



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

OTTS

T.a.v. de heer R. de Ruiter

Lageveld 6

3852 PJ SPEULD

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 13

Locatie

Nabij Garderenseweg 195 te Speuld

Gemeente

Ermelo

Activiteit

Het organiseren van een truck- en traktorpulling evenement

Beste meneer De Ruiter,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Blad

2 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03215007, 03222698, 03227442, 03519638, 03519640, 03519641, 03519642, 03522593

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - verschilberekening met kenmerk Rn4UYwmPtK4r, datum 27 juli 2021
 - berekening beoogde situatie met kenmerk RbHoA8ZUkg49, datum 27 juli 2021

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgen de *procedure* en de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag voorziet in het organiseren van een (jaarlijks terugkerend) ééndaags truck- en traktorpulling evenement in september ten zuidwesten van de Garderenseweg 195 te Speuld. Het evenement vindt sinds 1995 plaats en de activiteiten tijdens het evenement zijn in hoofdzaak de wedstrijden die gehouden worden met de 'pull'-tractoren en -trucks op één wedstrijd baan met een lengte van 100 m.

Dit jaar (2021) is het voornemen om het evenement op 18 september plaats te laten vinden.

2 Procedure

Op 4 maart 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming ontvangen, hierna de Wnb.

De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 2, 6 en 27 juli en 4 augustus 2021.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een vergunning op grond van de Wnb verleend.

2.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dient een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 3) met kenmerken Rn4UYwmPtK4r en RbHoA8ZUkg49 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor de projectgebied op de kaart van bijlage 2. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
5. Het evenement duurt één dag en vindt buiten het broedseizoen plaats, dus buiten de periode van begin maart tot eind augustus.
6. De vergunning is verleend voor 6 verschillende klassen en maximaal 20 runs per klasse zoals weergegeven in tabel 4.
7. Er wordt gereden op één wedstrijd baan met een lengte van 100 m.
8. Het evenement mag alleen plaatsvinden tussen zonsopkomst en -ondergang. Houd hiervoor de tijden aan van het KNMI.
9. Indien verlichting wordt toegepast, moet deze van het Natura 2000-gebied af gericht zijn.
10. Op de rand van het Natura 2000-gebied Veluwe is een maximale geluidbelasting van 42 dB(A) _{LAeq24uur} (1,5 m).
11. Deze vergunning vervalt na 5 jaar.
12. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-003078.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan. In de uitspraak over de Logtsebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen².

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht voor het onderdeel stikstof, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

¹ ECLI:NL:RVS:2021:69

² Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan moet worden vastgesteld of voor de bestaande activiteit toestemming is verleend voordat het regime van artikel 6 Habitatrichtlijn ter bescherming van natuurgebieden, van kracht werd. De toestemming kan bestaan uit een milieuvergunning of milieumelding en dient niet te zijn vervallen;
- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet de toestemming met de laagste depositie die niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

5 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op de overige effecten.

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.2 Effecten stikstof

In het kader van het evenement en de op- en afbouw hiervan zijn de volgende emissiebronnen relevant:

- Verkeer vanwege bezoekers, deelnemers en op- en afbouw evenement;
- Diverse mobiele werktuigen;
- 'Pull'-tractoren en -trucks.

Zowel in de huidige als beoogde situatie vindt de opbouw van het evenement plaats in de week voorafgaand aan het evenement en zal de afbouw op één dag plaatsvinden. Tijdens de opbouw is sprake van personenwagens vanwege de opbouwploeg en de catering. Tevens worden diverse benodigdheden voor het evenement zoals dranghekken, toiletten, lichtmasten, etc. met één vrachtwagen geleverd. Tijdens het evenement is sprake van verkeer vanwege de deelnemers die in vrachtwagens en busjes arriveren en weer vertrekken en van verkeer vanwege de bezoekers. Tijdens de op- en afbouw van het evenement zijn een verreiker, kraan, shovel en tractoren in gebruik en tijdens het evenement zijn een grader, tractoren, een kraan en aggregaten in gebruik. De tractoren worden onder andere gebruikt om een deel van de 'pull'-tractoren en -trucks van en naar de startbaan te brengen. Tevens wordt gebruik gemaakt van een minishovel en golfkar. Deze zijn elektrisch aangedreven.

Er zijn verschillende klassen trucks en tractoren die meedoen aan de wedstrijd. Zowel voor trucks als voor tractoren is een onderverdeling gemaakt in standaardklasse en sportklasse en in elke klasse is onderscheid gemaakt in vermogen.

De tractoren in de standaardklasse rijden zelf naar en van de wedstrijdbanen, de trucks en tractoren in de sportklasse worden door tractoren van en naar de wedstrijdbanen gesleept.

5.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

In tabel 1 is een overzicht weergegeven van relevante documenten voor het vaststellen van de referentiesituatie.

Tabel 1 Relevante documenten vaststellen referentiesituatie

Datum	Vergunningsoort	Omschrijving
1999		Deelnemerslijst en lustrumposter
1999-2019	Evenementenvergunning	Jaarlijks verleend, maar de gemeente heeft deze niet meer in het archief. Met onderzoek (Google) is vastgesteld dat het evenement jaarlijks heeft plaatsgevonden.

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere (milieu)toestemmingen of toepasbare documenten. (Bedrijfs)ontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Blad

8 van 13

in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop deze activiteit invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Veluwe. Als referentiesituatie geldt de (milieu)toestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Met bovengenoemde documenten is aangetoond dat het evenement vóór aanwijsdatum van de Veluwe gehouden werd en nog jaarlijks plaatsvindt.

5.2.2 Vaststellen van feitelijke gerealiseerde capaciteit

Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Uit deze gegevens blijkt dat het evenement ruim 90 runs (baanrondes) en een sport- en boerenklasse variërend van 2400 kg tot 11 ton omvatte in de periode voor aanwijsdatum van de Veluwe. Daarnaast waren voor de op- en afbouw van het evenement en tijdens het evenement diverse mobiele werktuigen in gebruik. Deze mobiele werktuigen zijn niet specifiek beschreven, maar zijn een onlosmakelijk onderdeel van het evenement. Dit geldt ook voor de verkeersbewegingen van bezoekers en deelnemers.

Tabel 2 is daarmee een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening en de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 1 – referentiesituatie), zie bijlage 3.

Tabel 2 feitelijk gerealiseerde capaciteit

Bron	Documentnaam	Omschrijving
Wedstrijdtrucks- en tractoren	Deelnemerslijst van 1999	Aantal deelnemers per klasse
Mobiele werktuigen		Op- en afbouw en gedurende evenement
Wegverkeer		Bezoekers en deelnemers

5.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabellen 3, 4 en 5 geven de aangevraagde situatie weer. De verkeersbewegingen blijven ongewijzigd gezien het aantal bezoekers en deelnemers gelijk blijft. Voor de op- en afbouw van het evenement en gedurende het evenement worden schonere mobiele werktuigen ingezet die gemiddeld een lagere stikstofdepositie hebben. In de beoogde situatie zijn er meerdere klassen met een vermogen variërend tussen 2,5 tot 7 ton.

De tabellen 3, 4 en 5 zijn een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-berekening, zie bijlage 3.

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Blad

9 van 13

Tabel 3 aangevraagde situatie – wegverkeer

	Aantal wagens per dag gemiddeld	Aantal dagen	Aantal wagens totaal	Verkeersbewegingen
Opbouwwerkzaamheden				
Personenwagen/bestelbus	15	4	60	120
Vrachtwagen			1	2
Wedstrijddag				
Vrachtwagens			39	78
Busjes			80	160
Personenwagens			475	950
Afbouwwerkzaamheden				
Personenwagen/bestelbus			30	60
Vrachtwagen			1	2

Tabel 4 aangevraagde situatie – mobiele werktuigen

Bron	Vermogen (kW)	Bouwjaar v.a.	Aantal
Verreiker	60	2012	1
Kraan	115	2015	2
Shovel	110	2012	1
Grader	140	2014	1
Aggregaat	125	2012	1
Aggregaat	300	2014	1
Fendt 724	177	2015	5
Fendt 516	118	2015	4
Fendt 313	96	2015	4
Kraan	200	2011	1
Tractor Fendt	134	2015	1

Tabel 5 aangevraagde situatie – wedstrijdtrucks- en tractors

Klasse	Aantal runs	Totale bedrijfstijd per run	Totale tijd	Verbruik	Totaal verbruik
		<i>minuten</i>	<i>uren</i>	<i>liters/uur</i>	<i>liters</i>
Standaard 5,5 ton	20	20,5	6,8	14	95
Standaard 7,0 ton	20	20,5	6,8	18	121
Sport 2,5 ton	20	10,5	3,5	10	33
Sport 4,5 ton	20	10,5	3,5	17	60
Supersport 3,6 ton	20	10,5	3,5	18	63
Supersport 4,5 ton	20	10,5	3,5	23	81
Totaal					453

5.2.4 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.2.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.3 Overige effecten

Het projectgebied grenst aan het Natura 2000-gebied Veluwe. Hierdoor is er alleen sprake van effecten door externe werking. Omdat het evenement ongewijzigd is ten opzichte van vóór aanwijsdatum Veluwe, zullen de versturende effecten daarom niet toenemen. Wel worden aanvullende voorschriften met betrekking tot licht en geluid opgenomen om verstoring te minimaliseren. Ook door het evenement in september en daarmee buiten het broedseizoen te laten plaatsvinden, zal er ook geen sprake zijn van een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelen van aangewezen broedvogels op de Veluwe. De aangevraagde activiteit leidt door het uitvoeren van de opgenomen maatregelen daarmee niet tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

5.4 Conclusie

Wij verlenen de vergunning.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Blad

11 van 13

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Blad

12 van 13

BIJLAGE 2

Kaart projectgebied



Figuur 1 Begrenzing projectgebied (gele lijn) nabij Garderenseweg 195 te Speuld, perceelnummer EMLoo D 1874.

Datum

12 augustus 2021

Zaaknummer

2020-003078

Blad

13 van 13

BIJLAGE 3**AERIUS-berekeningen**

- verschilberekening met kenmerk Rn4UYwmPtK4r, datum 27 juli 2021
- berekening beoogde situatie met kenmerk RbHoA8ZUkg49, datum 27 juli 2021