

gemeente

HORST A/D MAAS

Ruimtelijke onderbouwing
omgevingsvergunning

'Swolgensedijk 18 en Vlasvenstraat 41
Melderslo'



Document: Ruimtelijke onderbouwing "Swolgensedijk 18 en Vlasvenstraat 41 Melderslo"

IDN: NL.IMRO.1507.MLVLAS41SWOL18-OVV1

Status: Ontwerp

Datum: 12 maart 2021

Aanvrager: Driessen Invest B.V.

Auteur: De heer ing. L.M. Heesen en de heer ing. M.A.A. Thomassen



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	1
1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel van het project	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3 Het vigerende bestemmingsplan.....	4
1.4 Locatiekeuze	6
2 BELEID	7
2.1 Inleiding.....	7
2.2 (Europees en) Rijksbeleid	7
2.3 Provinciaal beleid.....	9
2.4 Regionaal beleid.....	12
2.5 Gemeentelijk beleid.....	13
2.6 Conclusie	14
3 PROJECTPROFIEL.....	15
3.1 Inleiding.....	15
3.2 Gebiedsbeschrijving.....	15
3.3 Projectbeschrijving	15
3.4 Landschappelijke inpassing	16
3.5 Conclusie	19
4 SECTORALE ASPECTEN.....	20
4.1 Inleiding.....	20
4.2 Milieuaspecten.....	20
4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	20
4.2.2 Geluid.....	20
4.2.3 Luchtkwaliteit.....	21
4.2.4 Geur	22
4.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen.....	22
4.2.6 Externe veiligheid	23
4.2.7 Milieueffectrapportage.....	24
4.3 Waterparagraaf.....	25
4.3.1 Beleidskader	25
4.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)	25
4.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie).....	26
4.4 Kabels en leidingen	27
4.5 Natuurbeschermingswet.....	27
4.6 Flora en fauna.....	27
4.7 Archeologie en cultuurhistorie	28

4.7.1 Cultuurhistorie	28
4.7.2 Archeologie	28
4.8 Verkeer en parkeren	29
5 UITVOERBAARHEID	31
5.1 Economische en financiële haalbaarheid	31
5.2 Handhaving	31
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6 PROCEDURE	34
6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	34
7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	35

BIJLAGEN

Separate bijlagen:

- Bijlage 1: Beoordeling stikstofdepositie (Pijnenburg Advies)
- Bijlage 2: Archeologisch onderzoek (Econsultancy)

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Driessen Invest B.V. (hierna initiatiefnemer) heeft bij de gemeente Horst aan de Maas een verzoek ingediend om op twee bedrijfslocaties, te weten de locaties Swolgensedijk 18 en Vlasvenstraat 41 in Melderslo, een waterbassin te realiseren. Initiatiefnemer is hoofdzakelijk gespecialiseerd in de teelt van blauwe bessen.

In de afgelopen jaren is binnen de bedrijfsvoering van initiatiefnemer de verandering van het klimaat duidelijk merkbaar. Zo is er in het voorjaar van 2019 en 2020 sprake geweest van vorstschade waardoor er veel verlies aan vruchten is geweest waardoor de opbrengsten dat teeltseizoen veel lager waren. In de zomer kwamen daarentegen juist lange periodes voor, waarin nauwelijks neerslag is gevallen. De afgelopen zomers kenmerkten zich in het algemeen door dagen met extreme hitte. Daarbij treedt er bij temperaturen van rond de 35 graden brandschade op in het gewas. Dat leidt tot lagere opbrengsten, mindere kwaliteit bessen en beschadiging van de plant, waardoor er veel energie nodig is voor herstel van de plant.

In de bedrijfsvoering wordt door de afnemers ook steeds vaker een productgarantie geëist. Dat houdt in dat er een verplichting is om het product te leveren. Om hier aan te kunnen voldoen is het noodzaak om de nadelige gevolgen van weersinvloeden zoveel mogelijk uit te sluiten. Dat heeft geleid tot het voornemen om op 2 productielocaties een waterbassin aan te leggen. Deze bassins kunnen in het voorjaar ingezet worden om de teelt te beschermen tegen nachtvorst door het gewas te beregenen, zoals dat bijvoorbeeld in de appelteelt gebeurt. In de zomerperiode kan bij extreme hitte vanuit het waterbassin beregend worden om het gewas te beschermen tegen brandschade.



Afbeelding 1. Ligging van het plangebied, locatie Swolgensedijk 18 rood omcirkeld en locatie Vlasvenstraat 41 blauw omcirkeld

Voor beide locaties geldt dat de beoogde locatie van het waterbassin, op basis van het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas”, buiten het bouwvlak is gelegen. Daarmee is er in beginsel sprake van strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan.

Op grond van de bij de ‘Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen gemeente Horst aan de Maas’, vastgesteld op 3 juli 2019 door de gemeenteraad, behorende ‘kaart landschapsanalyse TOV’ liggen beide locaties voor de waterbassins in een toekomstbestendig gebied. De waterbassins vormen geen afzonderlijke categorie teeltondersteunende voorzieningen en zijn ingeschaald in categorie 3. Voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan is een kwaliteitsverbeterende maatregel verplicht ter compensatie aan het verlies aan omgevingskwaliteit. Dat betekent dat moet worden voldaan aan de basiskwaliteit (landschappelijke inpassing) en een aanvullende financiële afdracht van € 0,15 per m².

Derhalve heeft de gemeente bij brief van 23 september 2020 aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan onderhavig initiatief. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing, waarin aangetoond wordt dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, betreft een van deze voorwaarden.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied bestaat uit het kadastrale perceel Horst T 407 (gedeeltelijk) en Meerlo K 447 (gedeeltelijk).

De locaties zijn gelegen aan de Swolgensedijk 18 en Vlasvenstraat 41, beiden te Melderslo. In de omgeving van beide locaties zijn verschillende (voormalige) agrarische bedrijven gelegen, afgewisseld met burgerwoningen en bedrijfsfuncties (anders dan agrarisch). Aan de Swolgensedijk ligt de bebouwing van derden op enige afstand. Op de locatie aan de Vlasvenstraat is sprake van een behoorlijk dicht bebouwingslint.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Beide locaties maken onderdeel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas” (vastgesteld d.d. 19 december 2017).

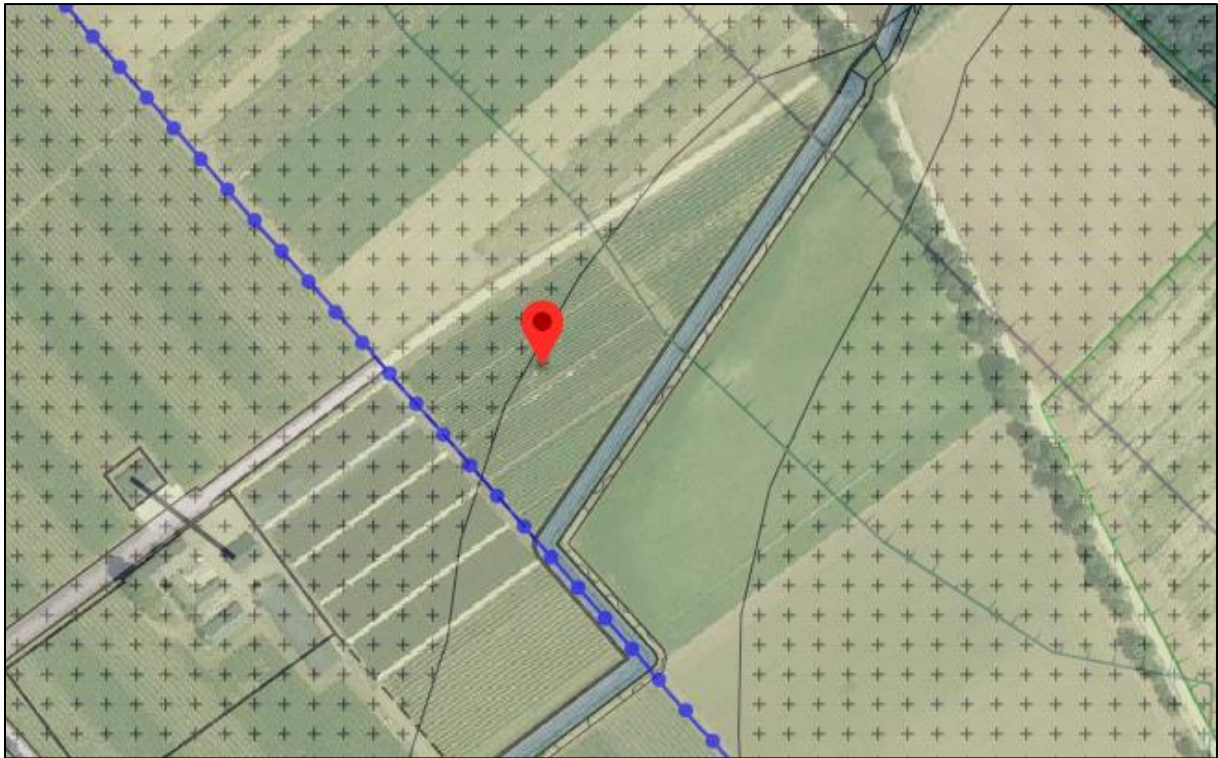
Voor de locatie aan de Swolgensedijk 18 geldt de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’, deels de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’ en de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’ en ‘overige zone – heideontginning’.

Voor de locatie aan de Vlasvenstraat 41 geldt de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’ met de bouwaanduiding ‘specifieke bouwaanduiding – agrarische voorziening’, de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ en de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol’ en ‘overige zone – kampen’.

Het realiseren van waterbassins op deze locaties is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Met een bestemmingsplanprocedure of een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure kan alsnog medewerking worden verleend aan onderhavig initiatief. Initiatiefnemer heeft daarbij gekozen voor een omgevingsvergunningprocedure. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van deze procedure.

Daarnaast is het bestemmingsplan ‘Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020’ op 8 september 2020 vastgesteld. Dat bestemmingsplan is inmiddels ook in werking getreden. Voor wat betreft de verbeelding heeft dit bestemmingsplan geen gevolgen voor de beide locaties. Wel zijn door de vaststelling en inwerkingtreding

van dit bestemmingsplan enkele regels veranderd. De wijzigingen in deze regels zijn voor onderhavig initiatief niet van belang.



Afbeelding 2. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan locatie Swolgensedijk 18



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan locatie Vlasvenstraat 41

1.4 Locatiekeuze

De ontwikkeling is op deze locatie passend te noemen. De locatie van de waterbassins grenst aan de percelen waarop de blauwe bessen geteeld worden. Daardoor kan altijd snel beregend worden zonder daarvoor al te veel voorbereidend werk te hoeven verrichten.

Op de grond aan de Swolgensedijk staan momenteel blauwe bessenplanten. Echter door de driehoekige vorm is dit perceel lastig te bewerken en niet efficiënt in gebruik. Landbouwkundig gezien heeft dit perceel dan ook weinig waarde. Voor het waterbassin is dit perceel meer dan voldoende groot en daarvoor is de driehoekige vorm geen beperking. Ook dit maakt dat deze locatie passend te noemen is.

De grond aan de Vlasvenstraat is momenteel in gebruik als pot- en containerveld. Het pot- en containerveld wordt momenteel niet tot nauwelijks gebruikt. Landbouwkundig gezien is dit perceel verder ook van weinig waarde gezien de geringe breedte. Voor het waterbassin is dit perceel meer dan voldoende groot. Ook dit maakt dat deze locatie passend te noemen is.

2 BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de van toepassing zijnde beleidskaders. Dit betreft achtereenvolgens (Europees en) rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid. Tot slot zal in de conclusie aangegeven worden of het initiatief passen is binnen de genoemde beleidskaders.

2.2 (Europees en) Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

De SVIR gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. De provincies en gemeenten hebben meer ruimtelijke en mobiliteitsbeleid bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

In de SVIR worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Relevante nationale belangen voor het plangebied zijn:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten. Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en door handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote

samenhang met de andere rijksbelangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Op dit bestemmingsplan zijn geen directe rijksbelangen betrokken. Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water en lucht zijn afgewogen (zie hoofdstuk 4). Uit de beoordeling blijkt dat onderhavig initiatief geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water en lucht. Ook zijn de gevolgen en effecten op cultuurhistorische en natuurlijke waarden en beschermde flora- en faunasoorten afgewogen (zie hoofdstuk 4). Uit de beoordeling blijkt dat onderhavig initiatief geen nadelige effecten heeft op deze belangen.

Verder heeft het gestelde in deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen en daarmee gelijk te stellen besluiten wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximisering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in de regelgeving opgenomen.

Op onderhavig initiatief zijn geen van deze belangen van toepassing.

Ladder duurzame verstedelijking

In de genoemde SVIR is de “Ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”.

De voorgenomen ontwikkeling behelst het aanleggen van twee waterbassins. Dit is geen stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in de ladder. Een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dus voor onderhavig initiatief niet aan de orde.

2.3 Provinciaal beleid

POL2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang, een stilstand is niet veroorloofd. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren. De sleutel ligt in dynamisch voorraadbeheer. Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijzen zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening.

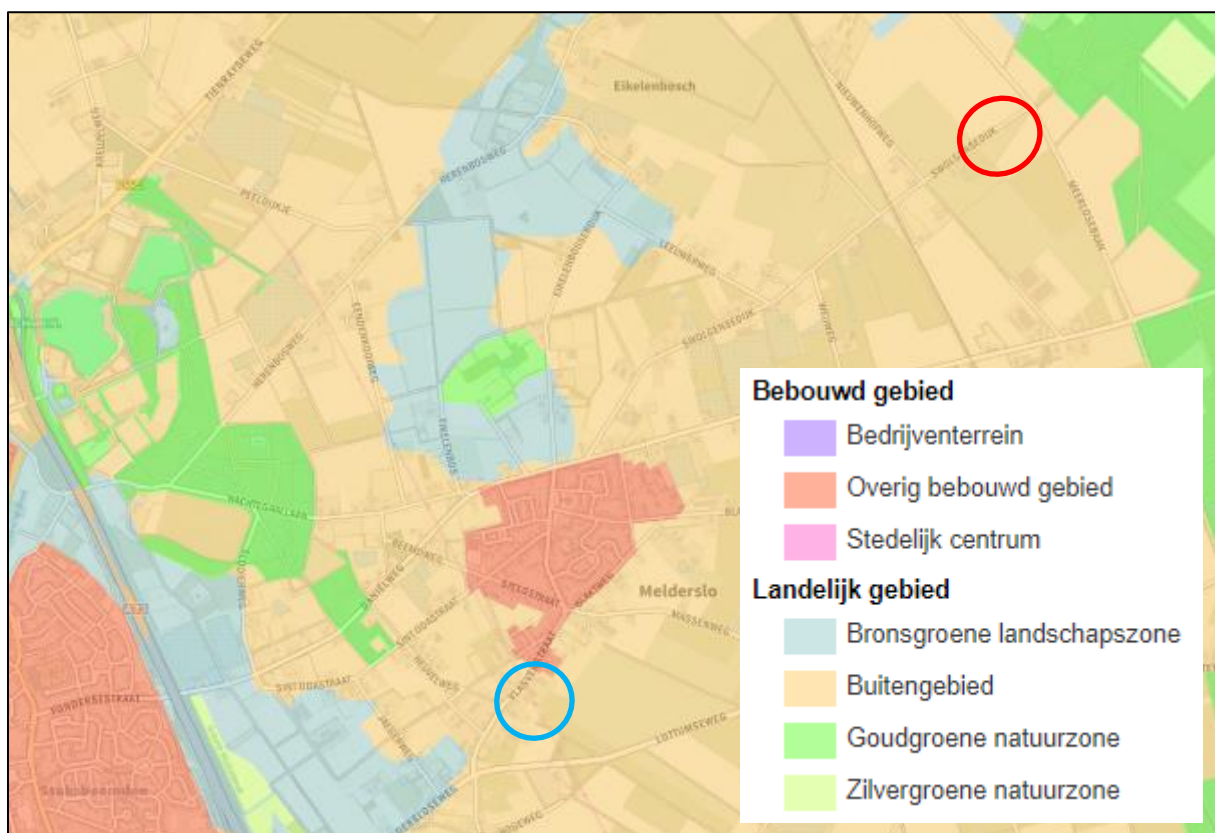
Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstandsvraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-

Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht. Het proces van functieverlies speelt al langere tijd, maar het aanbod van leegstaand vastgoed blijft toenemen en de vraag blijft achterwege.

De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Afbeelding 4. Uitsnede zonering POL 2014, Swolgensedijk 18 rood omcirkeld, Vlasvenstraat 41 blauw omcirkeld

Het plangebied is gelegen in de zone 'Buitengebied'. Het buitengebied omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

De ligging in het buitengebied betekent dat er sprake is van een sterke functiemenging, waarbij de agrarische functie de boventoon voert. De agrarische functie is dan ook de belangrijkste functie binnen deze zone. Het

aanleggen van waterbassins is toegestaan binnen deze zone, mits geen afbreuk wordt gedaan aan de agrarische waarden. Hiervan is geen sprake, zo blijkt uit hoofdstuk 4.

Derhalve past de voorgenomen uitbreiding binnen de provinciale uitgangspunten zoals gesteld in het POL2014.

Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden maar is in 2014 gewijzigd vanwege de vaststelling van het POL2014, waarin was bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening zou worden toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol.

Beide locaties zijn gelegen binnen de 'Boringsvrije zone Venloschol. In de Omgevingsverordening Limburg worden ten aanzien van het grondwaterbeschermingsgebied Venloschol nadere voorwaarden voor initiatieven gesteld. In artikel 4.4.2 'Venloschol' worden regels gesteld die binnen dit gebied gelden. Daarin wordt gesteld dat het in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen verboden is om beneden 5 meter boven NAP:

- a. Een boorput te maken of te hebben;
- b. De grond te roeren;
- c. Een gesloten bodemenergiesysteem te maken of te hebben;
- d. Werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten;
- e. Een aardwarmtesysteem te maken of te hebben.

Bij onderhavig initiatief wordt geen gesloten bodemenergiesysteem en/of aardwarmtesysteem gemaakt. Ook zijn deze in de huidige situatie niet aanwezig. Op de locatie Swolgensedijk 18 wordt het bassin, na goedkeuring door het Waterschap Limburg, gedeeltelijk gevuld met water uit de Boabel. Initiatiefnemer is in overleg met het Waterschap Limburg om het bassin te kunnen vullen met oppervlaktewater. Mocht er geen toestemming komen, dan zal er gebruik gemaakt moeten worden van grondwater. Op de locatie Vlasvenstraat 41 wordt het bassin wel gevuld met grondwater. De kwaliteit van het grondwater is daar op deze locatie wel voldoende geschikt voor. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de reeds geregistreerde beregeningsput HOR 855 met registratienummer CE239 die op deze locatie reeds aanwezig is. Voor onderhavig initiatief hoeven dus geen nieuwe boorputten gemaakt te worden. Verder zullen ook geen stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Het plangebied ligt op de locatie Swolgensedijk 18 op circa 21,5 meter boven NAP en op de locatie Vlasvenstraat 41 op circa 23,7 meter

boven NAP. Bij het aanleggen van de waterbassins zal de grond tot maximaal 3,0 meter beneden maaiveld geroerd worden. De grond zal dus nooit dieper geroerd worden dan beneden 5 meter boven NAP.

Het initiatief is dan ook niet strijdig met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Omgevingsvisie Limburg

Per 25 augustus 2020 is de ontwerp 'Omgevingsvisie Limburg' ter inzage gelegd. In de omgevingsvisie is de langetermijnvisie van de Provincie Limburg uiteengezet. Daarbij worden drie hoofdpogaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdpogaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Ook in de omgevingsvisie is Limburg onderverdeeld in een algemene zonering. De drie hoofdtypen zijn landelijke gebieden, bebouwde gebieden en infrastructuur. Deze drie hoofdtypen zijn elk weer onderverdeeld in meerdere categorieën. Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie zijn beide locaties gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden.

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

Wat dat betreft sluit de zonering in de nieuwe omgevingsvisie aan bij de zonering in het POL2014. Het aanleggen van de waterbassins past verder ook bij het brede scala aan grondgebruiksvormen gelet op droogtegevoeligheid en kwaliteit van de grondwatervoorraad. Vanuit de omgevingsvisie bestaan dus geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

2.4 Regionaal beleid

Regionale visie Land- en tuinbouw Noord-Limburg en Regionaal Ruimtelijk Kwaliteitskader

In het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) heeft de provincie de ambitie vastgelegd om in Limburg een leef- en vestigingsklimaat van voortreffelijke kwaliteit te realiseren. Het creëren van een nog aantrekkelijker landelijk gebied is van belang voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in de hele provincie. De regionale visie land- en tuinbouw Noord-Limburg en het regionaal ruimtelijk kwaliteitskader zijn op 3 juli 2019 door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. Het doel is dat de land- en tuinbouw in Noord-Limburg een sterke economische sector is en kan blijven. Dit is alleen mogelijk als de ontwikkeling van agrarische bedrijven blijft bijdragen aan de (ruimtelijke) kwaliteit van het landelijk gebied. De regio Noord-Limburg zet namelijk ook in op het behouden en versterken van een aantrekkelijk landelijk gebied. Kwaliteit staat in alle opzichten voorop.

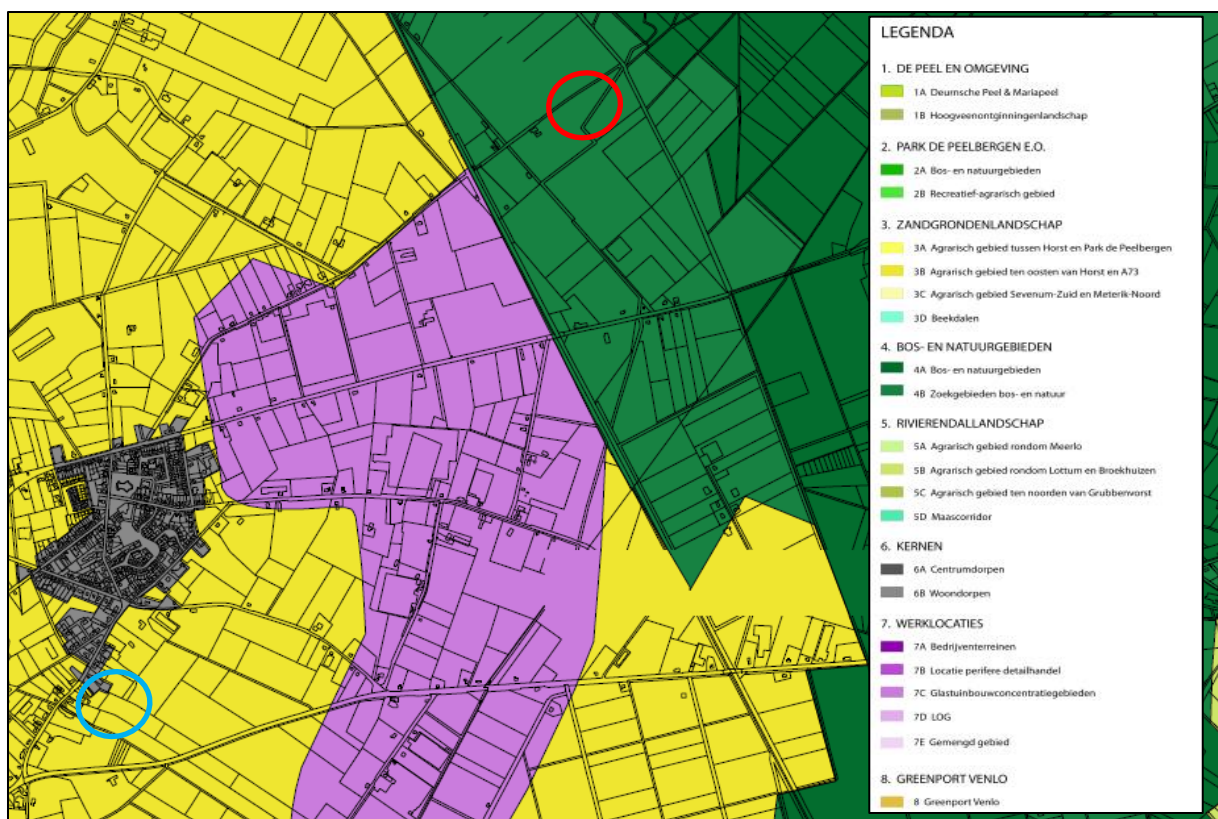
Onderhavig initiatief behelst het realiseren van twee waterbassins bij een bestaand agrarisch bedrijf. Middels een goede landschappelijke inpassing wordt een bijdrage geleverd aan de (ruimtelijke) kwaliteit ter plaatse.

Vanuit het regionaal beleid bestaan derhalve geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

2.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van een gebied, evenals de hoofdlijnen van het door de gemeente te voeren beleid. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar regie op de uitvoering van het ruimtelijk beleid vormgegeven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. De structuurvisie is op 9 april 2013 vastgesteld. Een evaluatie van de structuurvisie is op 9 juli 2015 vastgesteld.



Afbeelding 5. Gebiedsindeling gemeentelijke structuurvisie, Swolgensedijk 18 rood omlijnd, Vlasvenstraat 41 blauw omlijnd.

De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden. De locatie Swolgensedijk 18 is gelegen in deelgebied 4B 'Zoekgebieden bos en natuur'. In dit gebied geldt een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten aanzien van uitbreiding van een agrarisch grondgebonden bedrijf. Dit betekent dat onder voorwaarden medewerking verleend kan worden aan het initiatief.

De locatie Vlasvenstraat 41 is gelegen in deelgebied 3B 'Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73'. In dit gebied geldt een positieve grondhouding (ja) ten aanzien van uitbreiding van een agrarisch grondgebonden bedrijf. Dit betekent dat in principe medewerking verleend kan worden aan het initiatief.

Derhalve wordt voldaan aan de uitgangspunten zoals genoemd in de structuurvisie.

Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen

Naast de gemeentelijke structuurvisie heeft de gemeenteraad op 3 juli 2019 de 'Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen gemeente Horst aan de Maas' vastgesteld. Deze is in de raadsvergadering van 26 november 2019 opgenomen als onderdeel van de 'Herziening Structuurvisie Horst aan de Maas 2019'. Op grond van de bij de beleidsnotitie behorende 'kaart landschapstypes TOV' liggen beide locaties voor de waterbassins in een toekomstbestendig gebied. In de beleidsnotitie zijn de teeltondersteunende voorzieningen gecategoriseerd. Waterbassins zijn niet opgenomen als afzonderlijke categorie teeltondersteunende voorzieningen in de beleidsnotitie opgenomen. Op basis van de omschrijvingen bij de afzonderlijke categorieën is aangesloten bij categorie 3 teeltondersteunende voorzieningen. Daarbij geldt dat, voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan, een kwaliteitsverbeterende maatregel ter compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit verplicht is. Op grond van de beleidsnotitie betekent dit dat voldaan moet worden aan de basiskwaliteit (landschappelijke inpassing) en dat er een aanvullende financiële afdracht gedaan dient te worden om het kwaliteitsverlies te compenseren. Daarbij geldt voor categorie 3 een afdracht van € 0,15 per m².

De uitbreiding op de locatie Vlasvenstraat 41 bedraagt circa 3.500 m² en op de locatie Swolgensedijk 18 10.000 m². In totaal 13.500 m². De afdracht bedraagt derhalve $13.500 \times 0,15 = € 2.025,-$ welke is vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Daarnaast is een inrichtingsplan opgesteld voor onderhavige locatie. Dit inrichtingsplan wordt verder toegelicht in paragraaf 3.4. Ook het inrichtingsplan wordt opgenomen in de anterieure overeenkomst.

Derhalve wordt voldaan aan de uitgangspunten zoals genoemd in de beleidsnotitie

2.6 Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan alle gestelde eisen zoals genoemd in de van toepassing zijnde beleidskaders. Vanuit de beleidskaders bestaan dus geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een omschrijving gegeven van het plangebied en haar omgeving. Verder wordt het project en het bijbehorende landschappelijke inpassingplan toegelicht.

3.2 Gebiedsbeschrijving

De locaties zijn gelegen aan de Swolgensedijk 18 en Vlasvenstraat 41, beiden te Melderslo. In de omgeving van beide locaties zijn verschillende (voormalige) agrarische bedrijven gelegen, afgewisseld met burgerwoningen en bedrijfsfuncties (anders dan agrarisch). Aan de Swolgensedijk ligt de bebouwing van derden op enige afstand. Op de locatie aan de Vlasvenstraat is sprake van een behoorlijk dicht bebouwingslint.



Afbeelding 6. Luchtfoto beoogde locatie waterbassins (rood omlijnd) en omgeving, links Swolgensedijk 18 en rechts Vlasvenstraat 41

3.3 Projectbeschrijving

Initiatiefnemer is voornemens om op twee bedrijfslocaties, te weten de Swolgensedijk 18 en de Vlasvenstraat 41 beiden te Melderslo, een waterbassin aan te leggen. Deze bassins kunnen in het voorjaar ingezet worden om de teelt te beschermen tegen nachtvorst door het gewas te beregenen, zoals dat bijvoorbeeld in de appelteelt gebeurt. In de zomerperiode kan bij extreme hitte vanuit het waterbassin beregend worden om het gewas te beschermen tegen brandschade. De oppervlakte van het waterbassin op de locatie Vlasvenstraat 41 bedraagt circa 3.500 m² en op de locatie Swolgensedijk 18 10.000 m². In totaal 13.500 m². In de taluds aan de buitenzijde van het waterbassin zal een hekwerk geplaatst worden met een hoogte van 1,5 meter zodat het voor personeel en/of andere passanten niet zonder meer mogelijk is om het bassin te betreden. Op die manier wordt de kans op een (noodlottig) ongeval tot een minimum beperkt.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan mogen de hekwerken 1 meter hoog zijn. In artikel 3, lid 3.4.2. van het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het ophogen van de

maximale hoogte van erf- en terreinafscheidingen buiten het bouwvlak. Daarvoor gelden de volgende voorwaarden:

- a. De bouwhoogte bedraagt maximaal 2 meter. *De hoogte van het hekwerk zal 1,5 meter bedragen.*
- b. De grotere bouwhoogte is noodzakelijk in verband met de agrarische bedrijfsvoering. *De aanleg van de waterbassins is noodzakelijk in verband met de agrarische bedrijfsvoering. De hoogte van 1,5 meter van het hekwerk dat rondom de waterbassins geplaatst wordt is op zijn beurt noodzakelijk in verband met de veiligheid van personeel en/of andere passanten. Een hekwerk van 1 meter is daarvoor niet hoog genoeg.*
- c. De erf- en terreinafscheiding mag niet zodanig gesloten zijn dat kleine dieren zoals de das er niet door heen kunnen. *Het te plaatsen hekwerk zal strak rondom het waterbassin geplaatst worden en bemoeilijkt enkel de toegang tot het waterbassin. Een waterbassin vormt geen geschikt leef- en foerageergebied voor kleine dieren zoals onder andere de das. Kleine dieren zouden, als ze in het waterbassin terecht komen, hier mogelijk zelfs in kunnen verdrinken. Een dusdanig gesloten hekwerk waar kleine dieren niet zonder meer doorheen kunnen, zorgt dus ook voor de veiligheid van deze dieren.*
- d. Bij het realiseren van de erf- of terreinafscheiding mag geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden of natuurwaarden optreden, zoals onder meer uit een gezet in artikel 47 van het vigerende bestemmingsplan. *De hoogte van het waterbassin bedraagt 2 meter, de hoogte van het omliggende hekwerk bedraagt 1,5 meter. De impact van het waterbassin zal dus altijd groter zijn dan de impact van het hekwerk. Ten aanzien van het waterbassin kan, op basis van onderhavige onderbouwing, gesteld worden dat het niet leidt tot onevenredige aantasting van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden of natuurwaarden. Dat geldt dus ook voor het, lagere, hekwerk.*

Verder komen bij beide bassins ontijzerings tanks en een beregeningsinstallatie te staan. Op de locatie aan de Vlasvenstraat komen deze tanks en de installatie in een bestaande tunnelkas binnen het bouwvlak te staan. Aangezien de tanks en de installatie inpandig geplaatst worden, in een gebouw binnen het bouwvlak, is hiervoor geen omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' voor nodig.

De tanks en de beregeningsinstallatie aan de Swolgensedijk komen niet in een bestaand gebouw. De tanks komen in de buitenlucht in de directe nabijheid van het waterbassin en de beregeningsinstallatie wordt in een container geplaatst zodat deze beschermd is tegen de weersinvloeden. Aangezien deze tanks en de container buiten het bouwvlak geplaatst worden is hiervoor wel een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' nodig. Deze is aan de aanvraag toegevoegd. Voorwaarde is dat de tanks en de container niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Bij de situering van de tanks en de container is er rekening mee gehouden dat deze zover mogelijk van de openbare weg geplaatst worden. Dit in combinatie met een goede landschappelijke inpassing, zie paragraaf 3.4, zorgt ervoor dat de impact van de tanks en de container op het omliggende landschap tot een minimum beperkt wordt. Daarmee is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Landschappelijke inpassing

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' geldt voor de locatie Vlasvenstraat 41 de gebiedsaanduiding 'Overige zone – Kampen' en voor de locatie Swolgensedijk 18 de gebiedsaanduiding 'Overige zone – Heideontginning'. Dat betekent dat de gronden tevens bestemd zijn voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden welke bij het betreffende gebied horen. Voor de kampen gelden de volgende te behouden en/of te herstellen waarden:

- Structuur- en gradiëntrijk landschap. Afwisseling van open, kleinschalige en besloten gebieden.
- Grillige verkaveling tot blokvormige verkavelingen.

- Bochtige wegen (onder invloed van het reliëf) en rechte wegen (blokvormige verkaveling).
- Oude akkercomplexen met karakteristieke bolle vorm die gehandhaafd moeten blijven en openheid ten zuidoosten van Melderslo.
- Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, met name aan de randen van oude akkercomplexen.
- Zichtlijnen over oude akkercomplexen.
- Grote variatie in landschapselementen, zoals boscomplexen, bomenrijen, houtwallen- en singels en bomengroepen.
- Houtwallen inzetten als raamwerk waarbinnen grondgebonden ontwikkelingen mogelijk zijn.
- Door het structuur- en gradiëntrijke landschapstype herbergt het diverse natuurwaarden.
- Geprojecteerde verbindingszone tussen Peel, Schadijksche Bosschen en Zuringspeel / Kronenbergerheide.

Voor de heideontginning gelden de volgende te behouden en/of te herstellen waarden:

- Open landschap met onderverdeling van de openheid door bomenlanen.
- Overwegend patroon van rechte wegen.
- Overwegend rechthoekige tot blokvormige verkaveling.
- Kunstmatig lage grondwaterstanden.
- Bebouwingslinten met wisselende onderlinge afstanden tussen de erven.
- Huidige natuurwaarde is beperkt.
- Plaatselijk van belang voor vogels (Hooge Heide, Brommer) en amfibieën.
- Van nature natte, laag gelegen zandgronden in de natte heide ontginningsgebieden.
- Natuurwaarde is gering in de natte heide ontginningsgebieden, met uitzondering van de weilanden die van waarde zijn voor (weide)vogels.
- Openheid en landbouwkarakteristiek van het landschap in de natte heideontginningsgebieden behouden en agrarische bebouwing goed verdichten met groen (stevige, strakke erfbelasting).

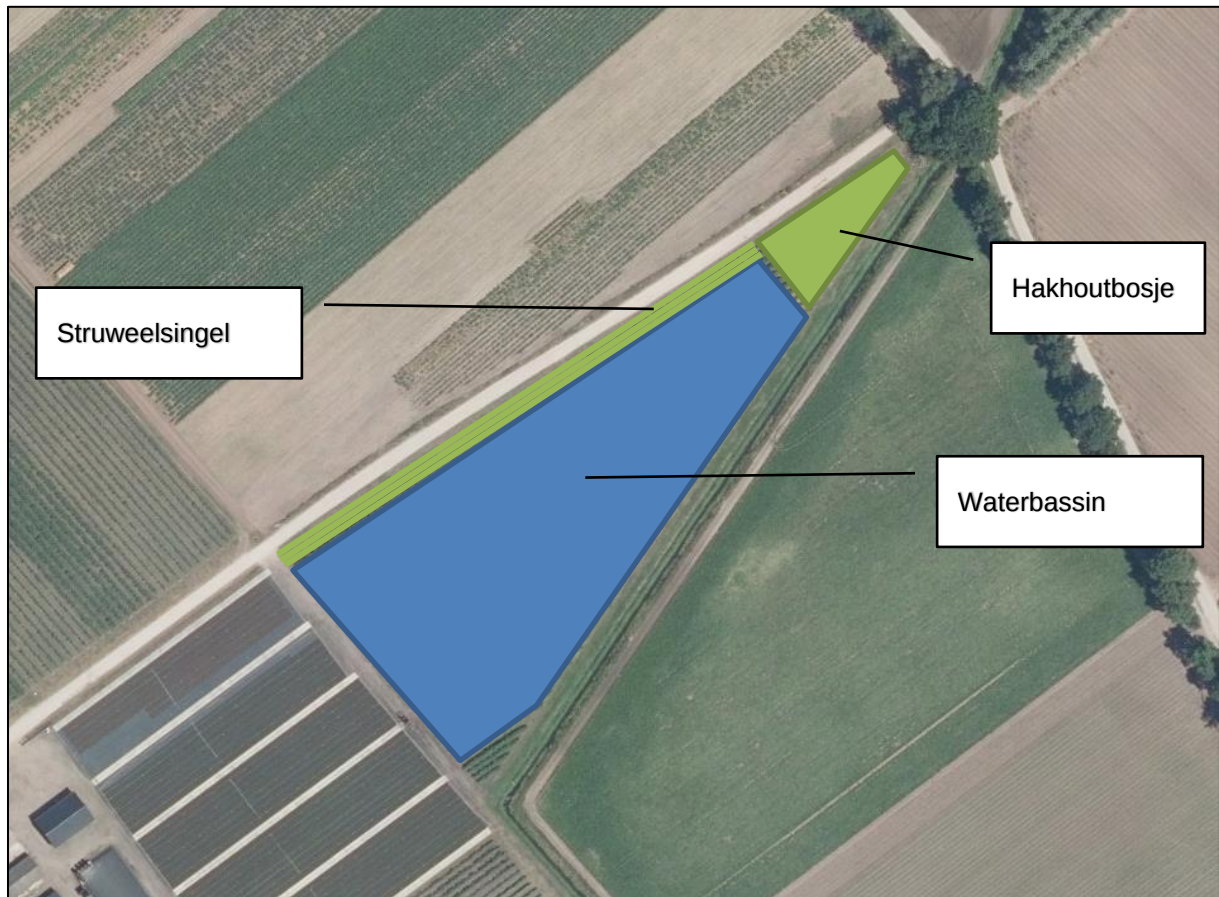
Bij het uitwerken van het landschappelijke inpassingsplan is zo veel mogelijk rekening gehouden met bovenstaande waarden. Daarnaast is rekening gehouden met de locaties van de beide waterbassins. De beoogde locatie van het waterbassin aan de Vlasvenstraat is namelijk gelegen achter de bestaande bedrijfsgebouwen. Vanaf de Vlasvenstraat zal het waterbassin niet zichtbaar zijn. Verder betreft het hier een smal en langgerekt perceel waardoor aan de lange zijdes van het perceel niet tot nauwelijks ruimte voor groeninpassing is, tevens is hier ook nog ruimte nodig die fungeert als toegangsweg naar het achterliggende perceel. Doordat de achtergelegen cultuurgrond hoger ligt dan het maaiveld ter plaatse van het waterbassin en hier (hogere) blauwe bessenplanten staan zal het bassin ook vanaf de Lottumseweg niet zichtbaar zijn. Al met al heeft groeninpassing op deze locatie niet heel veel toegevoegde waarde. De wens van initiatiefnemer is dan ook om op de locatie Swolgensedijk 18 het waterbassin extra in te passen in het groen. Dat is op deze locatie ook passend aangezien het bassin, volgens de gemeentelijke structuurvisie, hier gelegen is binnen een zoekgebied voor bos en natuur. Extra landschappelijke inpassing op deze locatie creëert hier dus wel veel toegevoegde waarde voor de omgeving.

Het inpassingsplan bestaat uit 2 onderdelen:

1. Struweelsingel tussen Swolgensedijk en het aan te leggen waterbassin. Aanplant in 3 rijen met een afstand van 1 meter tussen de rijen en een onderlinge plantafstand van 1,5 meter in de rij (aanplant in driehoeksverband). Lengte van het struweel bedraagt circa 190 meter. Dat betekent in totaal $(3 \times 190) / 1,5 = 380$ stuks stuikgewassen aan te planten. Het struweel zal bestaan uit 1/3^e hazelaar (*corylus avellana*), 1/3^e geoorde wilg (*salix aurita*) en 1/3^e hondsroos (*rosa canina*). Maat bij aanplant bedraagt 80/100 cm. Het struweel mag 1x per 5-7 jaar voor 50% afgezet worden.

2. Hakhoutbosje aan de noordoostzijde van het plangebied. Oppervlakte bedraagt circa 360 m². Maat bij aanplant 80/100 cm en in een driehoekig plantverband van 150x150 cm. Dat betekent aanplant van $360/1,5 = 240$ stuks planten. Het hakhoutbosje zal bestaan uit 1/3^e rode kornoelje (*cornus sanguinea*), 1/3^e hulst (*ilex aquifolium*) en 1/3^e hazelaar (*corylus avellana*). Het hakhoutbosje mag 1x per 5-7 jaar voor 50% afgezet worden.

In afbeelding 7 is de landschappelijke inpassing aan de locatie Swolgensedijk 18 schetsmatig weergegeven.



Afbeelding 7. Impressie landschappelijke inpassing Swolgensedijk 18

Vanuit de gemeente is nog voorgesteld om als aanvulling op voornoemde landschappelijke inpassing de taluds van de waterbassins aan de buitenzijde aan te vullen met grond en dat vervolgens in te zaaien met een kruidenrijk mengsel. Dit is echter vanuit oogpunt van initiatiefnemer niet wenselijk. Het aanaarden van de taluds en inzaaien met een kruidenrijk mengsel zorgt ervoor dat het bassin veel moeilijker te onderhouden is. Daarnaast is de kans op vervuiling van het water in het bassin vele malen groter doordat zaden en pluizen eenvoudig in het bassin terecht komen. Deze zaden en pluizen worden vervolgens met het water over het gewas, blauwe bessen, heen beregend. Dat zorgt ervoor dat de kans op ongewenste gewassen in de blauwe bessenteelt sterk toeneemt. Bestrijden van deze ongewenste gewassen is in verband met productie voor humane consumptie bijna niet mogelijk en bovendien is het toepassen van daarvoor geschikte bestrijdingsmiddelen ongewenst. Daarnaast biedt dit kruidenrijk mengsel tegen het talud een mooie schuil- en nestgelegenheid voor ongedierte wat de kans op schade aan het waterbassin door vraat aanzienlijk vergroot.

3.5 Conclusie

De aanleg van de waterbassins is op onderhavige locaties passend te noemen. De uitbreiding is daarbij op een goede manier landschappelijk ingepast in haar omgeving.

4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Bij de uitvoering van onderhavig initiatief dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de uitbreiding van de bestaande woning voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden.

Het in gebruik nemen van de gronden per plaatse van het plangebied voor het aanleggen en in werking hebben van een waterbassin leidt niet tot een gevoeliger gebruik dan in de huidige situatie (geen structurele aanwezigheid van mensen). Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is dan ook niet benodigd.

Het aspect bodem- en grondwaterkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2.2 Geluid

Vanuit het waterbassin als opslag ontstaat geen geluid. Enkel tijdens het beregenen van de gewassen met water uit het bassin zal gebruikt gemaakt worden van een elektromotor. Deze elektromotoren zullen qua geluidproductie voldoen aan de daarvoor geldende eisen en normen. Daarnaast worden deze motoren zo gesitueerd dat de afstand tot woningen en bedrijven van derden zo groot mogelijk is. Hierdoor is het niet te verwachten dat het realiseren van de waterbassins een nadelige invloed heeft voor wat betreft geluidsoverlast.

Wegverkeerslawaaï

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Deze ruimtelijke onderbouwing leidt niet tot het realiseren van een nieuw geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

Railverkeerslawaaï

Deze ruimtelijke onderbouwing leidt niet tot het realiseren van een nieuw geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek naar railverkeerslawaaï is dan ook niet benodigd.

Industrielawaaï

Deze ruimtelijke onderbouwing leidt niet tot het realiseren van een nieuw geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek naar industrielowaaï is dan ook niet benodigd.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is.

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt, voor de locatie Vlasvenstraat 41, momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse $12,1 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $19,1 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $17,6 \mu g/m^3$. Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt, voor de locatie Swolgensedijk 18, momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse $11,7 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $18,8 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $15,8 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ $25 \mu g/m^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende, waardoor er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Effect op luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit, als onderdeel van de Wet milieubeheer, gelden kwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn door middel van grenswaarden voor de diverse luchtverontreinigingscomponenten vastgelegd. Deze grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekende mate' (NIBM) en 'In betekende mate' (IBM) bijdragen. Projecten die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden uitgevoerd worden.

Als een project ervoor zorgt dat de concentratie PM_{10} of NO_2 met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd wordt, draagt het project IBM bij aan de luchtkwaliteit en dient een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden om de precieze effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen.

De Regeling NIBM van het Ministerie van VROM stelt regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

1. inrichtingen
2. infrastructuur
3. kantoorlocaties
4. woningbouwlocaties

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen die NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- a. akker- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt;
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw;

- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen;
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare (3% criterium);
- e. kinderboerderijen.

Het bedrijf van initiatiefnemer is een tuinbouwbedrijf met open grondteelt. Ongeacht de omvang draagt een dergelijke inrichting NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

4.2.4 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten.

Onderhavig initiatief behelst het aanleggen van twee waterbassins. Een waterbassin wordt niet aangemerkt als een geurgevoelig object. Een onderzoek naar geurhinder ter plaatse van de waterbassins is dan ook niet aan de orde.

Vanuit het (gebruik van het) waterbassin vindt geen emissie van geur plaats naar de omgeving. Het waterbassin zal dan ook niet zorgen voor een toename van geurbelasting op de omgeving.

Derhalve vormt het aspect geur geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving.

Bedrijven en instellingen zijn verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen. Indien woningbouw wordt gerealiseerd in de directe omgeving waar milieugevoelige objecten zijn toegelaten, dan dient rekening gehouden te worden met de bestaande rechten van deze bedrijven om aan te tonen dat in de woningen sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Bij deze lijst wordt rekening gehouden met de aard van de betreffende activiteit (milieucategorie) en de aard van de lokale omgeving. Gesteld wordt dat in een gemengd gebied al een hoger achtergrondgeluidsniveau heerst dan in een rustige omgeving. Daardoor kan in gemengd gebied een kleinere richtafstand gehanteerd worden. De te hanteren afstanden zijn opgenomen in tabel 1.

Als de afstand tussen het plangebied en de inrichting voldoet aan de richtafstand voor het betreffende omgevingstype, wordt gesteld dat het bedrijf niet onevenredig wordt geschaad en dat een goed woon- en leefklimaat in het plangebied gewaarborgd is.

Tabel 1. Richtafstanden op basis van VNG-brochure

milieucategorie	rustige woonwijk of rustig buitengebied [m]	gemengd gebied [m]
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

Voor de locatie Swolgensedijk 18 geldt dat de uitbreiding plaatsvindt aan noordoostelijke zijde. Aan die zijde is het dichtstbijzijnde bedrijf gelegen op een afstand van circa 1,5 kilometer. Voor bedrijven die aan de zuid-, zuidoost-, west-, noordwest-, en noordelijke zijde zijn gelegen geldt dat de huidige begrenzing van het bouwvlak ter plaatse van de locatie Swolgensedijk 18 maatgevend is en blijft. Hier treden dus geen belemmeringen/beperkingen op.

Voor de locatie Vlasvenstraat 41 geldt dat de uitbreiding plaatsvindt aan zuidoostelijke zijde. De omgeving van het plangebied kan het beste gedefinieerd worden als 'rustig buitengebied'. In tabel 2 is de richtafstand afgezet tegen de werkelijke afstand tussen het plangebied en omliggende functies.

Tabel 2. Richtafstanden van omliggende functies

Bedrijf	Adres	SBI-2008	Richtafstand VNG 'rustige woonwijk'				Werkelijke afstand
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Agrarisch grondgebonden	Vlasvenstraat 45	011, 012, 013	10	10	30	10	45
Pallethandel	Vlasvenstraat 51	162	0	30	100	0	114
Nutsvoorziening	Hogeweg 13	293	30	10	30	10	187
Agrarisch grondgebonden	Vlasvenstraat 27	011, 012, 013	10	10	30	10	146

Uit tabel 2 blijkt dat ten opzichte van omliggende bedrijven aan alle richtafstanden voldaan wordt. Derhalve kan gesteld worden dat omliggende bedrijven niet onevenredig geschaad worden in haar bedrijfsvoering en dat een goed woon- en leefklimaat in het projectgebied gewaarborgd zijn.

4.2.6 Externe veiligheid

Het algemene beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor (beperkte) kwetsbare objecten vanwege: het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting), het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen) en het gebruik van luchthavens.

Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) en verder uitgewerkt / toegelicht in o.a. de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht.

Plaatsgebonden risico

Een waterbassin betreft geen (beperkt) kwetsbaar object. Een onderzoek naar het plaatsgebonden risico is dan ook niet aan de orde.

Groepsrisico

In dit geval geldt er geen verantwoordingsplicht in het kader van het groepsrisico. Het aantal woonachtigen binnen het plangebied neemt door onderhavig initiatief niet toe.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering.

4.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De activiteiten waarvoor een MER opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het vergroten en/of veranderen van een agrarisch bouwvlak bij een grondgebonden bedrijf staat niet op de C-lijst of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Een MER is dan ook niet benodigd.

4.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Waterschap Limburg. In het kader van het beleid van zowel de gemeente Horst aan de Maas als het waterschap dient binnen het plangebied een duurzaam waterhuishoudkundig systeem gerealiseerd te worden.

4.3.1 Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Tevens wordt thans gewerkt met de trits, hergebruik-bergen-infiltreren-afvoeren.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

4.3.2 Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Provinciale Omgevingsverordening Limburg

Conform de POL2014-kaart 'Regionaal water' liggen in het plangebied geen specifieke waterkundige waarden. Blijkens de kaart 'Ondergrond' maken beide locaties onderdeel uit van een 'waterwingebied' en een 'boringsvrije zone'. Reeds in paragraaf 2.3 is gemotiveerd dat het initiatief geen nadelige gevolgen heeft voor deze aanduidingen. Het POL 2014 vormt dus geen belemmering voor wat betreft het waterhuishoudkundig systeem binnen het plangebied.

Bodemgesteldheid en grondwater

Het plangebied ligt op de locatie Swolgensedijk 18 op circa 21,5 meter boven NAP en op de locatie Vlasvenstraat 41 op circa 23,7 meter boven NAP. De bodem aan de Vlasvenstraat is opgebouwd uit hoge zwarte enkeerdgronden bestaande uit lemig fijn zand. Ter plaatse geldt grondwatertrap VI, waarbij de hoogste grondwaterstand zich op 40 – 80 centimeter beneden maaiveld bevindt en de gemiddeld laagste

grondwaterstand meer dan 120 cm beneden maaiveld ligt. De bodemdoorlatendheid (k-waarde meting) bedraagt 0,45 tot 0,75 m/dag.

De bodem aan de Swolgensedijk is opgebouwd uit veldpodzolgronden bestaande uit zwaklemig fijn zand. Ter plaatse geldt hoofdzakelijk grondwatertrap V/VI, waarbij de hoogste grondwaterstand zich op minder dan 40 centimeter respectievelijk op 40-80 centimeter beneden maaiveld bevindt en de gemiddeld laagste grondwaterstand meer dan 120 cm beneden maaiveld ligt. De bodemdoorlatendheid (k-waarde meting) bedraagt 0,45 tot 0,75 m/dag.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten zuiden van het plangebied aan de Swolgensedijk is de beek de Boabel gelegen.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied van de Venloschol, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

4.3.3 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)

Onderhavig initiatief behelst het aanleggen van twee waterbassins aan de Vlasvenstraat en de Swolgensedijk te Melderslo. Het oppervlakte van de bassins bedraagt gezamenlijk circa 13.500 m².

Het hemelwater wat valt op de nieuwe verharding zijnde de waterbassins zelf, wordt automatisch opgevangen in deze waterbassins. Enkel het deel van het hemelwater dat op de buitenste schuine zijdes van het bassin valt, zal uitlopen op de omliggende gronden en daar infiltreren. Gezien de ruime dimensionering van de waterbassins wordt automatisch ruimschoots voldaan aan de benodigde opvangcapaciteit die vereist is ten aanzien van infiltratie van hemelwater dat valt op nieuwe bebouwing en verharding. Tevens is, vanwege de functie van de bassins als beregeningsbuffer, automatisch geborgd dat het hemelwater dat in de bassins valt via de beregeningsinstallatie op omliggende gronden zal infiltreren.

Vanuit het Waterschap Limburg is de volgende opmerking gemaakt (zie ook paragraaf 5.3): *Het plan geeft niet voldoende uitleg waarvoor de bassins gemaakt worden. Normaal gesproken worden waterbassins gemaakt om het hemelwater op te vangen en te infiltreren c.q. vertraagd af te voeren. Het gaat hier om statische buffers die gevuld moeten worden. De inhoud van de buffers impliceert dat er meer dan 435000 m² verhard oppervlak afgekoppeld wordt. Buffers c.q. bassins worden gemaakt met een uitgangspunt dat er boven de ghg gebufferd wordt en er vertraagde afvoer plaatsvindt. Op de tekeningen zie ik geen instroom en uitstroomvoorzieningen van de bassins. Graag zouden wij willen weten hoe het systeem werkt.*

Ten aanzien van de opmerking van het Waterschap Limburg het volgende. Van belang is om het onderscheid te maken tussen een waterbassin ten behoeve van infiltratie en, zoals in onderhavig geval, een waterbassin dat dient als wateropvang ten behoeve van beregening bij een tuinbouwbedrijf. Het betreft namelijk geen bassin dat dient te functioneren als infiltratievoorziening, integendeel de waterbassins dienen als wateropslag en dienen het water vast te houden / te bergen. De waterbassins dienen dus ook niet als buffer van af te koppelen verhard oppervlak. Doordat de binnenzijde van de bassins bekleed wordt met folie kan ook beneden de ghg water vastgehouden worden. De waterbassins worden gevuld met hemelwater, dat bij een bui rechtstreeks in het bassin terechtkomt, en grond- en/of oppervlaktewater dat opgepompt wordt uit een beregeningsput en/of de Baobel. In beginsel wordt regenwater vastgehouden, maar zodra het peil in het waterbassin na beregening op een te laag niveau komt, wordt water bijgepompt zodat er altijd voor ten minste één beregeningsronde aan water in het bassin aanwezig is.

De gemeente Horst aan de Maas streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen. Van de initiatiefnemer wordt verwacht, voor zover relevant, geen gebruik te maken van uitlogende bouwmaterialen.

Concluderend kan gesteld worden dat door het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik en de waterhuishouding.

4.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er ter plaatse van de bassins geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming. Nabij het bassin aan de Vlasvenstraat is een hoogspanningsverbinding gelegen. Daar een waterbassin geen gevoelig of kwetsbaar object betreft waar mensen (permanent) verblijven behoeft dit geen verdere toetsing.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in of in de nabijheid van het plangebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen.

4.5 Natuurbeschermingswet

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied De Maasduinen, ligt op 4,8 kilometer vanaf het plangebied aan de Swolgensedijk en 6,3 kilometer vanaf het plangebied aan de Vlasvenstraat. Gezien deze grote onderlinge afstand zijn negatieve effecten op het Natura2000-gebied uit te sluiten. Uit de Aeries berekening (bijlage 1) blijkt tevens dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden door onderhavig initiatief.

4.6 Flora en fauna

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Het plangebied aan de Swolgensedijk is momenteel in gebruik als tuinbouwgrond waarop blauwe bessen geteeld worden. De blauwe bessenteelt is een behoorlijke arbeidsintensieve teelt, waarbij veel bewerkingen plaatsvinden. Op basis daarvan is het plangebied in beginsel dan ook geen geschikte biotoop voor beschermde dier- en/of plantensoorten.

Het plangebied aan de Vlasvenstraat is momenteel in gebruik als pot- en containerveld. Het pot- en containerveld is de afgelopen jaren intensief gebruikt. Op basis daarvan is het plangebied in beginsel dan ook geen geschikte biotoop voor beschermde dier- en/of plantensoorten.

Evengoed komen in het plangebied mogelijk zoogdieren en amfibieën voor die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat in dat geval om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten). Voor die soorten geldt in

Limburg een vrijstelling in geval van ruimtelijke ontwikkeling. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is gekregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb), deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten tijdens het veldbezoek aangetroffen dieren zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst. Het aspect flora en fauna vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

4.7.1 Cultuurhistorie

De provincie Limburg hecht veel waarde aan de cultuurhistorie van de provincie. De provincie wil dan ook dat er verstandig omgegaan wordt met cultuurhistorische bouwwerken en landschappen. In het POL2014 is derhalve aangegeven dat gestreefd wordt naar het behouden, ontwikkelen en beheren van beschermde historische bouwwerken, hoofdlijnen van jonge en oude cultuurlandschappen en historische landschapselementen.

Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie zoals dit in het POL2014 is weergegeven, is gestoeld op de Nota Belvédère. Het POL2014 schrijft dan ook voor een beschrijving in het bestemmingsplan mee te nemen, betreffende de omgang met de cultuurhistorische elementen in relatie tot de hiervoor geldende wettelijke bepalingen.

Conform de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart bevindt er zich in de directe omgeving rondom het plangebied geen cultuurhistorische elementen. Met het aanleggen van de bassins gaan derhalve geen cultuurhistorische waarden verloren.

4.7.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

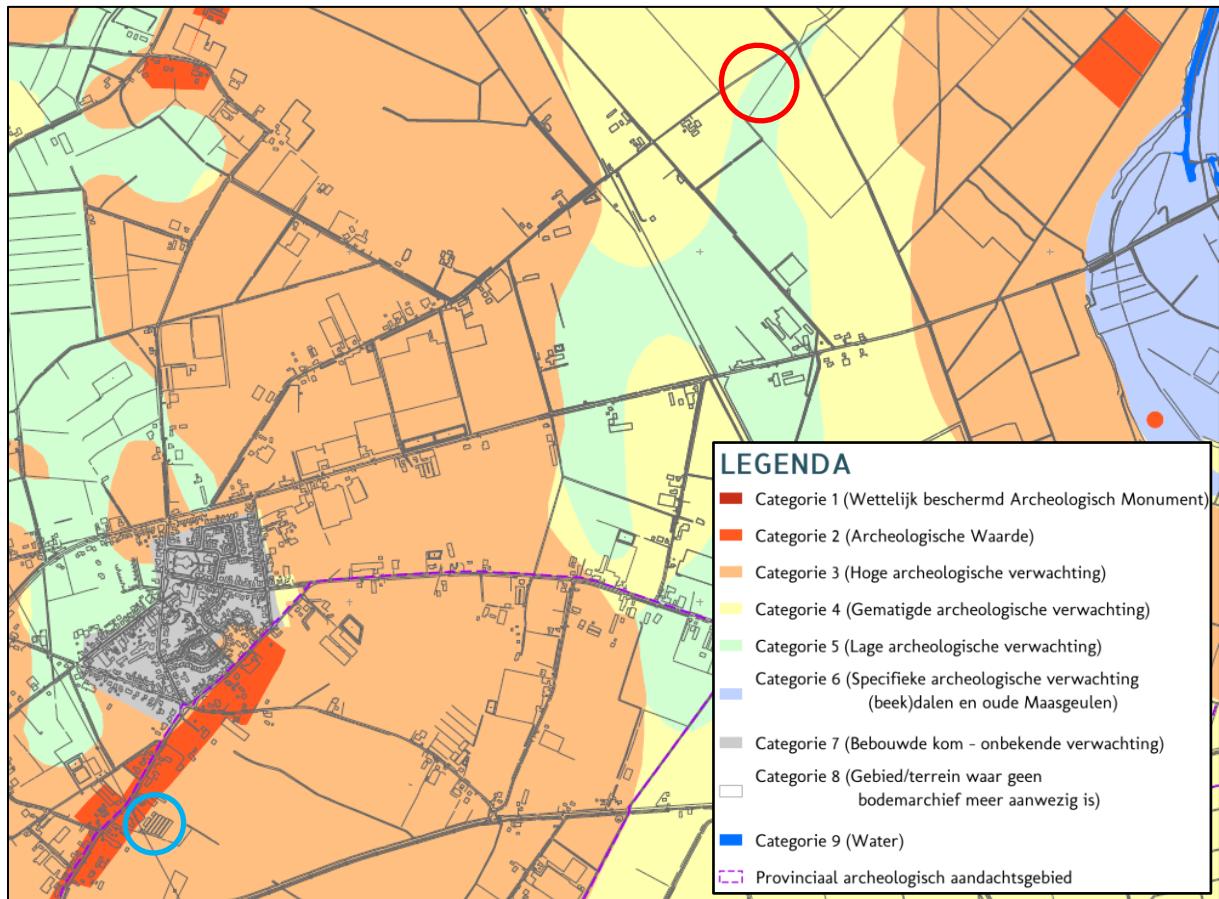
Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Deze maatregelenkaart is overgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Dat wil zeggen dat de in het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' opgenomen dubbelbestemmingen voor archeologie dus het toetsingskader vormen.

Het plangebied aan de Swolgensedijk is, conform de maatregelenkaart, gelegen in een gebied met een gematigde en een lage archeologische verwachting. Op basis van het bestemmingsplan geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Dat wil zeggen dat pas archeologisch onderzoek plaats dient te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 2.500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt. Aangezien de te verstoren oppervlakte hier circa 10.000 m² bedraagt is voor deze locatie een archeologisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 2. Hieruit blijkt dat ter plaatse geen archeologische waarden te verwachten zijn.

Het plangebied aan de Vlasvenstraat is, conform de maatregelenkaart, gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Op basis van het bestemmingsplan geldt de dubbelbestemming 'Waarde –

Archeologie 3'. Dat wil zeggen dat pas archeologisch onderzoek dient plaats te vinden indien het terrein voor een oppervlakte van 500 m² dieper dan 0,5 m verstoord wordt. Aangezien de te verstoren oppervlakte hier circa 3.500 m² bedraagt is voor deze locatie in beginsel een archeologisch onderzoek vereist. Het bestaande pot- en containerveld is reeds aangelegd voor dat het huidige vigerende bestemmingsplan vastgesteld is. In het vorige vigerende bestemmingsplan was nog geen archeologische dubbelbestemming opgenomen, derhalve is het containerveld destijds legaal aangelegd en was onderzoek naar archeologische waarden niet noodzakelijk. Bij het aanleggen van het containerveld is de bovengrond volledig afgegraven en geëgaliseerd. Daarmee is de bodemlaag, waar mogelijk archeologische waarden aanwezig zijn, destijds reeds dusdanig verstoord dat nu niet meer te verwachten valt dat zich nog archeologische waarden in de bodem bevinden. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek ter plaatse is dan ook niet meer zinvol.



Afbeelding 8. Uitsnede archeologische beleidskaart

Archeologie vormt daarmee geen beperkende factor voor dit initiatief.

4.8 Verkeer en parkeren

De bedrijfslocaties zijn ontsloten via de Swolgensedijk en de Vlasvenstraat. Bij beide bedrijven is ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig. Voor een waterbassin is geen parkeernorm opgenomen in de “Nota parkeernormen Horst aan de Maas”, vastgesteld op 3 juli 2019. Het realiseren van extra parkeervoorzieningen is dan ook niet aan de orde. Ook zal er geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de Swolgensedijk, Vlasvenstraat en omliggende wegen.

4.9 Gezondheid

Onderhavig initiatief behelst het realiseren van twee hemelwaterbassins. Het valt niet te verwachten dat een hemelwaterbassin een effect heeft op de gezondheid van omwonenden. Vanuit het aspect gezondheid bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen wat onder een bouwplan valt.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing regelt het kunnen aanleggen van waterbassins. Volgens artikel 6.2.1 van het Bro wordt het aanleggen van een waterbassin niet gezien als een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 eerste lid van de Wro. Aangezien tevens het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is, stelt de gemeenteraad geen exploitatieplan vast.

De kosten voor het behandelen van de ruimtelijke onderbouwing worden gedekt door het heffen van leges. Voor de kosten van tegemoetkoming in schade, als bedoeld in artikel 6.1 van de Wro (planschade) is een afzonderlijke overeenkomst gesloten. Er zijn bij dit plan geen andere kosten die in een exploitatieplan of exploitatieovereenkomst opgenomen moeten worden. Voor de gemeente Horst aan de Maas zal het initiatief kostenneutraal verlopen.

5.2 Handhaving

Sinds 1 april 2005 werkt de gemeente Horst aan de Maas samen met de gemeente Venray als het gaat om handhaving. Onder deze samenwerking valt niet alleen de uitvoering, maar ook alle juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In 2012 is het eerste integraal handhavingsbeleid in werking getreden. Inmiddels is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: de gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid, waarbij preventief belang voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In dit integrale handhavingsbeleid is één van de speerpunten hoe in de economische situatie van de afgelopen jaren met minder middelen net zo veel of meer aan handhaving gedaan kan worden. In dit kader zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. preventie gaat boven repressie;
3. draagvlak creëren;
4. servicegericht handelen, en
5. alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

1. "Appelleren aan eigen verantwoordelijkheid" wil zeggen dat de verantwoordelijkheid bij de burgers, bedrijven en instellingen terecht komt, dit is ten slotte ook waar hij thuishoort. Dit vergt wel een bepaald vertrouwen van de gemeente over de burgers, bedrijven en instellingen binnen hun gemeente. Wordt dit vertrouwen geschaad dan treedt de gemeente consequent hard op. Er kan nu meer op risicogroepen of zwakke schakels ingezet worden, de capaciteit van de handhaving is dus beter in te delen en kan efficiënter gebruikt worden.
2. "Preventie gaat boven repressie" wil zeggen dat meer aandacht besteedt wordt aan het voorkomen van overtredingen dan het aanpakken van bestaande overtredingen. Hierdoor hoeven er niet zoveel tijdrovende en geldverslindende, bestuursrechtelijke procedures doorlopen te worden. Er wordt dus met zo min mogelijk inzet zoveel mogelijk resultaat behaald.
3. Verder is "draagvlak creëren" een van de uitgangspunten. Dit houdt in dat er duidelijk over handhaving wordt gecommuniceerd en dat er ook daadwerkelijk gedaan wordt wat er gezegd wordt. Belangrijk is ook om dingen die spelen bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen mee te nemen in het uitvoeringsprogramma en dat rechtsgelijkheid wordt nagestreefd.
4. Het vierde uitgangspunt is "servicegericht handelen". Dit houdt in dat de overheid zich dienstbaar opstelt. De gemeente denkt mee en speelt in op ongewenste situaties. Ook is de gemeente 24 uur per dag bereikbaar. Zo wordt een gevoel van veiligheid en een leefbare omgeving gecreëerd. Er is dus meer aandacht nodig voor de aanpak van overlastfeiten in de openbare ruimte.
5. Het laatste uitgangspunt is "alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen". Er worden dus alleen besluiten genomen en regels ingesteld die ook daadwerkelijk handhaafbaar zijn. Overbodige regels worden geschrapt om alles overzichtelijk te houden en er wordt zorg gedragen voor voldoende deskundige capaciteit, op deze manier kan gedogen geminimaliseerd worden.

Bij handhaving staat de nalevingsstrategie centraal. Hierin is opgenomen welke activiteiten worden ondernomen om te komen tot naleving van de regels. De nalevingsstrategie kan op zijn beurt worden onderverdeeld in de volgende strategieën:

1. preventiestrategie;
2. toezichtstrategie;
3. sanctiestrategie, en
4. gedoogstrategie.

Vaak wordt er gekozen voor een combinatie van deze strategieën om het resultaat te vergroten. Bij deze strategieën passen verschillende handhavingsinstrumenten.

Onder de preventieve handhavingsinstrumenten vallen onder andere deregulering, kritisch zijn op het formuleren van regels, handhaafbaarheid van de regels en communicatie en voorlichting. De regels moeten bekend zijn bij de doelgroep, er dient dus duidelijk gecommuniceerd te worden over handhavingsactiviteiten en de gemeentelijke prioriteiten.

Naast de preventieve handhavingsinstrumenten zijn er ook nog de repressieve handhavingsinstrumenten. Dit zijn onder andere het betalen van een dwangsom, bestuursdwang en intrekking van begunstigde beschikking. Bij een dwangsom wordt er een geldbedrag per overtreding of tijdseenheid dat de overtreding voortduurt betaald aan de gemeente. Bestuursdwang houdt in dat een overtreding op kosten van de overtreder ongedaan gemaakt wordt. Als laatste kan een begunstigde beschikking worden ingetrokken, op deze manier wordt een activiteit juridisch onmogelijk gemaakt. Het kan hierbij ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. Vaak volgt op het intrekken van een begunstigde beschikking nog het opleggen van een dwangsom of bestuursdwang.

Naast bestuursrechtelijk aanpakken van overtreeders kan het soms ook de voorkeur hebben om een overtreder strafrechtelijk aan te pakken. Op deze manier kunnen de vaak langdurende juridische procedures die gemoeid zijn met de bestuursrechtelijk aanpak ontlopen worden. Bij strafrechtelijke aanpak moet gedacht worden aan

bestuurlijke strafbeschikking en een proces-verbaal. Wanneer er een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente is aangegaan kan ook voor de privaatrechtelijke worden gekozen. Hierbij gaat, wanneer het mogelijk is, de bestuursrechtelijke aanpak wel voor. Ten slotte kan er voor een gedoogbeschikking gekozen worden. Dit gebeurt uitsluitend voor gevallen die veroorzaakt zijn door onvoorziene omstandigheden of overgangssituaties.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van strijd met het bestemmingsplan, dient ten behoeve van het voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening, vooroverleg te worden gevoerd conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met andere gemeenten wiens belangen bij het initiatief betrokken zijn, het waterschap en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Er hoeft geen overleg plaats te vinden met omliggende gemeenten.

De ontwerp omgevingsvergunning heeft vanaf gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er wel/geen zienswijzen ingediend.

De provincie Limburg heeft op 15 december 2020 per mail aangegeven geen aanleiding te zien om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen. De beoordeling geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Het Waterschap Limburg heeft op 4 december 2020 per mail aangegeven dat het plan niet voldoende uitleg geeft waarvoor de bassins gemaakt worden. Zij zouden graag een betere omschrijving van de werking van het systeem zien. Deze opmerking is op 23 december 2012 verwerkt in paragraaf 4.3 van onderhavige onderbouwing.

6 PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Indien er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst en gezonden aan de eigenaar van en eventuele beperkt gerechtigden op de in het ontwerpbesluit begrepen gronden, voor zover dat nodig is met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht). De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012).

7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

Met onderhavige ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er geen ruimtelijke en milieuhygiënische belemmeringen zijn om medewerking te verlenen aan een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan om het aanleggen van twee waterbassins op de locaties Swolgensedijk 18 en Vlasvenstraat 41 mogelijk te maken.