

CSG Reggesteyn
t.a.v. de heer [REDACTED]
Noetselerbergweg 20
7441 BK NIJVERDAL

Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij
Dhr. [REDACTED]
Telefoon 038 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
18.08.2021	D2021-08-001727	Z-HZ-WNB-2021-002070	1 van 17	2	11.02.2021	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [REDACTED],

[REDACTED] van het adviesbureau Eelerwoude heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 februari 2021² ontvangen. Op 11 maart 2021 en 11 mei 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de grootschalige renovatie en verbouwing van een schoolgebouw aan de Noetselerbergweg 20 in Nijverdal. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn en een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de egel te beschadigen of te vernielen^{4 5}.

Deze ontheffing heeft betrekking op de grootschalige renovatie en verbouwing van een schoolgebouw aan de Noetselerbergweg 20 in Nijverdal.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 11 februari 2026.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 11 februari 2021, de aanvullingen van 11 maart en 11 mei 2021 en de bijbehorende stukken te weten:
- Eelerwoude, 21 april 2020. Quicksan flora en fauna. CSG Reggesteyn, Nijverdal. 200351
- EcoMilieu, 17 september 2020. Notitie aanvullend ecologisch onderzoek. Ruimtelijke ontwikkelingen Noetselerbergweg 20, Nijverdal. EM200422
- Eelerwoude, 19 januari 2021. Verkennend winteronderzoek massawinterverblijfplaatsen

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2021/0043298

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.10, eerste lid onder a Wnb

omgeving Nijverdal. 201084

- Eelerwoude, 11 maart 2021. Projectplan ontheffing gewone dwergvleermuis. Noetselerbergweg 20, Nijverdal. 201084
- E-mail van 16 juli 2021

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.

De verschuldigde leges zijn:

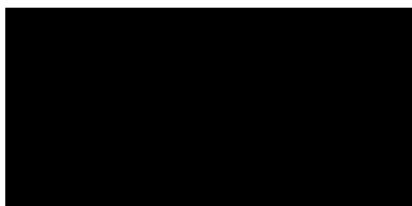
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	Afhandelen en besluitvorming aanvraag van ontheffing als bedoeld 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb, die al dan niet ziet op het realiseren van een infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling	€ 3.055,00
Totaal leges		€ 3.055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002070 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider Vergunningverlening

⁶ Belastingverordening Overijssel

Bijlagen:

Bijlage 1

Voorschriften

Bijlage 2

Overwegingen bij het besluit**Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hellendoorn;
- Eelerwoude, mevrouw [REDACTED]

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-06-003781). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (D2021-06-003781).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering van de relevante werkzaamheden (ongeschild maken / renovatie / verwijderen vegetatie) houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en de egel.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

- Gewone dwergvleermuis: voortplanting 15 mei tot en met 15 augustus. Winterperiode 1 november tot en met 31 maart.
- Egel: voortplanting 1 mei tot en met 31 augustus. Winterperiode 1 november tot en met 30 april.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gewone dwergvleermuis												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												
Egel												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort(en). Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

Gewone dwergvleermuis

- De verblijfplaatsen worden tenminste 3 dagen voor de aanvang van de renovatie cq. sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt en buiten de kwetsbare perioden. Het ongeschikt maken gebeurt door tocht te creëren door gaten in de spouw, toepassing van exclusion flaps in combinatie met rugvulling: Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps of rugvulling, dat er geen ruimten geheel worden afgesloten en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
- Minimaal 3 dagen met geschikte vliegomstandigheden na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 OC, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.

Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

- In mei juni 2021 heeft u vier kraamkasten op palen geplaatst (VK SK 05 van Vivara Pro), op diverse locatie binnen het plangebied. Voor de winterperiode plaatst u 10 middelgrote tweelaags-kasten (VMT2a van de firma Unitura) binnen 100-200 m van de huidige verblijfplaatsen als mitigatie voor de zomer- en paarverblijven. De kasten worden geplaatst op een geschikte plaats, zoals beschreven in het kennisdocument gewone dwergvleermuis pagina 29-31. In het ecologisch logboek geeft u aan wanneer, waar en op welke wijze de kasten zijn geplaatst.
- De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de gewone dwergvleermuis moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden.

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

- U realiseert duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. U doet dit door de spouw van alle muren van het hoofdgebouw toegankelijk te maken voor de gewone dwergvleermuis. De stootvoegen krijgen een opening van ongeveer 2 cm. Deze openingen worden op tenminste drie meter boven de grond gerealiseerd. De vrije ruimte tussen de isolatielaag in de spouwmuur (inclusief platen) en de buitenmuur zal minimaal 2 centimeter zijn en de oppervlakten

van de platen in de spouwmuur zullen ruw gemaakt worden. De spouw zal geheel toegankelijk zijn door open stootvoegen, verspreid over de oppervlakte van het gebouw en de windrichtingen.

11. Binnen 2 maanden na het verzenden van de ontheffing legt u ons het definitieve ontwerp van de permanente verblijfplaatsen voor waaruit blijkt op welke wijze aan voorschrift 10 wordt voldaan. Dit ontwerp behoeft onze schriftelijke instemming. De permanente verblijfplaatsen moeten worden uitgevoerd volgens het goedgekeurde ontwerp.
12. U monitort het gebruik van de paalkasten als kraamverblijf en het gebruik van het winterverblijf na renovatie. De monitoring wordt door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis uitgevoerd.
 - Het gebruik van de paalkasten wordt gemonitord door de bezetting in de kraamperiode 2022 en 2023 te tellen. Dit vindt overdag plaats door de kasten van onder af te inspecteren.
 - Het gebruik van de nieuwe spouw als winterverblijfplaats wordt gemonitord door één nachtelijk bezoek in de zwermperiode (1 augustus – 10 september, rond middernacht, minstens 13 °C). Uit dit (batdetector)onderzoek moet blijken welke vleermuissoorten worden aangetroffen, en welke aantallen per soort. Aangegeven moet worden waar gezwermd wordt, en waar (vermoedelijke) wordt ingevlogen. Dit wordt de eerste drie jaren na de renovatie uitgevoerd, in 2023, 2024 en 2025.
13. Jaarlijks voor 1 november (eerste maal in 2022) stuurt u ons ter goedkeuring een rapportage over de uitgevoerde monitoring. Hierin geeft u de resultaten van het afgelopen jaar weer. Indien uit de monitoring blijkt dat er geen gebruik wordt gemaakt van de voorzieningen geeft u aan welke maatregelen nodig zijn om de effectiviteit te verbeteren. Daarnaast voegt u een plan van aanpak toe waarin is weergegeven binnen welke termijn deze aanpassingen worden gerealiseerd. Indien er aantoonbaar gebruik wordt gemaakt van de voorzieningen, dan kunt u ons in deze rapportage verzoeken de monitoring te mogen beëindigen. Wij kunnen aanvullende maatregelen opleggen. Aanvullende maatregelen kunnen bestaan uit extra voorzieningen of interne of externe aanpassingen aan deze permanente voorzieningen. Dit is afhankelijk van de resultaten van de monitoring.

Egel

14. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het verwijderen van struikgewas en groen, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de egel. De voortplantingsperiode loopt globaal van mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met april. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de egel. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.
15. Bij het verwijderen van struikgewas en groen werkt u één kant op om de egel gelegenheid te geven te vluchten. Als daarvan gebruik wordt gemaakt van rijdend materiaal mag de snelheid maximaal stapvoets zijn.
16. Als tijdelijke mitigerende maatregel plaatst u tenminste twee weken voor de werkzaamheden op tenminste twee daarvoor geschikte plaatsen takkenrillen als vervangende verblijfplaats voor egel. In het ecologisch logboek wordt aangegeven waar en wanneer dit is gerealiseerd.
17. Als mitigerende maatregel realiseert u in de nieuwe situatie tenminste 213 m² struikgewas of bosjes, geschikt als verblijfplaats voor de egel. Deze situeert u zodanig dat er een verbinding met ander geschikt leefgebied in de omgeving is. Totdat de vegetatie voldoende is aangeslagen om als leefgebied voor de egel te dienen, houdt u de takkenrillen en omliggende vegetatie in stand.

Overige zaken

18. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de egel.
19. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A2.3	Relevante overige besluiten	7
A3	Toetsingskader soorten	8
A3.1	Wettelijke regels	8
A3.2	Provinciaal beleid	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
B1.2	Doel van het project	10
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C1.5	Wettelijk belang van het project	13
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D	Slotconclusie	14

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hellendoorn gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Hellendoorn, Postbus 200, 7440 AE Nijverdal
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

CSG Reggesteyn is voornemens om op de locatie aan de Noetselerbergweg 20 het schoolgebouw en -terrein te herinrichten. Momenteel staat er één schoolgebouw uit 1973 dat een oppervlakte heeft van circa 1.227 m² (Kadaster, 2020). Inclusief de begane grond heeft het gebouw drie verdiepingen. Het is voorzien van een plat dak. Naast het gebouw staat een noodlokaal, een kleine keet, fietsenstallingen en een gebouw voor opslag. Daarnaast is op het terrein een parkeerplaats aanwezig. De beplanting bestaat onder andere uit zomereik, populier, plataan en diverse soorten struweel. Dit pand wordt grootschalig gerenoveerd. Daarnaast worden een aantal bijgebouwen gebouwd. Bij de ontwikkeling wordt ingezet op natuurinclusief bouwen en een natuurinclusieve inrichting van het terrein.

De werkzaamheden bestaan uit renovatie van het huidige pand en het realiseren van een “campus” met verspreid staande gebouwen. Het huidige pand blijft qua hoogte en volume grotendeels behouden. Alleen de drie uitbouwen die één verdieping hoog zijn wordt gesloopt. De verspreid staande gebouwen die de campus gaan vormen hebben een hoogte van één verdieping en worden voorzien van een zadeldak. De exacte werkzaamheden aan het huidige pand zijn nog niet bekend. Werkzaamheden zoals ventilatie, daglicht, isolatie, spouwmuur en dergelijke zullen nodig zijn om het gebouw weer aan de huidige maatstaven te laten voldoen.

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 1. Locatie Noetselerbergweg 20 Nijverdal – huidige situatie



Figuur 2. Schetsontwerp ontwikkeling Noetselerbergweg 20 Nijverdal

De renovatie start begin november 2021 en wordt eind juni 2023 afgerond. De doorlooptijd is circa 20 maanden. In de winters (nov/dec/jan/feb) worden geen werkzaamheden uitgevoerd aan de muren en spouw. De bouw van de campusgebouwen start in mei 2022 en eindigt in maart 2023. De doorlooptijd is circa 11 maanden.

B1.2 Doel van het project

Het doel van de ontwikkeling is meerzijdig;

- Het renoveren van een gebouw dat niet meer voldoet aan het bouwbesluit, zoals de ventilatie.
- Het renoveren van een schoolgebouw dat niet meer voldoet aan de eisen die aan een modern schoolgebouw worden gesteld.
- Het clusteren van twee schoolgebouwen.
- Het renoveren van een pand dat verouderd is en een grote impact heeft op het milieu, de onderwijskwaliteit en de leerprestaties.
- Het veiligstellen van de volksgezondheid door het asbest te saneren.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis en egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{13 14}.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 11 februari 2021 tot en met 11 februari 2026.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Eelerwoude, 21 april 2020. Quickscan flora en fauna. CSG Reggesteyn, Nijverdal. 200351
- EcoMilieu, 17 september 2020. Notitie aanvullend ecologisch onderzoek. Ruimtelijke ontwikkelingen Noetselerbergweg 20, Nijverdal. EM200422
- Eelerwoude, 19 januari 2021. Verkennend winteronderzoek massawinterverblijfplaatsen omgeving Nijverdal. 201084
- Eelerwoude, 11 maart 2021. Projectplan ontheffing gewone dwergvleermuis. Noetselerbergweg 20, Nijverdal. 201084
- BOOT organiserend ingenieursburo B.V, 19 oktober 2020. Rapport asbestinventarisatie School Noetselerbergweg 20 Nijverdal. P20-0438-018
- E-mail van 16 juli 2021
- Machtiging

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 11 februari 2021 ontvangen. Op 22 februari 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 11 maart 2021 en 11 mei 2021¹⁵ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ Art. 3.10, eerste lid onder a Wnb

¹⁵ EDO-kenmerk 2021/0066948 en D2021-06-004551

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Projectplan ontheffing gewone dwergvleermuis'¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met een veldbezoek op 30 maart 2020
- Nader onderzoek naar vleermuizen op basis van het vleermuisprotocol 2017 (met 7 veldbezoeken uitgevoerd in 2020)
- Winteronderzoek massawinterverblijven bij invallen van de vorst december 2020

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek voldoende is geweest om de aanwezigheid en functie van de aangevraagde soorten vast te stellen.

Het onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol. Daarnaast is bij de invallende vorst gekeken naar mogelijke winterverblijven in de omgeving. In het onderzoek zijn de volgende verblijfplaatsen gevonden van de gewone dwergvleermuis:

- 1 kraamverblijf van 163 dieren
- 6 zomerverblijfplaatsen (1 van 19 exemplaren, 5 met minder dan 5 dieren per verblijfplaats)
- 2 paarverblijven
- 1 massawinterverblijf met diverse zwermlocaties

Alle verblijfplaatsen bevinden zich in de spouwmuur van de hogere bebouwing. Het schoolcomplex heeft onder de daktrim vele stootvoegen, en onder de lengte van de vensterbanken liggen tinnen ventilatioeroosters die ook geschikt lijken te zijn als invliegopening.

Het onderzoek is niet specifiek gericht geweest op het vaststellen van verblijfplaatsen van egels. Tijdens het veldonderzoek van vleermuizen zijn enkele malen foeragerende egels waargenomen. De aanvraag gaat er van uit dat ca 200 m² van de beplanting mogelijkheden biedt voor verblijfplaatsen.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan verloren:

- 1 kraamverblijf van gewone dwergvleermuis
- 6 zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis
- 2 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis
- 1 massawinterverblijf van de gewone dwergvleermuis
- 213 m² geschikt struweel voor verblijfplaatsen van de egel

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Gewone dwergvleermuis

- Uitvoeren van de relevante werkzaamheden (ongeschikt maken, renovatie, sloop) buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Deze perioden bestaan uit de voortplantingsperiode en de winterperiode.
- Specifiek is aangegeven dat in overleg met de aannemer wordt bepaald welke werkzaamheden en apparatuur de meeste verstoring hebben (trillingen, geluid, verlichting, temperatuur). Op basis daarvan wordt bepaald welke werkzaamheden wel en niet uitgevoerd mogen worden in de winter of andere gevoelige perioden. Er wordt daarbij ook rekening gehouden met de afstand van de bron tot de verblijfplaatsen. Dit wordt vastgelegd in het ecologisch werkprotocol.
- Enkele dagen voor de renovatie/sloop worden de verblijven ongeschikt gemaakt. Voor het ongeschikt maken zijn twee opties; ten eerste het verjagen door tocht en licht (door middel van gaten maken in de buitenmuur) en ten tweede het afsluiten van de openingen voor invliegende vleermuizen (door

¹⁶ Hoofdstuk 3 pagina 9 tot en met 11

¹⁷ Hoofdstuk 11, pagina 25 tot en met 31

middel van exclusion-flaps in combinatie met purschuim). Welke werkwijze wordt toegepast is afhankelijk van hoe de renovatie wordt uitgevoerd.

- Na het ongeschikt maken wordt een controle uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle wordt uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen exemplaren meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in het gebouw. Op deze wijze wordt voorkomen dat eventueel aanwezige vleermuizen worden gedood tijdens de werkzaamheden.
- Als tijdelijke verblijfplaatsen worden kasten aangeboden. Dit bestaat uit het plaatsen van 4 kraamkasten op palen (VK SK 05 van Vivara Pro) binnen het plangebied op korte afstand (<50 m) van de huidige verblijfplaatsen, en 10 middelgrote (twee laags kasten op te hangen van het type VMT2a van de firma Unitura) binnen 100 -200 m van de huidige verblijfplaatsen.
- Er wordt natuurinclusief gebouwd. Daarbij wordt het gebouw op dezelfde wijze toegankelijk gemaakt voor vleermuizen als in de huidige situatie. Dit betekent dat aan alle zijden van het gebouw spouwmuur worden gerealiseerd die toegankelijk zijn via open stootvoegen en/of andere smalle openingen. In het projectplan is aangegeven dat daarbij de binnenruimte breder is dan twee centimeter, donker, droog en stil en wordt niet verstoord door trillingen. In de verblijfplaats zijn geen irriterende of sterk geurende stoffen aanwezig. De invliegopeningen bevinden zich zo hoog mogelijk en zijn circa 1,5-2 centimeter groot. De invliegopeningen worden niet aangelicht, zijn vrij van obstakels en er is geen rand onder de invliegopening.
- Het gebruik van de paalkasten wordt in de kraamperiode van 2022 en 2023 gemonitord door middel van een telling. Het gebruik van het gebouw als massawinterverblijfplaats wordt jaarlijks gemonitord door middel van één nachtbezoek in de zwermperiode. Behalve dat maar één ronde wordt uitgevoerd, zal het onderzoek verder voldoen aan de richtlijnen uit het Vleermuisprotocol 2021. De monitoring wordt voor het eerst uitgevoerd in 2022 en eindigt op het moment dat deze ontheffing is verlopen of op het moment dat is gebleken dat het gebouw na de renovatie weer/nog functioneert als massawinterverblijfplaats.
- De resultaten van de monitoring worden jaarlijks gerapporteerd aan de provincie. Uit de rapportage zal blijken welke vleermuissoorten zijn aangetroffen, en welke aantallen per soort. Daarnaast wordt aangegeven waar gezwermd wordt, en waar (vermoedelijk) wordt ingevlogen. De monitoring wordt uitgevoerd door een ecologisch deskundige op het gebied van gewone dwergvleermuis.

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend' (Wageningen UR, 2020). Het CBS heeft op 19-12-2020 (CBS, 2020) de resultaten van het meetnet "vleermuis transecttellingen" gepubliceerd. Hieruit blijkt dat de gewone dwergvleermuis vanaf 2015 een positieve trend laat zien. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook vleermuizen verloren gaan. De functionaliteit van de leefomgeving van de gewone dwergvleermuis is in dit project niet in het geding. Door het treffen van voorzorgsmaatregelen (o.a. de gekozen uitvoeringsperiode en realisatie van nieuwe verblijfplaatsen) is afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde.

Egel

- Uitvoering relevante werkzaamheden (verwijderen beplanting) buiten de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de egel. De voortplantingsperiode loopt globaal van mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met april. Bij het verwijderen van struikgewas en groen werkt u één kant op om de egel gelegenheid te geven te vluchten.
- In de periode dat er nog geen nieuw beplanting is gerealiseerd, biedt u verspreid op het terrein op tenminste twee geschikte plekken tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aan (bv takkenrillen)
- Als mitigerende maatregel realiseert u in de nieuwe situatie tenminste 213 m² struikgewas. Dit struikgewas moet in relatie liggen tot omliggend geschikt foerageergebied.

De lokale of regionale staat van instandhouding van de egel is onbekend. Omdat de staat van instandhouding onduidelijk is, geldt er sinds eind 2019 geen vrijstelling meer voor egel in Overijssel. Met de uitvoeringsmaatregelen die voorkomen dat bij de werkzaamheden egels worden gedood of verwond en door het aanbieden van vervangende verblijfplaatsen en de realisatie van tenminste evenveel leefgebied na afronding van het project, wordt er bij dit project voor zorg gedragen dat de lokale staat van instandhouding niet permanent achteruit gaat.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie en verbouwing van de grootschalige renovatie en verbouwing van een schoolgebouw aan de Noetselerbergweg 20 in Nijverdal leiden tot het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de egel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 4 en 3.10 eerste lid onder a Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is, mogelijke alternatieven zijn afdoende overwogen. De locatie is van de verschillende eigendommen het gunstigst vanwege de beschikbare ruimte. Ook zou dan alsnog een ingreep in de huidige bebouwing nodig zijn. Tijdens het planproces zijn diverse alternatieve inrichtingen overwogen, waaronder sloop/nieuwbouw en alleen renovatie van het huidige gebouw. De campusopstelling waarvoor is gekozen voldoet aan het huidige onderwijsconcept en geeft ook de ruimte om in de toekomst flexibel met de inrichting om te gaan. Ook zijn er door de gecombineerde renovatie en nieuwbouw voordelen in het circulaire gebruik van materialen en de stikstofuitstoot. Bij sloop/nieuwbouw zou veel meer materiaal nodig zijn dan bij renovatie in combinatie met beperkte nieuwbouw.

Bij de werkwijze wordt, binnen de mogelijkheden die er zijn, maximaal rekening gehouden met de aanwezigheid van een massawinterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Er is overwogen om het gebouw in het najaar van 2021 ongeschikt te maken voor vleermuizen, om er voor te zorgen dat zich in de winter geen vleermuizen in het pand bevinden., maar zekerheidshalve blijft het gebouw in beide winters beschikbaar als massawinterverblijfplaats en worden de versturende effecten van de renovatiewerkzaamheden tot het minimum beperkt. Het is niet mogelijk om pas na de winter van 2021/2022 te starten met de renovatie vanwege de voorwaarden van een (provinciale) subsidie (SUVIS) die is bedoeld voor klimaatverbetering in het gebouw.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

Het aspect volksgezondheid is relevant omdat asbest wordt gesaneerd. Het schoolgebouw is in de huidige staat slecht geïsoleerd. De school kampt daardoor met een zeer slecht klimaat, waar leerlingen en docenten last van hebben. De temperatuur is in de huidige situatie slecht te reguleren. Met name in zomerse situaties wordt het te heet op de bovenste verdiepingen. Dit heeft als gevolg dat het invloed heeft op het onderwijs, onderwijskwaliteit en leerprestaties. Met de renovatie en nieuwbouw wordt een beter werkklimaat gerealiseerd voor de docenten en scholieren. Door middel van de voorgenomen renovatie wordt het schoolgebouw een stuk energiezuiniger. Het verminderen van energieverbruik en beperken van CO₂- uitstoot is een verplichte opgave vanuit de Rijksoverheid. Met de renovatie van het schoolgebouw zal het energieverbruik significant worden verminderd, hierdoor wordt voldaan aan voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Door het renoveren van een schoolgebouw dat niet meer voldoet aan de eisen die aan een modern schoolgebouw worden gesteld en het clusteren van twee schoolgebouwen wordt ook een beter leerklimaat geschapen.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om vaste rust en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de egel te beschadigen en te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb