet gedetailleerde) voorschriften vast. De mate van gedetailleerdheid wordt beïnvloed door de opzet en inhoud van het CMS en de mate van risico's met gevolgen naar de fysieke leefomgeving. Met andere woorden: het CMS vervangt een deel van de (meer algemene) vergunningvoorschriften. Daar tegenover staat dat Zeolyst aantoonbaar moet maken dat hun CMS goed werkt en is geïmplementeerd in de gehele bedrijfsvoering (bijvoorbeeld door actuele audits en rapportages). Ook moet steeds de vraag kunnen worden beantwoord of voldaan wordt aan de vigerende wet- en regelgeving, dat het doorvoeren van veranderingen daarin zijn gerealiseerd, geborgd, worden nageleefd en dat er een continue verbetering met betrekking tot deze onderdelen wordt nagestreefd.

Onderstaande onderdelen kunnen dan daarvan deel uitmaken.

- Overzicht van actuele wet- en regelgeving en de implementatie daarvan dan wel de planning om deze te implementeren.
- Actuele plattegrondtekening(en) van het gehele bedrijf met de essentiële voorzieningen voor het beheersen van de risico's, zoals de opslag van gevaarlijke stoffen, de lozings- en emissiepunten, de bodembeschermende voorzieningen, blusvoorzieningen en vergelijkbaar.
- Actuele beschrijvingen en plannings van preventief en curatief onderhoud in een (elektronisch) systeem inclusief een systematische beoordeling van de (risico gestuurde) inspectie- en onderhoudsperioden van ten minste de apparaten en installaties die bij niet goed functioneren een extra belasting (kunnen) veroorzaken naar de fysieke leefomgeving dan wel (moeten) worden ingezet bij het bestrijden van ongewenste situaties, bijvoorbeeld brandblus- en -meldinstallaties, procesbesturing, (meet)instrumentatie.
- Actuele beschrijvingen en plannings van (preventieve) systematische visuele en/of niet destructieve inspecties van de in het CMS-systeem bedoelde en beschreven apparaten en installaties inclusief die van de milieubeschermende maatregelen en inclusief een overzicht van de beschouwde (te beoordelen) aspecten (zoals bijvoorbeeld scheuren, vervorming, zetting, -put-corrosie), het onderhoud (preventief/curatief) en de uit te voeren testen/controles/metingen.
- Genomen maatregelen en (nog) uit te voeren plannen voor preventie en reductie ten aanzien van het ontstaan en gebruik van afval, energie, grond- en hulpstoffen en vergelijkbaar.
- Instructies voor het personeel (ook van derden op het terrein) ten aanzien van de inhoud van deze omgevingsvergunning en de daarin opgenomen voorschriften in combinatie met het CMS.
- Instructies ten aanzien van het starten, bedrijven, stoppen en de handelingen bij afwijkende situaties van de processen in de breedste zin van het woord.
- Instructies en procedures met betrekking tot het laden en lossen van goederen, met name voor de milieugevaarlijke.
- Instructies van handelingen en (te nemen) maatregelen bij het optreden van ongewenste situaties inclusief een definitie van deze ongewenste situaties, zoals lekkages, bodemverontreiniging, overschrijding van normen, wetten en regels, storingen en defecten en een bedrijfsnoodplan.
- Registraties van de in deze omgevingsvergunning en het CMS voorgeschreven onderdelen, zoals:
 - opgeslagen en afgevoerde afvalstoffen;
 - emissies naar de lucht en de uitgevoerde metingen;
 - energieverbruik (mede in het kader van de meerjarenafpraak) en inclusief waterverbruik;
 - veranderingen van processen, installaties en toegepaste (gevaarlijke) stoffen waaronder maatregelen voor het voorkomen van het gebruik van zeer gevaarlijke stoffen (zoals ZZS) en reactieproducten;
 - opslagvoorraad en verbruiken van grond- en hulpstoffen;
 - (veiligheids)informatie van alle aanwezige relevante (milieugevaarlijke) stoffen;
 - bodembescherming (bijvoorbeeld een BRD);
 - onvoorziene afvalwaterlozingen (bijvoorbeeld het MRA).
- Bedrijfsmilieuplan met als onderdelen het milieujaarverslag (bijvoorbeeld het verplichte e-PRTR), het milieujaarprogramma, de milieujaarplannen, de uitgevoerde maatregelen en de effecten daarvan.
- Klachten van derden (met een omschrijving van de aard) en de genomen maatregelen om de bron van de klachten weg te nemen en in de toekomst (zoveel mogelijk) te voorkomen.
- Beschrijving van de uitgevoerde proeven, testen, experimenten en het toepassen respectievelijk gebruiken van nieuwe processen, grond- en hulpstoffen inclusief de resultaten daarvan en de gevolgen voor de fysieke leefomgeving (zowel positief als negatief) en een eventueel vervolg.
- Systeem van werkvergunningen met het oog op veilig- en milieupreventief werken bij onderhoud en reparaties.

Met betrekking tot het indirect lozen wordt voor de CMS-aspecten verwezen naar het advies van RWS, zoals opgenomen in bijlage 4.4 bij deze omgevingsvergunning.

2.2 Actualiseren

Het actueel houden en systematisch borgen van het CMS in de bedrijfsvoering betekent in dit kader dat een behaald/bepaald kwaliteitsniveau op naleving van wettelijke eisen binnen de hierboven benoemde systemen en instructies zeker wordt gesteld (geborgd) door het nemen van gerichte fysieke en organisatorische maatregelen binnen het CMS. Op basis van een (specifieke en met regelmaat herhaalde) risicobeoordeling en –analyse worden door Zeolyst prioriteiten vastgesteld. Daarin is ten minste opgenomen een nadrukkelijke omschrijving van de beheersmaatregelen op BBT niveau van de (grootste) milieu- en veiligheidsrisico's en het continu verbeteren van de prestaties (lees: reducties). Het naleven en anticiperen op veranderende wet- en regelgeving is daarvan een onlosmakelijk onderdeel.

2.3 Systeemgericht toezicht

Systeemgericht toezicht heeft een audit-achtig karakter, anders gezegd, gedifferentieerd karakter. Dit houdt in, dat in de vergunning rekening gehouden wordt met de inhoud van het CMS en de uitvoering ervan in de organisatie en de controle daarop door middel van in- en externe audits. Hoe verder de invoering is gevorderd, hoe flexibeler de vergunning kan (moet) worden. Dit betekent toezien/auditen op systemen, processen, stoffen, methoden en de resultaten daarvan, vooral gericht op de borgingsmechanismen van de interne processen, zowel fysiek als administratief en niet specifiek op "end of pipe" (emissies en maatregelen). Afhankelijk van het onderwerp en de effectiviteit van het CMS kiest de toezichthouder, eventueel in combinatie met een risicomatrix, een mix van systeemtoezicht en controles op fysieke emissies/metingen/keuringen/maatregelen/instructies. Op basis van de toezichtbevindingen kan het aandeel systeemtoezicht toe- of afnemen. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor de controle op de emissies/maatregelen/inspecties/keuringen/instructies en de invulling van de risicomatrix (met naleefgedrag, verwerking van afwijkingen, storingen en klachten) alsook de opvolging/aanpassingen in geval van vastgestelde afwijkingen (zoals overschrijding emissie-eisen, afkeur installatie etc.).

De beoordeling over de werking van het CMS wordt in eerste aanleg door de interne (bedrijfs)specialisten uitgevoerd (interne audits). Dit moet voldoende aantoonbaar zijn en tevens goed zijn geborgd en gedocumenteerd in het CMS. Bij een formele melding van onvolkomenheden door de proceseigenaar en/of door de beoordeling door de interne (bedrijfs)specialisten, moet er een traceerbaar vervolg worden gegeven om dit op te lossen. Voor de betrokkenheid van het management vindt er nu al elk kwartaal een formele beoordeling en uitspraak plaats ten aanzien van de voortgang.

Bovenstaande wordt in het jaarlijkse toezicht- of beleidsplan opgenomen na evaluatie van het voorafgaande jaar. Eigen verantwoordelijkheid is daarbij het uitgangspunt. Dit plan is altijd in te zien door het bevoegd gezag.

3. MILIEUASPECTEN

3.1 Toetskader

3.1.1 Algemeen

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo zijn onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen

en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

In het onderstaande worden alleen die onderdelen van het toetsingskader betrokken die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader zijn, rekening houdend met het vergunnen op basis van CMS, de voor de inrichting relevante voorschriften in dit besluit opgenomen. Naast bovenstaande algemene beoordeling wordt het aspect "verruimde reikwijdte" bij de beoordeling meegenomen. Het betreft de aspecten watergebruik en vervoer. Daarvoor zijn beschikbaar de Handreiking "Wegen naar preventie voor bedrijven" en de beleidsnotitie "Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting".

3.1.2 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader. Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten. Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met dit beleidskader.

3.1.3 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Momenteel werkt de provincie aan een nieuwe versie van het beleid.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig.

Voor de uitvoering van het beleid is op 13 december 2016 het "Milieuplan provincie Groningen 2017–2020" (hierna MP) vastgesteld. Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van Zeolyst is niet in strijd met het provinciaal beleid.

3.2 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling en de BREF Energie-efficiëntie worden het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld.

In de aanvraag is aangegeven dat het bedrijf beschikt over een breed managementsysteem op basis van NEN-EN-ISO 19600 (mede afgeleid van NEN-EN-ISO 14001 en NEN-EN-ISO 9001). Dit is ook noodzakelijk om een systeemgerichte omgevingsvergunning te kunnen verlenen. In hoofdstuk 2 is hierop nader ingegaan. Bij het stellen van voorschriften is hiermee rekening gehouden.

3.3 Capaciteit inrichting

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in voorschriften de maximale productiejaarcapaciteit vastgelegd.

3.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting, waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C-inrichting). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer (verder Regeling) en voor zover deze activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting, Als voorbeeld:

- Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- Afdeling 2.2 Lozingen;
- Afdeling 2.3 Lucht en geur (gedeeltelijk);
- Afdeling 2.4 Bodem;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Paragraaf 3.1.9 Lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige zijn altijd hoofdstuk 1 en eventueel de relevante overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Regeling dan wel waarvoor de algemene regels niet voldoen.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten veranderingen van de inrichting worden gemeld. De nu voorliggende aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

3.5 Best beschikbare technieken (BBT)

3.5.1 Algemeen

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie (zie ook § 1.4).

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. De BREF's, waarin de BBT-maatregelen staan, gelden als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekend gemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als deze niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de datums waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.5.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken, dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de (concepten van herziene) BREF's.

Bij het bepalen van de BBT is rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT:

- BBT-conclusies organische bulkchemie (2017);
- BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling (2016);
- BREF Anorganische Bulkchemie – vast en overig (2007);
- BREF Koelsystemen (2001);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (2006);
- BREF Energie-efficiëntie (2009);
- REF Monitoring (2018);
- REF Crossmedia & Economics (2006).

Verder is bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende specifieke documenten:

- NRB2012, ten aanzien van de bescherming van de bodem en het grondwater;
- PGS 9, uitgave: 2014 (opslag cryogene gassen);
- PGS 15, uitgave: 2016 (opslag gevaarlijke stoffen in emballage);
- PGS 30, uitgave: 2011 (opslag brandbare vloeistoffen in kleine bovengrondse tanks);
- PGS 31, uitgave: 2018 (opslag gevaarlijke vloeistoffen in tankinstallaties).

3.5.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet met inachtneming van de in dit besluit opgenomen voorschriften aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf hierna. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving.

3.6 Afvalstoffen

3.6.1 Preventie

Preventie van afval is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Dit is verwoord in het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, aangeduid als LAP3. In deel B2 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG). Zowel het LAP3 als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) als toetsingskader opgesteld. Uitgangspunt voor alle bedrijven is, dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt, bij voorkeur aan de bron.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt, is relatief gering. Het bedrijf heeft al een preventieonderzoek uitgevoerd. Daarin zijn onder meer opgenomen de inspanningen die worden en zijn uitgevoerd om de hoeveelheid afvalstoffen (verder) te beperken. Met name wordt een voortdurende inspanning gedaan voor de reductie en (interne) recycling van silica, aluminium, ammonia en organische stoffen. Gezien de getroffen maatregelen en de voortdurende toezicht en inspanning op de reductie van de afvalstoffenstroom en de registratie ervan, is het daarom niet nodig een nieuw preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

3.6.2 Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de vrijkomende afvalstoffen naar aard en samenstelling zoveel mogelijk worden gescheiden (papier, kunststoffen, metalen, gevaarlijk, etc.). Verdere scheiding daarvan is redelijkerwijs niet mogelijk.

Uit de procesbeschrijving blijkt dat bij de productie vrijkomende stromen zoveel mogelijk worden opgevangen en als mogelijk worden opgewerkt tot herbruikbare stromen (grondstof). De grootste vrijkomende stroom is afvalwater dat, voordat lozing plaatsvindt, zoveel mogelijk wordt ontdaan van aluminium en silicium in de eigen afvalwaterbehandeling. Deze stoffen worden opnieuw in het proces ingezet. Uiteindelijk blijft een te lozen afvalwaterstroom over die wordt geloosd naar de zee of het riool van derden.

Een vaste afvalfractie ontstaat bij de filterpers (onderdeel van de afvalwaterbehandeling) die nog resten aluminium bevat en wat meer silicium. Omdat dit niet kan worden hergebruikt, wordt dit als grondstof afgevoerd naar een betonfabrikant.

3.6.3 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader is rekening gehouden met het afvalbeheersplan uit LAP3, benoemd in deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie, zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

1. preventie;
2. voorbereiding voor hergebruik;
3. recycling;
4. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
5. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften noodzakelijk kan zijn. Gezien het afvalmanagementsysteem van Zeolyst en het

afgeven aan vergunninghouders (conform artikel 10.37, tweede lid, van de Wm) is een verdere uitwerking en zijn nadere voorschriften niet nodig.

3.6.4 Conclusie afvalstoffen

Gelet op het bovenstaande zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het geldende afvalbeheersplan. Het zal daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer en voorkomen van afvalstoffen. Nadere voorschriften niet nodig.

3.7 Afvalwater

3.7.1 Kader voor de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in deze omgevingsvergunning.

Andere lozingen moeten voldoen aan de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer". In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn, dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Ook moeten voorschriften worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De bedoelde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Met betrekking tot de lozing van dit afvalwater via een riool naar een zuivering in beheer bij derden heeft RWS een advies uitgebracht. Dit advies is integraal opgenomen in bijlage 4.4 van deze omgevingsvergunning en wordt geacht hier voor wat betreft de motivaties integraal te zijn ingevoegd.

Hemelwater moet bij voorkeur direct worden afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater. Bij het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater, bijvoorbeeld van wegen bij procesinstallaties, moet per geval overwogen worden wat het meest efficiënt is. Hemelwater van parkeerterreinen is in principe niet verontreinigd en moet naar het oppervlaktewater worden afgelaten. Op basis van een rioleringstekening moet steeds de feitelijke situatie inzichtelijk zijn.

3.7.2 Getroffen maatregelen en voorzieningen

Voor dit aspect wordt verwezen naar de betreffende gedeelten van het advies van RWS.

3.7.3 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde (hoge) kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen en komt bij Zeolyst niet voor (er wordt proceswater gebruikt als suppletiewater van de koeltorensystemen).

Het totale drinkwaterverbruik bedraagt circa 850.000 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een jaarverbruik van meer dan 5.000 m³. Dit relevantiecriteria wordt overschreden. Het drinkwater is noodzakelijk voor enkele van de productieprocessen en wordt voortdurend gemonitord. Voor de overige processen wordt (gezuiverd) proceswater of industriewater toegepast (afkomstig van het Nouryon-netwerk) en hergebruikt.

In de aanvraag is aangegeven dat de besparings- en recirculatiemogelijkheden (en hergebruik) zijn onderzocht om het verbruik van drinkwater zoveel mogelijk terug te dringen. Er zijn geen directe mogelijkheden tot verdere beperking van dit verbruik in verband met de productkwaliteit en daarom is het in deze situatie niet nodig specifieke voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen. Verder is dit een CMS-aspect met een regelmatige beoordeling.

3.7.4 Conclusie afvalwater

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalwater, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften opgenomen voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" en datgene wat voortvloeit uit het advies van de waterkwaliteitsbeheerder (RWS).

3.8 Bodem

Sinds 1 januari 2013 is de afdeling bodem (2.4) van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op RIE-bedrijven. In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die daarom onverkort van toepassing zijn daar waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Voor RIE-bedrijven is nog in beperkte mate maatwerk mogelijk. Dit is geregeld in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. Als aan de voorwaarden van dit artikel wordt voldaan kan voor (bestaande) situaties waarin een verwaarloosbaar risico niet haalbaar is en onder voorwaarden een maatwerkvoorschrift worden opgenomen. Bij Zeolyst zijn deze situaties niet aanwezig, zodat hetgeen in het Activiteitenbesluit en de Regeling is opgenomen voldoet. Een aanvullende maatwerkvoorschrift is niet nodig.

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB2012). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd ("Bodemrisico-inventarisatie", bijlage 8, d.d. 18 maart 2018). De beoordeling geeft geen aanleiding tot opmerkingen over de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

3.9 Energie

Zeolyst heeft het convenant Meerjarenaafsprake energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) ondertekend (dit convenant is per 1-1-2021 niet meer van toepassing). Met de ondertekening van het convenant had Zeolyst de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Dit EEP (d.d. 11-11-2016) is als bijlage 9 bij de aanvraag gevoegd. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere en rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie en een systematische energiezorg. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant en de eigen CMS inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via het uitvoeren van plannen, keten-efficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

In de komende periode tussen nu en 2024 zal Zeolyst met de verwijzing naar het EED en de hierbij horende energie efficiëntie- en reductieplannen (voortkomend uit de energie en warmte doorlichting die eind 2020 is gedaan) het aspect energiebesparing en -transitie verder inhoud geven.

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik, zoals bedoeld in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Dit is meer dan een jaarlijks verbruik aan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten (jaarverbruik 2017 is 3.984.000 m³) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van 50.000 kWh elektriciteit (jaarverbruik 2017 is 10.569.000 kWh). Getoetst moet dan worden of de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast en of er een verantwoord zuinig energiegebruik is. Daarbij kan rekening worden

gehouden met de uitbreiding van de productie met circa 40%, zodat het jaarverbruik aan aardgas-equivalenten nu wordt geschat op 5.180.000 m³ en het elektriciteitsverbruik op 13.740.000 kWh.

Het op de locatie gebruikte stoom wordt duurzaam opgewekt en is afkomstig van de centrale ringleiding die op het industrieterrein is aangelegd. Het verbruik is circa 4 miljoen m³ aardgasequivalent. Bij storingen of het niet voldoende beschikbaar zijn van stoom uit de ringleiding kan één van de twee eigen stoomketels (elk 7,5 MW) worden ingeschakeld. Deze ketels voldoen aan de algemene eisen uit het Activiteitenbesluit (zie ook § 3.4 en § 3.13.6). In de reguliere situatie zijn de beide stoomketels minder dan 500 uur per jaar in gebruik.

Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten is door Zeolyst vastgesteld, welke rendabele energiebesparende maatregelen gelden. Uit de aanvraag blijkt dat deze maatregelen al binnen de inrichting zijn getroffen, dan wel zullen worden getroffen. Op basis van deze toetsing kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie en dat BBT worden toegepast. Om dit verder te volgen zijn enkele voorschriften opgenomen.

3.10 Externe Veiligheid

3.10.1 Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De grootste hoeveelheden betreffen zuren en logen ten behoeve van de uit te voeren processen. De aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zijn vermeld in de aanvraag en kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen, zoals bijvoorbeeld verwoord in PGS 15 en PGS 31 die gelden als BBT.

3.10.2 Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)

Op basis van de aanvraag, waarin ook de Brzo-toets is opgenomen (toelichtend document, bijlage 00), is het bedrijf niet Brzo-plichtig. Aanvullende regels vanuit het Brzo zijn niet van toepassing.

3.10.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op basis van de aanvraag, waarin de Bevi-toets is opgenomen (toelichtend document, bijlage 00), valt het bedrijf niet onder de werkingssfeer van het Bevi. Aanvullende voorschriften met het oog op het Bevi zijn niet van toepassing.

3.10.4 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in PGS 15 en PGS 31 en gelden als Nederlandse informatiedocumenten over BBT (ze zijn daartoe opgenomen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht). Bij de beoordeling van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn deze richtlijnen toegepast. Daarmee wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau conform BBT voor mens en milieu gerealiseerd.

In de aanvraag (toelichtend document, bijlage 0) is aangegeven dat de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage voldoet aan de richtlijn PGS 15. Binnen de inrichting zijn geen opslagen aanwezig groter dan 10 ton. De relevante richtlijnen uit PGS 15 zijn als voorschrift in deze omgevingsvergunning opgenomen. Uit de aanvraag blijkt niet direct dat de opslag van chemicaliën in bovengrondse tanks voldoet aan PGS 31 en daarmee zal voldoen aan BBT. Bovendien zijn een aantal tanks niet als opslagtank, maar als procestank te beschouwen. In de vigerende omgevingsvergunningen is de richtlijn PGS 30 als basis gebruikt voor de beoordeling van deze opslagtanks. Dit is vergeleken met de richtlijn PGS 31. De relevante onderdelen van richtlijn PGS 31 zijn BBT en zijn als voorschriften voor de opslagtanks, niet zijnde procestanks, aan dit besluit verbonden.

Procestanks vallen niet onder de richtlijn PGS 31. Hiervoor geldt als basis het minimaal voldoen aan de zorgplicht en voldoende stabiliteit en integriteit. Bovendien maken deze tanks onderdeel uit van het CMS.

3.10.5 Bedrijfsnoodplan

Zeolyst beschikt over een intern bedrijfsnoodplan. Deze is als bijlage 11 bij de aanvraag gevoegd. In dit noodplan zijn onder meer maatregelen opgenomen voor het geval er een milieucalamiteit is of dreigt te

ontstaan. Dit noodplan moet voor dit onderdeel ten minste jaarlijks en conform het CMS aantoonbaar op actualiteit zijn getoetst.

3.10.6 Procesinstallaties

Zeolyst maakt op basis van water, zuren, logen en enkele andere deels gevaarlijke stoffen in procesinstallaties zeolieten. Het belangrijkste risico is lekkage veroorzaakt door corrosie en het werken onder verhoogde druk. Bij het procesontwerp is hier rekening mee gehouden, zodat de kans op lekkage klein is. Tevens zullen optredende lekkages worden opgevangen door bodembeschermende voorzieningen die mede zorgen voor inperking, zodat het beheersen en opruimen niet zal leiden tot (grotere) calamiteiten. In dit besluit zijn enkele voorschriften opgenomen die op basis van het CMS toezien en een adequaat onderhoud en inspectie van relevante procesonderdelen/-installaties.

3.10.7 Conclusie externe veiligheid

Er is op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie geen reden te veronderstellen dat het aspect externe veiligheid onvoldoende is gewaarborgd dan wel kan leiden tot niet beheersbare of grote gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Relevante voorschriften zijn opgenomen in dit besluit.

3.11 Geluid en trillingen

3.11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral veroorzaakt door ventilatoren, blowers en pompen. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport ("Geluidsonderzoek", d.d. 27 maart 2018 met aanvulling ("Aanvulling akoestisch onderzoek", d.d. 16 mei 2019).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidbelasting, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. Daarnaast is getoetst of bij de belangrijke geluidsbronnen maatregelen conform BBT zijn genomen. In het akoestisch onderzoek is aangetoond dat daaraan in voldoende mate invulling aan is gegeven.

3.11.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en zonetoets

Zeolyst ligt op het geluid gezoneerde industrieterrein Oosterhorn in de gemeente Eemsdelta (voorheen Delfzijl). Bij de vergunningverlening op de aanvraag moet in ieder geval in acht worden genomen de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

3.11.3 Zonetoets

De zonebeheerder heeft verklaard (d.d. 12 maart 2020) dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De aangevraagde geluidruimte is vastgelegd in voorschriften. De zonetoets is opgenomen als bijlage 4.2 bij dit besluit.

3.11.4 Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij alle beoordelingspunten worden de streefwaarden niet overschreden, zodat ook aan de grenswaarden wordt voldaan. Om die reden zijn geen voorschriften over het maximale geluidniveau opgenomen.

3.11.5 Indirecte Hinder

Voor het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is van toepassing de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

3.11.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen is daarom niet nodig. Ook is het niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.11.7 Conclusie geluid en trillingen

Op basis van de RBS, zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek, is vastgesteld dat dit passend is binnen de geluidzone. Verder wordt voldaan aan BBT. Er zijn geen belemmeringen om de omgevingsvergunning te verlenen.

3.12 Geur

Het Nederlandse geurbeleid is verwoord in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de "Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)". Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld.

Binnen Zeolyst zijn geen activiteiten die leiden tot (relevante) geurhinder in de omgeving. Ook zijn geen geurklachten bekend of anderszins opmerkingen gemaakt betreffende het aspect geur. Het is daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.13 Lucht

3.13.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Tevens moet worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in hoofdstuk 3 specifieke (lucht)regels voor activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en mogen daarom niet in deze omgevingsvergunning worden opgenomen.

De productie van zeolieten is beschreven in de BREF "Anorganische bulkchemie, vast en overig". Indien en voor zover daarin voor de luchtemissies BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 Activiteitenbesluit niet (artikel 2.3a, lid 2). Uitzondering is de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (artikel 2.4), die geldt altijd.

De voorschriften voor de luchtemissies die aan deze omgevingsvergunning worden verbonden moeten aansluiten bij de gegeven BBT-conclusies in de relevante BREF's. Het Activiteitenbesluit fungeert dan als vangnet.

De luchtemissies moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken, zoals bedoeld in de BBT-conclusies. Dit leidt tot het opnemen van voorschriften betreffende de emissiegrenswaarden en de toe te passen technieken en/of maatregelen conform BBT. Indien een te emitteren stof in de BBT-conclusies niet is behandeld, dan gelden direct de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit (vangnet).

Er wordt onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies (veelal procesinstallaties), verbrandingsinstallaties (deels procesinstallaties) en diffuse emissies.

Met een m^3 in dit hoofdstuk is bedoeld een m^3 bij normaal omstandigheden (1.013 mbar, 0°C, droog, actueel zuurstofgehalte). Dit wordt ook wel aangeduid als m_0^3 of Nm^3 .

3.13.2 Compliance management

Vrijwel alle emissies naar de lucht worden door het bedrijf bewaakt (beheerst) met emissie gerelateerde parameters (ERP), dan wel met specifieke procedures en/of (continue dan wel periodieke) metingen. Dit is verwoord en opgenomen in een procedure (aanvraag, bijlage 17) en het bronnendossier met bijbehorend meerjarenmeetprogramma (aanvraag, bijlage 18). Daarnaast heeft het bedrijf een BBT-toets uitgevoerd (aanvraag, bijlage 4), waarin is aangegeven welke BBT-conclusies en BREF's van toepassing zijn met de invulling daarvan (maatregelen). Dit geheel (bijlagen 4, 17 en 18) is geen onderdeel van dit besluit, maar wel van het intern zorgsysteem CMS en wordt om die reden voortdurend bijgewerkt, geactualiseerd.

Volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit is een *puntbron* gedefinieerd als een gefixeerd punt van gekanaliseerde en daarmee in principe kwantificeerbare emissies naar de lucht. Een *bron* is gedefinieerd als een emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van emissie-beperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

In het bronnendossier zijn alle (punt)emissiebronnen opgenomen. In het bijbehorend meetprogramma zijn enkel de relevante bronnen opgenomen. Meerdere branders en/of installaties (dus meerdere bronnen, zoals opgenomen in het bronnendossier) kunnen zijn aangesloten op één emissiepunt. Ten behoeve van het meetprogramma is enkel de uitstoot vanuit het emissiepunt meegenomen en niet bijvoorbeeld van de afzonderlijke branders of installaties (bronnen).

Het Activiteitenbesluit gaat uit van normen per specifieke bron, bijvoorbeeld een stookinstallatie. Dit betekent bijvoorbeeld dat per brander(groep) zou moeten worden gemeten om te kunnen bepalen of elke afzonderlijke brander(groep) voldoet aan de regelgeving voor bijvoorbeeld NO_x . Deze emissies, met name die van de indirecte stookinstallaties (productdrogers), kunnen niet apart worden gemeten. Op basis van de in de BBT-conclusie gegeven maatregelen, moeten met maatwerk deze (gezamenlijke) emissies worden vergund. Op basis van de emissiemetingen kan daarna op basis van ERP nader invulling worden gegeven aan de beheersing van die emissies. Dit is ook uitgewerkt in het bronnendossier en het daarbij horende meerjarenmeetprogramma. Daarmee kan worden ingestemd.

Het samenvoegen van stofemissiestromen is geen probleem, omdat deze na meting (veel) lager zijn dan de algemene norm ($5 \text{ mg}/\text{m}^3$) uit het Activiteitenbesluit. Binnen het bedrijf worden voor de beperking van de stofemissies voldaan aan het gestelde in de relevante BREF's (het toepassen van filterende afscheiders).

3.13.3 Puntbronemissies (IPPC-installaties)

Ten gevolge van de activiteiten (procesinstallaties) worden in hoofdzaak inert stof (product) en daarnaast stikstofoxiden (drogers en calciners), ammoniak (scrubbers), organisch koolstof en koolwaterstoffen (RTO) in mogelijk relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de atmosfeer.

De installaties voor de productie van zeolieten zijn IPPC-installaties. Daarom moet eerst worden nagegaan of er BBT-conclusies van toepassing zijn waaraan moet worden getoetst. In dit geval is in hoofdzaak de BREF "Anorganische bulkchemie – vast en overig" van toepassing (productie Y), met daarnaast mogelijk de BREF "Organische fijnchemie" met de BBT-conclusies organische bulkchemie (voor de speciale zeolieten, productie PP) en de BREF "Afgas- en afvalwaterbehandeling" (algemeen) met de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling.

Het provinciaal beleid geeft via het Milieuplan 2017–2020 in bijlage 1 (Vergunningenstrategie) verder een invulling van de uitvoering van de BBT-toetsing:

"... Voor een inrichting worden soms meerdere technieken aangemerkt als de BBT. Daarbij is er regelmatig sprake van een bandbreedte ('prestatierange'), waarbinnen een milieuprestatie kan worden aangemerkt als vallend binnen het BBT-kader. ...".

En ook:

"... Voor de toepassing van BBT bij lucht (luchtkwaliteit, geur, grof stof en zeer zorgwekkende stoffen) en geluid hanteren wij het onderstaande beleid.

1. *Bij alle aanvragen om een omgevingsvergunning is het uitgangspunt dat de meest strenge kant van de BBT wordt voorgeschreven. Indien een bedrijf van mening is dat de strengste norm niet haalbaar is, moet dit door het bedrijf technisch en economisch worden onderbouwd en zal het bevoegde gezag hierover het gesprek aangaan.*
2. *Bij het doorlopen van de cyclus voor het toetsen van de actualiteit van een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of de vergunningvoorschriften moeten worden aangescherpt, ook indien al wordt voldaan aan de BBT. Indien onduidelijk is of een verdere vermindering van de gevolgen voor het milieu mogelijk is zal een onderzoekverplichting worden voorgeschreven in een ambtshalve wijziging van de vergunning. ...".*

Hierna is samengevat aangegeven welke maatregelen en emissie-eisen gelden op basis van de BREF's.

- In de BREF Anorganische bulkchemie, in de betreffende paragrafen over neergeslagen silica en silicagel/zeolieten, wordt als BBT alleen genoemd het gebruik van filtrerende afscheiders om de stof-emissie zoveel mogelijk te beperken. Als maximale stofemissie wordt daarbij genoemd een te behalen range van 0,8–1,5 kg/ton product. Zeolyst kan daaraan voldoen (zie hierna).

In de BREF is geen emissiegrenswaarde opgenomen. Op basis van stofmetingen (aanvraag, bijlage 18) valt af te leiden dat aan de algemene stofemissie-eis (Activiteitenbesluit) van minder dan 5 mg/m³ ook (ruim) kan worden voldaan.

- In de BREF Organische fijnchemie en BBT-conclusies organische bulkchemie wordt als BBT eveneens genoemd het gebruik van filtrerende afscheiders om de stofemissie zoveel mogelijk te beperken. Als maximale stofemissie wordt daarbij genoemd 0,001 kg/uur tot 0,1 kg/uur of 0,05–5 mg/m³. De hier genoemde stofemissievracht is in het algemeen lager dan die genoemd in de BREF Anorganische bulkchemie. Daarnaast wordt hier de maximale stofconcentratie-eis aanvullend gebruikt.

De productie van alle typen zeolieten moet worden gezien als bulkproductie en daarom moet worden volstaan met het voorschrijven van filtrerende afscheiders (in analogie met de BREF Anorganische bulkchemie) in combinatie met een maximale stofemissieconcentratie van 5 mg/m³ (algemene eis Activiteitenbesluit, die ook als BBT is te beschouwen). Op deze manier wordt ook (ruim) voldaan aan de stofemissie per ton product. Er is geen aanleiding, gezien het inerte karakter van zeolieten, strengere stofemissie-eisen op te leggen.

Een ander aspect is dat bij de productie van speciale zeolieten (PP) zoveel mogelijk wordt gewerkt met een gesloten (druk)systeem. Het afvangen van aerosolen en dampen vindt plaats via knock-out drums en scrubbers (het uitwassen van gassen/dampen) en/of een RTO (regeneratieve thermische oxidatie, procesgasreinigingsinstallatie, voor het verbranden van de organische dampen en/of gassen). Beide middelen zijn in deze BREF's genoemd als een BBT-maatregel.

Bij het gebruik van een RTO (productie PP) zijn specifieke emissie-eisen benoemd (tabel 5.2, 5.3 en 5.5) voor NO_x, namelijk 0,1–0,3 kg/uur of 13–50 mg/m³ en bij N-houdende (grond)stoffen 25–150 mg N/m³. Voor de emissie van vluchtige stoffen (gemeten als TOC) is opgenomen maximaal 0,05 kg C/uur of <5 mg C/m³. Voor NO_x en TOC is de eis uit deze BREF strenger dan de algemene eis, zodat daarvoor aparte voorschriften moeten worden opgenomen.

Tot slot is als BBT-maatregel opgenomen de toepassing van een scrubber bij het laden/lossen van opslagtanks voor de opslag van zoutzuur met een maximale emissie van 0,001–0,08 kg/uur. Voor puntbronemissies (productie PP en Y) waarin ammoniak (NH₃) aanwezig is (kan zijn) geldt conform de BREF/BBT organische bulkchemie een maximale emissie van 0,001–0,1 kg/uur of 0,1–10 mg/m³ en voor SO_x een maximale emissie van 0,001–0,1 kg/uur of 1–15 mg/m³ (bijvoorbeeld bij de opslag zwavelzuur en bij de productie uit scrubber 6285). Deze (tank)scrubbers zijn aanwezig.

- In Nederland is momenteel specifieke aandacht voor het ontstaan, de vorming en het vrijkomen van ZZS in het milieu (in de breedste zin). Het beleid voor ZZS is gericht op het verwijderen van deze stoffen uit de economie en zo deze uit de leefomgeving te weren. ZZS zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en in het milieu. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, het in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS. Om vast te stellen of sprake is van een ZZS zijn in de REACH- en de GHS/CLP-verordening testmethoden en drempelwaarden

vastgelegd. Voor een deel van de ZZS beperken REACH- en de POP-verordening het op de markt brengen en het gebruik (POP staat voor: Persistente Organische Pesticiden). De POP-verordening geeft bovendien voor POP-houdend afval de verplichting tot vernietiging van de aanwezige POP's. De aanwijzing van ZZS wordt verder geregeld in het OSPAR-verdrag en de Kaderrichtlijn water. Voor Nederland houdt het RIVM een stoffendatabase bij, die tweemaal per jaar wordt geactualiseerd en gepubliceerd. Daarnaast kunnen stoffen nog niet op de RIVM-lijst voorkomen: dit zijn stoffen die aangemerkt moeten worden als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch, maar waarvoor het RIVM nog niet over voldoende verificatie beschikt. Momenteel is nog niet volledig duidelijk of in de RTO ook ZZS worden gevormd. Om daarover zekerheid te krijgen is een eenmalige meting voorgeschreven. Met betrekking tot de uitvoering van deze metingen dan wel of op een andere manier kan worden vastgesteld dat geen ZZS in de RTO-emissie aanwezig kan nader overlegd worden met het bevoegd gezag.

- In de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling, de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling als ook in de BREF Op- en overslag bulkgoederen wordt gesteld dat voor de op- en overslag van goederen in het algemeen een filtrerende afscheider (als erkende BBT-maatregel) is voorgeschreven met een maximale emissie van 1–10 mg/m³. Dit komt overeen met de algemene stofemissie-eis (Activiteitenbesluit, 5 mg/m³), waarvan eerder is besloten deze over te nemen.

Op basis van de voorliggende aanvraag kan worden afgeleid, dat er door de relevante stofemissiepunten van de calciners en flashdrogers tezamen met de algemene stoffilters een stofemissie is van 0,66 kg/ton product. Dit voldoet ruimschoots aan BBT van de BREF Anorganische bulkchemie (BREF-range is 0,8 – 1,5 kg per ton). Er wordt tevens voldaan aan het provinciaal beleid dienaangaande. Zeolyst heeft eveneens aangetoond dat de stofemissie van de puntbronnen voldoen aan een stofemissie-eis van 5 mg/m³ bij toepassing van de voorgeschreven BBT-maatregelen (filtrerende afscheiders). Alles overwegende is besloten in de voorschriften filtrerende afscheiders en de stofemissie-eis conform de algemene eisen op te nemen.

Het bevoegd gezag houdt bij IPPC-installaties de bevoegdheid om op grond van artikel 2.22, vijfde lid van de Wabo strengere eisen te stellen dan welke op basis van het Activiteitenbesluit zouden gelden, indien deze niet BBT zijn en om de toepassing van de beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen (bij beter presterende installaties). Daarbij wordt tevens meegenomen de gegarandeerde naleving van de milieukwaliteitseisen op grond van Titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

Voor de situatie bij Zeolyst is er aanleiding voor het beperken van de stofemissie van productie-installaties en van de (procesgas)emissie van NH₃ (stofklasse gA.3), NO_x (stofklasse gA.5) en TOC/VOS (stofklasse gO.2) uit de RTO. Dit is in de voorschriften opgenomen.

Voor de goede werking van de emissiebeperkende apparatuur en -installaties is voorgeschreven dat deze goed onderhouden moeten worden. Voor de emissie gerelateerde parameters (ERP) geldt hetzelfde. Deze kunnen bestaan uit debietmeting wasvloeistof met alarmering, drukmeting filters met alarmering en temperatuurbewaking en -regeling. Deze zijn eveneens opgenomen in het bronnendossier (aanvraag, bijlage 18).

Het recycleren van droogluchtstromen wordt bij Zeolyst toegepast en is eveneens een techniek die als BBT beoordeeld is en wordt (tevens) gebruikt als (belangrijke) maatregel tot energiebesparing.

3.13.4 Puntbronemissies (Activiteitenbesluit)

In Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn de verplichtingen ten aanzien van de emissies naar de lucht opgenomen indien en voor zover er geen maatregelen zijn opgenomen in een relevante BREF. Bij Zeolyst geldt dit voor de emissiepunten met de dampen van zoutzuur bij de opslagtanks.

De in de voorgaande paragraaf benoemde BREF's geven voor de emissie van zoutzuur van opslagtanks geen maatregelen aan. Daardoor is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Zoutzuur valt onder de stofklasse gA.2 met een grensmassastroom van 15 gram per uur, een vrijstellingsgrens van 7,5 kg per jaar en een emissiegrenswaarde van 3 mg/m³. De emissiepunten waaruit zoutzuur wordt geëmitteerd zijn correct in het bronnendossier (aanvraag, bijlage 18) verwoord. De gezamenlijke emissie is niet vastgesteld.

3.13.5 Monitoring (proces)emissies (puntbronnen)

Monitoring van luchtmissies dient om aan te tonen dat een (proces)installatie voor emissiebeperking voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of dat een (nageschakelde) reinigingstechniek goed werkt. In hoofdzaak wordt monitoring gebruikt voor procesmonitoring en/of -optimalisatie.

Indien de emissiegrenswaarden als vergunningvoorschriften zijn vastgelegd op basis van de BREF's, moet de monitoring eveneens via vergunningvoorschriften worden vastgelegd. Zijn in de betreffende BREF's geen monitoringregels aanwezig, dan gelden de monitoringvoorschriften op basis van artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.7 van de Activiteitenregeling.

Als er op grond van artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit emissiegrenswaarden gelden, geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het voor te schrijven controleregime aan, gebaseerd op de grootte van een storingsfactor. Uit het controleregime kan volgen dat er éénmalig, periodiek of continu metingen moeten worden uitgevoerd. Monitoring van procesemissies kan ook plaatsvinden aan de hand van emissierelevante parameters (ERP, cat. A, kwantitatief/direct of ERP, cat. B, kwalitatief via afgeleide parameters).

De aanvrager heeft in de aanvraag alle luchtmissies gepresenteerd met de bijbehorende monitoringsfrequentie en de emissie relevante parameters (ERP) tezamen met een controleplan als onderdeel van het bronnendossier en meerjarenmeetprogramma (de bijlagen 17 en 18 van de aanvraag). De ingediende opzet is getoetst aan de BBT-conclusies, waarbij geen afwijkingen zijn aangetroffen. Om alle luchtmissies op overzichtelijke wijze (blijvend) te presenteren en te laten zien welke controle hierop plaatsvindt, moet dit plan zo nodig en naar aanleiding van (nieuwe) metingen blijvend geactualiseerd worden. Hier is een voorschrift voor opgenomen, zodat de monitoring voldoende blijft gewaarborgd.

3.13.6 Stookinstallaties (NO_x)

Binnen de inrichting zijn de kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig die zijn samengevat in het bij de aanvraag gevoegde en eerder benoemde bronnendossier (bijlage 18). De stookinstallaties kleiner dan 400 kW_{th} zijn niet benoemd. Het betreft hier de centrale verwarmingsketels en stookinstallaties ten behoeve van ruimteverwarming. Daarvoor gelden de algemene regels uit het Activiteitenbesluit.

Alle gasgestookte stookinstallaties vallen onder § 3.2.1 van het Activiteitenbesluit, waarin de emissie-, keurings-, en onderhoudsvoorschriften zijn opgenomen. Deze voorschriften zijn direct van toepassing op alle indirect gestookte calciners/procesapparatuur/stoomketels. Afgezien van de stoomketels zijn dergelijk installaties bij Zeolyst niet aanwezig, zodat voorschriften moeten worden opgenomen. Voor de stoomketels gelden de algemene regels.

Voor direct gasgestookte stookinstallaties, waarbij de rookgassen in contact komen met het product, zoals de flash- en ringdrogers en via rookgasrecirculatie van de calciners, geldt het Activiteitenbesluit niet en kunnen de daar genoemde emissie-eisen (tabel 3.10a) niet worden gebruikt. Dit betekent dat in eerste instantie moet worden gekeken of de relevante BREF's eisen stellen voor de NO_x-emissies. Afgeleid kan worden dat de emissie-eisen een range omvatten van 70–200 (deels 300) mg/m³ voor de bestaande installaties. Verder is de toepassing van Low-NO_x-branders genoemd als BBT-maatregel. Deze worden reeds toegepast. Aangezien bij Zeolyst een gedeelte van de NO_x-emissie ook uit de producten afkomstig is, zal het opleggen van emissie-eisen om die reden eveneens noodzakelijk zijn.

Op grond van artikel 3.7 lid 8 moet via een maatwerkvoorschrift eisen aan emissie van dergelijke stookinstallaties worden gesteld. Voor deze procesinstallaties is in de aanvraag voor een emissieconcentratie aangegeven van 150 mg/m³. Deze emissiewaarde valt binnen de emissierange van de BBT-conclusies en deze is als maatwerkvoorschrift opgelegd voor deze installaties. Bovendien doet deze waarde recht aan eerder verleende vergunningen en de daarin opgenomen motivaties.

De provincie Groningen heeft in het milieuplan staan dat bij voorkeur de ondergrens moet worden vergund. Echter, doordat een deel van de emissie afkomstig uit de producten is dat deel van de emissie niet te voorkomen. De nu voorgeschreven emissie is het meest reëel en is haalbaar en realiseerbaar.

3.13.7 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van kleine lekkages van stofhoudende procesapparatuur (in hoofdzaak pneumatisch transport en opslagsilo's) en tijdens het verladen van product (bulkauto's en zakgoed).

Stoflekkage, veelal bestaande uit het product zeoliet, vindt in hoofdzaak plaats binnen het productiegebouw. Deze wordt regelmatig schoongemaakt met een daarvoor specifiek geplaatste centrale afzuigingsystemen (stofzuigers, puntemissie stof).

Het verladen van bulkauto's kan leiden tot een stofemissie naar de omgeving. Dit wordt zoveel mogelijk voorkomen door tijdens het vullen van de bulkauto een (centrale) afzuiging toe te passen. De afgezogen lucht wordt verzameld en voordat emissie plaatsvindt geleid via een filterende afscheider die voldoet aan de algemene stofemissie-eis ($<5 \text{ mg/m}^3$, is BBT, puntemissie stof).

Op deze diffuse emissies is verder paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit direct van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze emissie-eisen wordt voldaan.

3.13.8 Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- onderhoud;
- schoonmaak;
- ongelukken;
- start- en stopprocedures, doseren;
- storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures (inclusief doseren) en waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruikt, vallen onder de reguliere emissies. Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor kunnen voorschriften worden opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden. Het bevoegd gezag kan ook voorschriften opnemen om niet reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Omdat de emissies tijdens het starten en stoppen vergelijkbaar zijn met de reguliere emissies, is er geen aanleiding hiervoor bijzondere of aanvullende voorschriften op te nemen in dit besluit.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen en emissies bij onderhoud en schoonmaak beschikt het bedrijf over en werkt het volgens een onderhouds- en inspectiesysteem (deels met continue stofmonitoring via ERP), wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen en storingen vroegtijdig op te merken. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen, zodat er geen emissies ongemerkt plaatsvinden dan wel optreden die significant anders zijn dan tijdens reguliere omstandigheden. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het CMS. Hiermee is voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit artikel 5.7, eerste lid, onder f van het Bor en zijn verdere voorschriften niet nodig.

3.13.9 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer (Wm) zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die als toetsingscriteria moeten worden gehanteerd. De inrichting emitteert stoffen waarvoor grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxiden, zwaveloxiden en zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$ en PM_{10}). Voor deze stoffen zijn grenswaarden opgenomen. Bij de aanvraag is een immissietoets gevoegd (aanvraag, bijlage 5, Luchtkwaliteitsonderzoek).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is "niet in betekenende mate" (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat de emissie(s) van de desbetreffende stoffen gelijk blijven en dat in de toekomst gestreefd wordt naar een verdere afname. Het is daarom aannemelijk dat de inrichting (ook met een op CMS-gebaseerde vergunning) niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxiden in de omgevingslucht. Op basis van verspreidingsberekeningen is de conclusie dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wm. De vergunning kan worden verleend zonder verdere toetsing aan bovengenoemde grens- en richtwaarden.

3.13.10 Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het (mondiaal) reduceren van CO₂-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. Zeolyst neemt hieraan niet actief deel. Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissie-grenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of in relatie daarmee het zuinig gebruik van energie binnen de inrichting. Vanaf 2021 omvat de emissiehandel tevens een verdere reductie verplichting, waarmee energiebesparing wordt bevorderd. Zeolyst zal dit aspect in de komende periode verder uitwerken (zie ook § 3.9).

3.13.11 Eindconclusie aspect lucht

Uit de aanvraag blijkt voldoende dat er toereikende maatregelen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken en dat deze voldoen aan BBT. Voor zover noodzakelijk zijn (maatwerk)voorschriften opgenomen om dit te borgen.

3.14 Proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van (eind)producten en procesvoering dan wel in de toegepaste milieubelasting beperkende middelen een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt tegelijk ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal bij aan een vermindering van de belasting naar het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en mede om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (veelal maximaal zes tot negen maanden, conform artikel 5.9 BOR), waarbij de doorlooptijd en/of hoeveelheid wel voldoende moeten zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

De aanvrager heeft aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Er is geen reden dit niet toe te staan. De proefnemingen moeten wel passen binnen de kaders en voorschriften van deze omgevingsvergunning en het CMS. Is dat het geval dan is geen toestemming (vooraf) nodig van het bevoegd gezag. De resultaten van de proef moeten binnen het CMS worden vastgelegd inclusief het bereikte doel en een eventueel vervolg. Te denken is aan:

- het doel en de noodzaak van de proefneming;
- een beschrijving van de toe te passen (alternatieve) stof(fen) en/of de alternatieve techniek(en) en/of het alternatieve proces(sen), met vermelding van de (productie)capaciteit inclusief eventuele (tijdelijke) wijzigingen in de bestaande installaties en de procesvoering(en);
- de opslagcapaciteit van de extra/andere grond- en hulpstoffen tijdens de proeven inclusief het beschikbaar hebben van de relevante veiligheids- en milieu-informatie (zoals een MSDS);
- de te verwachten wijziging in verbruiken en emissies, aangegeven met behulp van massabalansen inclusief de wijziging in de gevolgen voor het milieu dan wel de fysieke leefomgeving ten opzichte van de reguliere gevolgen en de eventueel genomen maatregelen;
- de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, de gevolgen voor het milieu en de verbruiken (energie, grondstoffen, water etc.) zullen worden beheerst, beheerd en geregistreerd;
- de duur van de proefneming(en);
- het resultaat, eventueel het vervolg van de proef.

Ten overvloede, indien een proef succesvol is verlopen en de resultaten kunnen/zullen worden geïmplementeerd in procesvoering, moet worden gezien in hoeverre daarvoor eerst een veranderingsvergunning moet worden aangevraagd. De conclusie van deze beoordeling moet zijn opgenomen in en onderdeel zijn van het poefresultaat en worden verwerkt in het CMS.

Proeven die worden gedaan met (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p-)ZZS) behoeven nadrukkelijk aandacht met betrekking tot de minimalisatieverplichting conform artikel 2.4 Activiteitenbesluit. In een dergelijk geval is vooraf toestemming nodig van het bevoegd gezag onder vermelding van de stofnaam en de te nemen dan wel genomen maatregelen om de emissie van de (p-)ZZS te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

3.15 Overige aspecten

3.15.1 Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen, Verordening (EC) 1907/2006) is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt. Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is. De inrichting moet daarom ten minste voldoen aan de (algemene) verplichtingen uit REACH.

3.15.2 Toekomstige ontwikkelingen

Relevante toekomstige ontwikkelingen zijn met name het verdubbelen van de afvalwaterleiding naar het Zeehavenkanaal en het plaatsen van een zandfilter naast de bestaande clarifier voor de zuivering van het eigen afvalwater en voordat lozing op het Zeehavenkanaal plaatsvindt. Deze ontwikkelingen hebben geen relevante gevolgen voor de nu te verlenen omgevingsvergunning.

Op de locatie komt met name bij de productie van speciale zeolieten afvalwater vrij met een relatief hoog gehalte aan organische verbindingen. Deze stroom wordt nu per as afgevoerd naar derden. De nabij gelegen ZAWZI (zoutafvalwaterzuiveringsinstallatie, momenteel in beheer bij North Water) kan deze stroom goed verwerken en dit is meer BBT dan de afvoer per as of als directe lozing op het Zeehavenkanaal. Om het omschakelen technisch mogelijk te maken moeten leidingen worden omgelegd en moet er naar verwachting een neutralisatiestap worden toegevoegd. Deze ontwikkeling heeft gevolgen voor de belasting van het milieu en is om die reden al grotendeels meegenomen in deze aanvraag. Ook in het advies van het water bevoegd gezag (RWS) is voor deze verandering meegenomen.

Andere relevante veranderingen zijn momenteel niet bekend. In het kader van deze systeemvergunning is het mogelijk "kleine" veranderingen altijd (eventueel na of met een mededeling) te realiseren. De randvoorwaarden daarvoor zijn in deze omgevingsvergunning in diverse voorschriften verwoord.

3.16 Incidenten (milieu)

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat milieu-incidenten waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een milieu-incident, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het incident wordt geregistreerd en aanvullend eventueel kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het incident moet worden gemeld aan het bevoegd gezag. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid: het zo spoedig mogelijk melden.

Zeolyst heeft een intern CMS. In dat kader geldt artikel 17.2, vierde lid onverkort. Elk incident wordt met behulp van de werkwijze "Melding ongewenste voorvallen en rapportage" afgehandeld en geclassificeerd als incident met of zonder significante gevolgen voor het milieu. Aan de hand van deze klassering zal de (onmiddellijke) melding aan het bevoegd gezag worden geformuleerd dan wel zal alleen een interne registratie plaatsvinden. Deze registratie van (onmiddellijke) meldingen aan het bevoegd gezag en de interne registraties is steeds actueel en (op afroep) in te zien door het bevoegd gezag.

3.17 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in categorie 2 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing en is Zeolyst een e-PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen, zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt jaarlijks en elektronisch ingediend bij het bevoegd gezag ter beoordeling.

3.18 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Nagegaan is welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

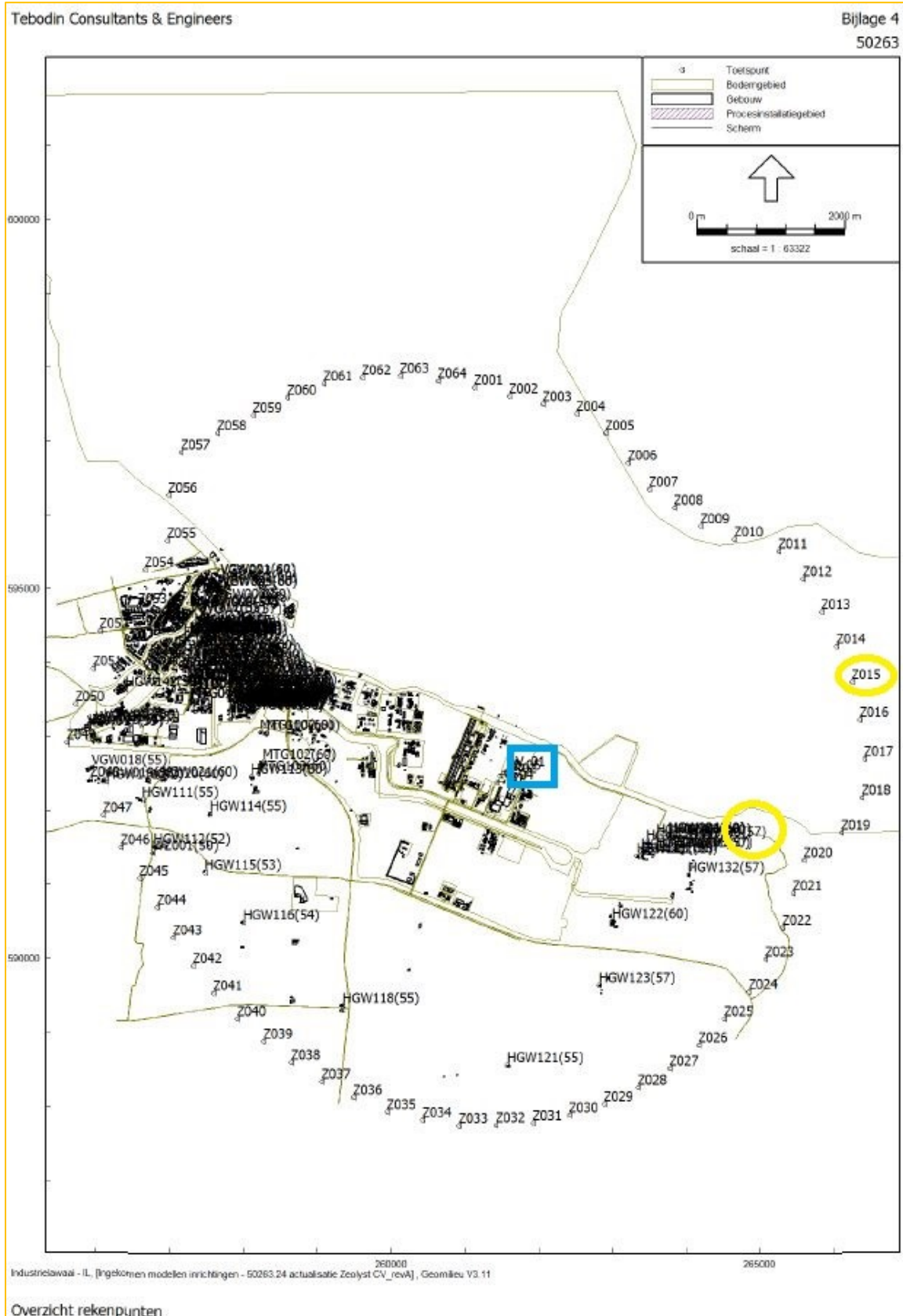
- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

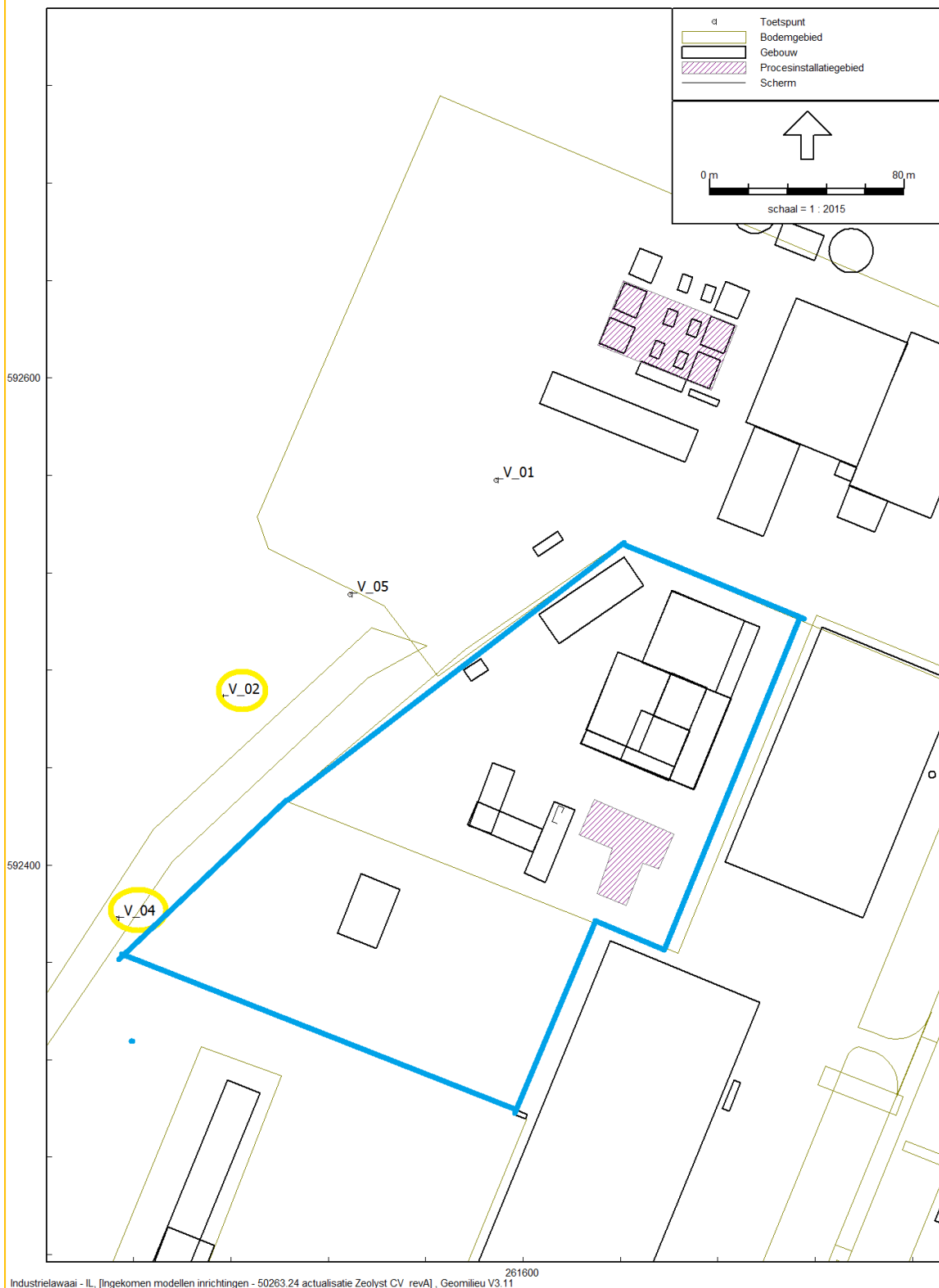
In het onderdeel "Besluit" (zie pagina 2) van deze omgevingsvergunning is aangegeven, welke onderdelen, mede gezien het inwerking hebben van een CMS, van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uit moeten maken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met de voorschriften gelijk te stellen en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

4. BIJLAGEN

4.1 Beoordelingspunten geluid

(globaal, inrichting Zeolyst CV: blauwe lijn, referentiepunten: 2 gele cirkels, 2 pagina's).





Industrielawaai - IL, [Ingekomen modellen inrichtingen - 50263.24 actualisatie Zeolyst CV_revA], Geomilieu V3.11

Detailoverzicht rekenpunten

4.2 Zonetoets (d.d. 12 maart 2020, integraal)



ZONETOETS ZEOLYST OOSTERHORN 36 FARMSUM

Toets aangevraagde geluidruimte aan
Geluidverdeelplan Industrierrein Oosterhorn en aan
grenswaarden Wet geluidhinder



noordelijk
akoestisch
adviesburo

ZONETOETS ZEOLYST OOSTERHORN 36

FARMSUM

Toets aangevraagde geluidruimte aan Geluidverdeelplan
Industrieterein Oosterhorn en aan grenswaarden Wet geluidhinder

Opdrachtgever	Gemeente Delfzijl Afdeling Samenleving en Ontwikkeling J. van den Komputplein 10 9934 EA Delfzijl
Contactpersoon	mevrouw L.H. Tamming
Uitgevoerd door	Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV
Behandeld door	J.P. Dwarshuis
Datum	12 maart 2020
Kenmerk	4708-058/NAA/jd/ft/2

foto voorblad © Fotografie Koos Boertjens

☛ Noorderstaete 26
9402 XB Assen

✉ Postbus 339
9400 AH Assen



☎ (0592) 340 630
✉ naa@naa.nl
🌐 www.naa.nl

iban NL41 RABO 0382 0303 95
btw NL006719028B01
kvk 04029676

INLEIDING

In opdracht van de gemeente Delfzijl is een zonetoets uitgevoerd met het oog op de aanvraag van een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Zeolyst C.V. aan de Oosterhorn 36 te Farmsum. De heer E. Halsema heeft deze toetsing aangevraagd.

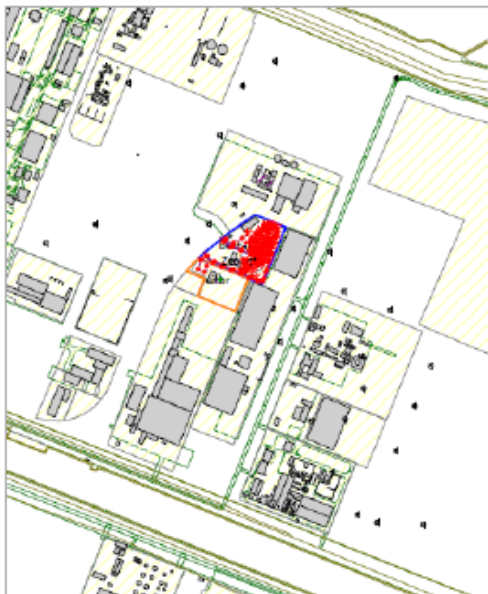
De inrichting valt onder de vergunningplicht op grond van de Wabo. De geluidbelasting is getoetst aan het Geluidverdeelplan Industrierrein Oosterhorn en aan de grenswaarden die gelden voor de op grond van de Wet geluidhinder gezonde industrieterreinen Delfzijl.

Zeolyst heeft een revisievergunning milieu-inrichting aangevraagd. Bij de aanvraag is het rapport "Geluidsonderzoek Zeolyst C.V. te Farmsum" van Bilfinger Tebodin Netherlands gevoegd, met ordernummer 50263 d.d. 27 maart 2018. Hierin is de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving inzichtelijk gemaakt voor het beheer en de bewaking van de geluidzone. Dit rapport is aangevuld met een notitie RB/pp/50263.29/BU2018-066 revisie A d.d. 16 mei 2019, waarin aanvullende geluidsbeperkende maatregelen zijn onderzocht en doorgevoerd.

Bij Zeolyst wordt zeoliet geproduceerd. Zeoliet is een verzamelnaam voor vele soorten mineralen. Het geproduceerde zeoliet wordt gebruikt voor katalysatoren in de petrochemische industrie. Door toevoeging van zeoliet kan er onder andere meer hoogwaardig product uit ruwe olie worden gehaald. De inrichting bestaat uit een grote productiehal waar de zeolieten worden gemaakt, een kantoor met laboratorium, een werkplaats, een tankenpark en buiten opgestelde waterzuiverings- en koelinstallaties.

Zeolyst heeft de afgelopen jaren heel wat uitbreidingen ondergaan, zoals extension 10 en 11 en de Y-plant. De uitbreidingen waren nog niet in bedrijf tijdens het uitvoeren van dit onderzoek (uitgezonderd enkele kleine delen), maar in de uitbreidingen zal een vergelijkbaar proces plaatsvinden als in de bestaande hallen. De nieuwe te plaatsen onderdelen en apparatuur zijn dus ook vergelijkbaar met die in de bestaande situatie. Aan de zuidzijde van het bestaande terrein is een terreindeel aangekocht en bij de inrichting aangetrokken. Hier is de nieuwe hal gerealiseerd voor de technische dienst.

Figuur 1: Ligging Zeolyst in geluidverdeelplan



Het nieuwe terreindeel is ca. 1.0 ha groot. Daarmee gaat het totale terrein ca. 2.9 ha omvatten.

De ligging van de inrichting en de grens ervan in het geluidverdeelplan is weergegeven in figuur 1.

Uit de aanvraag blijkt dat op het nieuwe terrein op dit moment nog slechts een schakelstation, een TD werkplaats en enkele opslagen permanent worden gerealiseerd. Verder wordt het terrein gebruikt voor activiteiten tijdens de bouw. De permanent gebruikte ruimte bedraagt ten hoogste 0.2 ha (20% van 1.0 ha).

GELUIDBELASTING OP WONINGEN EN OP DE ZONEGRENS

Zeolyst veroorzaakt op de woningen in de zone een geluidbelasting tot 35 dB(A). De hoogste belasting wordt veroorzaakt in Borgsweer (punten HGW125, HGW127 en HGW 128, 34 à 35 dB(A)). Op de zonegrens wordt ten hoogste een geluidbelasting van 26 dB(A) veroorzaakt (Z118).

VERGELIJKING AANGEVRAAGDE MET DE VERGUNDE GELUIDRUIMTE

Zeolyst beschikt voor de inrichting over een vergunning op grond van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht d.d. 20 juli 2017.

In tabel 1 wordt de nu aangevraagde geluidruimte in het zonebeheermodel op de vergunningspunten vergeleken met de vergunde geluidsituatie van Zeolyst.

Tabel 1: Aangevraagde vergeleken met vergunde geluidruimte *)

Beoordelingspunt	Hoogte In m	LAeq in dB(A) aangevraagd/vergund (toe- of afname)			
		Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
HGW128 Borgsweer 52	5	23,9/23,6 (+0,3)	23,9/23,6 (+0,3)	23,9/23,6 (+0,3)	33,9/33,6 (+0,3)
Z001 zonepunt	5	13,2/11,7 (+1,5)	13,1/11,7 (+1,4)	13,1/11,7 (+1,4)	23,1/21,7 (+1,4)
Z015 zonepunt	5	16,3/15,2 (+1,1)	16,2/15,2 (+1,0)	16,2/15,2 (+1,0)	26,2/25,2 (+1,0)
Z020 zonepunt	5	14,8/13,8 (+1,0)	14,7/13,8 (+0,9)	14,7/13,8 (+0,9)	24,7/23,8 (+0,9)
Z035 zonepunt	5	15,3/14,3 (+1,0)	15,2/14,3 (+0,9)	15,2/14,3 (+0,9)	25,2/24,3 (+0,9)
Z050 zonepunt	5	10,7/10,3 (+0,4)	10,5/10,2 (+0,3)	10,5/10,2 (+0,3)	20,5/20,2 (+0,3)

*) NB Na vaststelling van de vergunning is het zonebeheermodel gewijzigd. Daarom is de vergunde ruimte berekend met het model van Zeolyst behorend bij de geldende vergunning geplaatst in de "omgeving" van het actuele zonebeheermodel en is niet vergeleken met de getalswaarden in het vergunningvoorschrift.

Zeolyst vraagt op de vergunningspunten meer geluid aan dan vergund. De toename bedraagt ten hoogste 1.5 dB in de dag- en 1.4 dB in de avond- en nachtperiode.

TOETSING AANGEVRAAGDE AAN DE GERESERVEERDE RUIMTE

Voor deze locatie is in het Geluidverdeelplan Industrieterrain Oosterhorn een geluidruimte gereserveerd. Deze ruimte bestaat uit twee delen:

- voor het bestaande terrein, 1.9 ha: De ruimte is gelijk aan hetgeen in het 5B2 model (het uitgangsmodel voor de zoneverruiming in 2013) voor Zeolyst was opgenomen. Deze ruimte is gelijk aan de op dat moment (in ieder geval vóór de revisievergunning van 8 april 2013) aan Zeolyst vergunde ruimte inclusief een extra reservering van 1 dB¹.
- voor het terrein van de uitbreiding, 0.2 ha: De ruimte bedraagt 68 dB(A)/m² in de dag- en 66 dB(A)/m² in de avond- en nachtperiode. Omdat er van de uitbreiding van ca. 1.0 ha nu 0.2 ha wordt ingevuld, toetsen wij aan de ruimte op deze 0.2 ha om te voorkomen dat er in de toekomst voor de overige 0.8 ha geen ruimte meer is.

¹ De voor de vergunning van 2013 aangevraagde ruimte (getoetst 21 februari 2012) was gemiddeld 0.1 dB hoger dan de ruimte in 5B2 excl. de extra ruimte van 1 dB. De 1 dB extra bleef gehandhaafd. Daarmee 'groeide' de reservering dus als het ware met 0.1 dB. Om te voorkomen dat de ruimte van Zeolyst op deze wijze maar zou kunnen blijven groeien zonder dat wordt gezien of de 1 dB extra inmiddels is verbruikt, wordt in deze toets opnieuw getoetst aan de reservering uit het 5B2 model.

De aangevraagde geluidruimte is teruggerekend naar het emissiekental in dB(A)/m² zoals gedefinieerd in het geluidverdeelplan. Tabel 2 vergelijkt deze met het emissiekental van de gereserveerde ruimte.

Tabel 2: Emissiekental aangevraagde vergeleken met emissiekental in verdeelplan gereserveerde geluidruimte (in dB(A)/m²)

	L _w in dB(A)/m ²		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd	67,6	67,2	66,1
Gereserveerd	68,2	67,8	66,9
Toe- (+) of afname (-)	-0,6	-0,6	-0,8

Het emissiekental van de aangevraagde ruimte is in de dag- en avondperiode 0.6 dB lager en in nachtperiode 0.8 dB(A)/m² lager dan dat van de reservering.

Op grond van het geluidverdeelplan is voor de bepaling van de inpasbaarheid van een inrichting niet het *emissiekental* maar de *immissie* (de geluidbelasting op de beoordelingspunten) maatgevend. In het emissiekental in dB(A)/m² wordt geen rekening gehouden met de daadwerkelijke afstanden tot de verschillende beoordelingspunten en de reflecties en dempingen van bijvoorbeeld gebouwen, schermen en bodemgebieden tussen de inrichting en deze punten. Daardoor kan de immissie enigszins afwijken van het emissiekental.

In tabel 3 is de voor de inrichting aangevraagde geluidruimte als immissie (geluidbelasting op de beoordelingspunten) getoetst aan de in het geluidverdeelplan gereserveerde geluidruimte. In de tabel is het verschil ook uitgedrukt als percentage van de grenswaarden die voor het hele industrieterrein samen gelden.

Tabel 3: Aangevraagde geluidruimte getoetst aan in verdeelplan gereserveerde ruimte

Beoordelingspunt	Hoogte in m	L _{Aeq} in dB(A) aangevraagd/gereserveerd (toe- of afname)			
		Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
HGW116 Geefswesterweg 13,15 (55)	8	16,1/15,8 (+0,3) (+0,00%)	16,0/15,4 (+0,6) (+0,01%)	15,9/15,4 (+0,5) (+0,01%)	25,9/25,4 (+0,5) (+0,01%)
HGW118 Ideweesterweg 1 (55)	8	18,1/17,1 (+1,0) (+0,00%)	18,0/16,9 (+1,1) (+0,01%)	18,0/16,9 (+1,1) (+0,04%)	28,0/26,9 (+1,1) (+0,04%)
HGW123 Lalleweer 9 (57)	8	19,8/19,1 (+0,7) (+0,00%)	19,7/18,9 (+0,8) (+0,01%)	19,7/18,9 (+0,8) (+0,03%)	29,7/28,9 (+0,8) (+0,03%)
HGW128 Borgsweer 52 (60)	5	23,9/24,1 (-0,2) (0,00%)	23,9/23,9 (0,0) (0,00%)	23,9/23,9 (0,0) (0,00%)	33,9/33,9 (0,0) (0,00%)
MTG062 Farmsum - Zijlvest 26 (60)	8	18,8/20,5 (-1,7) (0,00%)	18,7/20,3 (-1,6) (-0,01%)	18,6/20,3 (-1,7) (-0,03%)	28,6/30,3 (-1,7) (-0,03%)
Z118 zonepunt	5	16,5/17,7 (-1,2) (-0,01%)	16,4/17,6 (-1,2) (-0,04%)	16,4/17,6 (-1,2) (-0,14%)	26,4/27,6 (-1,2) (-0,14%)
Z129 zonepunt	5	14,7/13,4 (+1,3) (+0,01%)	14,6/13,2 (+1,4) (+0,03%)	14,6/13,2 (+1,4) (+0,08%)	24,6/23,2 (+1,4) (+0,08%)
Z133 zonepunt	5	15,4/14,8 (+0,6) (+0,00%)	15,3/14,6 (+0,7) (+0,02%)	15,3/14,6 (+0,7) (+0,05%)	25,3/24,6 (+0,7) (+0,05%)
Z137 zonepunt	5	14,6/13,8 (+0,8) (+0,00%)	14,5/13,5 (+1,0) (+0,02%)	14,5/13,5 (+1,0) (+0,06%)	24,5/23,5 (+1,0) (+0,06%)
Z139 zonepunt	5	13,6/12,3 (+1,3) (+0,01%)	13,5/12,0 (+1,5) (+0,02%)	13,5/12,0 (+1,5) (+0,07%)	23,5/22,0 (+1,5) (+0,07%)

Legenda

toename groter dan	0,00%	van de Wgh grenswaarde op het beoordelingspunt
toename groter dan	0,05%	van de Wgh grenswaarde op het beoordelingspunt
toename groter dan	0,10%	van de Wgh grenswaarde op het beoordelingspunt

Zeolyst vraagt dus op de beoordelingspunten voor de dagperiode tot 1.3 dB en voor de avond- en nachtperiode tot 1.5 dB meer geluidruimte aan dan gereserveerd in het geluidverdeelplan. De toename komt voor de dag-, avond- en nachtperiode overeen met ten hoogste respectievelijk 0.01%, 0.03% en 0.08% van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein. Een toename tot 0.08% is niet significant ten opzichte van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein.

TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN GRENSWAARDEN WET GELUID-HINDER

In tabel 4 is de geluidbelasting ten gevolge van het totale zonebeheermodel (vergunde bronnen samen met gereserveerde toekomstbronnen), inclusief de door Zeolyst aangevraagde geluidruimte getoetst aan de hogere waarden die op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) bij woningen binnen de zone gelden en aan de waarde van 50 dB(A) op de zonegrens.

Tabel 4: Geluidbelasting hele industrieterrein inclusief aangevraagde respectievelijk in verdeelplan gereserveerde geluidruimte getoetst aan grenswaarden Wet geluidhinder

Beoordelingspunt	Hoogte In m	Geluidbelasting (=etmaalwaarde van het L_{Aeq}) in dB(A) (toe- of afname)		
		Zonebeheermodel inclusief getoetste inrichting aangevraagd/xxxxx	Grenswaarde	Over- (+) of onderschrijding (-)
HGW116 Geefswesterweg 13,15 (55)	8	52,1/52,1 (0,0)	55	-3
HGW118 Ideweesterweg 1 (55)	8	52,7/52,7 (0,0)	55	-2
HGW123 Lalleweer 9 (57)	8	54,4/54,4 (0,0)	57	-3
HGW128 Borgsweer 52 (60)	5	58,4/58,4 (0,0)	60	-2
MTG062 Farmsum - Zijlvest 26 (60)	8	59,0/59,0 (0,0)	60	-1
Z118 zonepunt	5	48,1/48,1 (0,0)	50	-1
Z129 zonepunt	5	48,1/48,1 (0,0)	50	-1
Z133 zonepunt	5	48,3/48,3 (0,0)	50	-1
Z137 zonepunt	5	48,6/48,6 (0,0)	50	-1
Z139 zonepunt	5	48,4/48,4 (0,0)	50	-1

Legenda

totaal groter dan Wgh grenswaarde	-2	dB
totaal groter dan Wgh grenswaarde	-1	dB

Door inpassing van Zeolyst in het zonebeheermodel wijzigt de cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het totale industrieterrein niet. Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden.

CONCLUSIES

Uit de beoordeling blijkt dat Zeolyst aan de Oosterhorn 36 op de vergunningspunten meer geluid aanvraagt dan vergund. De toename bedraagt ten hoogste 1.5 dB in de dag- en 1.4 dB in de avond- en nachtperiode.

Zeolyst vraagt dus op de beoordelingspunten voor de dagperiode tot 1.3 dB en voor de avond- en nachtperiode tot 1.5 dB meer geluidruimte aan dan gereserveerd in het geluidverdeelplan. De toename komt voor de dag-, avond- en nachtperiode overeen met ten hoogste respectievelijk 0.01%, 0.03% en 0.08% van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein. Een toename tot 0.08% is niet significant ten opzichte van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein.

Door inpassing van Zeolyst in het zonebeheermodel wijzigt de cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het totale industrieterrein niet. Op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden.

De aangevraagde ruimte is volgens de regels van het Geluidverdeelplan Oosterhorn inpasbaar in het zonebeheermodel.

4.3 VVGB gemeente Eemsdelta (definitief)

Gemeentebestuur

Aan het college van Gedeputeerde Staten
van de provincie Groningen,
t.a.v. dhr. C. Dijkstra
Postbus 610
9700 AP Groningen

datum : 13 maart 2020
ons kenmerk : WABO-2018-0466
behandeld door : F.H.F. Knüver, telefoonnummer: 0596-639721
betreft : VVGB adviesverzoek Crisis- en Herstelwet

Geacht college,

Op 17 april 2018 (aangevuld 13 maart 2020) hebben wij uw verzoek ontvangen voor een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.3 van de Crisis- en Herstelwet voor een aanvraag omgevingsvergunning. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2018-0466.

Aanvraag

Het project waarvoor de vergunning door Zeolyst c.v. wordt aangevraagd is een revisievergunning voor de inrichting, aan de Oosterhorn 36 te Farmsum.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende wettelijke activiteiten:

- inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (artikel 2.1, lid1, sub e Wabo)

Bij deze brief ontvangt u de gevraagde ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Vragen?

Vragen over deze brief of over het verdere verloop van uw aanvraag kunt u stellen via telefoonnummer 0596-63 99 11 of per e-mail centralebalie@delfzijl.nl. Om uw vragen vlot te kunnen beantwoorden, verzoek ik u het zaaknummer bij de hand te houden of in de e-mail te vermelden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,
van de gemeente Delfzijl

de heer G.H. Alderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Verzenddatum: 16 MRT 2020

Gemeente Delfzijl, Johan van den Komputplein 10, Postbus 20000, 9930 PA Delfzijl
Telefoon: 0596-639911. Telefax: 0596-630712. E-mail: gemeente@delfzijl.nl. Internetadres: www.delfzijl.nl.
Postbank 839180. ABN Amro 47.02.25.246. BNG 28.50.01.795.

Ontwerp Verklaring van geen bedenkingen gemeente Delfzijl

1. Verzoek en aanvraag

Op 17 april 2018 (aangevuld 13 maart 2020) heeft de Provincie Groningen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis en herstelwet, verzocht om een verklaring van geen bedenkingen voor een aanvraag omgevingsvergunning. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer WABO-2018-0466

2. Gegevens aanvraag omgevingsvergunning

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : Zeolyst c.v.
Adres aanvrager : Oosterhorn 36, 9936 HD Farmsum

Omschrijving : aanvraag voor een systeemgerichte revisievergunning (vergunning op hoofdlijnen)

Wettelijke activiteit

- Het oprichten, veranderen of milieuneutraal veranderen van een inrichting of mijnbouwinstallatie (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) (revisie)

Locatie

plaatselijk bekend : Oosterhorn 36 te Farmsum
kadastraal bekend : Delfzijl, sectie O, nummers 311 en 688 (ged.)

3. Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van de Crisis- en herstelwet (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1) alleen worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied. Het verzoek heeft daardoor alleen betrekking op de wettelijke activiteit: Het oprichten, veranderen of milieuneutraal veranderen van een inrichting of mijnbouwinstallatie (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo)

4. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl heeft, bij het nemen van het hierna genoemde besluit, het volgende overwogen.

De locatie waar bovengenoemde aanvraag betrekking op heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

De aangevraagde revisievergunning heeft op de uitbreiding van de productiecapaciteit van de Y-zeolieten van ongeveer 40% en de implementatie van een compliance management systeem waardoor Zeolyst C.V. beter ingespeeld is op de markt vraag. Deze verandering heeft geen invloed op de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn omdat deze verandering binnen de bestaande vergunde milieugebruiksruimte kan worden uitgevoerd waardoor er geen nadelige gevolgen zijn voor het milieu en voldaan wordt aan de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl van 19 april 2017

5. Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl is voornemens een verklaring van geen bedenkingen af te geven gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1, onder aa van de Crisis en herstelwet en in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied.

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Delfzijl,
namens deze,



de heer G.H. Aalderink
directeur
Werkorganisatie DEAL-gemeenten

Verzenddatum: 16 MRT 2020

6. Voorwaarden en voorschriften

Wij verbinden geen voorschriften op grond van artikel 2.27 lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan de omgevingsvergunning.

4.4 Advies RWS (d.d. 21 april 2021, integraal)

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 12 april 2018 van de Provincie Groningen een verzoek om advies ontvangen met betrekking tot een aanvraag van Zeolyst C.V. verder te noemen Zeolyst, voor een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft het brengen ('lozen') van stoffen via de Zoute Afvalwater Zuiverings Installatie (ZAWZI) van North Water in het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard ter plaatse van het Zeehavenkanaal te Delfzijl. De inrichting van Zeolyst is gelegen aan de Oosterhorn 36, te Farmsum.

Het verzoek om advies is geregistreerd onder nummer RWSZ2018-00006363. Het corresponderende OLO-nummer is 3589373.

De aanvrager is op 14 mei 2018 in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens aan de aanvraag toe te voegen. De ontbrekende gegevens zijn laatstelijk op 8 april 2021 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2018-00006218.

2. Advies

Gelet op de bepalingen van de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Waterwet en de hieronder vermelde overwegingen adviseert de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. Gezien het belang van het bedrijf om afvalwater te kunnen lozen en gezien de te verwachten aard en de omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam wordt de lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.
- II. Een maatwerkvoorschrift op te nemen waarbij op grond van het Activiteitenbesluit, Artikel 3.3, lid 7, het lozen in het vuilwaterriool van afvloeiend hemelwater van Zeolyst dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, binnen 24 maanden na het van kracht worden van deze vergunning, wordt gestaakt.
- III. Een maatwerkvoorschrift op te nemen op grond van artikel 3.6, vierde lid, BARIM, en daarmee van artikel 3.6, het tweede lid niet van toepassing te verklaren. Daarmee is het lozen van koelwater door Zeolyst waaraan in beperkte mate chemicaliën zijn toegevoegd, op grond van het Activiteitenbesluit toegestaan.
- IV. De in dit advies beschreven voorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning.

Voor een toelichting op in dit advies vermelde begrippen en afkortingen wordt verwezen naar bijlage 1 van dit advies.

Algemene regels op grond van het Activiteitenbesluit

De aanvraag heeft mede betrekking op activiteiten die niet vergunningplichtig zijn. Dit betreft het lozen van de volgende afvalwaterstromen:

- Huishoudelijk afvalwater
- Drainagewater
- Afvloeiend hemelwater, niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, van verharde terreindelen, de parkeerplaats en de daken.
- Overloop koelwater waaraan in beperkte mate chemicaliën zijn toegevoegd (Op grond van maatwerkvoorschrift).

Dit deel van de aanvraag wordt bij dit advies buiten beschouwing gelaten. Het advies is dit deel van de aanvraag te zien als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Het advies is om een maatwerkvoorschrift op te nemen waarbij wordt bepaald dat het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, niet langer op het riool mag worden geloosd. In paragraaf 5.1.4, onder 3, wordt hier verder op ingegaan.

Het advies is bij dit besluit een maatwerkvoorschrift op te nemen waarbij, op grond van algemene regels, het lozen van koelwaterspui waaraan in beperkte mate chemicaliën zijn toegevoegd wordt toegestaan. In paragraaf 5.1.4, onder 4, wordt hier verder op ingegaan.

3. Voorschriften

3.1 Voorschriften betreffende de afvalwaterlozing

Voorschrift 1

Afvalwaterstromen

4. Het te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de volgende afvalwaterstromen:
 - a) procesafvalwater;
 - b) Afvalwater van het laboratorium
 - c) Condensaat van het persluchtsysteem
 - d) Reinigingswater vanuit de vacuümpompen
5. De in lid 1 genoemde afvalwaterstromen dienen de route te volgen en te worden geloosd zoals is aangegeven in het schema waterstromen van bijlage 4, behorende bij deze beschikking.
6. Van de in lid 1, genoemde afvalwaterstromen mag de totale hoeveelheid te lozen afvalwater een hoeveelheid van 15.000 m³/jaar niet overschrijden.

Voorschrift 2

Lozingseisen

3. Het procesafvalwater zoals bedoeld onder voorschrift 1, lid 1, onder a, mag alleen op het rioolstelsel, dat is aangesloten op de ZAWZI, worden gebracht indien de in de Tabel 1 genoemde waarden van de betreffende parameters, bepaald op het bijbehorende meetpunt M1 zoals aangegeven in bijlage 4, schema afvalwaterstromen, niet worden overschreden.
4. De waarden van de in Tabel 1 genoemde parameters moeten worden bepaald volgens de in bijlage 3 genoemde analysevoorschriften.

Tabel 1 lozingseisen

parameter	waarde online meting	waarde (steekmonster)	eenheid	meet- en bemonsterings-frequentie
debiet	10		m ³ /uur	Continu tijdens het lozen
onopgeloste bestanddelen		300	mg/l	1x per week
aluminium		6	mg/l	1x per week

Opmerking bij Tabel 1:

- *De in de tabel opgenomen lozingseisen zijn theoretische lozingseisen.*

Voorschrift 3

Beoordelingsprocedure nieuwe stoffen

- 1 De beoordeling van de toepasbaarheid van nieuwe grond- en hulpstoffen bij Zeolyst moet plaatsvinden volgens de procedure "Procedure nieuwe stoffen", bijlage 14 van de aanvraag.
- 2 Wijziging van de in lid 1 bedoelde procedure behoeft goedkeuring van het bevoegd gezag voor zover de wijziging van invloed kan zijn op de beoordeling van de stoffen.
- 3 De in lid 2 bedoelde wijziging moet voor ingebruikname schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 4

Gebruik van nieuwe grond- en/of hulpstoffen

- 2 Met betrekking tot het gebruik van aangevraagde vergunde grond- en hulpstoffen die op het riool naar de ZAWZI worden geloosd, mag in afwijking van de aanvraag, gebruik worden gemaakt van een vervangende of nieuwe grond- of hulpstof indien:
 - a) De nieuwe grond- of hulpstof toepasbaar wordt geacht volgens de procedure "Procedure nieuwe stoffen";
 - b) Het gebruik van, en het lozen van restanten van de nieuwe grond- of hulpstof, voldoet aan de in de procedure "Procedure nieuwe stoffen" gestelde voorwaarden, wet- en regelgeving en beleid;
 - c) Uiterlijk 14 dagen voordat de nieuwe grond- of hulpstof wordt toegepast hiervan schriftelijk mededeling is gedaan aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 5

Registratie en rapportage toetsing aan "Procedure nieuwe stoffen"¹

- 2 Alle gegevens die hebben geleid tot het toepassen van een nieuwe grond- of hulpstof, bij het volgen van de in voorschrift 4 bedoelde procedure, moeten worden geregistreerd en bewaard voor een periode van ten minste drie jaar na beëindiging van het gebruik van de betreffende stof.
- 3 De in lid 1 bedoelde gegevens moeten bij mededeling zoals bedoeld in voorschrift 4, lid c, worden toegezonden.
- 4 Er moet een actueel overzicht worden bijgehouden van de grond- en hulpstoffen;
 - a) die worden gebruikt met vermelding van de toepassing en datum van ingebruikname;
 - b) die zijn vervangen met vermelding van de vervangende stof en de datum van vervanging.

Voorschrift 6

Meet-, bemonsterings- en analyseplan

- 1 Het op het riool naar de ZAWZI te lozen afvalwater moet worden gecontroleerd op de daarin aanwezige concentraties van relevante² gebruikte grond- en hulpstoffen, evenals de daarmee samenhangende concentraties van relevante aanwezige nevenverontreinigingen³.
- 2 De in lid 1 bedoelde controle moet worden uitgevoerd volgens het meet-, bemonsterings- en analyseplan, "Effluent monitoring register", zoals beschreven in procedurebeschrijving "MPI Afvalwater beheersingsprocedure directe en indirecte lozing oppervlakte water" van het "Handboek milieuprocedures", bijlage 26 van de aanvraag.
- 3 De resultaten van de in lid 1 bedoelde controle moeten worden geregistreerd en gearhiveerd voor een periode van ten minste 3 jaar.

Voorschrift 7

Toetsen en mededelen toetsresultaten

4. Bij de in voorschrift 6, lid 1, bedoelde controle moet de concentratie van de betreffende stof in het afvalwater worden vergeleken met:
 - a. De concentratiewaarde⁴ zoals gebruikt bij de immissietoets als onderdeel van de aanvraag;

¹ Lees voor stoffen ook mengsels van stoffen, ook wel preparaten genoemd, indien van toepassing.

² Relevante stoffen in dit lid zijn: de door de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling aangewezen te monitoren stoffen, de aanwezige ZSS, stoffen waarvan de concentratie bij de immissietoets als kritisch zijn gebleken en stoffen die dienen als sturingsparameter ter borging van de aanwezige BBT.

³ Als nevenverontreiniging worden gezien; onzuiverheden in hulp- en grondstoffen die niet gewenst en/of benodigd zijn voor de goede werking of toepassing van de hulp- en grondstoffen en stoffen die ontstaan als reactieproduct bij het gebruik van hulp- en grondstoffen.

⁴ De gebruikte lozingsconcentratie bij de immissietoets van de betreffende stof, concentratiewaarde = maximale dagvracht van de te lozen stof gedeeld door het lozingsdebiet.

- b. Of de concentratiewaarde zoals gebruikt bij de immissietoets als onderdeel van de procedure "Procedure nieuwe stoffen" zoals bedoeld in voorschrift 4, lid 1, onder a.
5. Indien de concentratie van de betreffende stof in het afvalwater, de in lid 1, onder a. of b., bedoelde concentratiewaarde overschrijdt, moeten de interne procedures "VR&P 13 (meldingen van ongewenste voorvallen en rapportage)" en "VR&P 18 (incidentanalyse)", zoals beschreven in procedurebeschrijving "MP1 Afvalwater beheersingsprocedure directe en indirecte lozing oppervlakte water" van het "Handboek milieuprocedures", in bijlage 26 van de aanvraag worden gevolgd.
6. Wijzigingen van de in lid 2 bedoelde interne procedures VR&P 13 en VR&P 18 moeten ten minste twee weken voor ingebruikname schriftelijk worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 8

Minimalisatieverplichting (lozen van zeer zorgwekkende stoffen, ZZS)

Uiterlijk op 1 juni 2026 en vervolgens elke vijf jaar, moet aan het bevoegd gezag over de ZZS die zich in het effluent bevinden, de volgende informatie zijn verstrekt:

- 1 De mate waarin deze zeer zorgwekkende stoffen op het oppervlaktewater geloosd worden;
- 2 De reeds toegepaste technieken om de emissie van deze zeer zorgwekkende stoffen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
- 3 Een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissies, met daarin:
 - a) een overzicht van de technieken om emissies van deze zeer zorgwekkende stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken;
 - b) informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - c) informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - d) informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en
 - e) een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

3.2 Toelichting op de voorschriften

Ter borging van de toepassing van ten minste de BBT en ter bescherming van de waterkwaliteitsdoelstellingen zijn voorwaarden opgenomen in de vergunning. Zeolyst heeft een systeemgerichte vergunning aangevraagd. Er is aangetoond dat het bedrijf over een goed ingericht en werkend milieumanagementsysteem beschikt dat voldoet aan de kaders van het systeemgerichte beleid van Rijkswaterstaat. In paragraaf 5.1.4, punt 1 "Systeemgericht vergunnen en toezicht" wordt hier verder op ingegaan. De gestelde voorschriften zijn hierop afgestemd.

Voorschrift 1 en 2, Afvalwaterstromen en Lozingseisen

Ter borging van de algemene BBT bij Zeolyst zijn lozingseisen opgenomen voor een aantal hoofdparameters. Deze parameters borgen naast de gebruikte BBT-technieken mede de organisatorische maatregelen op gebied van preventie, hergebruik en zuivering.

Afvalwaterstromen en de maximale hoeveelheid te lozen afvalwater

Er is een voorschrift opgenomen waarmee is vastgelegd met welke afvalwaterstromen het afvalwater volgens de vergunning via de ZAWZI geloosd mag worden. De omvang van de lozing is beperkt door de opgenomen eis voor een maximale hoeveelheid afvalwater in m³/uur. Deze eis is mede opgenomen omdat dit een relatie heeft met de concentraties van te lozen stoffen. Zo wordt indirect mede de maximale te lozen hoeveelheid stoffen geborgd.

Lozingseis onopgeloste bestanddelen

Voor lozen in het vuilwaterriool geldt een lozingseis van 300 mg/l onopgeloste bestanddelen. De lozingseis is bedoeld ter bescherming van het rioolstelsel en de ZAWZI.

Lozingseisen aluminium ter borging van hergebruik

Zeolyst gebruikt technieken voor het terugwinnen van aluminium. Om de goede werking van de technieken en het bedrijven daarvan te borgen is voor deze parameters een lozingseis opgenomen.

Overige parameters

Behalve de parameters debiet, onopgeloste bestanddelen en aluminium, zijn voor de overige te lozen stoffen geen lozingseisen opgenomen. Het uitgangspunt bij deze systeemgerichte vergunning is dat Zeolyst, bij het gebruik van de verschillende specifieke grond- en hulpstoffen, allereerst zelf zorgdraagt voor een goede borging van eigen BBT. Borging van de organisatorische maatregelen op gebied van preventie, hergebruik en zuivering is daar onderdeel van. Zeolyst gebruikt in grote hoeveelheden grond- en hulpstoffen waarin als verontreiniging metalen voorkomen. Door het nemen van organisatorische maatregelen zoals het inkoopbeleid en een goed afgestemde dosering van de gebruikte stoffen wordt de lozing van deze stoffen zo veel mogelijk beperkt. Procedures waarmee deze borging kan worden gerealiseerd zijn opgenomen in milieumanagementsysteem van Zeolyst. In deze vergunning zijn eisen opgenomen waarmee de beschreven procedures zijn vastgelegd. De borgende werking hiervan is daarmee inzichtelijk en controleerbaar gemaakt. Hieronder volgt een beschrijving van deze eisen.

Voorschriften 3, 4, 5, 6 en 7: Borging/vastlegging procedure(s) milieumanagementsysteem aangaande gebruik grond- en hulpstoffen:

Voorschrift 3: Beoordelingsprocedure nieuwe stoffen

Zeolyst heeft een procedureschema ("Procedure nieuwe stoffen") met de aanvraag ingediend. Hiermee is inzichtelijk gemaakt hoe Zeolyst nieuw te gebruiken grond- en hulpstoffen toetst aan de kaders van de geldende (Water)wet- en regelgeving en waterkwaliteitsbeleid. De procedure is onderdeel van het milieumanagementsysteem van Zeolyst. Bij het volgen van deze procedure worden alle stoffen getoetst op waterbezwaarlijkheid met de ABM-toets. Er wordt een BBT-toets uitgevoerd conform BREF's, BBT-conclusies en overige BBT-documenten. Ten slotte wordt de immissietoets uitgevoerd. Dit is in overeenstemming met de wijze waarop de beoordeling plaatsvindt door het bevoegd gezag. De toetsingsprocedure is door het bevoegd gezag beoordeeld en vergund en is van wezenlijk belang bij het mogen toepassen van nieuwe stoffen. Om te borgen dat de procedure wordt toegepast en actueel blijft zijn voorschriften opgenomen. Bij elke wijziging van deze procedure moet deze, in tegenstelling tot de andere bedrijfsinterne procedures, opnieuw door het bevoegd gezag worden goedgekeurd. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen. In Bijlage 5 is een vereenvoudigd stroomschema opgenomen van de procedure.

Voorschrift 4: Gebruik van nieuwe grond- en/of hulpstoffen

Zeolyst mag, na het volgen en het voldoen aan de eigen interne procedure (voorschrift 3), andere dan in de aanvraag genoemde grond- en hulpstoffen gebruiken. Nieuwe hulpstoffen mogen worden gebruikt in het productieproces nadat deze toepasbaar zijn geacht volgens de "Procedure nieuwe stoffen". Het gebruik en het lozen van restanten van de stoffen moeten blijven voldoen aan de daar gestelde kaders en voorwaarden. Omdat het bevoegd gezag op de hoogte wil blijven van nieuw te gebruiken stoffen en er sprake moet zijn van een controle mogelijkheid is een mededelingsplicht voor het gebruik opgenomen.

Voorschrift 5: Registratie en rapportage toetsing aan "Procedure nieuwe stoffen"

Het bevoegd gezag acht het van belang dat de gegevens die zijn gebruikt bij de beoordeling van de stoffen worden bewaard en bij een mededeling ter controle worden voorgelegd. Ook is voorgeschreven dat er een actueel overzicht moet zijn van de gebruikte grond- en hulpstoffen. Het is van belang om zicht te houden op de bij Zeolyst gebruikte grond- en hulpstoffen mede zodat dit controleerbaar is.

Voorschriften 6 en 7, Meet-, bemonstering en analyseplan en toetsen en mededelen toetsresultaten:

Het uitgangspunt bij deze systeemgerichte vergunning is dat Zeolyst allereerst zelf zorgdraagt voor de borging van de eigen BBT. Bij het gebruik van grond en hulpstoffen kan de borging van BBT worden

gekoppeld aan de te lozen concentratie aan stoffen in het effluent. Voordat een stof gebruikt mag worden moet vast komen te staan dat er wordt voldaan aan ten minste BBT. Zeolyst heeft de beoordelingsprocedure die hierbij gebruikt moet worden vastgelegd in het milieumanagement-systeem. Samen met het vaststellen van het voldoen aan BBT, is bepaald wat de maximale restconcentratie (dagvracht) van de getoetste stof in het effluent is. Met de resultaten van de immissietoets is vervolgens vastgesteld dat de restlozing niet leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem.

Ter borging van de BBT en voorkoming van negatieve effecten op de goede werking van de ZAWZI en in het watersysteem kan deze restconcentratie als grenswaarde worden gebruikt waaraan moet worden getoetst. Een overschrijding van deze grenswaarde kan er op duiden dat er niet meer wordt voldaan aan BBT.

Zeolyst moet hiervoor de concentraties van de te lozen stoffen meten, monitoren en registreren volgens een door Zeolyst opgesteld meet-, bemonsterings- en analyseplan ("Effluent monitoring register"). Stoffen zijn aangemerkt als relevant indien een stof als parameter dient ter borging van de BBT, een ZZS is, negatieve effecten kan veroorzaken op de werking van de ZAWZI kan hebben of dat bij het uitvoeren van de immissietoets de te lozen concentratie kritisch is gebleken. De concentratie is kritisch indien volgens het Handboek Immissietoets, op grond van de eerstelijns beoordeling niet aan de significantietoets en/of aan de normtoets kan worden voldaan.

Er is geen vastgelegde lijst met te monitoren stoffen opgenomen in het voorschrift. Het uitgangspunt is hierbij dat de betreffende stoffen zijn opgenomen in het milieuzorgsysteem van Zeolyst. Op deze wijze kan hier flexibel mee worden omgegaan, ook voor de in de toekomst in te zetten stoffen.

Volgens het plan toetst Zeolyst regelmatig of met de te lozen concentraties aan stoffen beneden de grenswaarden wordt gebleven. Indien een grenswaarde wordt overschreden moet Zeolyst maatregelen nemen om de overschrijding ongedaan te maken. Daarnaast moet onderzoek worden gedaan naar de oorzaak van de overschrijding. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek moeten maatregelen genomen worden om overschrijdingen in de toekomst te voorkomen. Hiertoe heeft Zeolyst een procedure opgesteld. Deze procedure beschrijft ook dat overschrijdingen worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

Aan deze interne borging van BBT door middel van het inwinnen van gegevens en het toetsen aan de concentratiewaarde zijn voorwaarden gesteld middels voorschriften. Hierbij zijn mede voorwaarden gesteld aan de daarbij gebruikte methodes en procedures.

Voorschrift 8, Minimalisatieverplichting (lozen van zeer zorgwekkende stoffen, ZZS)

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu en worden gekenmerkt door hun carcinogeniteit, mutageniteit en andere gevaarseigenschappen. Het beleid voor deze stoffen is dat ze zoveel als mogelijk geweerd worden uit de leefomgeving (brief van 29 juni 2011 van de staatsecretaris van Infrastructuur en Milieu aan de Tweede Kamer, kenmerk RB/2011048246, inclusief bijlage). Op grond van de Algemene BeoordelingsMethodiek moeten vergunningen voor lozingen van ZZS een voorschrift bevatten waarin de vergunninghouder opgedragen wordt elke vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag te verschaffen over de mate waarin de zeer zorgwekkende stoffen op het oppervlaktewater geloosd worden en de mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

4.1.1 Aanleiding

Zeolyst is gelegen op het gezoneerd industrieterrein Chemiepark Oosterhorn, gelegen aan de oostkant van Delfzijl. Het bedrijf produceert verschillende typen zeolieten. Zeolieten worden voornamelijk gebruikt als katalysator in de petrochemische industrie, bij ionenuitwisseling (waterzuivering en waterverzachting) en bij absorptie van gassen en opgeloste stoffen. Zeolieten zijn opgebouwd uit aluminium, silicium en zuurstof. Zeolyst produceert synthetische zeolieten die kunnen worden ingezet voor speciale doeleinden. Door de toevoeging van specifieke zogenoemde tegenionen kunnen producten worden verkregen met verschillende gewenste eigenschappen. Het aantal toepassingen waarbij zeoliet ingezet kan worden neemt daardoor toe.

In overleg met Provincie Groningen (bevoegd gezag Wabo) en Rijkswaterstaat is een nieuwe aanvraag voor een revisievergunning ingediend, waarmee een systeemgerichte vergunning zal worden aangevraagd. Onderdeel van deze revisievergunning betreft de implementatie van een compliance management systeem. Met dit managementsysteem worden alle relevante eisen, wet- en regelgeving aantoonbaar nageleefd. Door dit management systeem zal Zeolyst in staat zijn beter te anticiperen op veranderingen in wetgeving en het eigen productieproces.

Omdat het een indirecte lozing betreft, de lozing vindt plaats via de ZAWZI op de Eems-Dollard, is Rijkswaterstaat, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat, gevraagd om te adviseren. Het advies van Rijkswaterstaat gaat in op de afvalwater gerelateerde onderdelen van de aangevraagde Wabo-revisievergunning.

4.1.2 Bedrijfsproces en relatie tot het procesafvalwater

Ontstaan van afvalwater bij de productie van zeolieten (proceswater)

Zeolyst produceert verschillende typen synthetische zeolieten. Het productieproces van een zeoliet kan, voor wat het afvalwater betreft, worden opgedeeld in twee fases. Per fase komt een afzonderlijke afvalwaterstroom vrij.

Bij de eerste fase komen grondstoffen samen en worden eventueel, afhankelijk van het te produceren type zeoliet, hulpstoffen toegevoegd. Samen vormen deze de benodigde halffabricaatoplossing. Uit deze oplossing worden in de hierna volgende kristallisatiestap de basis gelegd voor de te produceren zeolieten. Na het kristalliseren worden de kristallen uit de oplossing gefiltreerd en worden de overgebleven niet gereageerde grondstoffen uitgewassen. Wat resteert is een afvalwaterstroom en het product in suspensie, de zogenaamde basislurry.

Tijdens de tweede fase vindt een nabewerking plaats van de basislurry. Hierbij wordt een gewenst type zeoliet geproduceerd door het toepassen van een specifiek gekozen tegen-ion (hulpstof). De keuze van het soort tegen-ion is afhankelijk van de gewenste toepassing en eigenschappen van de geproduceerde zeoliet. Het product van de ionenwisseling wordt vervolgens weer gewassen, hierbij ontstaat afvalwater waarin restanten van de gebruikte grond- en hulpstoffen voorkomen. Deze afvalwaterstroom wordt na terugwinning van herbruikbare stoffen en zuivering in de fysisch/chemische zuivering van Zeolyst geloosd op het Zeehavenkanaal te Delfzijl. Dit betreft het grootste deel van het procesafvalwater. Op deze afvalwaterstroom wordt hier niet verder ingegaan. De waterbeheerder Rijkswaterstaat is daarvoor het bevoegd gezag, hiervoor is een watervergunning aangevraagd.

Het product wordt hierna gedroogd en kan daarna worden gecalcineerd of kan weer opnieuw in suspensie worden gebracht voor een nabehandeling in de de-aluminatie stap door middel van ionenuitwisseling. Zeolyst produceert volgens deze gefaseerde methode op twee manieren zeolieten. Er wordt onder atmosferische druk en onder verhoogde druk geproduceerd. Beide manieren volgen bovenstaande proces met, los van de luchtdruk, een verschil in het gebruik van soorten grond- en hulpstoffen.

Bij het onder verhoogde druk produceren van zeolieten kan een deel van het procesafvalwater een hoge concentratie aan biologisch afbreekbare stoffen bevatten. Bij dit advies betreft het deze afvalwaterstroom. In de eigen fysisch-chemische zuivering worden deze stoffen niet voldoende tegengehouden en is daarom hiervoor geen geschikte techniek. Voor het afvalwater met biologisch afbreekbare stoffen is het BBT om het te zuiveren met behulp van een biologische afvalwaterzuivering. Deze afvalwaterstroom zal daarom indirect via de biologische afvalwaterzuivering van North Water, de ZAWZI worden geloosd.

4.1.3 Milieumanagementsysteem

Geïntegreerd milieumanagementsysteem

Zeolyst heeft voor het gehele bedrijf een geïntegreerd milieumanagementsysteem geïmplementeerd conform de normen NEN-EN-ISO 9001 (2015), NEN-EN-ISO 14001 (2015) en NEN-EN-ISO 19600 (2014). Zeolyst heeft in overeenstemming hiermee zodanige organisatorische maatregelen doorgevoerd dat hiermee geborgd is dat er wordt voldaan aan de wet- en regelgeving. Verder heeft Zeolyst de milieudoelstellingen hierin opgenomen. Het systeem helpt bij het beschrijven vastleggen, behalen en

borgen hiervan. Bovendien wordt met het hanteren van de maatregelen ingezet op het continu verbeteren van de milieuprestaties.

De doelstellingen van het bedrijf op het gebied van milieu zijn opgenomen in een milieubeleidsverklaring die is opgenomen in de aanvraag. De Factory Manager van Zeolyst C.V. is verantwoordelijk voor het milieumanagementsysteem. Het implementeren en onderhouden hiervan is gedelegeerd aan de Environmental & Compliance Manager. Interne veranderingen worden door middel van een in het milieumanagementsysteem vastgelegde procedure getoetst. Hierbij worden de technische, organisatorische en veiligheid en milieueffecten beoordeeld en gewogen. Eventuele wijzigingen op dit gebied worden samen met de betrokken lijnmanager besproken en geïmplementeerd.

Het signaleren van, en compliant blijven aan veranderingen in wet- en regelgeving zijn geborgd door gebruik te maken van een Compliance Tool (computersysteem). In dit systeem is een register van eisen opgenomen die zijn vastgesteld op basis van het milieumanagementsysteem. Naleving hiervan kan met het systeem worden aangetoond.

4.1.4 Systeemgerichte vergunning

Met het milieumanagementsysteem als basis voor de bedrijfsvoering is Zeolyst in staat te voldoen aan de gestelde kaders op milieugebied en kan beter anticiperen op veranderingen. Zeolyst heeft ter borging van BBT en ter bescherming van de waterkwaliteitsdoelstellingen procedures opgenomen in het milieumanagementsysteem. Met een traditionele vergunning zou Zeolyst minder flexibel kunnen omgaan met veranderingen en daardoor ook minder goed kunnen inspelen op de behoefte van de markt. Zeolyst vraagt daarom een vergunning waar met de voorschriften meer wordt aangesloten bij de vastgelegde procedures in het milieumanagementsysteem. Met een zogenaamde systeemgerichte vergunning kan dit worden gerealiseerd.

Voor wat het advies over de aanvraag voor de omgevingsvergunning betreft staat Rijkswaterstaat positief in de aanvraag van Zeolyst om een systeemgerichte vergunning. Het beleid van Rijkswaterstaat bevat het kader voor het verlenen van een systeemgerichte vergunning. Bij dit advies wordt dit kader gebruikt om te beoordelen of Zeolyst in overeenstemming hiermee in aanmerking komt voor deze manier van vergunnen voor het afvalwater gerelateerde deel van de aanvraag. In paragraaf 5.1.4, punt 1 "Systeemgericht vergunnen en toezicht" wordt hier verder op ingegaan.

4.2 Handelingen waarvoor de vergunning wordt aangevraagd

4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De lozing van Zeolyst vindt via de ZAWZI plaats in het Zeehavenkanaal te Delfzijl dat in open verbinding staat met het oppervlaktewaterlichaam Overgangswater Eems-Dollard.

Het water in de Eems-Dollard bestaat uit een mengeling van zout water (Noordzee en Waddenzee) met zoet water, voornamelijk afkomstig uit het Duitse achterland via de Eems. Daarnaast wordt er vanuit Nederland ook zoetwater uit het achterland aangevoerd voornamelijk bij Nieuwe Statenzijl, Termunterzijl, en Delfzijl. Een dergelijk gebied heet een estuarium. In de natuurlijke situatie zijn estuaria met matig getijverschil de plaatsen waar de getijdenwerking van de zee en de afvoerdynamiek van de rivier bij elkaar komen.

Kaderrichtlijn Water

Het Goed Ecologisch Potentieel voor het waterlichaam Eems-Dollard wordt als 'matig' beoordeeld. Dit is gebaseerd op de beoordelingen van de verschillende maatlaten fytoplankton, macrofyten, macrofauna en vis alsook de overige en stroomgebiedsrelevante stoffen en de fysisch-chemische parameters.

Het waterlichaam Eems-Dollard wordt als 'niet goed' beoordeeld wat betreft de chemische toestand. Voor de toetsing van de chemische parameters in het waterlichaam overgangswater Eems-Dollard wordt vanuit Nederland gebruik gemaakt van het KRW-meetpunt Bocht van Watum.

4.2.2 Beschrijving afvalwaterstromen

Voor het aspect afvalwater heeft de aanvraag betrekking op het, via een rioolstelsel en zuivering in beheer van derden, brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam. De stoffen komen voor in de volgende afvalwaterstromen van Zeolyst:

- Proces-afvalwater
- Afvalwater van het laboratorium
- Condensaat van het persluchtsysteem
- Reinigingswater vanuit de vacuümpompen
- Overloop koelwater vanuit de koeltorens

Procesafvalwater

Het afvalwater vanuit het productieproces dat, in verhoogde mate, biologisch afbreekbare verontreinigingen bevat wordt via de ZAWZI geloosd. Voordat het afvalwater wordt geloosd, wordt het eerst in een buffertank opgevangen. Het procesafvalwater betreft afvalwater uit het niet atmosferisch proces van twee productielijnen, er komt circa 50 m³ afvalwater per batch geproduceerd zeoliet vrij. Totaal bedraagt deze proces-afvalwaterstroom maximaal 15.000 m³ per jaar.

Afvalwater van het laboratorium

In het laboratorium worden analyses uitgevoerd ten behoeve van de kwaliteitsbewaking van het product en het proces. Er worden zowel natte als droge analyses uitgevoerd. Er wordt circa 1.500 m³/jaar afvalwater vanuit het laboratorium geloosd.

Condensaat van het persluchtsysteem

Zeolyst beschikt over een systeem waarmee perslucht kan worden gevormd. Het systeem wordt normaal gesproken niet gebruikt omdat er perslucht wordt ingekocht. Het persluchtsysteem wordt als reservesysteem gereed gehouden en wordt indien nodig gebruikt. Bij gebruik van het systeem zal er condensaat (water) vrijkomen. Dit water zal via het bedrijfsriool worden afgevoerd naar de ZAWZI.

Reinigingswater vanuit de vacuümpompen

Tijdens het schoonmaken van *vacuümpompen* wordt water gebruikt, het betreft circa 5 m³ per jaar. Dit water zal via het bedrijfsriool worden afgevoerd naar de ZAWZI.

Overloop koeltorens

De koeltorens zijn voorzien van een overloop voor een eventueel teveel aan koelwater. Er vindt incidenteel een overloop van koelwater plaats, dit water wordt nu nog afgevoerd naar de ZAWZI.

4.2.3 Preventieve en proces geïntegreerde maatregelen

Zeolyst neemt ter voorkoming van het lozen van stoffen brongerichte maatregelen. De verontreinigingen die in het afvalwater terechtkomen, komen voort uit de gebruikte grond- en hulpstoffen binnen het productieproces en bij het bedrijven van de gebruikte installaties. Alle grond- en hulpstoffen worden, voordat deze worden toegepast, getoetst op waterbezwaarlijkheid en ingedeeld in een categorie van waterbezwaarlijkheid. Bij elke categorie hoort een zekere saneringsinspanning. Indien de saneringsinspanning dit voorschrijft, worden bijbehorende maatregelen genomen. Er worden technieken en maatregelen toegepast waarbij het uitgangspunt is dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat een waterbezwaarlijke stof in het oppervlaktewater terecht komt. Zo wordt onder andere bij de meest bezwaarlijke stoffen onderzocht of deze stoffen vervangen kunnen worden door minder schadelijke stoffen.

Deze toetsing is als procedure in het milieumanagementsysteem vastgelegd en wordt toegepast als een van de eerste stappen binnen het inkoopproces. De hoeveelheden van de te gebruiken hulpstoffen worden optimaal afgestemd op het productieproces, hierdoor wordt overdosering voorkomen.

4.2.4 Terugwinning en hergebruik stoffen

Voordat het procesafvalwater naar de ZAWZI wordt geleid, worden, voor zover van toepassing en aanwezig, proceswater, onopgeloste bestanddelen(silica) en aluminium uit het afvalwater teruggewonnen. Deze stoffen worden deels hergebruikt binnen het eigen proces of kunnen door derden worden gebruikt als grondstof.

4.2.5 Zuiveringstechnische voorzieningen

Biologische afvalwaterzuivering

De bovengenoemde afvalwaterstromen worden via een rioolstelsel geloosd op de ZAWZI. Deze biologische zuivering is in beheer bij North Water en is ontworpen voor het zuiveren van industrieel afvalwater met biologisch afbreekbare verontreinigen.

Actieve koolfiltratie

Na terugwinning en hergebruik van water en stoffen worden de overgebleven afvalwaterstromen gezuiverd. Afvalwaterstromen waarin stoffen voorkomen met een hoge waterbezwaarlijkheid worden voorgezuiverd conform de bijbehorende saneringsinspanning. Binnen het productieproces wordt in bepaalde gevallen gebruik gemaakt van hulpstoffen die volgens de ABM zijn ingedeeld in de A-categorie. Bij gebruik van dit type stoffen wordt, bij het afvalwater waar restanten van deze stoffen in voor kunnen komen, gebruik gemaakt van het actief koolfilter als voorzuivering.

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. De effecten op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste spelen geen rol bij dit besluit.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

5.1.1 Hoofdoorweging regelgeving en beleid m.b.t. handelingen als bedoeld in art. 6.2, lid 1, Wtw

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de

Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009. Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging – ongeacht de stofsoort – zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven:

'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatie-documenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening.

De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de beste beschikbare technieken.

Conclusie

Door het verlenen van de vergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen.

Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritair stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening. (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1. of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden, verder aangehaald als 'Activiteitenbesluit'. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit is de vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.2 van de Waterwet voor een groot aantal inrichtingen opgeheven.

Het Activiteitenbesluit onderscheidt drie type inrichtingen, type A, B en C. Inrichtingen ingedeeld in type A en B vallen geheel onder de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en hebben geen vergunning nodig op grond van de Wabo. Voor inrichtingen type C blijft in beginsel een omgevingsvergunning (en eventueel een watervergunning) nodig. De activiteiten die zijn geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn echter ook van toepassing op inrichtingen type C en worden dus niet in de vergunning geregeld. Soms is het niet mogelijk algemene regels op te stellen die in alle gevallen redelijk zijn. Daarom bevat het Activiteitenbesluit de mogelijkheid om in bepaalde gevallen van de algemene regels af te wijken met maatwerkvoorschriften. Maatwerkvoorschriften kunnen op initiatief van het bevoegd gezag worden opgesteld of op verzoek van de aanvrager.

Stoffenbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritaire stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste de verontreiniging door deze stoffen geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritaire stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritaire gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd (de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuilende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling van die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16)). In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritaire gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen. De concrete uitwerking van het beleid ten aanzien van ZZS voor lozingen uit puntbronnen op oppervlaktewater is geland in het BBT-informatiedocument 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016' (ABM). Dit document is aangewezen in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht en hiermee moet het bevoegd gezag rekening te houden bij het verlenen van vergunningen. Op grond van de ABM wordt in de watervergunningen voor lozingen van ZZS een vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, om zo haalbaar en betaalbaar te komen tot een steeds verdergaande reductie van deze emissies. Deze verplichting geeft hiermee onder meer invulling aan het vereiste uit de KRW om emissies, lozingen en verliezen van prioritaire gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen en sluit bovendien aan bij soortgelijke

bepalingen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, die de emissie van ZZS naar lucht reguleren. Ook voor stoffen die niet als ZZS worden gekwalificeerd, geeft de ABM overigens een saneringsinspanning.

Op grond van richtlijn 2006/11/EG geldt hiernaast nog steeds een reductiebeleid voor stoffen in bijlage I bij deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te handhaven, wordt in Nederland het reductiebeleid ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage geldt, dat passende maatregelen moeten worden genomen ter vermindering of beëindiging van de verontreiniging door deze stoffen.

Daarnaast mogen op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling voor de stoffen van lijst I van deze bijlage waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld, alleen tijdelijke lozingsvergunningen worden verleend. Er kan een overlap bestaan tussen de stoffen bedoeld in richtlijn 2006/11/EG en de zeer zorgwekkende stoffen; een stof kan zowel vallen onder die richtlijn maar ook ZZS zijn. In die gevallen kan bij het kiezen van de rapportagemomenten ter invulling van het reductiebeleid de beslissing over het moment van rapportage afgestemd worden op de duur van de vergunning.

5.1.2 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

5.1.2.1. Toetsing aan landelijk beleid ten aanzien van emissies

Zoals beschreven in paragraaf 5.1.1, houdt het Nationaal Waterplan vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid.

Aan het eerste beginsel het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' kan worden voldaan door het toepassen van BBT waarmee verontreiniging wordt zoveel mogelijk beperkt. Het toepassen van BBT moet in overeenstemming met de op de installatie van toepassing zijnde BREF's, BBT-Conclusies en de aangewezen BBT-informatiedocumenten. In de vierde Nota waterhuishouding wordt daarbij ook aangeduid, dat preventief beleid is, het gevolg geven aan de 'ketenbenadering': preventie, hergebruik en verwerking (zuivering). Bij preventie en hergebruik is het uitgangspunt dat moet worden voorkómen dat vanuit waterkwaliteitsoogpunt stoffen via afvalwater in het oppervlaktewater worden geloosd. Het kader voor deze aspecten van het waterkwaliteitsbeheer is beschreven in het BBT-informatiedocument 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016'. Er moet worden vastgesteld in welke mate het toelaatbaar is dat deze stoffen op in het te lozen afvalwater terecht komen. Dit met inachtneming van de waterbezwaarlijkheid van de stoffen. Er moet worden onderzocht of er maatregelen genomen kunnen worden waarbij het contact met water van deze stoffen kan worden vermeden. En, indien dit niet kan, of deze stoffen kunnen worden hergebruikt. Bij beide stappen moeten ten minste de beste beschikbare technieken worden toegepast. Na het doorlopen van deze stappen zijn de te nemen maatregelen bekend waarmee een zo klein mogelijke afvalwaterstroom overblijft met een zo klein mogelijke milieubelasting. Het bedrijf moet aan maatregelen voldoen. Vervolgens moet als laatste stap invulling worden gegeven aan verwerking (zuivering) van dit afvalwater. Ook weer rekening houdend met de eerder vastgestelde waterbezwaarlijkheid en BBT.

Aan het tweede beginsel van het preventief beleid kan worden voldaan als ten gevolge van de lozing geen significante verslechtering (geen achteruitgang) van de waterkwaliteitstoestand plaats zal vinden (ecologische en chemische toestand). Het beginsel van geen achteruitgang is beschreven in de Kaderrichtlijn Water. Hoe hieraan moet worden getoetst is uitgewerkt in het BBT-informatiedocument 'Handboek Immissietoets 2016'.

Hierna wordt verder ingegaan op specifieke toetsing aan het landelijk beleid en daarmee ook de toetsing aan BBT. Er wordt ingegaan op de onderdelen van invulling van BBT die zijn beschreven in de aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken. Daartoe behoren de bepaling van de waterbezwaarlijkheid van de stoffen volgens de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 en de toetsing van de te lozen stoffen aan de waterkwaliteitsnormen volgens het Handboek Immissietoets 2016.

5.1.2.2. Toetsing aan de beste beschikbare technieken

Beoordeling BBT Zeolyst

Om te bepalen of de aangevraagde (revisie)vergunning verleend kan worden en onder welke voorwaarden, moet het bevoegd gezag in acht nemen dat Zeolyst ten minste de best beschikbare technieken toepast. Behalve bij het beoordelen van een aanvraag voor een nieuwe vergunning moet ook bij de beoordeling van wijziging van een bestaande vergunning worden uitgegaan van het voldoen aan BBT. Er moet worden voldaan aan de actualisatieplicht op grond van artikel 2.30 van de Wabo. Dit houdt in dat er met deze aanvraag tot wijziging van de vergunning opnieuw wordt getoetst aan de huidige geldende relevante (B)REF's, BBT-conclusies en informatiedocumenten. Zeolyst heeft de eigen installaties getoetst en de uitkomsten hiervan opgenomen in de aanvraag. Hiervoor wordt verwezen naar bijlage B04 "BBT-toetsing" van de vergunningaanvraag. De relevante (B)REF's, BBT-conclusies en BBT-informatiedocumenten waaraan is getoetst en waarop de beoordeling heeft plaatsgevonden zijn aangegeven in paragraaf 5.1.4 punt 2 "IPPC-installatie".

Toetsing maatregelen ter preventie en hergebruik

De aangevraagde te gebruiken grond- en hulpstoffen bij Zeolyst zijn conform de ABM-systematiek getoetst. Dit houdt in dat de waterbezwaarlijkheid van de stoffen is bepaald en op basis daarvan rekening is gehouden met de bijbehorende saneringsinspanning. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof is, hoe groter de saneringsinspanning is die gepleegd moet worden om de stof terug te houden.

Toetsing preventieve maatregelen

Minimale dosering van de grond- en hulpstoffen wordt door Zeolyst gerealiseerd door het doelmatig afstemmen van de hoeveelheden te gebruiken stoffen voor een optimaal productieproces. Hierbij wordt overdosering en een te hoge lozingsconcentratie voorkomen. Door monitoring, met behulp van het meet- en registratiesysteem, worden deze processen bewaakt op goede werking en effectiviteit. Met behulp van het milieumanagementsysteem zijn doelen vastgelegd die zijn gericht op continue verbetering. Regelmatig worden de procedures ten behoeve van milieuaspecten geëvalueerd. Bij het gebruik van grond- en hulpstoffen wordt hiermee ingezet op het beperken en voorkomen van het lozen van stoffen.

Hergebruik

Bij niet-atmosferisch geproduceerde zeolieten worden tijdens het productieproces proceswater, onopgeloste bestanddelen(silica), aluminium en silicium uit het afvalwater teruggewonnen en hergebruikt. Voordat het procesafvalwater naar de afvalwaterzuivering wordt geleid worden onopgeloste bestanddelen(silica) en aluminium uit het afvalwater teruggewonnen. Deze stoffen worden deels hergebruikt binnen het eigen proces of door derden gebruikt als grondstof.

Aluminium en silicium terugwinning

De filtraatstroom die vrijkomt bij de filterpersen en bandfilters bevat nog aluminium en silicium in vaste vorm. Onder optimale gecontroleerde omstandigheden, bij een bepaalde temperatuur en pH, wordt het aluminium en silicium zoveel mogelijk in vaste vorm gebracht. Het afvangen van de deeltjes vindt plaats in de filterpers. Na een filtratiestap kan het teruggewonnen aluminium en silicium opnieuw worden ingezet. Aluminium in het eigen proces en het silicium wordt door derden gebruikt als grondstof. Voor aluminium ligt het rendement van deze terugwinstap boven de 99%.

Conclusie toetsing maatregelen preventie en hergebruik

Preventie en hergebruik worden gezien als hoogwaardige maatregelen waarmee invulling wordt gegeven aan het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging'. Zeolyst geeft hieraan invulling met de hierboven beschreven maatregelen. Hiermee wordt voor dit onderdeel voldaan aan ten minste de beste beschikbare technieken.

Toetsing afvalwaterbehandeling van Zeolyst aan BBT

Biologische afvalwaterzuivering

Het grootste deel van het bedrijfsafvalwater van Zeolyst ontstaat binnen het productieproces van zeolieten. Een relatief klein deel van het procesafvalwater dat ontstaat bij de niet-atmosferisch geproduceerde zeolieten (*pressure products*) heeft een hoog gehalte aan organische verontreinigingen die biologisch afbreekbaar zijn. De eigen AWZI is niet geschikt voor het zuiveren van dit type afvalwater. Het is BBT om dit afvalwater te zuiveren met een biologische afvalwaterzuivering.

Deze afvalwaterstroom wordt daarom via het riool naar de zoute afvalwaterzuiveringsinstallatie (ZAWZI) van North Water worden gebracht. Deze afvalwaterzuivering is ontworpen voor de zuivering van zoutrijk industrieel afvalwater. Het betreft een biologisch zuivering voor de verwijdering van biologisch afbreekbare stoffen en nutriënten. Er vindt deels ook verwijdering van metalen en andere stoffen plaats die niet of slecht biologisch af te breken zijn. Dit betreft stoffen die zich hechten aan het slib en daardoor eveneens worden verwijderd. De ZAWZI beschikt over een buffer/egalisatietank waardoor kwantitatieve en kwalitatieve schommelingen in het influent worden geëgaliseerd. Gegeven de verwerkingscapaciteit van de ZAWZI van 300 m³/uur, past de indirecte lozing van Zeolyst, met een gemiddeld debiet van circa 2 m³/uur, ruim binnen de bandbreedte waarin de ZAWZI opereert.

Actief koolfiltratie

Bij het gebruik van een aantal grond- en hulpstoffen binnen de ABM-categorie A waarvan restanten van deze stoffen in het afvalwater kunnen komen wordt gebruik gemaakt van een voorzuiveringsstap met behulp van actief koolfiltratie.

De koolfiltratie is dubbel uitgevoerd, waarbij het afvalwater opeenvolgend de beide filters doorloopt. Het eventueel 'doorslaan' van het eerste filter wordt gedetecteerd doordat er regelmatig monsters worden genomen voor en na het eerste filter om het rendement te bepalen. Bij een te hoog verlies aan zuiveringsrendement zal het filter worden vervangen.

Conclusie toetsing afvalwaterbehandeling van Zeolyst aan BBT

Uit de BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling blijkt dat de door Zeolyst gebruikte technieken voor de eindbehandeling van afvalwater geschikt zijn voor de verontreinigende stoffen die zich in het afvalwater bevinden. Zeolyst laat het afvalwater dat verontreinigd is het een verhoogde concentratie biologisch afbreekbare stoffen zuiveren met behulp van een biologische zuivering.

Ook de ingezette technieken die dienen als voorzuivering van het afvalwater, de terugwinning aluminium en het terughouden van stoffen middels actieve kool filtratie worden gezien als BBT. Samen met de genomen organisatorische maatregelen, het volgen van de beschreven procedures voor het bedrijven van de technieken, wordt voldaan aan ten minste de beste beschikbare technieken.

5.1.2.3. Immissietoets

De toetsing aan het tweede beginsel van het preventief beleid vindt plaats door te toetsen of er geen significante verslechtering (geen achteruitgang) van de waterkwaliteitstoestand plaats zal vinden. Het toetsinstrument dat hiervoor is gebruikt is de immissietoets. Voor de beoordeling van de lozing naar oppervlaktewater is deze immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2016. Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets is, na de toetsing aan BBT, de laatste stap in de toetsing van een lozing. In deze stap beoordeelt het bevoegd gezag of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de toetsstappen bronaanpak en minimalisatie. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden. Uit deze toetsing kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT.

Toepassing immissietoets bij indirecte lozingen

Bij indirecte lozingen wordt een afvalwaterstroom geloosd via een riolering of een externe zuivering (bijvoorbeeld een RWZI), welke niet in beheer is bij het bedrijf waarvan de lozing afkomstig is. De lozing vanuit die riolering of externe zuivering op oppervlaktewater is vervolgens een directe lozing. De immissietoets wordt in die gevallen op zowel de indirecte lozing (door het voor die indirecte lozing bevoegde gezag) als de directe eindlozing (door de waterbeheerder) toegepast.

De immissietoets bij indirecte lozingen wordt grotendeels op dezelfde manier uitgevoerd als bij directe lozingen. Bij een indirecte lozing kunnen echter de concentraties van de uiteindelijk te lozen stoffen worden bepaald met inachtneming van de mengfactoren van de riolering en de externe zuivering waarop wordt geloosd. Ook kan rekening gehouden worden met het zuiveringsrendement van de zuivering waardoor de concentraties van verontreinigingen in het afvalwater worden verlaagd.

De lozing van Zeolyst vindt plaats op het KRW waterlichaam Eems-Dollard. Voor dit oppervlaktewaterlichaam is vastgesteld dat een aantal stoffen nog niet voldoet aan de daarvoor geldende doelstelling.

Het betreft de volgende stoffen: *Specifieke verontreinigende stoffen (normoverschrijding)*:

Arseen, benzo(a)antraceen, chryseen, kobalt, koper en zilver.

- *Ubiquitaire stoffen (normoverschrijding)*

Benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(ghi)peryleen, kwik en tributyltin (kation)

- *Niet-ubiquitaire stoffen (normoverschrijding)*: Fluorantheen

In het afvalwater van Zeolyst komen drie van de bovengenoemde stoffen voor. Bij deze stoffen wordt de achtergrondconcentratie in het oppervlaktewater volgens de KRW-factsheets van het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard de MKE-norm al overschreden. Het gaat hier om arseen, koper en kwik.

Daarnaast is ook van de stof ammonium de achtergrondconcentratie in de Eems-Dollard hoger dan de indicatieve zoutwaternorm. Bij de lozing van deze stoffen kan dan niet worden voldaan aan de normtoets. Dit is in beginsel in strijd met de KRW-doelstellingen en als zodanig niet toegestaan.

Het Handboek Immissietoets 2016 (een aangewezen BBT-document) zegt situaties waarbij de achtergrondconcentratie de MKE-norm al overschrijdt het volgende:

Alleen lozingen zonder relevante invloed op de waterkwaliteit zijn dan nog mogelijk. Van een lozing kan worden gezegd dat deze geen relevante invloed heeft wanneer deze ter hoogte van het monitoringspunt niet leidt tot een verhoging van de laatste decimaal van de achtergrondconcentratie van de betreffende stof, in de eenheid waarmee de MKE is vastgesteld. Dit betekent dat lozingen die niet aan de normtoets voldoen, maar wel aan de significantietoets en waarbij toename van concentratie ter hoogte van het monitoringspunt kleiner is dan de meetnauwkeurigheid, kunnen worden toegestaan.

Bij de lozing van Zeolyst is sprake van een situatie zoals deze hierboven is geschetst. Zeolyst levert geen meetbare bijdrage aan de overschrijding van de waterkwaliteitsdoelstelling voor arseen, koper en kwik op het monitoringspunt in het Eems-Dollardestuarium. Ook blijkt uit de immissietoets dat de lozing van arseen en koper en kwik van Zeolyst op de grens van de mengzone (25 meter vanaf het lozingspunt) geen acuut toxische effecten veroorzaakt. Daarnaast wordt voldaan aan de significantietoets. Er wordt daarmee voldaan aan de uitgangspunten van het Handboek Immissietoets 2016, waardoor de lozing is toegestaan.

Beoordeling immissietoets arseen, koper en kwik

Bij de lozing van Zeolyst wordt voor arseen, koper en kwik voldaan aan de significantietoets en de KRW-toets, er wordt niet voldaan aan de normtoets. Ook wordt er voldaan aan de toetsing aan de MAC-MKE. Er zijn daarmee op de grens van de MAC-mengzone geen acuut toxische effecten te verwachten. Van arseen, koper en kwik is de achtergrondconcentratie in het Eems-Dollardestuarium hoger dan de geldende milieukwaliteitsnorm JG-MKE. Hierdoor kan in het KRW oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard per definitie voor deze stoffen niet aan de normtoets worden voldaan. Indien er bij een lozing niet aan de normtoets kan worden voldaan, maar wel aan de significantietoets en de KRW-toets kan de lozing echter wel worden toegestaan.

Er is dan ten gevolge van de lozing geen sprake van achteruitgang van de waterkwaliteitstoestand. De lozing heeft daarmee geen relevante invloed op de waterkwaliteit.

Beoordeling immissietoets overige stoffen

Ook bij de overige in de aanvraag genoemde stoffen is de immissietoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat voor deze stoffen wordt voldaan aan de immissietoets. Er zijn geen significante effecten op het bereiken van de doelstellingen. *(Toelichting: De concentratieverhoging mag niet meer bedragen dan 10% van de geldende JG-MKE op de rand van de mengzone (significatietoets) en de concentratieverhoging opgeteld bij het achtergrondgehalte leidt niet tot overschrijding van de gewenste waterkwaliteit (normtoets JG-MKE)).*

Conclusie beoordeling immissietoets

Uit de resultaten van de immissietoets blijkt dat als gevolg van de lozing afkomstig van Zeolyst geen significante verslechtering (geen achteruitgang) van de waterkwaliteitstoestand plaats zal vinden. Ook leidt de lozing niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen buiten de MAC-mengzone. Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing van de getoetste stoffen. Het is niet nodig technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT. De lozing van Zeolyst kan daarom worden toegestaan.

5.1.3 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw 2016–2021). Voor het Eems–Dollardestuarium gelden de volgende functies:

- natuur
- zwemwater
- koel- en proceswater
- waterrecreatie en oeverrecreatie
- visserij
- archeologie, gebouwd erfgoed en historisch landschap
- kabels en leidingen

Het uitgangspunt van het Bprw is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de gebruiksfuncties waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water, veilig verkeer over water en duurzame leefomgeving op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur, schelpdierwater en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen. Zoals aangegeven in deze vergunning heeft het brengen van stoffen geen onaanvaardbare gevolgen voor de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. De functies drinkwater en schelpdierwater zijn niet van toepassing op het Eems–Dollardestuarium. De lozing bevat huishoudelijk afvalwater en bevat bacteriële verontreinigingen met intestinale enterokokken of escherichia coli. De toetsing voor de gebruiksfunctie zwemwater heeft plaatsgevonden op de directe lozing van de ZAWZI. Uit deze toetsing blijkt dat de lozing geen invloed heeft op de kwaliteit van het zwemwater op de genoemde locaties. De lozing zal daarom niet van invloed zijn op de functie zwemwater. Er wordt voldaan aan de eisen van de gebruiksfuncties.

5.1.4 Specifieke overwegingen

Inhoudsopgave specifieke overwegingen:

1. Systeemgericht vergunnen en toezicht.
2. IPPC–installatie.
3. Maatwerkvoorschrift lozen hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.
4. Maatwerkvoorschrift overloop koelwater.
5. Veiligheid, milieurisicoanalyse (MRA).
6. Algemene beoordelingsmethodiek grond en hulpstoffen.
7. Minimalisatieverplichting lozen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)
8. Omgaan met toetsing overschrijding van lozingseisen.

1 **Systeemgericht vergunnen en toezicht**

Ontwikkeling systeemgericht beleid

De afgelopen jaren is gebleken dat modernisering van het milieubeleid noodzakelijk is om de milieuproblemen van de eenentwintigste eeuw te kunnen beheersen. Eén van aangedragen punten ter modernisering is de verantwoordelijkheid voor de mogelijke gevolgen van milieu- en veiligheidsrisico's meer bij bedrijven neer te leggen. De bedrijven worden gestimuleerd hier proactief rekening mee gaan houden en zo beter inzicht krijgen welke risico's en effecten hun activiteiten voor de leefomgeving kunnen hebben. De overheid streeft in dit kader naar het op gang brengen van een beweging van het 'moeten' naar 'zelf doen' en het 'zelf organiseren' van gezond en veilig werken vanuit de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven.

Rijkswaterstaat heeft zich tot doel gesteld het beheer te verduurzamen. In dit kader wordt er ook gestreefd naar het in toenemende mate neerleggen van verantwoordelijkheid bij initiatiefnemers. Er wordt ingezet op het stimuleren van proactieve initiatiefnemers (bedrijven) tot vergaande zelfregulering. Als bedrijven dit willen en kunnen, wordt de verantwoordelijkheid voor het realiseren van veiligheids- en milieudoelstellingen bij deze bedrijven neergelegd. De mate waarin dit gebeurt, hangt af van hoever het bedrijf is gevorderd in het voldoen aan de door zichzelf opgelegde genormeerde prestaties op gebied van milieubeleid.

Er zijn door Rijkswaterstaat kaders gesteld waarbinnen de veiligheids- en milieuprestaties van deze bedrijven zich moeten bevinden. De basis voor deze kaders ligt, naast de wet- en regelgeving, vooral ook in de door het bedrijf ingevoerde geïntegreerde managementsystemen voor kwaliteit, veiligheid en milieu. Dit kan worden bewaakt door toezicht van de overheid met speciale aandacht voor deze systemen en de borging daarvan met betrekking tot de vergunde activiteiten.

Milieumanagementsysteem als basis bij vergunningverlening en toezicht

Bij traditionele vergunningverlening worden ter borging van BBT en ter bescherming van de waterkwaliteitsdoelstellingen voorwaarden gesteld in de vergunning waaronder de lozing plaats mag vinden. Vaak is dit in de vorm van gedetailleerde lozingseisen op basis van concentraties van de stoffen die met het afvalwater worden geloosd. Bij een systeemgerichte vergunning wordt de gedetailleerdheid van de voorschriften gerelateerd aan de kwaliteit van borging van het betreffende onderdeel met het managementsysteem. De mate waarin het bedrijf heeft aangetoond dat het voldoet aan de kaders van het systeemgerichte beleid en de mate waarin dit is geborgd binnen de organisatie geeft maat voor de detaillering. Bij een aantoonbaar goed ingericht en werkend managementsysteem vervalt de noodzaak tot gedetailleerde voorschriften. Er worden dan eerder voorschriften opgenomen die ingaan op de borging in bedrijfsprocessen en andere organisatorische maatregelen. De overheid heeft inzicht in het managementsysteem bij het bedrijf. Daarmee is er voldoende basis om te controleren of en hoe milieu- en veiligheidsrisico's zijn geborgd, of er wordt voldaan aan wet- en regelgeving. In feite kan worden beoordeeld of de doelstellingen van het waterbeheer niet in het geding komen. De overheid blijft zodoende haar rol als controlerende instantie beheersen en kan indien nodig ingrijpen.

Rollen en verantwoordelijkheden

De rol van de overheid verschuift met systeemgericht vergunnen van een traditioneel voorschrijvende rol middels vereiste maatregelen en/of gedetailleerde vergunningvoorschriften naar een meer toetsende (regie)rol met voldoende controlemiddelen. Dit zal leiden tot een meer gelijkwaardige en transparantere verhouding tussen de betrokken partijen. Dit kan leiden tot een hoger (veiligheids- en milieu)rendement en minder administratieve lasten. Het bedrijf krijgt, door zelf verantwoordelijkheid te nemen voor het realiseren van veiligheids- en milieudoelstellingen, een vergunning met minder gedetailleerde voorschriften. Hierdoor ontstaat er in het bedrijfsproces en de bedrijfsvoering meer flexibiliteit waarbij er sneller gereageerd kan worden op veranderingen.

Systeemgericht toezicht

Bij traditioneel toezicht wordt vooral gecontroleerd of de vergunningvoorschriften worden nageleefd. De gedachte hierbij is dat de voorschriften borgen dat wordt voldaan aan de gestelde kaders. Dit is een repressieve vorm van toezicht (controle achteraf) en gericht op de eindresultaten van de bedrijfsprestaties op milieugebied. Bij een systeemgerichte vergunning is het zwaartepunt van het toezicht verschoven van repressief naar meer preventief karakter. Het systeemgerichte onderdeel van deze manier van toezichthouden spitst zich toe op de veiligheids- en milieuprestaties van het bedrijf zoals dat is beschreven en vastgelegd in het milieumanagementsysteem van het bedrijf. Systeemtoezicht is toezien/auditen op systemen, processen en methoden die gericht zijn op de borging van de interne processen van het bedrijf.

Voldoen aan beleid en kaders voor systeemgerichte vergunnen en toezicht

Het proces om te komen tot een systeemgerichte vergunning begint op initiatief van het bedrijf. Een proactieve en transparante houding met betrekking tot milieuprestaties is een vereiste. Er moet worden vastgesteld of er voldoende basis is om te kunnen voldoen aan de (beleids-)uitgangspunten die vastgesteld zijn door het bevoegd gezag.

Er moet in het bedrijf voldoende draagvlak zijn tot op het hoogste managementniveau. De invulling van de eigen verantwoordelijkheid voor het realiseren van veiligheids- en milieudoelstellingen moet vastgelegd en aangetoond worden. De instrumenten hiervoor zijn de managementsystemen. Deze moeten voldoen aan de genormeerde criteria.

De in de systemen beschreven processen moeten voldoende zijn geborgd. Op basis hiervan wordt duidelijk hoe ver het bedrijf is in het zelfreguleringsproces en of het in aanmerking komt voor deze manier van vergunnen en toezicht.

Systeemgerichte vergunnen is alleen toepasbaar bij bestaande bedrijven die kunnen aangeven wat het huidige emissieprofiel is met de daarbij behorende milieu- en veiligheidsrisico's. Er moet worden geanticipeerd op afwijkingen en nieuwe ontwikkelingen op gebied van wet- en regelgeving en er moet een risicoanalyse zijn gemaakt. Het eigen ambitieniveau moet zijn bepaald en moet worden vertaald naar concrete emissies en (preventieve) maatregelen.

Er wordt transparantie verwacht van het bedrijf, het jaarlijks rapporteren over de voortgang van de milieuprestaties en het beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem zijn daar onderdeel van. De bedrijfsvoering bij het bedrijf moet transparant zijn en er moet in voldoende mate sprake van zelfregulering en interne borging. Er is sprake van open communicatie tussen bedrijf, de overheid en de maatschappelijke omgeving. Er moet adequaat worden gereageerd op onvoorziene omstandigheden en/of calamiteiten en er moet sprake zijn van goed naleefgedrag. Op basis van eigen visie en verantwoordelijkheid moet het bedrijf een proces van continue verbetering hebben geïmplementeerd en moet dit aantoonbaar volgen.

Aanvraag systeemgerichte vergunning Zeolyst

De organisatie van Zeolyst is de afgelopen jaren sterk gegroeid. De afzetmarkt is sterk veranderd. Zeolyst moet deze veranderingen bijhouden en heeft daardoor binnen de eigen organisatie ook zelf moeten blijven ontwikkelen. Er is ingezet op het ontwikkelen en invoeren van een milieuzorgsysteem waarmee veranderingen beter kunnen worden opgevangen. Het zorgsysteem helpt bij het signaleren van veranderingen en zorgt voor een goede basis en structuur met behulp van in het systeem opgenomen procedures. Op deze manier wordt er voor gezorgd dat Zeolyst tijdig kan inspelen op veranderingen en kan blijven voldoen aan het beleid, wet- en regelgeving en aan de eigen doelstellingen op milieu gebied. Zeolyst heeft met de aanvraag een aantal afvalwater gerelateerde interne procedures ingediend. Hieruit blijkt hoe de interne borging van BBT en de bescherming van de waterkwaliteitsdoelstellingen met behulp van het milieuzorgsysteem plaats vindt. Voor het produceren van deze nieuwe zeolieten is het doorgaans noodzakelijk om binnen een kort tijdsbestek nieuwe grond- en hulpstoffen toe te passen. De "Procedure nieuwe stoffen" helpt bij het snel en conform wet- en regelgeving kunnen inzetten van deze niet eerder gebruikte grond- en hulpstoffen. De procedure voor het uitvoeren van het meet-, bemonsterings- en analyseplan draagt verder zorg voor een borging van de goede werking van de zuiveringstechnieken en

organisatorische maatregelen ter beperking van het lozen van stoffen. Indien de aangevraagde vergunning hierop is ingericht kan Zeolyst flexibeler omgaan met veranderingen omdat hiervoor dan, in bepaalde gevallen, geen wijziging van de vergunning nodig zal zijn. Zeolyst vraagt daarom een systeemgerichte, meer duurzame vergunning aan.

Toetsing aan beleid en kaders voor systeemgericht vergunnen en toezicht Risicoanalyse milieu-impact activiteiten Zeolyst

Zeolyst heeft ter voorbereiding op de invoering van het zorgsysteem en de aanvraag voor de systeemgerichte vergunning een risicoanalyse uitgevoerd. Hierbij zijn de milieurisico's van de activiteiten geïnventariseerd en geprioriteerd op basis van de milieu impact. Het eigen emissieprofiel en de bijbehorende milieu- en veiligheidsrisico's zijn zo weergegeven. Dit is de basis geweest bij het inrichten en onderhouden van het zorgsysteem en investeringsbeslissingen voor nu en de nabije toekomst.

Beleidsverklaring

Uit de beleidsverklaring van Zeolyst en het vooroverleg voor de aanvraagprocedure blijkt dat er op het hoogste management voldoende draagvlak is voor het voldoen aan (beleids-)uitgangspunten ter realisering van de gestelde veiligheids- en milieudoelstellingen. Zeolyst heeft dit beleid uitgewerkt in bedrijfsprocedures. Het management verplicht zich deze procedures en reglementen na te leven en ziet er op toe dat de medewerkers dit ook doen. Dit wordt periodiek getoetst door onafhankelijke deskundigen. Hiermee wordt door Zeolyst invulling gegeven aan de eigen verantwoordelijkheid voor het realiseren van veiligheids- en milieudoelstellingen en is dit vastgelegd. Er kan worden aangetoond dat de organisatie zich hier aan houdt.

Zeolyst beschouwt de aspecten veiligheid en milieu als integrale onderdelen van het ingevoerde managementsysteem. In de beleidsverklaring is beschreven dat deze aspecten worden meegenomen bij de integrale risicobeoordeling en bij het nemen van bedrijfsbeslissingen. Voor alle bedrijfsprocessen worden periodiek risico analyses (proces RIE) uitgevoerd zodat de doelstellingen van het bedrijf worden gehaald. Informatie over veiligheid- en milieuprestaties worden transparant gecommuniceerd met belanghebbenden.

Managementsysteem

Zeolyst heeft een geïntegreerd Management Systeem geïmplementeerd. Dit managementsysteem is gebaseerd op de eisen vanuit de wetgeving, de gestandaardiseerde normen voor kwaliteitsmanagementsystemen, milieumanagementsystemen en richtlijnen voor compliance management. Hiermee worden de hier beschreven eisen aantoonbaar nageleefd. Er is hiermee sprake van voldoende mate van zelfregulering en hiermee zijn milieudoelstellingen vastgelegd. Door het volgen van dit systeem kan Zeolyst zich gestructureerd richten op continue verbetering van de bedrijfsvoering op gebied van milieu, veiligheid, duurzaamheid, efficiënte inzet en verwerking van grondstoffen. De processen zijn beschreven en geborgd. Het managementsysteem bevat de beleidsverklaring, het Handboek Bedrijfsprocedures, aanvullende werkwijzen, specifieke werkinstructies, afdelingsvoorschriften en Standard Operating Procedures (SOP) voor operations.

Audit milieumanagementsysteem en uitgangspunten beleid

Er is na het indienen van de aanvraag voor deze vergunning door medewerkers van de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat een audit uitgevoerd. Het doel van de audit was enerzijds te verifiëren dat Zeolyst voldoet aan de uitgangspunten van het beleid van Rijkswaterstaat aangaande systeemgericht vergunnen en handhaven.

Anderzijds het vaststellen van de staat van het milieumanagementsysteem (nul-situatie), de aanwezigheid, kwaliteit en doelmatigheid van de procedures en hoe Zeolyst hier gevolg aan geeft bij de bedrijfsvoering. Naleving van de procedures wordt door Zeolyst aangetoond met een compliance tool (computerapplicatie), acties met betrekking tot de milieuaspecten zijn vastgelegd in het onderhoudsbeheersysteem en zijn inzichtelijk voor het bevoegd gezag. Uit de audit blijkt dat er voldoende wordt voldaan aan de (beleids-)

uitgangspunten. Dit is in overeenstemming met het beeld dat hierover op grond van gehouden vooroverleg en de aanvraag is ontstaan.

Meet en registratiesysteem

Zeolyst heeft het bestaande meet- en bemonsteringssysteem geoptimaliseerd. Er is een procedure opgesteld waarin beschreven is hoe het de verschillende stoffen in het afvalwater gemeten worden. Alle acties en metingen worden opgenomen het zorgsysteem en kunnen zo door Zeolyst zelf en door het bevoegd gezag worden gecontroleerd op naleving. Tevens worden de milieuprestaties jaarlijks gerapporteerd.

Procedure vervanging grond- en hulpstoffen

Omdat het flexibel kunnen toepassen van grond- en hulpstoffen een belangrijk onderdeel is van de bedrijfsvoering heeft Zeolyst hiervoor een beoordelingsprocedure beschreven. Er moet vroeg in het proces worden getoetst of nieuwe stoffen kunnen worden toegepast op de fabriekslocatie. Er moet hierbij worden voldaan aan de actuele wet- en regelgeving. De procedure beschrijft alle toetsstappen die nodig zijn om dit inzichtelijk te krijgen. Pas als hierover duidelijkheid is kan de stof worden toegepast in het productieproces. De beoordelingsprocedure is onderdeel van de aanvraag en is beoordeeld en goedgekeurd door het bevoegd gezag. Hierbij is sprake van zelfregulering en transparantie omdat alle toetsresultaten voor ingebruikname van de stof worden medegedeeld aan het bevoegd gezag. Zo blijft het bevoegd gezag betrokken en kan de toetsende rol blijven vervullen en kan indien nodig ingrijpen.

Conclusie

Op grond van de bovenstaande blijkt dat Zeolyst voldoende voldoet aan de kaders van het systeemgericht beleid van Rijkswaterstaat. Met dit als uitgangspunt wordt daarom geadviseerd Zeolyst, voor wat de afvalwater gerelateerde activiteiten betreft, in aanmerking te laten komen voor een systeemgerichte vergunning en systeemgericht toezicht.

Doorwerking systeemgerichte benadering in de vergunning

De systeemgerichte benadering heeft tot gevolg dat in deze vergunning voorschriften zijn opgenomen die zich vooral richten op de borging van BBT middels het milieumanagementsysteem van Zeolyst. Bij het gebruik van nieuwe grond- en hulpstoffen zal geen wijziging van de vergunning meer nodig zijn. De bijbehorende toetsing aan wet- en regelgeving is geborgd in het managementsysteem van Zeolyst. Het bevoegd gezag wordt middels mededelingen door Zeolyst op de hoogte worden gebracht van de wijzigingen en blijft zo betrokken. Het bevoegd gezag kan op grond van de gegevens die met de mededeling zijn meegezonden een beoordeling uitvoeren en kan indien nodig ingrijpen. Daarnaast zijn ten opzichte van een conventionele vergunning een aantal standaard voorschriften niet opgenomen.

2 IPPC-installatie

Regelgeving BBT voor IPPC-installaties

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan bepalingen die voortvloeien uit de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE, 2010/75/EU). Tot medio 2012 werden de best beschikbare technieken weergegeven in zogenoemde 'BAT reference documents', kortweg BREF's. Met de implementatie van de RIE per 1 januari 2013 worden de BREF's vervangen door zogenaamde 'BBT-conclusions'. De eerste BBT-conclusies zijn medio 2012 verschenen, de implementatie van de BBT-conclusie zal geleidelijk plaatsvinden.

Beste Beschikbare Technieken algemeen

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan de vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen, of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken worden toegepast. Bij de bepaling van de beste beschikbare

technieken voor de onderhavige lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6, 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Europese informatiedocumenten

In de BREF's en/of BBT-conclusies worden voor IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de beste beschikbare technieken weergegeven. De documenten zijn beschikbaar voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de RIE. Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's of BBT-conclusies, waarin de Beste Beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld die van toepassing kan zijn voor meerdere industrieën. In Bijlage I van de RIE is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage zijn de installaties en activiteiten benoemd. Zeolyst valt onder categorie 4.2(e), De fabricage van anorganisch-chemische producten zoals (e:) niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide. De beoordeling en het vaststellen van de BBT die van toepassing zijn op de installatie van Zeolyst heeft plaatsgevonden op basis van de onderstaande BREF's en BBT-conclusies:

Verticale BREF's/BBT-conclusies:

- BREF Anorganische fijnchemicaliën
- BREF Anorganische Bulkchemie-vast en overig
- BREF Organische fijnchemie

Horizontale BREF's/BBT-conclusies:

- BREF Koelsystemen
- BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling
- BREF Op- en overslag bulkgoederen
- BREF Energie-efficiëntie

Referentiedocumenten:

- REF Monitoring
- Crossmedia & Economics

Bij ministeriële regeling aangewezen BBT-informatiedocumenten

Bij de bepaling van de voor een inrichting of met betrekking tot een lozing in aanmerking komende beste beschikbare technieken, dient ook rekening gehouden te worden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken. Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT voor de aangevraagde activiteiten van Zeolyst. Dit zijn onder andere de bedrijfstak-studierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water. Bij de beoordeling en vaststelling van de BBT bij Zeolyst zijn de volgende informatiedocumenten gebruikt:

Industriële activiteiten

- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000)

Instrumentarium

- Meten en bemonsteren van afvalwater (maart 1998)
- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (maart 2016)
- Normen voor het Waterbeheer (mei 2000)
- Handboek Immissietoets 2016 (maart 2016)
- Milieunormen in perspectief (september 2002)
- Lozingseisen Wvo-vergunningen (november 2005)

Aanvraag Zeolyst

Zeolyst heeft de eigen IPPC-installatie(s) aan alle relevante BREF's en BBT-conclusies getoetst. Hiervoor wordt verwezen naar bijlage B04 "BBT-toetsing" van de vergunningaanvraag. Bij het beoordelen van de aanvraag is getoetst aan bovenstaande wet- en regelgeving.

3 Maatwerkvoorschrift lozen hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening

Beoordeling lozing hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening

Zeolyst loost een deel van het hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening op het riool. De lozing van dit hemelwater valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. In artikel 3.3, lid 3 van het besluit wordt gesteld dat het lozen slechts dan in een vuilwaterriool mag plaatsvinden, indien het lozen op of in de bodem, in een openbaar hemelwaterstelsel of in een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is. Bij Zeolyst is dit redelijkerwijs wel mogelijk, maar vindt dit nog steeds plaats omdat dit van oudsher zo is ingericht. Er was al sprake van deze lozing voordat deze regelgeving van kracht was. Het is echter wel BBT om dit afvalwater af te koppelen. Om Zeolyst de tijd te geven om dit uit te voeren is een maatwerkvoorschrift opgenomen waarin hiervoor een redelijke termijn wordt gesteld.

4 Maatwerkvoorschrift lozen overloop koelwater

Beoordeling gebruik koelwaterchemicaliën

Zeolyst heeft twee koeltorens in gebruik, om ongewenste algengroei, corrosie, kalkafzetting en vorming van bacteriën (legionella) te voorkomen is het nodig dit koelwater te behandelen met chemicaliën. De toe te passen hulpstoffen zijn conform de ABM getoetst en gecategoriseerd met een daaraan gekoppelde saneringsinspanning. Er wordt voldaan aan de saneringsinspanning. De restlozing van de afzonderlijke hulpstoffen in het afvalwater is getoetst volgens de immissietoets. Er wordt voldaan aan de immissietoets. Het gebruik van gangbare behandelingschemicaliën in koelwater is BBT volgens de BREF Koelsystemen. Zeolyst heeft aangetoond dat er hierbij wordt voldaan aan de saneringsinspanning en de immissietoets. Hiermee wordt, voor wat betreft het gebruik van chemicaliën in het koelwater, voldaan aan ten minste BBT.

Conclusie en advies maatwerkvoorschrift lozing overloop koelwater

Uit bovenstaande beoordeling blijkt dat het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen het toestaan van het lozen van overloop koelwater van Zeolyst waaraan in beperkte mate chemicaliën zijn toegevoegd. Er wordt daarom geadviseerd om bij maatwerkvoorschrift, het tweede lid van artikel 3.6 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing te verklaren. Daarmee vervalt bij maatwerkvoorschrift de uitzondering van het Activiteitenbesluit en zijn de algemene regels van toepassing van het Activiteitenbesluit van toepassing.

5 Veiligheid, milieurisicoanalyse (MRA)

Toetsing aan beleid

Risico's van onvoorziene lozingen

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld.

Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 2015). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn. Het doel van de richtlijn is, net als de twee eerdere Seveso richtlijnen, de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen.

In het kader van de Waterwet betekent dit dat analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen. Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart moeten worden gebracht volgens de selectie-

methodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methode is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen". Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfslagen.

Directe lozing/afstroming op een zuiveringsinstallatie:

1. negatieve beïnvloeding van de werking van zuiveringsinstallaties;
2. overbelasting van de installatie.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma Proteus. Deze applicatie is publiekelijk beschikbaar via de Helpdesk Water (website: <https://www.helpdeskwater.nl/>)

Het samenstel aan gegevens over de risico's van onvoorziene lozingen, bestaande uit de beschrijving van de stand der veiligheidstechniek, de selectie van stoffen en activiteiten en de risico inschatting ten opzicht van het referentiekader, wordt de milieurisicoanalyse (MRA) genoemd. Ook niet Brzo plichtige bedrijven dienen een milieurisicoanalyse op te stellen, voor zover zij op basis van de selectie-methode, een relevant risico vormen.

Toetsing aan stand der veiligheidstechniek

Bij de toetsing aan het beleid moet primair worden voldaan de "stand der veiligheidstechniek", er moet worden beoordeeld of er maatregelen zijn genomen ter beperking van de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen. De criteria die hiervoor gelden zijn beschreven in het RIZA-rapport 'Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek', dat is aangewezen als informatiedocument voor het bepalen van BBT.

In de aanvraag heeft Zeolyst de criteria opgenomen en vervolgens is hieraan getoetst. In deze toets zijn de volgende relevante aspecten aan de orde gekomen:

- algemene procedures;
- algemene technische voorzieningen;
- opslag in houders (tanks);
- productie (batch proces);
- Bulk overslag van en naar een transporteenheid;
- leidingtransport;
- verwerking afvalwater.

De door Zeolyst uitgevoerde toets is volledig en is in voldoende mate toegelicht zodat volledig inzicht is verkregen in de stand der veiligheidstechniek. De beoordeling van de toets leidt tot de conclusie dat Zeolyst voldoet aan BBT met betrekking tot de stand der veiligheidstechniek.

Toetsing MRA aan beleid door het bevoegd gezag

Omdat bij de opslag van stoffen op het terrein van Zeolyst de MRA-drempelwaarden overschreden worden heeft Zeolyst een MRA uitgevoerd conform bovenstaande beleid. De MRA is beoordeeld op volledigheid en juistheid. Uit de toetsing blijkt dat de voor het oppervlaktewater geselecteerde risicovolle installaties en activiteiten geen risico's genereren voor het ontvangende oppervlaktewater (Zeehavenkanaal en Eems-Dollardestuarium), na een onvoorziene lozing als gevolg van een calamiteit op het terrein van de inrichting. Daarbij is het van belang dat de aanwezige buffercapaciteit daadwerkelijk voor eventuele calamiteuze situaties beschikbaar is.

Conclusie

Op basis van de aanvraag zullen de geselecteerde risicovolle installaties en activiteiten geen risico's genereren voor het ontvangende oppervlaktewater.

De geschiktheid en implementatie van gegevens en beschrijvingen uit de MRA worden in de praktijk tijdens inspecties beoordeeld.

6 Algemene beoordelingsmethodiek grond- en hulpstoffen

Beleid voor beoordeling grond- en hulpstoffen

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee rekening gehouden dient te worden bij het vaststellen en toetsen aan BBT.

De ABM kent voor alle in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een waterbezwaarlijkheden-categorie toe op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort. Voor zeer zorgwekkende stoffen (ABM-categorie 'Z') hoort bij deze saneringsinspanning ook een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken.

Toetsing aan beleid

Zeolyst heeft de te gebruiken grond- en hulpstoffen getoetst conform de algemene beoordelingsmethodiek. Van de getoetste stoffen is de bijbehorende saneringsinspanning bepaald en zijn de resultaten van de ABM-toets in de aanvraag beschreven. In de volgende paragrafen is beschreven wat de saneringsinspanning inhoudt en is beschreven hoe Zeolyst hier invulling aan heeft gegeven.

Saneringsinspanning Z

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning Z, geldt in beginsel dat met betrekking tot de verontreiniging door deze stoffen moet worden gestreefd naar een nullozing. Voor bedrijven betekent dit dat proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop moeten worden afgestemd. Hierbij moet in de eerste plaats altijd gedacht worden aan vervanging van deze stoffen door alternatieven die minder waterbezwaarlijk zijn. Pas als de mogelijkheden hiervoor volledig zijn uitgeput (binnen het haalbare en betaalbare), kan gekeken worden naar procesoptimalisatie dan wel andere proceskeuze om contact van deze stoffen met water te voorkomen of verminderen. Pas als laatste stap komt verbeterde zuivering van de restlozing in beeld. Hierbij past wel de volgende kanttekening: indien het gaat om hulpstoffen ligt vervanging voor de hand, maar bij stoffen die in grondstoffen zitten die onlosmakelijk zijn verbonden aan productieprocessen kan het zijn dat vervanging geen optie is. Dan kunnen stoffen nog steeds vrijkomen bij het proces. Ook voor het ontstaan van bijproducten is vervanging geen optie. In dit geval moet voor maatregelen worden ingezoomd op in-proces-maatregelen en zuiveringstechnische maatregelen.

Invulling Zeolyst saneringsinspanning ABM-categorie Z stoffen (ZZS)

In het te lozen afvalwater van Zeolyst bevinden zich een aantal stoffen die binnen de categorie Z vallen. Het gaat om de ZZS arseen, cadmium, kwik, lood, en nikkel. Dit zijn nevenverontreinigingen die voorkomen in de gebruikte grond- en/of hulpstoffen. Relatief gezien zijn dit kleine hoeveelheden. Behalve door inkoop van kwalitatief hoogwaardige grond- en hulpstoffen, heeft Zeolyst geen invloed op de aanwezigheid van deze stoffen. Kwik is in kleine hoeveelheden als nevenverontreiniging aanwezig in de hulpstof zwavelzuur en in de grondstof waterglas, wat het belangrijkste bestanddeel is van het algemene productieproces. De grond- en hulpstoffen zijn onlosmakelijk verbonden aan de productieprocessen. Vervanging van deze grond- en hulpstoffen is op het moment van aanvragen van de vergunning geen optie. Bij veranderingen in de grond- en/of hulpstoffen wordt door Zeolyst altijd gezocht naar stoffen die minder schadelijk zijn voor het milieu.

Door een gecontroleerde dosering van de stoffen, die optimaal is afgestemd op het productieproces, wordt er zorg voor gedragen dat de stoffen zo minimaal mogelijk in het afvalwater terecht komen.

Voor het terughouden van metalen in het te lozen afvalwater maakt Zeolyst gebruik van een fysisch-chemische zuivering. De zuivering wordt zodanig bedreven dat de metalen, waar arseen, cadmium, kwik, lood en nikkel onderdeel van uitmaken, zo optimaal mogelijk worden verwijderd.

Saneringsinspanning A

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning A geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden beëindigd. Er moet geprobeerd worden zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen. Ook hier is het aangewezen om te opteren voor die technieken die de meest vergaande sanering bewerkstelligen binnen de verzameling technieken die als BBT geclassificeerd kunnen worden. Voor bedrijven betekent dit dat proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop moeten worden afgestemd. Ook kan hierbij gedacht worden aan vervanging van deze stoffen door alternatieven die minder waterbezwaarlijk zijn en aan procesoptimalisatie. Een verschil met de stoffen die vallen in categorie Z is, dat voor A-stoffen zuivering uitdrukkelijker openstaat als optie om de sanering vorm te geven.

Invulling Zeolyst saneringsinspanning ABM-categorie A stoffen

Voor stoffen onder de waterbezwaarlijkheidscategorie A geldt in beginsel dat verontreiniging door het lozen van deze stoffen moet worden beëindigd. Bij Zeolyst betreft dit de volgende stoffen die volgens de ABM zijn ingedeeld in de A-categorie: Superfloc, Surfynol, Nalco 3DT465 en vijf metaalverbindingen die als betrouwbaar zijn aangevraagd. De stoffen zijn bekend bij de waterbeheerder en zijn op waterbezwaarlijkheid beoordeeld. Zeolyst heeft, voor de bovengenoemde stoffen in de A-categorie die bij het productieproces als grond- en/of hulpstoffen worden ingezet, onderzocht of vervanging mogelijk is. Op het moment van aanvragen is dit niet mogelijk. Het gebruik van de stoffen wordt noodzakelijk geacht. Hieronder wordt verder ingegaan op de invulling van de saneringsinspanning voor deze stoffen.

Vlokmiddel en antischuimmiddel

Het vlokmiddel is nodig tijdens de productie. Het verbetert de filtratie en zorgt voor het langer meegaan van de filtratiedoeken. Door de eigenschappen van het vlokmiddel, namelijk de hechting aan onopgeloste bestanddelen, zal maar een klein deel van de stof in het afvalwater terecht komen. Het afvalwater zal worden voorgezuiverd met een actiefkoolfilter. Daarna zal ook in de afvalwaterzuivering nog een deel van het vlokmiddel samen met onopgeloste bestanddelen worden verwijderd. Er wordt hiermee voldaan aan de saneringsinspanning. Ook bij gebruik van het antischuimmiddel zal het actiefkoolfilter worden ingezet.

Corrosieremmer

Bij de gebruikte corrosieremmer, een hulpstof in de A-categorie bij de ketel- en koelwaterbehandeling, wordt nog niet voldaan aan de saneringsinspanning. Er is door Zeolyst nog geen onderzoek gedaan naar een alternatief met een lagere waterbezwaarlijkheidscategorie (B of C). In het milieuzorgsysteem van Zeolyst is opgenomen dat jaarlijks zal worden onderzocht of vervanging van deze stof gerealiseerd kan worden. Het te lozen ketel- en koelwaterspui bevat nog restanten van dit middel en wordt via de afvalwater-zuiveringsinstallatie van Zeolyst geloosd. Er wordt voor wat de zuiveringstechniek betreft eveneens voldaan aan BBT.

Voor alle A-stoffen geldt dat Zeolyst door gecontroleerde dosering zorgt voor een minimale lozing van deze stoffen. De hoeveelheden van de te gebruiken stoffen zijn afgestemd op een optimaal productieproces. Verder wordt conform het milieuzorgsysteem regelmatig gekeken naar de gebruikte stoffen. Er wordt hierbij ook actief gekeken of er een meer milieuvriendelijker alternatief ingezet kan worden. Er is hierbij specifieke aandacht voor de stoffen welke conform de ABM geclassificeerd zijn in de categorie A.

Saneringsinspanning B

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven moeten hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af stemmen (good house keeping en procesgeïntegreerde maatregelen).

Invulling Zeolyst saneringsinspanning ABM-categorie B stoffen

Bij de hulpstoffen met een saneringsinspanning B zorgt Zeolyst door middel van good house keeping en procesgeïntegreerde maatregelen, waaronder gecontroleerde dosering van stoffen, dat het gebruik en de lozing van hulpstoffen wordt geminimaliseerd. Daarnaast wordt het afvalwater wat deze stoffen bevat geloosd via de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Hierbij worden deze stoffen nog, binnen de mogelijkheden van de zuivering, zoveel mogelijk tegengehouden.

Saneringsinspanning C

Stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning C komen van nature voor in oppervlaktewater en zijn minder milieubezwaarlijk. Dit wordt meegewogen bij het bepalen van de noodzaak om (aanvullende) emissiebeperkende maatregelen te nemen. Over het algemeen is er in deze categorie meestal geen directe aanleiding om een techniek voor te schrijven die verder gaat dan de meest beperkte saneringsinspanning binnen de verzameling BBT-technieken.

Invulling Zeolyst saneringsinspanning ABM-categorie C

Voor de grond en hulpstoffen die bij Zeolyst worden gebruikt en in het afvalwater kunnen voorkomen waarvoor een saneringsinspanning C geldt, zorgt Zeolyst door middel van het toepassen van *good house keeping* en proces-geïntegreerde maatregelen dat het gebruik en de lozing van hulpstoffen wordt geminimaliseerd.

Conclusie

Uit de uitgevoerde ABM-toetsing en de door Zeolyst ingevoerde maatregelen ter beperking van de lozing, blijkt dat er voldoende invulling wordt gegeven aan de gewenste saneringsinspanning. Bij het gebruik van de in de aanvraag benoemde stoffen wordt er daarom voldaan aan ten minste BBT. Verder blijkt uit de aanvraag dat er zeer zorgwekkende stoffen worden geloosd. Conform het beleid, beschreven in het BBT document 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016', is daarom een minimalisatieverplichting opgenomen in de vergunning.

7 Minimalisatieverplichting zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

De minimalisatieverplichting, opgenomen in voorschrift 8 is noodzakelijk in het kader van de beleidsdoelstelling om ZZS zoveel als mogelijk te weren uit de leefomgeving. Met dit voorschrift wordt haalbaar en betaalbaar gewerkt naar een steeds verdergaande reductie.

De minimalisatieverplichting is een continu streven naar vermindering van de emissie. De rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline opgenomen in de vergunning, maar moet inzicht verschaffen in alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar.

Er geldt een inspanningsverplichting om te onderzoeken of, en zo ja, hoe een verdere emissiereductie gerealiseerd kan worden, dus ook wanneer de beste beschikbare technieken reeds zijn toegepast en de lozing van een ZZS niet leidt tot het overschrijden van milieukwaliteitseisen. Van belang is dat hierbij de ontwikkeling van deze technieken op wereldwijde schaal beschouwd moet worden.

Deze minimalisatie kan op verschillende manieren worden gerealiseerd: door substitutie, door nieuwe zuiveringstechnieken of nieuwe productietechnieken, door geoptimaliseerde en duurzame bedrijfsvoering. De beschouwing moet minimaal in te gaan op de technische uitvoerbaarheid, de financiële gevolgen en het milieuhygiënische rendement van de minimalisatieopties. Wat betreft deze aan te leveren informatie gaat het om algemeen beschikbare gegevens; hiervoor is geen actieve proefneming door de lozer vereist.

8 Omgaan met toetsing overschrijding van lozingseisen

Het is voor het bevoegd gezag, voor de vergunninghouder en voor eventuele derde-belanghebbenden van belang dat precies duidelijk is wat de lozingseisen in deze vergunning betekenen en op welke wijze bepaald wordt dat er sprake is van een overschrijding van lozingseisen. De bepaling hangt af van het type lozingseis: een empirische lozingseis of een theoretische lozingseis. In de vergunningvoorschriften is aangegeven of de daar genoemde lozingseisen empirisch of theoretisch zijn.

Empirische lozingseisen worden in het proces van vergunningverlening vastgesteld met een statistische methodiek op basis van historische meetwaarden van het lozende bedrijf. Een empirische lozingseis wordt, kort samengevat, bepaald door een aantal maal de standaardafwijking van de historische meetwaarden op te tellen bij het gemiddelde van deze waarden. Er wordt bij het empirisch afleiden van een lozingseis gebruik gemaakt van meetgegevens die representatief zijn voor de gebruikelijke beheerste procesvoering.

Bij een overschrijding van een empirische lozingseis is het in hoge mate zeker dat er sprake is van een overtreding. De meetonzekerheid van de meetwaarden is hierbij niet van belang, omdat er gebruik is gemaakt van historische meetwaarden voor het vaststellen van de eis. Daarmee is vanzelf ook de meetonzekerheid verdisconteerd in de lozingseis. Dat geldt ook voor een eventuele aanvullende onzekerheid door de bemonstering.

Theoretische lozingseisen zijn niet gebaseerd op een statistische analyse van een historische meetreeks. Theoretische eisen staan onder andere in de referentiedocumenten voor de beste beschikbare technieken (BREF).

Theoretische lozingseisen hangen samen met toepassing van een bepaalde stand der techniek bij een bedrijf. Het zijn een soort ervaringscijfers per bedrijfstak of per behandelingstechniek, waarbij de achterliggende meetgegevens van de afzonderlijke bedrijven niet direct meer te herleiden zijn.

Anders dan bij empirische lozingseisen, wordt bij de toetsing van meetwaarden aan een theoretische lozingseis wel rekening gehouden met de meetonzekerheid. De meetonzekerheid is immers niet verdisconteerd in de lozingseis zelf.

Voor verdere toelichting op de toetsing van overschrijdingen van lozingseisen wordt verwezen naar de notitie "Op uniforme wijze toetsen van overschrijdingen van lozingseisen".

6. Conclusie

De in dit advies opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen wordt het brengen het stoffen via de ZAWZI in het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard onder deze voorwaarden aanvaardbaar geacht. Er bestaan daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,

M.G. Klaver

Bijlage 1, Niet technische samenvatting aanvraag

"De vigerende revisievergunning van Zeolyst dateert uit 2013. Sinds deze revisievergunning zijn er binnen de inrichting van Zeolyst echter meerdere uitbreidingen en wijzigingen geweest, mede doordat Zeolyst continu bezig is met het ontwikkelen van nieuwe producten. In overleg met Rijkswaterstaat en de Provincie Groningen (Wabo-bevoegd gezag), is er afgesproken om een nieuwe aanvraag revisievergunning in te dienen, waarin een systeemgerichte vergunning zal worden aangevraagd. Dit type vergunning zal Zeolyst meer ruimte bieden om nieuwe producten te testen en te produceren binnen een zekere bandbreedte.

Onderdeel van deze revisievergunning betreft de implementatie van een compliance management systeem. Met dit management systeem worden alle relevante eisen, wet- en regelgeving aantoonbaar nageleefd. Door dit management systeem zal Zeolyst in staat zijn beter te anticiperen op veranderingen in wetgeving en haar eigen productieproces. Dit managementsysteem is het hart van de organisatie en van deze aanvraag. Zeolyst vraagt derhalve een (systeemgerichte) omgevingsvergunning activiteit milieu voor onbepaalde tijd aan op grond van art. 2.1 onder e en art. 2.6 van de Wabo.

Naast bovenstaande moet ook een vergunning aangevraagd te worden in verband met de meest recente uitbreiding: project Y3.0 waarbij een productiecapaciteits-uitbreiding wordt beoogd van de Y-zeolieten van ongeveer 40%.

Zeolyst is gelegen op het gezoneerd industrieterrein Chemiepark Oosterhorn, gesitueerd aan de oostkant van Delfzijl. Het bedrijf produceert verschillende typen zeolieten. Zeolieten worden voornamelijk gebruikt als katalysator in de petrochemische industrie, bij ionenuitwisseling (waterzuivering en waterverzachting) en bij absorptie van gassen en opgeloste stoffen. Zeolieten zijn opgebouwd uit aluminium, silicium en zuurstof. Zeolyst produceert synthetische zeolieten die kunnen worden ingezet voor speciale doeleinden. Door de toevoeging van specifieke zogenoemde tegenionen kunnen producten worden verkregen met verschillende gewenste eigenschappen. Het aantal toepassingen waarbij zeoliet ingezet kan worden neemt daardoor toe.

De doelstelling van Zeolyst is gebaseerd op de doelstellingen vanuit moederbedrijf Zeolyst International en PQ Corporation (de beherend vennoot in Zeolyst International). In het beleid zijn de Guiding Principles zoals opgesteld door PQ Corporation opgenomen, voor zover dat passend is in de Nederlandse context. De volgende Management Systeem document typen zijn onderscheiden: beleidsverklaring, Handboek Bedrijfsprocedures (HBP's), aanvullende werkwijzen, specifieke werkinstructies, afdelingsvoorschriften en Standard Operating Procedures (SOP) voor operations.

Om naleving van gestelde eisen aan te tonen is een Compliance Tool (webtool) aanwezig met een register van eisen. In deze compliance tool staan zowel de eisen voor milieu en veiligheid, de wijze van borging (procedures, registratie of competentie/training) en de status op naleving van de laatste verificatie. Er zijn borgingen beschreven en een verificatie taken lijst in de vorm van een compliance kalender voor de Environmental en Compliance manager. Onderdeel van de compliance tool is het vastleggen van acties met betrekking tot de milieuaspecten in het onderhoudsbeheersysteem (INFOR) Jaarlijks wordt er op basis van het de Tool rapportage opgesteld en geplaatst in het eMJV. Controle op de naleving van alle acties wordt geborgd middels het compliance systeem van Zeolyst."

Bijlage 2, Begripsbepalingen

In dit advies wordt verstaan onder:

1. 'Afalwater': water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
2. 'AWZI': Afvalwaterzuiveringsinstallatie,
3. 'Bevoegd gezag': Het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen;
4. Bprw 2016–2021: het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016–2021, zoals dat op 17 december 2015 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl);
5. 'Concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in mg/l of µg/l;
6. 'Dagvracht': de vracht uitgedrukt in kg per etmaal bepaald als het product van de gedurende een etmaal geloosde hoeveelheid afvalwater en de concentratie in een etmaalmonster over datzelfde etmaal;
7. 'Effluent': afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
8. 'Etmaalmonster': een representatief genomen monster van het afvalwater over een periode van 24 uur;
9. 'Gemiddelde concentratie': (in geval van steekmonsters, aansluitend op lid 37) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van 10 opeenvolgende concentraties in steekmonsters waarbij tussen de monsternames minstens 24 uur verstreken is; (in geval van etmaalmonsters, aansluitend op lid 16) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van 10 opeenvolgende concentraties in etmaalmonsters waarbij de etmaalmonsters niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn;
10. 'IPPC-installatie': Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies;
11. Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
12. KRW-waterlichaam: volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
13. 'Lozingspunt': een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd/gebracht;
14. 'Meetpunt': een controlepunt;
15. 'Nevenverontreinigingen': Stoffen/onzuiverheden in hulp- en grondstoffen die niet gewenst en/of benodigd zijn voor de goede werking of toepassing van de hulp- en grondstoffen en stoffen die ontstaan als reactieproduct bij of na het gebruik van hulp- en grondstoffen;
16. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
17. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
18. 'Steekmonster': een op enig moment genomen monster van het afvalwater;
19. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
20. 'ZZS'; Zeer Zorgwekkende Stof: verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu welke zijn opgenomen op de stoffenlijst van Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM);
21. 'Empirische lozingseis': lozingseis die is bepaald op basis van een historische meetreeks van de concentraties stoffen in de lozing;
22. 'Theoretische lozingseis': andere lozingseis dan een empirische lozingseis;

Bijlage 3, Analysevoorschriften

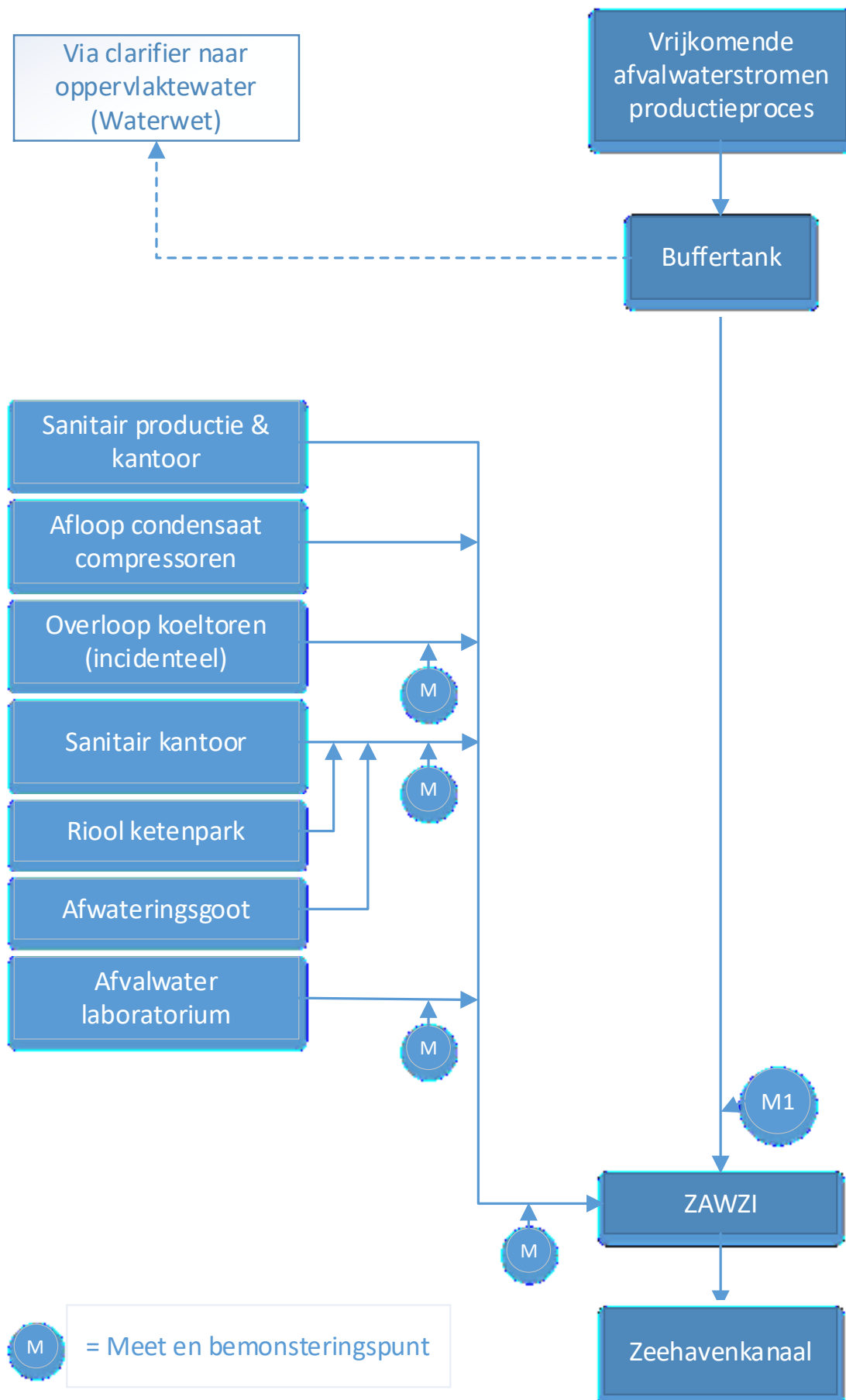
De concentratie van de in deze vergunning opgenomen stoffen moet worden bepaald volgens onderstaande analysemethoden voor afvalwater van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stof/parameter	norm
onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872:2005 (glasvezel)
aluminium	NEN 6966:2005 (verwijst naar NEN-EN-ISO 11885:2009)

De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1:2009 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3:2018.

Indien de vergunninghouder een andere, vergelijkbare methode wil gebruiken, heeft dit voorafgaand de schriftelijke toestemming van het Wabo-bevoegd gezag.

Bijlage 4, Schema afvalwaterstromen



Bijlage 5, Vereenvoudigd stroomschema procedure nieuwe stoffen

