

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.313810
Vergunninghouder : Holiday Investment B.V.
Locatie : Voorweg, Groote Keeten

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen en toetsingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Holiday Investments B.V. (hierna: Droomparken) is van plan om een recreatiepark van in totaal 47,5 ha. aan te leggen ten oosten van de Voorweg te Groote Keeten. Het recreatiepark bestaat uit 309 recreatiewoningen en 14 burgerwoningen (24 ha), inclusief aanleg van ontsluitingswegen, aanleggen van beplanting en natuurontwikkeling (17 ha). Een waterpartij van 6 ha is al gerealiseerd. De werkzaamheden voor de aanleg van het Boskerpark starten volgens de planning in 2021 en nemen ca. 6 jaar in beslag. Het terrein grenst aan de zuidzijde aan de Nollen van Abbestede, onderdeel van Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder – Callantsoog'.

Voor het project Boskerpark is eerder op 23 augustus 2018 een Wnb/PAS-vergunning afgegeven (kenmerk: RUD.241752). Tegen dat besluit is beroep aangetekend, waarna de Rechtbank Noord-Holland dat besluit op 3 september 2019 heeft vernietigd, omdat het op de PAS was gebaseerd (zaaknummer HAA18/4258NATUURVAL2). De hierdoor herleefde vergunningaanvraag Wnb is door Droomparken ingetrokken op 3 juni 2020. Op 26 mei 2020 heeft Droomparken een nieuwe vergunningaanvraag Wnb ingediend voor het project Boskerpark.

Wij hebben op 25 juni 2020 en 25 november 2020 per e-mail verzocht om de aanvraag aan te vullen. De aanvullende stukken zijn ontvangen op 18 september 2020, 10 november 2020 en 3 februari 2021.

Aangezien niet eerder voor de inrichting een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Holiday Investment B.V. hierbij een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb te **weigeren** voor de aanleg en exploitatie van recreatiepark Boskerpark, inclusief aanleg en beheer van 17 ha natuur, ten oosten van de Voorweg te Groote Keeten. Uit onze beoordeling van uw aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat u voor het project geen vergunning nodig heeft. U kunt het project zoals aangevraagd uitvoeren zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. De recreatiewoningen, burgerwoningen en centrale voorzieningen worden niet aangesloten op een distributienet voor aardgas.
2. Bij het heien van betonpalen wordt geen gebruik gemaakt van de techniek dieselexplosie.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 26 mei 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.313810. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 28 mei 2020. Vanwege de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb is de proceduretermijn op basis van artikel 5.1 lid 2 van de Wnb met 7 weken verlengd.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen dit definitieve besluit kan worden ingediend als men belanghebbende is bij het besluit en als men een zienswijze naar voren heeft gebracht over het ontwerpbesluit, tenzij redelijkerwijs niet kan worden verweten dat geen zienswijze naar voren is gebracht.

B. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

B1. Wet natuurbescherming

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (<https://www.natura2000.nl/>).

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Op grond van artikel 2.9a van de Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing

gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies;
- Ad 4. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Ingevuld aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming OD NHN, 26 mei 2020;
- Handtekeningenformulier aanvraag WnbG, Holiday Investment B.V., 26 mei 2020;
- Ingevuld machtigingsformulier Rho, Holiday Investment B.V., 9 maart 2020;
- Notitie Beantwoording aanvullende vragen Boskerpark aanvraag Stikstof, Rho, 16 september 2020;
- Verstoringstoets Recreatiepark Boskerpark Droomparken, Rho, 6 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2021 met kenmerk RRBPh33NyLek, 28 oktober 2020;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2022 met kenmerk RSbFWcwjkq5v, 28 oktober 2020;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2023 met kenmerk RN8m9DGTxQRY, 6 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2024 met kenmerk RzC2ge7ErnGf, 28 oktober 2020;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2025 met kenmerk RZPDJ8xwPBYE, 28 oktober 2020;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2026 met kenmerk ReVbPJyS4BUJ, 28 oktober 2020 (ambtshalve gewijzigd, zie ook hieronder);
- AERIUS-berekening projecteffect beoogde situatie 2027 met kenmerk RcSWLP5CVkE1, 28 januari 2021;
- AERIUS-berekening projecteffect aanleg en gebruik 2026 met kenmerkRwNptTvc3YKz, 27 januari 2021;
- AERIUS-berekening projecteffect aanleg en gebruik 2026 met verkeer als "anders" met kenmerkRwNptTvc3YKz, 27 januari 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2027 met kenmerk Raqwtb7wKeZ4, 28 oktober 2020 (ambtshalve gewijzigd zie ook hieronder);
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2026 met verkeer als "ander", kenmerk S2HzPQBykCFk, 27 januari 2021;
- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2027 met kenmerk RTPjG6ZyWmMQ, 28 januari 2021;
- Definitief besluit Wnb/PAS recreatiepark Boskerpark, OD NHN, 23 augustus 2018;
- Uitspraak HAA18/4258NATUURVAL2, Rechtbank Noord-Holland, 3 september 2019;
- Notitie Beantwoording aanvullende vragen Boskerpark, Rho, 3 februari 2021;
- Voortoets WnbG Recreatiepark Boskerpark, Rho, 3 februari 2021;
- E-mail van adviseur RHO met akkoord ambtshalve wijzigingen van de AERIUS-berekeningen, 7 mei 2021.

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekeningen met instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-verschilberekening aanleg en gebruik 2026 met kenmerk RcxUDx28mLFv, 6 mei 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2027 met kenmerk RQjzdz2LNa3L, 6 mei 2021.

Ambtshalve hebben wij daarnaast nog enkele AERIUS-berekeningen uitgevoerd, zijnde:

- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2027 met verkeer als sector 'anders', met kenmerk Rw9tjpeRA4ts, d.d. 14 april 2021;

- AERIUS-berekening verkeerseffecten gebruiksfase 2027 met verkeer als sector 'anders', met kenmerk RtCE53zrP4U8, d.d. 14 april 2021;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2027 met eigen rekenpunten op <5 km, met kenmerk RaoMerxPXcgr, d.d. 10 augustus 2021;
- AERIUS-berekening verkeerseffecten gebruiksfase 2027 met eigen rekenpunten op <5 km met kenmerk S1XKhrdx9TXD, d.d. 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Natura 2000 Beheerplan Duinen Den Helder - Callantsoog 2016-2022;
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Duinen Den Helder-Callantsoog d.d. 25 april 2013 (Ministerie EZ);
- CROW-publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);
- Factsheet 'Vogels en verkeer', Commissie MER, 11 januari 2012.

Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog' ligt op circa 0,1 km. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied en de uitvoering van bouwwerkzaamheden kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Gevolgen door stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase;
- Overige effecten in de aanleg- en gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Overige effecten

Het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog' is aangewezen als habitatrichtlijngebied. De uitvoering van het project kan negatieve effecten hebben op de habitattypen.

Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog'. Negatieve effecten in de vorm van oppervlakteverlies en versnippering zijn derhalve uitgesloten. Omdat de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog' klein is (0,1 km) zijn negatieve effecten als gevolg van verstoring door licht en geluid onderzocht in een Voortoets WnbG (Rho, 3 februari 2021).

Verstoring door geluid en trillingen

Tijdens de aanlegfase van het Boskerpark kan verstoring optreden van met name broedvogels in de Nollen van Abbestede door geluid van het in te zetten materieel en van de vrachtwagens die voor de aan- en afvoer zorgen en door trillingen als gevolg van heien van betonpalen. De gevolgen van het heien van betonpalen worden beperkt, doordat geen gebruik wordt gemaakt van dieselexplosie, maar door andere technieken toe te passen (schroeven of gedempt heien; zie voorwaarde 3). De geluidseffecten van de werkzaamheden zijn tijdelijk en omdat het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog' niet is aangewezen voor broedvogels of niet-broedvogels, zullen er zeker geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied optreden. Daarnaast komt de tapuit die in het beheerplan Natura 2000 voor 'Duinen Den Helder - Callantsoog' specifiek wordt genoemd als bedreigde broedvogel, niet voor als broedvogel in de aangrenzende Nollen van Abbestede (zie Voortoets WnbG Recreatiepark Boskerpark, Rho, 3 februari 2021).

Tijdens de gebruiksfase van het project Boskerpark zijn negatieve effecten mogelijk door verstoring door extra verkeer op met name de Voorweg tussen Groote Keeten en Callantsoog. Het gaat om maximaal 1075 extra verkeersbewegingen per etmaal. De Voorweg valt ook met deze extra verkeersbewegingen onder de categorie 'minder drukke wegen' uit de factsheet 'Vogels en verkeer' van de Commissie MER. Hierdoor, en omdat het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder - Callantsoog' niet is aangewezen voor broedvogels of niet-broedvogels, kunnen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied worden uitgesloten.

Optische verstoring

Tijdens de gebruiksfase van het project Boskerpark zijn er maximaal 1770 recreanten per dag aanwezig op het recreatiepark. Als al deze mensen het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder – Callantsoog' gaan bezoeken om te wandelen of te fietsen, dan kunnen ze voor optische verstoring zorgen voor vogels en andere dieren in het gebied. Op dit moment wordt het strand bij Groote Keeten en Callantsoog al bezocht door grote aantallen recreanten. Verwacht wordt dat de extra recreanten van het Boskerpark gebruik maken van bestaande paden en wegen; hierdoor zullen ze voor zover het betreft optische verstoring geen significant negatieve effecten veroorzaken (zie Voortoets WnbG Recreatiepark Boskerpark, Rho, 3 februari 2021).

Ad 3. Vaststellen emissies

Het gebruik van het recreatiepark en van de 14 burgerwoningen leidt tot extra verzurende en vermestende emissies door de verkeersaantrekkende werking en de houtstook van de recreatiewoningen, burgerwoningen en centrumvoorzieningen. Daarnaast is in de aanlegfase als gevolg van het gebruik van mobiele werktuigen en aan/afvoer van materialen, sprake van tijdelijke emissies en deposities op Natura 2000-gebieden. Daar staat tegenover dat een groot agrarisch areaal zal komen te vervallen, alsmede de daaraan gekoppelde stikstofemissies als gevolg van bemesting.

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase vinden bouwwerkzaamheden plaats die leiden tot stikstofemissie. De stikstofbronnen bestaan uit mobiele werktuigen voor de bouw, woon-werkverkeer en vrachtwagens voor het aan- en afvoeren van materiaal. De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb.

Referentiesituatie

Van de 47,5 ha die de gehele planlocatie voor het Boskerpark beslaat, is 42,7 ha langdurig in agrarisch gebruik geweest (grasland, aardappelen, koolzaad, mais en tarwe) tot in ieder geval 2020 (zie kaart in bijlage 3). De betreffende percelen hadden een agrarische bestemming volgens het Bestemmingsplan Landelijk Gebied 1989 gemeente Callantsoog van 19 december 1989 en de Bestemmingsplan Landelijk Gebied 1989 eerste herziening gemeente Zijpe van 1 juni 1999; uit de bestemmingsplannen blijkt dat voor de agrarische percelen sprake is van een toegestane activiteit op de Europese referentiedatum. Op 17 december 2013 is door de gemeente Schagen het bestemmingsplan Boskerpolder vastgesteld, waardoor de bestemming van de agrarische percelen is gewijzigd in recreatie. Omdat het recreatiepark Boskerpark nog niet is gerealiseerd, zijn de betreffende percelen nog steeds in agrarisch gebruik. Dit zal zo blijven totdat het recreatiepark wordt aangelegd. Vanaf dat moment is agrarisch gebruik niet langer mogelijk.

De aanvrager heeft berekend dat de totale emissie van NH₃ in de referentiesituatie uitkomt op 508,23 kg/jr. Gerekend over het oppervlakte aan agrarische percelen van 42,7 ha resulteert dit in een gemiddelde emissie van 11,90 kg NH₃ per ha per jaar. Er zijn landelijk kentallen opgesteld voor emissies van NH₃ vanaf agrarische percelen per gebied (zie <https://www.bij12.nl/emissie-bemesting/#7/52.175/5.293>). Voor de planlocatie van het Boskerpark en omgeving wordt een kengetal gehanteerd van 30,4 kg/ha/jr aan NH₃. Omdat het kengetal dat door de aanvrager is berekend lager uitkomt dan het kengetal van de landelijke website, mag het door de aanvrager gehanteerde getal worden geaccepteerd als basis voor intern salderen.

Gebruiksfase

Verwarming

De te bouwen recreatiewoningen, burgerwoningen en centrumvoorzieningen worden aardgasloos gebouwd. Wel wordt er rekening gehouden met de aanwezigheid van hout gestookte openhaarden in 50% van de recreatiewoningen alsmede in de burgerwoningen en centrumvoorzieningen. Voor het bepalen van de stikstofemissie voor de beoogde houtgestookte openhaarden wordt voor de helft van de recreatiewoningen en alle burgerwoningen uitgegaan van 120 dagen stoken van 5 kg hout. Per kilogram hout, vindt door verbranding een uitstoot van 1,2 gram NO_x plaats. Per woning leidt dat tot 0,72 kg NO_x per jaar. De houtstook van 155 recreatiewoningen, 14 burgerwoningen en de centrumgebouwen leidt tot een stikstofemissie van 128 kg NO_x per jaar.

Tabel 1. Emissie van NO_x in de gebruiksfase als gevolg van verwarming met houtkachels

	Aantal	Kengetal (NO _x kg/j)	Uitstoot (NO _x kg/j)
Vrijstaande recreatiewoningen (50%)	155	0,72	116
Vrijstaande burgerwoningen	14	0,72	10
Centrumgebouwen		6,6	6,6

Verkeer

Voor de 309 recreatiewoningen wordt voor de verkeersaantrekkende werking worst case uitgegaan van 2,8 mvt/etmaal per recreatiewoning. Voor een bungalowpark (huisjescomplex) noemt CROW-publicatie 381 een verkeersgeneratie van 2,6-2,8 mvt/etmaal per recreatiewoning in het 'buitengebied'. Uitgegaan is van de bovengrens van 2,8 mvt/etmaal per recreatiewoning.

Voor de centrale voorzieningen wordt rekening gehouden met de volgende verkeersbewegingen: Voor bevoorrading wordt gerekend met 16 mvt/etmaal lichte motorvoertuigen (m.n. bestelbusjes), 6 middelzware voertuigen (vrachtauto) en 1 zwaar voertuig (trekker+oplegger-combinatie). Deze aantallen zijn specifieke ervaringscijfers van Droomparken. Daarnaast wordt gerekend met 30 mvt/etmaal voor extern bezoek aan de centrale voorzieningen.

Voor vrijstaande koopwoningen in het buitengebied noemt CROW-publicatie 381 een kencijfer van 7,8- 8,6 mvt/etmaal. Voor de 14 burgerwoningen in Boskerpark wordt gerekend met de bovengrens van 8,6 mvt/etmaal.

Tabel 2. Overzicht verkeersbewegingen gebruiksfase per onderdeel

Functie	Kencijfer	Programma	Verkeersgeneratie
Verblijfseenheid recreatiepark			
recreatiewoning	2,8	309	865,2
Voorziening recreatiepark			
restaurant	30	1	30
bevoorrading	16	1	16
Burgerwoningen	8,6	14	120
Totaal lichte motorvoertuigen/etmaal			1.031,2

Tabel 3. Overzicht totaal aantal verkeersbewegingen per etmaal

Functie	Verkeersgeneratie
Totaal middelzware voertuigen/etmaal	6
Totaal zware voertuigen/etmaal	1
Totaal alle voertuigen/etmaal	1.038,2

De totale stikstofemissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt volgens de AERIUS-berekening (met kenmerk RQjzdg2LNa3L, 6 mei 2021) in de beoogde gebruikssituatie in totaal 205,13 kg NO_x /jr en 32,37 kg NH₃/jr.

Beheer eigen natuurterrein

Voor het beheer van het aangelegde natuurterrein in het plangebied als onderdeel van het project is sprake van de inzet van mobiele werktuigen. Hierbij zal gebruik gemaakt worden van een tractor met een vermogen van 25kW en stage klasse IV. Op basis van een worst-case inschatting worden deze mobiele werktuigen 10 uur per hectare per jaar ingezet met een geschat verbruik van 0,21 l/kW. Het totaal aantal draaiuren per jaar bedraagt 170 uur. Het totale verbruik bedraagt derhalve 893 liter. Dit levert een emissie op van 2,66 kg NO_x/jr.

Ad 4. Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten

voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Het jaar met de hoogste stikstofdepositie betreft het jaar waarin het gehele park in gebruik wordt genomen. Uit de AERIUS-verschilberekening van deze gebruiksfase in 2027 (kenmerk RQjzdg2LNa3L, bijlage1 bij dit besluit) volgt dat er op geen enkel stikstofgevoelig hexagoon sprake is van een toename van de stikstofdepositie.

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de Via15 (ECLI:NL:RVS:2021:105) is gebleken dat de afkapping van de stikstofdepositie na 5 km door verkeersbewegingen mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstof die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om te zien of deze afkapping heeft plaatsgevonden in het maatgevende jaar 2027 is ambtshalve een berekening uitgevoerd (met kenmerk S1XKhrdx9TXD, 10 augustus 2021) van enkel de verkeerseffecten in de gebruiksfase. In deze berekening zijn controlepunten opgevoerd in de diverse windrichtingen binnen 5 km van de weg. Uit deze berekening volgt dat er op 4,9 km (gemeten vanaf het midden van de lijnbronnen) een depositie van maximaal 0,08 mol N/ha/jr plaatsvindt.

Om te bepalen of er na intern salderen op deze controlepunten een toename aan depositie is, is er ambtshalve een AERIUS-verschilberekening uitgevoerd (met kenmerk RaoMerxPXcgr, d.d. 10 augustus 2021). Uit deze berekening volgt dat er geen sprake is van een toename aan depositie op de controlepunten.

B2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Holiday Investment B.V. voor aanleg en exploitatie van recreatiepark Boskerpark te Groote Keeten, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

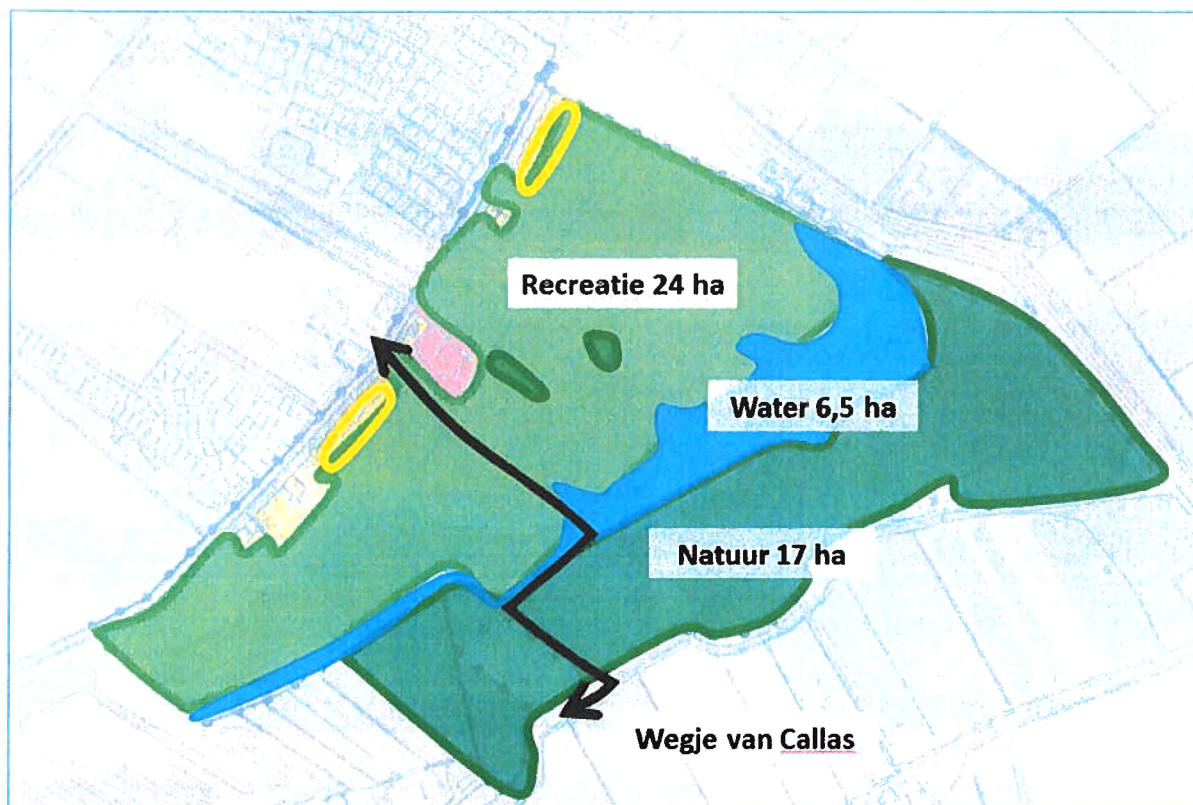
Bijlage:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase 2027 met kenmerk RQjzdg2LNa3L, 6 mei 2021
2. Kaart planlocatie Boskerpark Groote Keeten
3. Kaart agrarische percelen op planlocatie in referentiesituatie

Kopie aan:

- Gemeente Schagen
- Landschap Noord-Holland
- Rho-adviseurs
- Prakken d'Oliveira, t.a.v. [REDACTED]
- Boot Advocaten, t.a.v. [REDACTED]
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN

Bijlage 2. Kaart planlocatie Boskerpark Groote Keeten
(geel omcirkeld: locatie 14 burgerwoningen)



Bijlage 3. Kaart agrarische percelen op planlocatie Boskerpark Groote Keeten

Figuur 4 – Luchtfoto 2020



