

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: behandelen aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark bij Damco

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: Damco Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A., de heer E. Wildschut

locatie: Oosterhorn 20-22 Farmsum

vth-nummer: Z2021-003204

bevoegd gezag: gedeputeerde staten van provincie Groningen

archiefnummer: WABO-2021-0347



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Aanhouding van de aanvraag.....	5
2.4	Volledigheid.....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Adviezen.....	5
2.7	Publicatie besluit.....	6
3	Inhoudelijke overwegingen.....	7
3.1	Bouwen van een bouwwerk.....	7
3.2	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	8
4	Voorschriften.....	11



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde staten van Groningen hebben op 19 maart 2021 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een zonnepark bij Damco Aldel. De aanvraag is ingediend door Damco Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A. te Delfzijl, namens Ecorus Development B.V.

Het project heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 20–22 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 883, 872, 885, 591, 593, 595, 597, 599.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- gebruik van gronden in strijd met het voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

Het project bestaat uit het realiseren van een zonnepark voor de opwekking van duurzame energie ten behoeve van Damco Aldel met daarbij het hekwerk, de cameramasten en de trafostations. Het projectgebied is 10 hectare groot.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde staten van Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a van de Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen of het veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - het publiceerbare aanvraagformulier met Olonummer 5925815;
 - bouwtekening 200–SLD–MS van Ecorus, d.d. 18 maart 2021;
 - Transformatorstation 2500 kVA van Alfen, d.d. 24 februari 2021;
 - Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Aldel Farmsum, projectnr. 20010, versie definitief, d.d. 18 maart 2021;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij gedeputeerde staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).



1.5 Ondertekening

Gedeputeerde staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 19 augustus 2021

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- DAMCO Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A., Oosterhorn 20–22, 9936 HD Farmsum;
- de gemachtigde, Ecorus Development B.V., Meeuwenlaan 98, 1021 JL Amsterdam;
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta, Postbus 15, 9900 AA Appingedam;
- waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- het dagelijks bestuur van Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl.



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord en op de het Provinciaal blad 2021, 6942.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Aanhouding van de aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning is op grond van artikel 3.3 lid 1 van de Wabo aangehouden omdat er geen grond is om de omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht, er een voorbereidingsbesluit in werking is getreden.

Het voorbereidingsbesluit verviel op 3 juli 2021. De aanhouding heeft geduurd totdat het voorbereidingsbesluit is vervallen (artikel 3.3, lid 2 Wabo). Gelet op het voorgaande is de aanvraag aangehouden van 19 maart 2021 tot 3 juli 2021. Gedurende deze periode is de beslistermijn opgeschort.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- De Veiligheidsregio Groningen;
- De Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.



2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord en in het Provinciaal blad.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit en bestemmingsplan

Op het moment van indiening van de aanvraag was er geen bestemmingsplan waaraan getoetst kan worden. Daarom was er geen grond de vergunning voor de activiteit 'bouwen' te weigeren.

Het bouwplan was echter ook gelegen in een gebied waarvoor vanaf 25 juni 2020 tot en met 2 juli 2021 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2020' geldt. Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld.

Door dit verbod was het niet mogelijk een besluit te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning.

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat voor het gebied een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. De gemeente Delfzijl (vanaf 1 januari 2021 gemeente Eemshaven) heeft bestemmingsplan 'Oosterhorn' (met datum 12 december 2019) in voorbereiding, het ontwerpbestemmingsplan is nog niet ter inzage gelegd.

Op het moment dat de werking van het voorbereidingsbesluit is vervallen is er geen bestemmingsplan waaraan getoetst kan worden. Er moet worden getoetst aan de regels die golden vóór de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit in 2020. Op dat moment was er geen bestemmingsplan.

Het bouwplan is dan ook niet in strijd met een bestemmingsplan. De aangevraagde activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' is niet aan de orde en is geen onderdeel van dit besluit.

Een aantal onderwerpen met rechtstreeks werkende regels moet wel worden onderbouwd. Het gaat bijvoorbeeld om de Wet natuurbescherming, stikstof en externe veiligheid.

Externe veiligheid is hier niet van belang. In Delfzijl en Farmsum levert dit plan geen probleem voor de stikstofdepositie. De stikstofgevoelige gebieden liggen op circa 40 km en met dit plan zal er geen sprake zijn van significant nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Ook niet voor de Waddenzee, want die is niet voor verzuring gevoelig.

De ruimtelijke onderbouwing behandelt de rechtstreeks werkende regels voldoende. De conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is akkoord. De bouw van het zonnepark is in overeenstemming met beleidsuitgangspunten op, provinciaal niveau. Daarnaast voldoet de ontwikkeling aan een goede ruimtelijke inpassing.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd en welstandsvrij is. Dit is gebaseerd op het



functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het Oosterhorn-gebied is toetsing aan de hand van het voorbereidingsbesluit voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaats gevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Het project bestaat uit de realisatie van een zonnepark (3 panelenvelden) langs de noordwestzijde van het terrein van Damco Aldel (DAMCO Aluminium Delfzijl Coöperatie U.A.) (park A), oppervlakte 7 hectare) met een 2500 kVA transformatorstation en een tweetal percelen aan de noordzijde van de inrichting van Damco Aldel (park B en C).

Huidige vergunningssituatie

- Bij besluit van 22 augustus 1997 (nr. 97/144/34/B) hebben wij een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het in werking hebben van onderhavige inrichting;
- Bij besluit van 21 november 2000 (nr. 00/16.327/47/A.9, RMM) hebben wij voor het veranderen van deze inrichting een veranderingsvergunning in het kader van de Wm verleend;
- Bij besluit van 10 juni 2003 (nr. 2003-10.368/24, MV) hebben wij voornoemde vergunning van 22 augustus 1997 ambtshalve gewijzigd;
- Bij besluit van 3 januari 2017 (kenmerk 2017-77688) hebben wij voor onderhavige inrichting een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging van de inrichting verleend, betreffende de reductie van de opslag van chloor;
- Bij besluit van 25 augustus 2020 (Z2020-00012241) hebben wij voornoemde vergunning van 22 augustus 1997 opnieuw ambtshalve gewijzigd.

In de periode 2001 – 2005 zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 11 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) dan wel het Activiteitenbesluit is toegestaan;



- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering van de inrichting is niet van invloed op de milieuaspecten emissie naar de lucht, afval, afvalwater, veiligheid en verkeer.

Geluid:

Op het zonnepark zelf bevinden zich geen geluidbronnen. Het ten behoeve van het zonnepark te realiseren transformatorstation kent geen geluidbronnen die maken dat deze uitbreiding van de inrichting van negatieve invloed is op de geluidsuitstraling van de gehele inrichting.

Energie:

De met het zonnepark op te wekken duurzame elektriciteit wordt geheel toegepast binnen de inrichting van DAMCO ter vervanging van de ingekochte conventionele stroom.

Bodem:

Het in werking hebben van het zonnepark betreft geen bodembedreigende activiteit.

Met betrekking tot de in pandige opstelling van de, voor het zonnepark toe te passen, transformatoren (zijnde een in het kader van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012) als gesloten proces te beschouwen bodembedreigende activiteit), worden zodanige bodembeschermende bouwkundige voorzieningen getroffen dat wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Binnen de trafo-unit zullen geen bodembedreigende stoffen worden opgeslagen.

Natuur:

Op basis van de aanvraag valt te concluderen dat er voor de bouw- en gebruiksfase geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie, waarvoor een Wnb-vergunning is vereist.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd waarin een natuurtoets is opgenomen.

Ten aanzien van de stikstofdepositie tijdens de aanleg van het zonnepark is aangegeven dat uit vergelijkbare projecten blijkt dat het effect van de werkzaamheden tijdens de aanleg van zonneparken onder de 0,05 mol/ha/jaar bedraagt voor tijdelijke deposities. Negatieve effecten vanwege stikstofdepositie kunnen derhalve worden uitgesloten.

In de gebruiksfase kent het zonnepark geen stikstofbronnen. De met het opwekken en gebruik binnen de inrichting van duurzame elektriciteit vermeden stikstofdepositie is niet beoordeeld.

Op basis van een uitgevoerde ecologische toetsing wordt geconcludeerd dat in het plangebied geen beschermde plantensoorten of te beschermen rust- of verblijfplaatsen van dieren aanwezig zijn.

Bij de aanleg van het zonnepark wordt rekening gehouden met nabij het plangebied aanwezige nesten van broedvogels en in een nabijgelegen blusvijver aanwezige amfibieën.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.



Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van aluminium. Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk in dit besluit voorschriften met betrekking tot deze activiteiten op te nemen.



4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

De benodigde aanvulling voor de uitvoering (art. 2.7 “Later aan te leveren”)

1.1. Drie weken voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden, te weten;

- Een geotechnisch bodemonderzoek
- Een funderingsadvies met betrekking tot de fundatie van de montageframes voor de zonnepanelen en het transformatorstation
- De uitvoeringstekeningen van de fundering van de zonnepanelen en het transformatorstation in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening
- Een statische berekening van de montageframes voor de zonnepanelen
- Een uitvoeringstekening van de montageframes voor de zonnepanelen in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het vth-nummer van de vergunning.

1.2 Graafwerkzaamheden in een ernstig geval van bodemverontreiniging mogen niet zomaar worden uitgevoerd, aangezien het een sanerende handeling betreft. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag.

