

Naam: Duinkerken B.V.
Adres: Domeinweg 7, 7931 TJ Fluitenberg
Activiteit: Intensieve pluimveehouderij
Onderwerp: Ambtshalve wijzigen omgevingsvergunning milieu
Zaaknummer RUD: Z2020-00003536
Datum: Ontwerpbesluit

I. BESLUIT ACTUALISATIE VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit actualisatie voorschriften omgevingsvergunning van gemeente Hoogeveen voor Duinkerken B.V., Domeinweg 7 te Fluitenberg.

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Verder geldt er een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties. Het bevoegd gezag is op grond van artikel 5.10 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) verplicht binnen 4 jaar na publicatie van de nieuwste BBT-conclusies de voorschriften van een omgevingsvergunning hieraan te toetsen en zo nodig de vergunningvoorschriften hierop te actualiseren.

De actualisatie van de vergunning vindt in deze procedure plaats.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de artikelen 2.30 lid 1 en 2.31a lid 1 van de Wabo en artikel 5.10 lid 1 van het Bor:

1. ambtshalve aanvullende voorschriften aan de op 12 augustus 2014 verleende omgevingsvergunning voor de activiteit exploiteren van een inrichting met kenmerk HZ_WABO 2014/0067 te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in onderdeel II (Voorschriften milieu) van dit besluit;
2. dat het volgende document deel uitmaakt van dit besluit:
 - IPPC-toets: BBT-conclusies Intensieve veehouderij d.d. 9-2-2021.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- de drijver van de inrichting, zijnde Duinkerken B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogeveen.

Rechtsmiddelen

Zienschijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het besluit ter inzage ligt kan een ieder een zienschijze indienen. U kunt uw zienschijze mondeling of, bij voorkeur, schriftelijk geven.

Uw schriftelijke zienschijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogeveen, Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen.

De naar voren gebrachte zienschijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

Alleen als u nu uw zienschijze naar voren brengt kunt u in een later stadium in beroep gaan.

II. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Stof

1.1.1 In de inrichting moeten de in de onderstaande tabel opgenomen technieken worden toegepast om te voorkomen dat er stof ontstaat of om de concentratie stof te verminderen.

Techniek	Toegepast in stal
De stofproductie in de stallen verminderen door een combinatie van de volgende technieken:	
<ul style="list-style-type: none">grover strooisel gebruiken (bijvoorbeeld lang stro of houtkrullen in plaats van gehakseld stro)	1, 2, 3 en 4
<ul style="list-style-type: none">vers strooisel aanbrengen door toepassing van een techniek die weinig stof veroorzaakt (bv. met de hand)	1, 2, 3 en 4
<ul style="list-style-type: none">vochtig voeder of voeder in pellets gebruiken of olieachtige grondstoffen of bindmiddelen toevoegen in droogvoersystemen	1, 2, 3 en 4
<ul style="list-style-type: none">het interne ventilatiesysteem ontwerpen voor en gebruiken met lage luchtsnelheden	1, 2, 3 en 4
De stofconcentratie binnen verminderen door een van de volgende technieken:	
<ul style="list-style-type: none">watervernevelling	1, 2, 3 en 4
Overig:	
<ul style="list-style-type: none">stofkap aan achterzijde	1

1.2 Energie

1.2.1 Indien het jaarlijks energieverbruik van de inrichting kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m³ aardgas (equivalenten) zijn de navolgende energievoorschriften niet van toepassing.

1.2.2 Vergunninghouder neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

1.2.3 Binnen zes maanden nadat dit voorschrift in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet de volgende onderdelen bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing
 - de (meer) investeringskosten
 - de verwachte economische levensduur
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer deze zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

1.2.4 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.

1.2.5 Vergunninghouder mag een maatregel uit het energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt

gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

- 1.2.6 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energieonderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden.
- 1.2.7 Indien het energieverbruik van de inrichting per kalenderjaar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh elektriciteit en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten dan mag het in de voorgaande voorschriften bedoelde energieonderzoek zich richten op en beperken tot de voor de agrarische sector meest actuele erkende maatregelen

III. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

De inrichting heeft vergunning voor het houden van 220.350 stuks vleeskuikens.

De activiteit, meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, wordt genoemd in categorie 6.6 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Om die reden is op grond van artikel 2.1 lid 2 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij hebben de omgevingsvergunning getoetst aan:

- de toereikendheid van de voorschriften;
- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 12 augustus 2014 een omgevingsvergunning (revisie milieu) verleend met kenmerk HZ_WABO 2014/0067.

1.3. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo juncto artikel 3.3 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 8.1.a van het Bor.

1.4. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning milieu is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient het ambtshalve wijzigen van de vergunning eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Het ontwerp van de beschikking zal 6 weken ter inzage worden gelegd en een ieder zal in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Het bevoegd gezag moet vergunningen van IPPC installaties actueel houden. In de regelgeving zijn daarvoor twee actualisatieverplichtingen opgenomen:

- Actualisatieplicht toereikendheid voorschriften (artikel 2.30 Wabo/artikel 5.10 lid 1 Bor);
- Actualisatieplicht binnen 4 jaar na publicatie BBT-conclusie (artikel 5.10 lid 1 Bor).

2.2. Actualisatieplicht toereikendheid voorschriften

Op grond van artikel 2.30 lid 1 van de Wabo juncto artikel 5.10 lid 1 van het Bor moet het bevoegd gezag regelmatig beoordelen of de voorschriften van een vergunning nog toereikend zijn.

Uit de toetsing is gebleken dat de voorschriften die verbonden zijn aan de op 12 augustus 2014 verleende omgevingsvergunning milieu nog toereikend zijn en geen aanleiding geven voor actualisatie.

2.3. Actualisatie op grond van BBT-conclusies

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10 lid 1 Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd.

Op 21 februari 2017 zijn de BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De toetsing hebben wij uitgevoerd in het hierna volgende hoofdstuk 'Beste beschikbare technieken'. Waar nodig, zijn voorschriften aan dit besluit en aan de verleende vergunning verbonden om het toepassen van BBT te borgen.

2.4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

2.4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

2.4.2. BBT-documenten

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREFs: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

Bij het beoordelen of het bedrijf voldoende maatregelen heeft getroffen hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

2.4.3. Informatie getroffen maatregelen

Wij hebben op basis van artikel 2.31a van de Wabo op 30 september 2020 aan vergunninghouder gegevens gevraagd over de getroffen maatregelen met betrekking tot BBT 11 om te kunnen voldoen aan de BBT-conclusies. Vergunninghouder heeft op 9 februari 2021 de benodigde gegevens verstrekt.

Wij hebben voldoende gegevens om de vergunning te actualiseren.

2.4.4. BBT-conclusies intensieve pluimvee- of varkenshouderij

Op 15 februari 2017 zijn nieuwe BBT-conclusies vastgesteld voor de intensieve veehouderij. Tot die datum gold de BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij voor deze sector. In juli 2017 is het BBT-referentiedocument (BREF) gepubliceerd op de website van het Europese IPPC bureau. De BREF is een uitwerking van de BBT-conclusies. Daar waar hierna BBT-conclusies staat moet ook BREF worden gelezen. De BBT-conclusies en de BREF bevatten de volgende, voor deze inrichting relevante aspecten, waarop de vigerende vergunningvoorschriften indien nodig worden geactualiseerd.

Stofemissies (BBT 11)

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Wanneer een huisvestingsstelsel voldoet aan deze maximale emissiewaarde dan wordt voldaan aan de BBT 11.

Als niet aan de maximale emissiewaarde voor stof wordt voldaan moet, met betrekking tot het voorkomen van stofemissie, in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Er wordt geen onderscheid gemaakt in grof en fijn stof.

De technieken zijn gericht op:

- het voorkomen dat er stof ontstaat;
- het verminderen van de concentratie stof in de lucht in de stal;
- het verminderen van de concentratie stof in de lucht die naar buiten wordt afgevoerd.

De technieken onder b en c zijn technieken die ook zijn opgenomen in de fijnstoflijst, die op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit jaarlijks wordt gepubliceerd.

Niet alle beschikbare technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of een warmtewisselaar. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast.

De houder van de inrichting heeft aangegeven dat in alle stallen de volgende technieken worden gebruikt:

- grover strooisel gebruiken;
- vers strooisel aanbrengen door toepassing die weinig stof veroorzaakt;
- vochtig voeder of voeder in pellets gebruiken of olieachtige grondstoffen of bindmiddelen toevoegen in droogvoersystemen
- het interne ventilatiesysteem ontwerpen voor en gebruiken met lage luchtsnelheden;
- waterverneveling.

Daarnaast is een stofkap aanwezig aan de achterzijde van stal 1.

Geconstateerd wordt dat met deze technieken voldoende invulling wordt gegeven aan BBT 11.

De opgegeven technieken om het ontstaan van stof te voorkomen of de concentratie stof te verminderen zijn in de voorschriften opgenomen.

Met betrekking tot de emissie van stof dat niet samenhangt met de toegepaste stalsystemen, zoals stof dat vrijkomt bij het vullen van voersilo's, gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Efficiënt gebruik van energie (BBT 8)

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit of een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten als energierelevant bestempeld.

De inrichting is aan te merken als een energierelevante inrichting. Het energieverbruik bedraagt meer dan 50.000 kWh aan elektriciteit en meer dan 25.000 m³ aardgas(equivalenten).

Op basis van artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo.

Energierelevante bedrijven die vallen onder de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (hierna: EED) en bedrijven onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (type A en B) zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. Voor type C inrichtingen (niet EED-inrichtingen en bedrijven die niet deelnemen aan Meerjarenaafspraken energiebesparing) wordt aangesloten bij deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht.

Indien er sprake is van een middelgrote verbruiker (het energieverbruik van de inrichting is niet meer dan 200.000 kWh aan elektriciteit en niet meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten) kan er bij het uitvoeren van het vierjaarlijks energieonderzoek worden volstaan met een check op de in de agrarische sector meest actuele erkende maatregelen.

In de nu geldende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan deze vergunning worden daarom ambtshalve nieuwe voorschriften verbonden.

2.5. Conclusie

In het belang van de bescherming van het milieu in samenhang met de actualisatieplicht uit de Wabo moet de vigerende omgevingsvergunning d.d. 12 augustus 2014 milieubeheer worden gewijzigd door het toevoegen van nieuwe voorschriften.

IV. BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Aardgasequivalent	<p>Bij het berekenen van de hoeveelheid aardgasequivalent, worden de volgende waarden gehanteerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. 1 liter huisbrandolie komt overeen met 1,2 Nm³ aardgasequivalent; b. 1 ton stookolie komt overeen met 1300 Nm³ aardgasequivalent; c. 1 ton steenkool komt overeen met 925 Nm³ aardgasequivalent; d. 1 liter vloeibaar propaan komt overeen met 0,73 Nm³ aardgasequivalent; e. 1 m³ niet-Gronings aardgas komt overeen met X m³ aardgasequivalent, waarbij X wordt berekend door de onderste verbrandingswaarde in MJ/m³ van het ingezette aardgas te delen door 31,65 MJ/m³; f. 1 GJ warmte komt overeen met 31,6 Nm³ aardgasequivalent; g. 1 liter diesel komt overeen met 1,13 Nm³ aardgasequivalent; h. 1 liter benzine komt overeen met 1,04 Nm³ aardgasequivalent. <p>Indien een brandstof wordt gebruikt die niet is opgenomen in voornoemd overzicht, wordt de hoeveelheid aardgasequivalent per eenheid bepaald door de onderste verbrandingswaarde van deze stof in MJ per eenheid gewicht of volume te delen door 31,65 MJ/Nm³.</p>
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Erkende maatregelen	Door het Energieakkoord voor duurzame groei (2013) zijn voor 19 bedrijfstakken, waaronder de agrarische sector, erkende maatregelen voor energiebesparing formeel aangewezen. Deze maatregelen zijn opgenomen op de Erkende Maatregelenlijst energiebesparing voor Bedrijfstak 09 - Agrarische sector van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en in de Kennisbank Energiebesparing en Winst.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.