

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.323755
Vergunninghouder : Alkion Terminal Amsterdam B.V.
Locatie : Petroleumhavenweg 42, Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

Alkion terminal Amsterdam B.V. (hierna: Alkion) is voornemens de bestaande terminal aan de Petroleumhavenweg 42 te Amsterdam uit te breiden. Bij Alkion vindt op- en overslag van brandbare vloeistoffen plaats. De producten worden middels schepen en tankauto's aan- en afgevoerd. Alkion is voornemens om de terminal uit te breiden. Dit kan mogelijk leiden tot verhoogde emissies van stikstofoxiden (NOx) of ammoniak (NH3) ten opzichte van de bestaande situatie.

In het kader van de Wet Natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting gelegen aan de Petroleumhavenweg 42 te Amsterdam Westpoort. Vergunningplicht wordt bepaald aan de hand van de stikstofdepositie welke wordt veroorzaakt tijdens de gehele beoogde situatie in de gebruiksfase.

2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Alkion om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wijziging en exploitatie van de terminal voor op- en overslag minerale brandstoffen aan de Petroleumhavenweg 42 te Amsterdam Westpoort te weigeren. Uit onze beoordeling van uw aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat u voor het project geen vergunning nodig heeft. U kunt de werkzaamheden zoals aangevraagd uitvoeren zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

- De emissie van de inrichting van Alkion Terminals Amsterdam B.V. aan de Petroleumhavenweg 42 te Amsterdam, bedraagt maximaal 512,11 kg NO_x/jaar.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 22 september 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.323755. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 24 september 2020. Op 27 oktober 2020 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. Daarna hebben wij per mail op 2 december 2020, 15 december 2020, 2 maart 2021 en 3 juli 2021 nogmaals om aanvulling gevraagd. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 30 oktober 2020, 2 december 2020, 21 december 2020, 30 april 2021 en 5 juli 2021.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies;
- Ad 4. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 22 september 2020;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 22 september 2020;
- Onderzoek stikstofdepositie Alkion, Tauw, 2 december 2020;
- Overzichtstekening referentiesituatie, Alkion, 22 september 2020;
- Overzichtstekening beoogde situatie, Alkion, 22 september 2020;
- Topografische kaart met afstand inrichting Alkion tot N2000, Alkion, 22 september 2020;
- Milieuvergunning Terminal Petroleumhavenweg 42, Gemeente Amsterdam, 18 januari 2006;
- Notitie Aanvullende berekening stikstofdepositie Alkion, Tauw, 29 april 2021;

- Toelichting per e-mail van aanvulling vergunningaanvraag, Alkion, 5 juli 2021;
- AERIUS-berekening aanlegfase met kenmerk Rigy4kQWQzQK, 5 juli 2021;
- AERIUS-berekening beoogde situatie incl. Scheepvaart met kenmerk RtxBZTPW5Zgv, 5 juli 2021;
- AERIUS-berekening beoogde situatie excl. Scheepvaart met kenmerk RzqvapADTnJU, 5 juli 2021;
- AERIUS-berekening wegverkeer gebruiksfase met eigen rekenpunten met kenmerk S1wb86KcW3d7, 5 juli 2021;
- Aerijs-verschilberekening met kenmerk RiFNuXUQGKrk, d.d. 5 juli 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske 2016-2022.

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekening met instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-berekening verkeerseffecten gebruiksfase met eigen rekenpunten, RxEFfC4eKuDc, ODNHN, 19 juli 2021.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' ligt op circa 2,7 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied en de uitvoering van bouwwerkzaamheden kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De inrichting van Alkion bevindt zich op ca. 2,7 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn geen verstorende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten van de inrichting van Alkion op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de terminal valt onder de bouw- en sloopactiviteiten.

Referentiesituatie

De terminal van Alkion aan de Petroleumhavenweg 42 te Amsterdam Westpoort stond eerder op naam van Vopak. Voor die inrichting is de laatste te achterhalen milieuvergunning afgegeven op 18 januari 2006. Daarvoor is bekend dat er in 1982 een vergunning voor deze terminal is afgegeven (Beschikking nr. 2237 MH 1982, van 8 november 1982). Deze laatste vergunning is echter nergens meer terug te vinden. Bij gebrek aan informatie over de situatie in 2000 wordt aangenomen dat de activiteit en daarmee de NOx-emissie tussen 2000 en de huidige situatie niet lager is dan wat vergund is in 2006. De uitgangspunten voor de referentiesituatie worden daarmee verkregen uit de vergunning uit 2006.

Zodoende is er sprake van een toegestane activiteit op de Europese referentiedatum (voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is dat 24 maart 2000). De initiatiefnemer wenst de toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

In tabel 1 is een overzicht van de stikstofemissies weergegeven van de verschillende onderdelen van de inrichting tijdens de referentiesituatie in 2006.

In de referentiesituatie wordt de emissie van NO_x vanuit de inrichting van Alkion vooral veroorzaakt door het gebruik van een stoomketel, heftruck, de verwarming van de kantoorgebouwen met aardgas en door verkeersbewegingen van personenverkeer en vrachtwagens en door verkeersbewegingen per spoor met locomotieven. De totale vergunde emissie van het gehele project in de referentiesituatie vanuit de inrichting van Alkion bedraagt 649,69 kg NO_x/jr (AERIUS-berekening met kenmerk RiFNUXUQGrk, 5 juli 2021).

Tabel 1. Emissie Nox vanuit Stoomketel Alkion in referentiesituatie 2006

Bron	Gasolieverbruik [m ³ /jaar]	Rookgas [Nm ³ /jaar]	Concentratie NO _x [mg/Nm ³]	Jaarvracht NO _x [kg/jaar]
Stoomketel	321	3.448.824	120	413,86

De stoomketel van Alkion verbruikte in de referentiesituatie 321 m³ gasolie. Bij een rookgasdebiet van 3.448.824 Nm³/jr en een concentratie voor Nox van 120 mg/Nm³, bedraagt de totale jaarvracht aan NO_x vanuit de stoomketel 413,86 kg/jr (zie tabel 1).

Tabel 2. Emissie Nox vanuit locomotieven Alkion in referentiesituatie 2006

Bedrijfstijd [uur/jaar]	Vermogen [kW]	Deellast [%]	Emissiefactor [g NO _x /kWh]	NO _x -vracht [kg/jaar]
135	500	50	4,0	135

De emissie van NO_x vanuit het vervoer per spoor met locomotieven bedraagt in totaal 135,00 kg/jr, uitgaande van een emissiefactor van voor 4,0 gram per kWh (zie tabel 2).

In de inrichting van Alkion was in de referentiesituatie één CV-ketel aanwezig met een emissie van 8,70 kg NO_x/jr.

Het aantal verkeersbewegingen binnen de inrichting van Alkion bedroeg in de referentiesituatie 7.100 bewegingen per jaar met licht personenvervoer en 1.806 vervoersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer. In totaal leverde dat een emissie op van max. 11,91 kg NO_x/jr.

Tot slot was er in de referentiesituatie een heftruck aanwezig binnen de inrichting met een totale emissie van NO_x van 80,18 kg/jr. op basis van 182 draaiuren per jaar en een emissiefactor van 18 gr/kWh.

Tabel 3. Emissie NOx vanuit inrichting Alkion in referentiesituatie

Bron	Jaarvracht Nox (kg/jr)
Stoomketel op gasolie	413,86
CV-ketel	8,7
Wegverkeer (licht en zwaar)	11,91
Locomotieven	135
Heftruck	80,18
Totaal	649,69

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de emissie van NO_x vanuit de inrichting van Alkion vooral veroorzaakt door het gebruik van een stoomketel, de verwarming van de kantoorgebouwen met aardgas en door verkeersbewegingen van personenverkeer en vrachtwagens en door de toepassing van een RTO-naverbrander. De totale vergunde emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van Alkion bedraagt 512,11 kg NO_x/jr (AERIUS-berekening met kenmerk RzqvapADTnJU, 5 juli 2021). Ten opzichte van de referentiesituatie is het vervoer per spoor gestopt en is de heftruck vervangen door een elektrisch aangedreven voertuig zonder emissies van NO_x.

De stoomketel van Alkion verbruikte in de referentiesituatie 693.800 m³ aardgas per jaar. Bij een rookgasdebit van 6.216.448 Nm³/jr en een concentratie voor NO_x van 70 mg/Nm³, bedraagt de totale jaarvracht aan NO_x vanuit de stoomketel 435,15 kg/jr (zie tabel 4).

Tabel 4. Emissies Nox vanuit Stoomketel en CV-ketel Alkion in beoogde situatie

Bron	Gasverbruik [m ³ /jaar]	Rookgas [Nm ³ /jaar]	Concentratie NO _x [mg/Nm ³]	Jaarvracht NO _x [kg/jaar]
Stoomketel	693.800	6.216.448	70	435,15
CV-ketel	6.200	55.552	157	8,72

In de inrichting van Alkion is ook in de beoogde situatie één CV-ketel aanwezig met een emissie van 8,7 kg NO_x/jr.

Het aantal verkeersbewegingen binnen de inrichting van Alkion bedraagt in de beoogde situatie 8.000 bewegingen per jaar met licht personenvervoer en 10.800 vervoersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer. In totaal levert dat een emissie op van max. 58,21 kg NO_x/jr.

Tabel 5. Emissie NO_x vanuit inrichting Alkion in beoogde situatie

Bron	Jaarvracht Nox (kg/jr)
Stoomketel op aardgas	435,20
CV-ketel	8,7
Wegverkeer (licht en zwaar)	58,21
RTO (naverbrander)	10,00
Totaal	512,11

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de Via15 (ECLI:NL: RVS: 2021:105) is gebleken dat de afkapping van de stikstofdepositie na 5 km door verkeersbewegingen mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstof die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om te zien of deze afkapping heeft plaatsgevonden in het maatgevende jaar zijn berekeningen uitgevoerd van enkel de verkeerseffecten. In deze berekening (kenmerk: RxEffC4eKuDc, ODNHN, 19 juli 2021) zijn controlepunten opgevoerd in de diverse windrichtingen binnen 5 km van de weg. Uit deze berekening volgt dat er op 4,9 km (gemeten vanaf het midden van de lijnbronnen) een depositie van maximaal 0,00 plaatsvindt.

Ad 4 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening RiFNUXUQGKrk, d.d. 5 juli 2021 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Alkion Terminal Amsterdam B.V. omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

F. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officiëlebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage: - Aerius-verschilberekening met kenmerk RiFNuXUQGKrk, d.d. 5 juli 2021

Afschrift aan: - Gemeente Amsterdam
- Havenbedrijf Amsterdam
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- Tauw

